

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 29 maart 2019 werd het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering, met het oog op het inwinnen van de adviezen van de SERV, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State (VR 2019 2903 DOC.0418).

Het voorliggend besluit voorziet in een wijziging van het besluit van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, naar aanleiding van de invoering van een registratieplicht voor sportmakelaars in voornoemd decreet.

Het ontwerp van besluit geeft uitwerking aan een aantal bepalingen van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, die werden ingevoegd door het decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie. Dit laatstgenoemde decreet werd op 29 maart 2019 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

Het advies van de SERV werd ontvangen op 15 april 2019.

Gelet op de publicatie van de leden van de nieuwe Vlaamse Toezichtcommissie in het Belgisch Staatsblad op 29 maart 2019, werd de adviesaanvraag op die dag ingediend bij deze instantie in plaats van bij de federale Gegevensbeschermingsautoriteit. Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2019/10 werd ontvangen op 29 april 2019.

Het advies van nr. 66.033/1/AV van de Raad van State werd ontvangen op 3 juni 2019.

Voorliggende nota geeft een toelichting bij het advies van de Raad van State en bij het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie.

1.2 Toelichting bij het advies van de SERV

De SERV verleende op 15 april 2019 een positief advies over het ontwerp van besluit.

1.3 Toelichting bij het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Gelet op de publicatie van de leden van de nieuwe Vlaamse Toezichtcommissie in het Belgisch Staatsblad op 29 maart 2019, werd de adviesaanvraag op die dag ingediend bij deze instantie in plaats van bij de federale Gegevensbeschermingsautoriteit. De Vlaamse Toezichtcommissie verstrekt, op grond van artikel 10/4 van het Decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens.

De Vlaamse Toezichtcommissie verleende haar advies op 29 april 2019 (advies 2019/10), met volgende opmerkingen.

1. De correcte rechtvaardigingsgronden dienen te worden vermeld (randnummer 10).

Zoals de Vlaamse Toezichtcommissie zelf aangeeft in haar advies, dienen de rechtsgronden en het doel van de verwerkingen in het decreet te worden toegelicht. Om aan deze opmerking tegemoet te komen is bijgevolg een wijziging van het decreet noodzakelijk. Het ontwerp van besluit dient om deze reden niet te worden aangepast naar aanleiding van deze opmerking.

2. De essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen moeten verder worden gepreciseerd (luik 4).

De Vlaamse Sociale Inspectie kan aan de administratie alle gegevens opvragen die noodzakelijk zijn voor de controles. De Vlaamse Sociale Inspectie heeft deze bevoegdheid op grond van artikel 7, 2° van het decreet van 30 april 2004 houdende het sociaalrechtelijk toezicht: "... het recht om over te gaan tot elk onderzoek, elke controle en elk verhoor van personen over relevante feiten, alsook alle inlichtingen in te winnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de regelgeving waarop zij toezicht uitoefenen, werkelijk wordt nageleefd." Gelet op deze brede bevoegdheid is het bijgevolg niet noodzakelijk in het ontworpen artikel te specificeren welke gegevens door de administratie kunnen worden overgemaakt.

3. Er dient te worden nagegaan of de gepreciseerde verwerkingen proportioneel zijn en daarbij dient het onderscheid te worde gemaakt zoals vermeld onder luik 4 van het advies.

De gegevensuitwisseling in het ontworpen artikel 13/6 heeft tot doel om een betere en meer gerichte controle op de naleving van de regelgeving te waarborgen. Wanneer een sportorganisatie om bepaalde redenen een sanctie oplegt aan een sportmakelaar, is het immers mogelijk dat de aanleiding voor de oplegging van deze sanctie tevens een inbreuk betreft op de bepalingen van het decreet of het uitvoeringsbesluit. Om deze reden is het noodzakelijk dat de Vlaamse Sociale Inspectie hiervan via deze gegevensstroom op de hoogte wordt gebracht, zodat inbreuken op de Vlaamse regelgeving snel kunnen worden opgespoord. De gegevens worden verstrekt in zoverre zij de Vlaamse Sociale Inspectie kunnen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee zij is

belast, en dus enkel wanneer zij noodzakelijk zijn om het beoogde doel te bereiken. Gelet op voorgaande is deze gegevensuitwisseling noodzakelijk en proportioneel.

4. De criteria voor de toepassing van artikel 8 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht dienen te worden gepreciseerd (randnummer 41).

Zoals de Vlaamse Toezichtcommissie in haar advies zelf aangeeft, vraagt deze opmerking een tussenkomst van de decreetgever. Het ontwerp van besluit dient om deze reden niet te worden aangepast naar aanleiding van deze opmerking.

5. De maatregelen dienen concreter te worden gemaakt (randnummer 47).

Randnummer 46 stelt dat de specificering van maatregelen in principe niet in de wetgeving moet worden opgenomen, tenzij de Vlaamse regering vermoed dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit expliciet aan de betrokken diensten op te leggen. Een andere mogelijkheid is om dit via een omzendbrief te communiceren. Het voorliggend ontwerp van besluit vereist dus geen aanpassing in deze zin.

1.4 Toelichting bij het advies van de Raad van State

De Raad van State verleende haar advies op 3 juni 2019 (advies 66.033/1/AV), met volgende opmerkingen:

1. Met betrekking tot de vormvereisten, stelt de Raad van State dat de Gegevensbeschermingsautoriteit belast is met het toezicht op de naleving van de 'algemene' regels inzake de verwerking van persoonsgegevens.

De Vlaamse Toezichtcommissie verstrekt, op grond van artikel 10/4 van het Decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals gewijzigd bij het AVG-decreet van 8 juni 2018, adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Gelet op deze bepaling en gelet op de publicatie van de leden van de nieuwe Vlaamse Toezichtcommissie in het Belgisch Staatsblad op 29 maart 2019, werd de adviesaanvraag op die dag dan ook ingediend bij deze instantie in plaats van bij de federale Gegevensbeschermingsautoriteit.

2. De Raad van State stelt zich de vraag hoe de verplichting uit artikel 13/6, eerste lid, van het besluit om gegevens te verstrekken aan de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie moet worden begrepen in het licht van het tweede lid van dat artikel, waarin wordt bepaald dat die gegevens worden verstrekt "in zoverre zij de Vlaamse Sociale Inspectie kunnen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee zij is belast."

De verplichting geldt wanneer deze gegevens relevant zijn voor het onderzoek door de Vlaamse Sociale Inspectie en deze laatste hierom verzoekt. Gelet op het advies van de Raad van State werd de tekst van het eerste lid genuanceerd in het licht van het tweede lid en meer in overeenstemming gebracht met de rechtsgrond die ervoor wordt geboden door artikel 20/7 van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, waarin sprake is van de gegevens die "kunnen" worden uitgewisseld tussen de administratie en de sportorganisaties.

2. De Raad van State merkt op dat, aangezien de artikelen van het decreet en het ontworpen besluit nieuwe verplichtingen en strafbepalingen invoeren, de terugwerkende kracht ervan geenszins kan worden aanvaard. Om deze reden is een inwerkingtreding op 1 juni 2019 niet mogelijk.

De datum van inwerkingtreding wordt dan ook gewijzigd naar 11 juni 2019.

2. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, als gevolg van de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de SERV dd. 15 april 2019;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie dd. 29 april 2019;
- het advies van de Raad van State dd. 3 juni 2019.