



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING,
WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

TERNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Algemeen Waterverkoopreglement

1. Situering

Op 5 april 2019 werd het ontwerp van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen” principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en werd de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en waterbeleid, gelast het advies van de Raad van State in te winnen (VR 2019 0504 DOC. 0510).

Advies nr. 65.934/1 van de Raad van State van 9 mei 2019 gaat als bijlage 3.

Het aan het advies aangepaste ontwerp van besluit en het bijhorende verslag aan de Vlaamse Regering gaan als bijlage 1 en 2.

2. Advies van de Raad van State

Bij het onderzoek van de rechtsgrond van het ontwerp werd in randnummers 3.2 en 3.3. van het advies aanbevolen om in de aanhef de opsomming van de rechtsgronden voor het ontwerp uit te breiden met onder meer een verwijzing naar artikel 2 BWHI. Deze aanvullingen worden gedaan.

De Raad van State stelt in randnummer 3.4 de vraag of de Vlaamse Regering via de ontworpen omschrijving van het begrip ‘niet-aangesloten binneninstallatie’ het vrijstellen van de

verantwoordelijkheid van de waterleverancier kan verantwoord worden zoals die voortvloeit uit de bepalingen van titel II, hoofdstuk III van het decreet van 18 juli 2003 ("Bepalingen met betrekking tot de plaats waar aan de kwaliteitseisen moet worden voldaan en met betrekking tot de verantwoordelijkheid van de waterleverancier"), zonder daartoe uitdrukkelijk door de decreetgever te zijn gemachtigd.

De ontworpen regeling waarnaar verwezen wordt, is vervat in artikel 30 van het ontwerpbesluit. Het artikel voegt een hoofdstuk 7/2 in bij het besluit van 8 april 2011. Daarin wordt de verantwoordelijkheid voor de plaatsing, de wijziging, de herstelling en het onderhoud, alsook de goede werking ervan, en alle kosten die daaraan verbonden zijn, opgelegd aan de gebruiker of de titularis van de installatie, dit naar analogie met de regeling wanneer er wel een aansluiting is op het openbaar waterdistributienetwerk. De gebruiker of de titularis van de niet-aangesloten binneninstallatie heeft, net als de klant of de titularis van de aangesloten binneninstallatie, de verplichting om zijn binneninstallatie te laten keuren in uitvoering van de bepalingen van titel II, hoofdstuk II van het DIW (artikel 2.2.1, §2, 1^o). De titularis van de private winning is hier conform artikel 2.1.2, 34^o, van het decreet Integraal Waterbeleid (DIW), waterleverancier. In de meeste gevallen zal dit dezelfde (rechts)persoon zijn als de titularis van de niet-aangesloten binneninstallatie. Daarmee worden aan de titularis van de private winning die hier waterleverancier is, wel degelijk de verplichtingen en verantwoordelijkheden opgelegd bedoeld in titel II, hoofdstuk III van het DIW. Zodoende worden voor dergelijke installaties ten aanzien van elke betrokken waterleverancier, dit is de titularis van de private winning en de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, de onderscheiden verantwoordelijkheden geregeld zoals bedoeld door de decreetgever. Het ontwerpbesluit moet niet aangepast worden.

In randnummer 3.5 stelt de Raad van State dat de bijkomende taak die wordt opgedragen aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW) met betrekking tot het evalueren van aanvragen voor een eenmalige verlenging van de wachttermijn voor een effectieve begrenzing of afsluiting, geen specifieke en decretale rechtsgrond heeft. Hoewel dit inhoudelijk sterk aansluit bij de reeds bestaande taakstelling van het OCMW, is het alleen de decreetgever die een bijkomende taak kan toekennen aan een OCMW.

Het ontwerpbesluit wordt aangepast zoals aangegeven bij de artikelsgewijze bespreking.

In randnummer 4 stelt de Raad van State dat het ontwerp van besluit bepalingen bevat die neerkomen op een uitbreiding met nieuwe persoonsgegevens van de informatiestroom naar de exploitant zonder dat hiervoor vooralsnog het advies van de gegevensbeschermingsautoriteit is ingewonnen.

Ondertussen werd het advies ingewonnen van de Vlaamse Toezichtcommissie die sinds 29 maart 2019 ter zake bevoegd is. Het advies werd nog niet verleend. Indien dit advies tot aanpassingen van de voorliggende tekst zou leiden, worden deze aanpassingen meegenomen in een later besluit dat opnieuw aan de Raad van State zal worden voorgelegd.

In randnummer 5 vraagt de Raad van State om de consultatie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk te expliciteren in de aanhef van het ontwerp.

Deze aanpassing wordt verwerkt in het ontwerp van besluit.

In randnummer 6 vraagt de Raad om in het ontwerp een nieuw artikel 1 op te nemen waarin wordt vermeld dat het ontworpen besluit strekt tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 'betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water'.

Het ontwerp wordt in die zin aangepast.

In randnummers 7 tot en met 10 vraagt de Raad om in de aanhef van het besluit een aantal wetgeving technische wijzigingen door te voeren.

Het ontwerp wordt in die zin aangepast.

In randnummer 11 roept de Raad van State op om de toepassing van het aldus ingevoerde minimale debiet voldoende strikt op te volgen vanuit het oogpunt van wat voor een menswaardig leven is vereist en om, van zodra daartoe de noodzaak blijkt, de vereiste regelgevende aanpassingen door te voeren.

Zoals de Raad vraagt, zal de debietbegreping van minimaal debiet van 50 liter per uur goed opgevolgd worden in overleg met exploitanten en de armoedeorganisaties. De 50 liter is een minimaal debiet.

In randnummer 12 stelt de Raad van State dat voor zover de ontworpen artikels 6, §1, eerste lid (artikel 12, 1°, van het ontwerp), artikel 10, §1, eerste lid (artikel 15, 1°, van het ontwerp) en artikel 11, §2, eerste lid (artikel 16 van het ontwerp), van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 een verordenende bevoegdheid toekennen aan de exploitant, dit problematisch is aangezien een verordenende bevoegdheid in de eerste plaats aan de Vlaamse Regering zelf toekomt.

Het decreet voorziet dat het Algemeen Waterverkoopreglement kan aangevuld worden met een bijzonder waterverkoopreglement door de exploitant of met aanvullende voorwaarden door de rioolbeheerder. De bepalingen hierin zijn dus eveneens verordend voor de klant. In de optiek van een maximale harmonisering en een beperking van de noodzaak op het gebruik van het instrument 'bijzonder waterverkoopreglement / aanvullende voorwaarden', wordt voorgesteld om het advies van de Raad op dit punt niet te volgen. Voor de klant zal het al dan niet opnemen van deze bepalingen in het besluit weinig uitmaken vermits de voorschriften waarop gedoeld wordt, een operationeel-technische karakter hebben en op het terrein moeten worden nagekomen. Een aanpassing aan het besluit is niet nodig.

In randnummer 13 stelt de Raad van State dat het wenselijk is om in het ontworpen artikel 7/1, §3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 alsook bij de overeenstemmende bepalingen onder artikel 18, 19 en 20 van het ontwerp een bepaling toe te voegen die inhoudt dat het keuringsattest aan de klant of titularis wordt bezorgd, en dat aan de exploitant alleen nog de mogelijkheid zou worden geboden om een afschrift van het keuringsattest op te vragen.

Het ontwerp wordt in die zin aangepast.

In randnummer 14 stelt de Raad van State vast dat men zich met betrekking tot de keuringsregeling onder artikel 14 van het ontwerp, maar ook met betrekking tot die van artikel 18, 19 en 20, van het ontwerp, de vraag kan stellen of deze wel voldoende uitgewerkt zijn en er bijvoorbeeld niet tevens moet worden geëxpliciteerd wie de keuringen mag verrichten en over welke kwalificaties de keurders daartoe zullen moeten beschikken.

Deze materie zal via een ministerieel besluit verder uitgewerkt worden. Dit ministerieel besluit zal voor de inwerkingtreding van dit besluit op 1 januari 2020 (artikel 32 van het ontwerpbesluit) goedgekeurd worden en bezorgd worden aan de exploitanten en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Een aanpassing aan het besluit is niet nodig.

In randnummer 15 stelt de Raad van State vast dat in het ontworpen artikel 7/1, §11, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 aan de minister de bevoegdheid wordt verleend om nadere regels inzake de keuring van de binneninstallatie vast te leggen die betrekking hebben op "de invulling van het begrip belangrijke wijzigingen". De Raad merkt hierbij op dat de aan de minister gedelegeerde bevoegdheid op een vrij onbepaalde wijze omschreven is zonder dat de minister door enig criterium gebonden is op basis waarvan hij of zij kan besluiten dat een wijziging "belangrijk" is. Om die reden betwijfelt de Raad of de aldus aan de minister gedelegeerde bevoegdheid wel ongewijzigd in het ontwerp kan worden behouden. Eenzelfde opmerking wordt gemaakt voor andere, gelijkaardige bepalingen van het ontwerp zoals het ontworpen artikel 12/3, §10, 5°, en het ontworpen artikel 12/4, §11, tweede lid, 5°, (artikel 19 van het ontwerp), het

ontworpen artikel 27/6, §9, tweede lid, 5°, en het ontworpen artikel 27/7, §8, tweede lid, 4°, (artikel 29 van het ontwerp), van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011. Het ontworpen besluit wordt aangepast zoals aangegeven bij de artikelsgewijze bespreking.

In randnummer 16 merkt de Raad van State op dat het recht van toegang van de exploitant, bedoeld in het ontworpen artikel 11, §5, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 de vraag doet rijzen of ter wille van de rechtszekerheid de woorden “onder meer” niet het best worden geschrapt en er wordt geopteerd voor een limitatieve opsomming van gevallen waarin de exploitant over dergelijk recht van toegang beschikt, in plaats van voor een exemplatieve opsomming.

Het ontwerp van besluit wordt in deze zin aangepast.

3. Artikelsgewijze bespreking

De meeste opmerkingen in het advies nr.65.934/1 van de Raad van State van 9 mei 2019 zijn van eerder wetgevingstechnische aard en worden verwerkt zoals hiervoor werd aangegeven. Ingrijpendere aanpassingen zijn nodig aan de ontworpen artikelen 15, 19, 20 en 30 naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad in randnummers 13 en 15 van het advies.

De bepaling van artikel 12, 13°, wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State aangepast waarbij de verplichte tussenkomst van het OCMW in de procedure voor het bekomen van een éénmalige verlenging van de kennisgevingstermijn van 6 weken voorafgaande aan een debitsbeperking of een afsluiting, wordt verwijderd. Een gemotiveerde aanvraag bij de exploitant volstaat om een dergelijk éénmalige termijnverlening met 6 weken te bekomen. De huishoudelijke klant kan op eigen initiatief zijn motivatie documenteren met een advies van hetzij het OCMW, hetzij een erkende instelling voor schuldbemiddeling.

In artikel 15 dat een artikel 7/1 invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011, wordt in paragraaf 1, eerste lid, 2°, de zinsnede “bij belangrijke wijzigingen” aangevuld met de zinsnede “die de volksgezondheid of de goede werking van de binneninstallatie en het openbaar waterdistributienetwerk kunnen bedreigen”. In paragraaf 3, derde lid, wordt ingeschreven dat de klant of titularis het keuringsattest ontvangt en dat de keurder een afschrift van het attest aan de exploitant bezorgt. In paragraaf 11 ten slotte wordt in 2° de opdracht aan de minister om invulling te geven aan het begrip “belangrijke wijzigingen” begrensd tot het geven van een verdere invulling aan het begrip nu dat reeds nader ingevuld werd in paragraaf 1, eerste lid, 2°.

In artikel 19 dat een artikel 12/1 invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011, wordt in paragraaf 2, derde lid, voorzien dat de klant of titularis het keuringsattest ontvangt en dat de keurder een afschrift van het attest aan de exploitant bezorgt.

In artikel 20 dat een hoofdstuk 3/1, bestaande uit artikel 12/2 tot 12/4, invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011, wordt in artikel 12/3, §1, 2°, de zinsnede “bij belangrijke wijzigingen” aangevuld met de zinsnede “die de volksgezondheid of de goede werking van de niet-aangesloten binneninstallatie, de binneninstallatie en het openbaar waterdistributienetwerk kunnen bedreigen of die aanleiding kunnen geven tot een onveilig gebruik van het tweedecircuitwater”. In artikel 12/3, §10, wordt in 5° de opdracht aan de minister om invulling te geven aan het begrip “belangrijke wijzigingen” begrensd tot het geven van een verdere invulling aan het begrip. In artikel 12/4, ingevoegd door artikel 20 van het ontwerpbesluit, wordt in paragraaf 1, eerste lid, 2°, de zinsnede “bij belangrijke wijzigingen” aangevuld met de zinsnede “die de volksgezondheid of de goede werking van de niet-aangesloten binneninstallatie, de binneninstallatie en het openbaar waterdistributienetwerk kunnen bedreigen”. In paragraaf 3, derde lid, wordt ingeschreven dat de klant of titularis het keuringsattest ontvangt en dat de keurder een afschrift van het attest

aan de exploitant bezorgt. In paragraaf 11, tweede lid, ten slotte wordt in 2° de opdracht aan de minister om invulling te geven aan het begrip “belangrijke wijzigingen” begrensd tot het geven van een verdere invulling aan het begrip.

In artikel 30 dat een hoofdstuk 7/2, bestaande uit artikel 27/5 tot en met 27/7, invoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011, wordt in artikel 27/6, §1, 2°, de zinsnede “bij belangrijke wijzigingen” aangevuld met de zinsnede “die de volksgezondheid of de goede werking van de niet-aangesloten binneninstallatie kunnen bedreigen”. In paragraaf 4 wordt in het tweede lid voorzien dat de klant of titularis het keuringsattest ontvangt en dat de keurder een afschrift van het attest aan de exploitant bezorgt. In paragraaf 9, tweede lid, wordt in 5° de opdracht aan de minister om invulling te geven aan het begrip “belangrijke wijzigingen” begrensd tot het geven van een verdere invulling aan het begrip. In artikel 27/7 wordt in paragraaf 1, eerste lid, 2°, de zinsnede “bij belangrijke wijzigingen” aangevuld met de zinsnede “die de volksgezondheid of de goede werking van de niet-aangesloten binneninstallatie kunnen bedreigen of die aanleiding kunnen geven tot een onveilig gebruik van het tweedecircuitwater”. In paragraaf 4 wordt in het tweede lid voorzien dat de klant of titularis het keuringsattest ontvangt en dat de keurder een afschrift van het attest aan de exploitant bezorgt. In paragraaf 8, tweede lid, wordt in 4° de opdracht aan de minister om invulling te geven aan het begrip “belangrijke wijzigingen” begrensd tot het geven van een verdere invulling aan het begrip.

De inwerkingtredingsbepalingen worden aangepast. Er wordt voorgesteld om de nieuwe keuringsregeling in werking te laten treden op een door de minister nader te specificeren datum. De nadere regels die door de minister kunnen worden vastgelegd, zijn belangrijk voor een geharmoniseerde implementatie van de nieuwe regeling. Het is daarom aangewezen om de inwerkingtreding van de nieuwe regeling te koppelen aan het beschikbaar zijn van de nadere regels.

4. Weerslag

De voorgestelde aanpassingen hebben geen andere weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, de lokale besturen, het personeelskader of de personeelsbudgetten, dan vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring.

5. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, en aan het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering.

Liesbeth HOMANS

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Jo VANDEURZEN

Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin

Koen VAN DEN HEUVEL

Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw