



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.131/1
van 5 juni 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 1998 tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs, de psycho-medisch-sociale centra, de pedagogische begeleidingsdiensten, de inspectie en de dienst voor onderwijsontwikkeling, tijdelijk aangesteld of tijdelijk belast met een opdracht waarvoor ze niet vast benoemd zijn’

Op 6 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 1998 tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs, de psycho-medisch-sociale centra, de pedagogische begeleidingsdiensten, de inspectie en de dienst voor onderwijsontwikkeling, tijdelijk aangesteld of tijdelijk belast met een opdracht waarvoor ze niet vast benoemd zijn’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juni 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe om mogelijk te maken dat personeelsleden van de onderwijsinspectie onder bepaalde voorwaarden “verlof tijdelijke andere opdracht” kunnen opnemen om tijdelijk belast te worden met een andere opdracht in een ambt in een ander onderwijsniveau (artikelen 1, 1°, 2, 1° en 2°, 4, 1° en 2°, 5, 2°). Daartoe worden verschillende bepalingen gewijzigd van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 1998 ‘tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs, de psycho-medisch-sociale centra, de pedagogische begeleidingsdiensten, de inspectie en de dienst voor onderwijsontwikkelingen, tijdelijk aangesteld of tijdelijk belast met een opdracht waarvoor ze niet vast benoemd zijn’.

Tegelijk worden in het besluit van 28 april 1998 verschillende technische wijzigingen aangebracht, teneinde de tekst van het genoemde besluit aan te passen aan wijzigingen in de wetgeving in het hoger onderwijs en met betrekking tot de centra voor leerlingenbegeleiding en aan de vervanging van het woord “wedde” door “salaris” (artikelen 1, 2° - 4°, 2, 3°, 3, 4, 3°, 5, 1°, 6 en 7).

4.1. Voor zover de wijzigingen die het ontwerp doorvoert uitsluitend van toepassing zijn op de leden van de onderwijsinspectie, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 105/1, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’, zoals ingevoegd bij het decreet van 5 april 2019 ‘betreffende het onderwijs XXIX’. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering de nodige bepalingen aannemen, die zowel op het geldelijk als het administratief statuut van de personeelsleden van de inspectie betrekking hebben.

4.2. Voor zover de (technische) wijzigingen ook van toepassing zijn op andere categorieën van personeelsleden dient voor de ontworpen bepalingen rechtsgrond te worden

gezocht, wat de geldelijke rechtspositie betreft, in artikel V.48 van de Codificatie ‘sommige bepalingen voor het onderwijs’ van 28 oktober 2016, wat de administratieve rechtspositie betreft, in de artikelen 44*ter* van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’ en 55*ter* van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’ en wat de voorwaarden voor verlof gelijkgesteld met dienstactiviteit betreft, in artikel 142 van het decreet van 8 mei 2009, zoals ingevoegd bij het decreet van 5 april 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Er dienen twee nieuwe leden in de aanhef te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar de artikelen 44*ter* van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’ en 55*ter* van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’

In het huidige eerste lid van de aanhef dient de datum te worden vermeld waarop het decreet ‘betreffende het onderwijs XXIX’, dat artikel 105/1, in het decreet van 8 mei 2009 heeft ingevoegd, werd bekrachtigd en afgekondigd, zijnde 5 april 2019.

Algemene opmerking

6. Nu in de verschillende bepalingen van het besluit van 28 april 1998 de verwijzing naar “psycho-medisch-sociale centra” wordt vervangen door een verwijzing naar “centra voor leerlingenbegeleiding” valt niet goed in te zien waarom niet tevens in het opschrift van dat besluit het begrip “psycho-medisch-sociale centra” wordt vervangen door “centra voor leerlingenbegeleiding”.

Van de gelegenheid moet ook gebruik worden gemaakt om ook in artikel 8, § 2, van het besluit van 28 april 1998 (zie artikel 7 van het ontwerp) het woord “wedde” te vervangen door “salaris”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH