

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

**Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 betreffende diverse bepalingen in het raam van de overheveling vanaf 1 januari 2015 van personeelsleden van de federale overheid naar de Vlaamse overheid naar aanleiding van een staatshervorming**

Naar aanleiding van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 *tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, in het raam van de overheveling vanaf 1 januari 2015 van personeelsleden van de federale overheid naar de Vlaamse overheid naar aanleiding van een staatshervorming* dienden enkele overgeheveldde personeelsleden een verzoek tot vernietiging in van dit besluit bij de Raad van State.

De Raad van State vernietigde in haar arresten van 5 februari 2018 een aantal artikelen uit voornoemd besluit. Het gaat voornamelijk om artikel 9 van voornoemd besluit voor zover het artikel VII 179 (geen opbouw schaalanciënniteit bij herinschaling), VII 190 (inschaling) en bijlage 14 (inschalings-tabel) invoegt.

Door **de samenhang** van artikel VII 190 werden ook de volgende artikelen vernietigd :

- Art 4 voor zover art. VI 150bis (berekening schaalanciënniteit) ingevoegd wordt
- Art. 5 voor zover art. VI 158 (graadverandering van ingenieur, arts, informaticus of dieren-arts) ingevoegd wordt
- Art. 9 voor zover de art. VII 176 (overname geldelijke anciënniteit), VII 178 (behoud competentiepremie), VII 191 (P-schalen) en VII 192 (inschalingen nieuwe federale schalen) ingevoegd worden
- Art. 15 voor zover bijlage 15 (weddeschalen) ingevoegd wordt

Omdat deze artikelen vernietigd worden omwille van de samenhang, worden deze (met uitzondering van artikel VII 191 en bijlage 15) dan ook terug hernomen.

### Artikel 1 (vervanging van artikel VI 150bis)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VI 150bis vernietigd. Artikel VI 150bis uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt ongewijzigd hernomen.

Voor de berekening van de schaalanciënniteit worden dezelfde principes gehanteerd als bij de overheveling van de personeelsleden van de FOD Financiën en de Nationale Plantentuin van België. Vandaar dat een analoog artikel VI 150bis wordt toegevoegd voor de personeelsleden die vanaf 1 januari 2015 in het kader van een staatshervorming naar de DVO overgeheveld worden.

### Art. VI 150bis

§ 1. Gezien de federale ambtenaren geen functionele loopbaan hebben, begint de schaalanciënniteit in principe te lopen vanaf het ogenblik van inschaling in de nieuwe salarisschaal bij de Vlaamse overheid.

Om het startkapitaal aan schaalanciënniteit te bepalen wordt teruggegrepen naar de 1/3-2/3 – regel die gangbaar was voor de ambtenaren bij het toenmalig ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bij de inschaling in 1993 - 1994 bij de inwerkingtreding van het Vlaams Personeelsstatuut (en ook later werd gehanteerd bij alle overhevelingen).

Om het startkapitaal aan schaalanciënniteit te berekenen wordt rekening gehouden met de anciënniteit opgebouwd in de oude schaal (of oude schalen die op dezelfde trap van dezelfde functionele

loopbaan ingeschakeld worden) die men had op de datum van overdracht. Men rekent enkel in volle kalendermaanden.

§ 2. Rekening houdend met de geldende situatie bij de federale overheid wordt een correctie toegepast op het in § 1 bepaald principe. In de periode 2004 - 2013 is de geldelijke loopbaan bij de federale overheid afhankelijk gemaakt van het slagen in een competentiemeting of gecertificeerde opleiding. Bij het slagen in deze meting of opleiding krijgt het betrokken personeelslid vanaf de datum van inschrijving voor deze meting of opleiding voor een periode van 6 of 8 jaar (naargelang het niveau) een premie voor competentieontwikkeling. Na het verloop van de voorgeschreven termijn volgt in bepaalde gevallen een bevordering tot een hogere salarisschaal (niet alle competentiemetingen of gecertificeerde opleidingen hebben een hogere salarisschaal tot gevolg).

De federale loopbaan is niet verder gewaarborgd aangezien de personeelsleden worden ingeschaald in de Vlaamse administratieve en functionele loopbaan. Om toch enigszins rekening te houden met de opgedane ervaring enerzijds en de gedane inspanningen anderzijds om te slagen in een competentiemeting of gecertificeerde opleiding, kent de Vlaamse overheid enerzijds de premie voor competentieontwikkeling na de overdracht tijdelijk verder toe en gebeurt anderzijds voor de anciënniteit in de laatste federale schaal opgebouwd vanaf de inschrijving voor de meting of opleiding waarvoor men thans de premie krijgt, geen herleiding naar 1/3 – 2/3. Dit betekent dat het kapitaal aan schaalanciënniteit voor deze periode gelijk is aan de opgebouwde anciënniteit in de laatste federale schaal.

Bijvoorbeeld :

Een ambtenaar bezit 9 jaar anciënniteit in de laatste federale schaal (vanaf 1/1/2006). Betrokkene slaagde voor een gecertificeerde opleiding waarvoor hij op 1/1/2010 ingeschreven was.

Berekening schaalanciënniteit :

- anc. van 1/1/2006 – 31/12/2009 : 4j : 1/3 = 1j4m

- anc. van 1/1/2010 – 31/12/2014 : volledig = 5j

Dit betekent dat betrokkene bijvoorbeeld ingeschaald wordt in salarisschaal C112 met 6 jaar 4 maanden schaalanc.

Voor personeelsleden die bij de overheveling een halve premie voor competentieontwikkeling ontvangen, wordt deze correctie niet toegepast en hanteert men de berekeningswijze vermeld in §1.

§3. Een zelfde afwijking als vermeld in §2 (dus geen herleiding) wordt toegepast voor de ambtenaren die ingeschaald worden op de eerste trap van de functionele loopbaan van hun niveau.

§4. Er wordt gerekend met volle kalendermaanden. Het restsaldo gaat verloren.

## **Art. 2** (vervanging van artikel VI 158)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VI 158 vernietigd.

Artikel VI 158 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt hernomen, rekening houdend met de wijziging die dit artikel onderging bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de hervorming van de selectieprocedures en andere bepalingen, en tot opheffing van het APKB.

Bij de inschaling van de federale personeelsleden in de Vlaamse graden en salarisschalen kan enkel rekening gehouden worden met de graad/titel en salarisschaal van herkomst bij de federale overheid.

In tegenstelling tot het Vlaamse personeelsstatuut maakt de federale personeelsregelgeving voor aanwerving in de titel van attaché met de salarisschaal A21 geen onderscheid of het betrokken per-

soneelslid al dan niet een diploma heeft in de graad van ingenieur, arts, informaticus of dierenarts. Zo zijn er ook personeelsleden met de titel van attaché (met salarisschaal A21) die een functie van projectleider (zonder ingenieursdiploma) uitoefenen. De federale overheid heeft immers in 2004 de loopbaan van ingenieur en niet-ingenieur samengevoegd in 1 loopbaan van "attaché". De bepaling van het "startsalaris" gebeurt op basis van functieweging, ongeacht het diploma.

Alle personeelsleden van niveau A klasse A1 of A2 hebben bij de federale overheid de titel van attaché (de federale graden van ingenieur, geneesheer, informaticus of dierenarts werden in 2004 afgeschaft en ingeschaald in de titel van attaché). Deze worden dan ook, overeenkomstig het KB van 25 juli 1989, bij de DVO als attaché (zijnde adjunct van de directeur) ingeschaald.

Er kan daarbij geen rekening gehouden worden met het diploma dat het betrokken personeelslid heeft op het moment van de overdracht, noch met het feit of het betrokken personeelslid bij aanwerving geslaagd was voor een ingenieursexamen. Dit toch doen zou strijdig zijn met de bepalingen van het KB van 25 juli 1989.

Niettemin staat het de lijnmanager na de overdracht in het kader van een staatshervorming vrij om overeenkomstig dit artikel de overgedragen personeelsleden met een diploma van ingenieur, arts, informaticus of dierenarts in een graad van respectievelijk ingenieur, arts, informaticus of dierenarts te plaatsen na het doorlopen van een specifieke procedure voor graadverandering.

Om na overdracht uit de federale overheid in het kader van een staatshervorming via graadverandering terecht te komen in de loopbaan van ingenieur, arts, informaticus of dierenarts is vereist:

1. op datum van overdracht titularis zijn van de titel van attaché, adviseur of adviseur-generaal in klasse A2, A3 of A4
2. in het bezit zijn van het vereiste diploma
3. bij de Vlaamse overheid slagen voor:
  - een aanwervingsexamen of bevorderingsproef voor die specifieke functie,
  - of een meer beperkte proef op voorwaarde dat betrokkene bij de federale overheid reeds slaagde voor een aanwervingsexamen met dezelfde diplomavereiste als bij de Vlaamse overheid (vb. voor de graad van ingenieur mocht de diplomavereiste uitsluitend master in de ingenieurswetenschappen of master in de bio-ingenieurswetenschappen vermelden, en niet vb. master industrieel ingenieur of master in de geologie, want deze diploma's geven toegang tot de graad van adjunct van de directeur en niet tot de graad van ingenieur).

Hierbij moet nog opgemerkt worden dat :

- de graadverandering afhankelijk is van vacatures op het personeelsplan
- de aan deze graadverandering verbonden salarisverhoging ten laste komt van de entiteit (er is daarvoor geen budget overgedragen door de federale overheid).

Federale schaal	Inschaling staats-hervorming	Schaal na graadverandering	Berekening schaalanciënniteit	
			Bij inschaling	Na graadver.
A21	A112 (A114 SH)	A121	1/3 - 2/3	1/1 (A21)
A22	A113 (A117 SH)	A122	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A22)
A23	A114 (A121 SH)	A122 (A121 SH)	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A22+23)
A31	A211 (A293 SH)	A123	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A31)
A32	A212 (A294 SH)	A124	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A32)
A33	A212 (A296 SH)	A221	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A33)
A41	A213 (A297 SH)	A222	1/3 - 2/3	1/3 - 2/3 (A41)

Voorbeeld van berekening van de schaalanciënniteit :

Een ambtenaar met de graad van attaché en salarisschaal A21 wordt overeenkomstig bijlage 14 ingeschaald in schaal A112.

Voor de berekening van de schaalanciënniteit wordt rekening gehouden met de federaal opgebouwde anciënniteit in de laatste federale schaal, zijnde A21 (waarbij men niet verder kan teruggaan dan 30 november 2004 – datum van de nieuwe federale loopbanen).

Betrokkene werd in deze schaal aangeworven op 1/1/2010.

Zijn schaalanciënniteit bij de DVO bedraagt :

$$1/1/2010 - 31/12/2014 = 5j \times 1/3 = 1j8m$$

Betrokkene verwerft echter een graadverandering en bekomt also schaal A121.

Voor de berekening van de schaalanciënniteit keert men terug naar de begindatum dat hij schaal A21 verwierf bij de federale overheid, zijnde 1/1/2010.

De schaalanciënniteit in schaal A121 bedraagt dan :

$$1/1/2010 - 31/12/2014 = 5j$$

Er gebeurt immers geen herleiding naar 1/3 aangezien betrokkene nu op de eerste trap van de functionele loopbaan (schaal A121) ingeschaald wordt (art. VI 150bis).

### Art. 3 (vervanging van artikel VII 176)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VII 176 vernietigd.

Artikel VII 176 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt ongewijzigd hernomen.

#### Artikel VII 176

De geldelijke anciënniteit van de personeelsleden die vanaf 1 januari 2015 in het kader van een staatshervorming overgeheveld worden is gelijk aan de werkelijke geldelijke anciënniteit (zoals deze op de federale weddefiche terug te vinden was op datum van overheveling).

Het KB van 3 maart 2005 *houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van sommige ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën en de Administratie der pensioenen van het Ministerie van Financiën en houdende diverse bepalingen tot uitvoering van het koninklijk besluit van 5 september 2002 houdende hervorming van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen* kende aan bepaalde graden bij de federale overheid een fictieve geldelijke anciënniteit toe. De federale overheid noemt dit een anciënniteit op basis van de diagonale inschaling. Deze fictieve geldelijke anciënniteit kon hoger of lager liggen dan de werkelijke geldelijke anciënniteit. Overeenkomstig het KB van 3 februari 2010 *houdende wijziging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de bijzondere loopbanen bij de Federale Overheidsdienst Financiën en bij de Pensioendienst voor de overheidssector* wordt bij de federale overheid afgestapt van deze fictieve geldelijke anciënniteit zodat de wedde die aan de betrokkene (van wie de geldelijke anciënniteit verlaagd werd) betaald wordt op termijn (telkens wanneer het betrokken personeelslid een tussentijdse verhoging krijgt, wordt de geldelijke anciënniteit verhoogd) terug zal overeenstemmen met de wedde verbonden aan de werkelijke geldelijke anciënniteit.

De Vlaamse overheid houdt bij de inschaling rekening met de werkelijk gepresteerde diensten voor het bepalen van de geldelijke anciënniteit. Indien echter bij de federale overheid een fictieve geldelijke anciënniteit toegekend werd, zodat ingevolge de diagonale inschaling, de toegekende wedde hoger is dan deze die overeenstemt met de werkelijke geldelijke anciënniteit, brengt de Vlaamse overheid evenwel ook deze fictieve anciënniteit in rekening.

Bijvoorbeeld :

- Een titularis van weddeschaal BF 2 heeft een werkelijke geldelijke anciënniteit van 28 jaar maar door de diagonale inschaling wordt fictief 6 jaar geldelijke anciënniteit in mindering gebracht zodat betrokkene de wedde toegekend wordt die overeenstemt met 22 jaar geldelijke anciënniteit. De Vlaamse overheid bepaalt de geldelijke anciënniteit echter onmiddellijk op 28 jaar, dus overeenstemmend met de werkelijke geldelijke anciënniteit.
- Een titularis van weddeschaal DF 1 heeft een werkelijke geldelijke anciënniteit van 15 jaar maar door de diagonale inschaling wordt fictief 2 jaar geldelijke anciënniteit extra in rekening gebracht zodat betrokkene de wedde toegekend wordt die overeenstemt met 17 jaar geldelijke anciënniteit. De Vlaamse overheid bepaalt de geldelijke anciënniteit op 17 jaar, dus overeenstemmend met de werkelijke geldelijke anciënniteit verhoogd met de fictieve geldelijke anciënniteit toegekend op basis van de diagonale inschaling.

Bij de federale overheid wordt voor de berekening van de geldelijke anciënniteit nog toepassing gemaakt van de indeling in groepen A en B (waarbij prestaties verricht in een lagere klasse maar voor 2/3 in aanmerking komen als men later overgaat naar een hogere klasse) en leeftijdsklassen (zodat mogelijkerwijze aan het begin van de loopbaan gepresteerde jaren verloren gingen voor de geldelijke anciënniteit omdat men niet aan de minimumleeftijd voldeed om anciënniteit op te bouwen). Het koninklijk besluit van 5 juli 2010 *houdende wijziging van verscheidene bepalingen betreffende het geldelijk statuut van personeelsleden van de federale overheidsdiensten* bracht een wijziging aan aan deze berekeningswijze (afschaffing leeftijdsklassen in geval van bevordering naar de niveaus C of B) zodat vanaf 1 december 2010 de geldelijke anciënniteit van sommige personeelsleden aangepast werd.

Bij de diensten van de Vlaamse overheid werd sinds de invoering van het VPS (BVR van 24 november 1993) de indeling in groepen en de leeftijdsklassen afgeschaft. Voor de personeelsleden vanaf 1 januari 2015 overgeheveld in het kader van een staatshervorming wordt bij het bepalen van de geldelijke anciënniteit na de overheveling ook geen rekening meer gehouden met de indeling in groepen en de leeftijdsklassen. Op deze wijze worden zij behandeld als de andere personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid.

#### **Art. 4** (vervanging van artikel VII 178)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VII 178 vernietigd.  
Artikel VII 178 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt ongewijzigd hernomen.

#### **Art. VII 178**

§1. De vanaf 1 januari 2015 overgehevelde ambtenaar in het kader van een staatshervorming die op datum van de overheveling naar de DVO de premie voor competentieontwikkeling genoot, behoudt deze premie bij de DVO voor dezelfde geldigheidsduur als deze toegekend zou geweest zijn bij de federale overheid (normalerwijze 6 of 8 jaar te rekenen vanaf de inschrijvingsdatum).  
*(KB 10 april 1995 tot vaststelling van de weddenscalen der aan verscheidene federale overheidsdiensten gemene graden zoals laatst gewijzigd bij koninklijk besluit van 2 juni 2010)*

Hetzelfde geldt voor de contractuele personeelsleden. Ook zij behouden de premie voor competentieontwikkeling voor dezelfde geldigheidsduur als deze toegekend zou geweest zijn bij de federale overheid op datum van overheveling.

§2. Na de stopzetting van de volledige premie wordt nog gedurende 36 maanden de helft van de premie voor competentieontwikkeling toegekend.

§3. Zoals vermeld in artikel VI 149bis behoudt het naar de diensten van de Vlaamse overheid overgehevelde personeelslid dat op datum van overheveling bij de federale overheid ingeschreven was voor deelname aan een competentiemeting of gecertificeerde opleiding, mits akkoord van de fede-

rale overheid, het recht op deelname aan de eerstvolgende meting of opleiding bij de federale overheid. Wanneer een personeelslid zou ingeschreven zijn voor verschillende metingen, behoudt het enkel recht op deelname aan de eerstvolgende meting.

Bij slagen geniet betrokkene met ingang van de datum van overheveling de premie voor competentieontwikkeling.

Betrokkenen genieten de premie zoals deze bij de federale overheid op datum van overheveling bestond. Wat betreft het behoud geldt hetzelfde principe als vermeld in §1 en 2 van het artikel VII 160. Wijzigingen aan de federale reglementering inzake de premie voor competentieontwikkeling na de datum van overheveling (bijvoorbeeld wijziging van het bedrag van de premie) hebben geen weerslag meer bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Bij niet slagen voor deze meting of opleiding, wordt geen premie toegekend.

§4. Het bedrag van de premie voor competentieontwikkeling is gelijk aan dit bij de federale overheid zoals het bestond op datum van overheveling naar de DVO. Wijzigingen aan de regelgeving na 1 januari 2015 (bijvoorbeeld wat betreft de bedragen van de premie voor competentieontwikkeling en de geldigheidsduur van de premie), gelden niet binnen de diensten van de Vlaamse overheid.

§5. Net zoals bij de federale overheid wordt de premie eenmaal per jaar uitbetaald in de maand september en overeenkomstig de artikelen VII 6 en VII 16 naar rata van de prestaties van de voorbije 12 maanden (1 september – 31 augustus).

Deze premie genereert, in afwijking van de federale regeling, geen effect naar het bedrag van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage (= een generiek principe binnen de diensten van de Vlaamse overheid). Reeds in 2011 werd aan federale overheid gevraagd om deze premie in aanmerking te nemen voor de pensioenberekening. Het dossier doorloopt in 2019 de administratieve -en begrotingscontrole.

De betaling van de premie vanaf de datum van inschrijving tot de datum van overheveling naar de DVO, is ten laste van de federale overheid.

#### **Art. 5** (vervanging van artikel VII 179)

Paragrafen 1 en 2 van artikel VII 179 uit het initieel besluit van 13 november 2015 worden ongewijzigd hernomen. Paragrafen 3 en 4 worden geschrapt. Betrokkenen bouwen dus zoals de andere geslaagden in een competentieproef schaalanciënniteit op (art. VI 150bis §2).

#### **Art. VII 179**

In artikel VII 179 honoreert de Vlaamse overheid zowel de premie voor competentieontwikkeling als deze toekomstige federale loopbaanstap door op de datum dat deze hogere federale salarisschaal zou toegekend geweest zijn, een herinschaling door te voeren conform de inschalingstabel van bijlage 14.

In de tussenliggende periode vanaf de datum van overheveling tot de datum van herinschaling werd initieel geen schaalanciënniteit opgebouwd. Een opbouw van schaalanciënniteit zou er immers toe leiden dat sommige betrokkenen vooraleer hun federale bevorderingsdatum zou bereikt zijn, een sprong zouden maken in de Vlaamse functionele loopbaan. De Vlaamse overheid ging er immers vanuit dat het niet de bedoeling kon zijn te werken met parallelle loopbanen (dus zowel Vlaamse als federale bevordering). Vandaar dat pas vanaf de datum van herinschaling de schaalanciënniteit een aanvang nam maar dan in de nieuw toegekende organieke schaal.

Volgens de Raad van State is er benadeling van degenen met een competentiepremie tov degenen zonder premie en is dit een schending van het gelijkheidsbeginsel. De Raad oordeelt dat het begin-

sel van gelijkheid en niet-discriminatie niet uitsluit dat een verschil in behandeling tussen categorieën van personen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en redelijk verantwoord is. Deze verantwoording moet worden beoordeeld rekening houdend met het doel en de gevolgen van de betwiste maatregel en met de aard van de ter zake geldende beginselen. Het beginsel is geschonden wanneer vaststaat dat er geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.

De bekommernis om geen parallelle loopbanen te ontwikkelen verdient bijval maar verantwoordt niet de gemaakte keuze om geen schaalanciënniteit toe te kennen aan degenen met een competentiepremie met herinschaling tov de niet-geslaagden.

Bijgevolg wordt een nieuw artikel VII 179 ingevoegd waarbij ook in de tussenperiode (tussen de initiële inschaling en de herinschaling) ook schaalanciënniteit opgebouwd wordt volgens dezelfde werkwijze als voor de geslaagden in een gecertificeerde opleiding zonder recht op herinschaling.

In de periode 2004-2013 is de geldelijke loopbaan bij de federale overheid afhankelijk gemaakt van het slagen in een competentiemeting of gecertificeerde opleiding. Bij het slagen in deze meting of opleiding krijgt het betrokken personeelslid vanaf de datum van inschrijving voor deze meting of opleiding voor een periode van 6 of 8 jaar (naargelang het niveau) een premie voor competentieontwikkeling. Na het verloop van de voorgeschreven termijn volgt in bepaalde gevallen een bevordering tot een hogere salarisschaal (niet alle competentiemetingen of gecertificeerde opleidingen hebben een hogere salarisschaal tot gevolg).

De DVO honoreert zowel de premie voor competentieontwikkeling als deze toekomstige federale loopbaanstap door op de datum dat deze hogere federale salarisschaal zou toegekend geweest zijn, een herinschaling door te voeren conform de inschalingstabel van bijlage 14. Desgevallend wordt ingeschaald in de organieke schaal en betaald in de overgangssalarisschaal.

Dezelfde regeling geldt voor de overgehevelde personeelsleden die vóór 3 februari 2013 ingeschreven zijn voor een gecertificeerde opleiding en alsnog zouden slagen voor de proef en bijgevolg retro-actief, vanaf de datum van inschrijving, de premie voor competentieontwikkeling zouden genieten met uitzicht op een hogere federale salarisschaal.

Na afloop van de geldigheidsduur van de competentietoelage wordt overeenkomstig artikel VII 178 §2 nog gedurende 3 jaar de helft van de premie uitbetaald. Aangezien de in paragraaf 1 bedoelde personeelsleden na afloop van de geldigheidsduur heringeschaald worden, is er geen reden meer om hen ook nog gedurende 3 jaar de helft van de premie toe te kennen. De reden voor het toekennen van 3 jaar de halve premie was immers om het plots wegvallen van de volledige premie te milderen.

#### Art. 6 (vervanging van artikel VII 190)

Artikel VII 190 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt ongewijzigd hernomen. Bijlage 14 waarnaar verwezen wordt, wordt wel vervangen (artikel 10).

#### Art. VII 190

Voor het bepalen van de best passende Vlaamse schaal (met de op de datum van overdracht geldende federale schaal) in de vergelijkingsbasis van de federale bezoldiging enerzijds en de Vlaamse bezoldiging anderzijds, werd initieel langs Vlaamse zijde rekening gehouden met **1540 euro gebruteerde waarde aan maaltijdcheques**. Dit had tot gevolg dat het Vlaamse jaarsalaris in de meeste gevallen lager lag dan het federaal jaarsalaris.

De Raad van State verwerpt de techniek van het inrekening brengen van de maaltijdcheques (ter waarde van 1540 euro bruto per jaar) voor het bepalen van de best passende Vlaamse schaal. De Raad van State gaat hierbij voorbij aan het ruimere begrip “bezoldiging” uit de Bijzondere Wet.

Door de uitspraak van de Raad van State moet er voor het merendeel van de 81 inschalingslijnen die thans in de inschalingstabel vermeld zijn, in een nieuwe schaal van inschaling voorzien worden en dit met terugwerkende kracht tot de datum van overdracht.

De vanaf 1 januari 2015 in het kader van een staatshervorming overgehevelde ambtenaar wordt vanaf de datum van overheveling ambtshalve benoemd en ingeschaald overeenkomstig bijlage 14 bij dit besluit.

Bij het opstellen van deze inschalingstabel werd om de best passende organieke Vlaamse salarisschaal te bepalen langs federale zijde rekening gehouden met het salaris, de eindejaarstoelage en het vakantiegeld (en eventueel andere vaste weddecomplementen).

Dit saldo werd geplaatst tegenover het salaris bij de Vlaamse overheid verhoogd met het vakantiegeld en de eindejaarstoelage.

De ambtenaar die een graad heeft waarvoor een overgangssalarisschaal bepaald is in kolom 3 van bijlage 14 bij dit besluit, geniet deze salarisschaal tot de organieke salarisschaal verbonden aan deze graad voor hem voordeliger wordt. Dus ook bij een eventuele bevordering, wordt desgevallend de hoger liggende overgangsschaal verder toegekend.

De overgangssalarisschaal is een volwaardige salarisschaal met tussentijdse verhogingen.

Deze overgangsschalen werden zodanig geconcipeerd dat deze steeds minimaal even hoog zijn als de federale schaal op datum van overheveling en/of de Vlaamse schaal die oorspronkelijk op de datum van overheveling toegekend werd. De schaalanciënniteit wordt echter opgebouwd in de organieke salarisschaal en niet in de overgangssalarisschaal zodat aan deze overgangssalarisschaal geen functionele loopbaan verbonden is.

Het contractuele personeelslid dat op datum van overheveling met zijn/haar akkoord overgeheveld wordt naar de DVO, wordt tewerkgesteld in de betrekking en bezoldigd in de salarisschaal overeenkomstig bijlage 14 bij dit besluit.

Het betrokken contractueel personeelslid wordt een contract aangeboden (addendum) met de Vlaamse overheid als werkgever conform de contracten die de Vlaamse overheid opstelt voor het eigen personeel maar waarin de rechten worden gewaarborgd die het overgehevelde contractuele personeel in overeenstemming met de overhevelingsreglementering behoudt, na overgang naar de Vlaamse overheid.

Contracten van onbepaalde duur worden overgenomen voor onbepaalde duur; contracten van bepaalde duur worden overgenomen voor de nog resterende termijn. Voor de Geco's moeten de conventies worden overgenomen. Startbaners worden als zodanig overgenomen binnen de tewerkstellingsverplichtingen van de Vlaamse overheid.

#### Art. 7 (vervanging van artikel VII 191)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VII 191 vernietigd.

Artikel VII 191 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt niet meer hernomen. Het wordt vervangen door de nieuwe regeling voor maaltijdvergoeding voor de overgehevelde personeelsleden vanuit de eetwareninspectie (Departement LNE) en “mobiliteit en vervoer” (Departement MOW en Agentschap WV).

#### Art. VII 191



Bij de eetwareninspectie (Departement LNE) en “mobiliteit en vervoer” (Departement MOW en Agentschap WV) hadden 27 personeelsleden een netto kostenvergoeding (maaltijdvergoeding) van € 257/m (geïndexeerd – 1,6084) voor 16 verplaatsingen (ongeacht verlof, feestdagen, ziekte enz.).

Bij de DVO bestaat een volstrekt analoge regeling, maar voor hetzelfde aantal dienstreizen (16/m.) is het forfait bij de diensten van de Vlaamse overheid € 154/m. (dit betekent voor betrokkenen een nettoverlies van € 1.236/jaar). Het verschil komt door de vermindering van de maaltijdvergoeding, op last van de RSZ en fiscus, met het bedrag van de patronale bijdrage in de maaltijdcheque (decumul RSZ). Dit is dus de maximumvergoeding die kan toegekend worden voor dit aantal dienstreizen.

De Vlaamse overheid was van oordeel dat een overname van voormelde hoge vergoeding tot gevolg zou hebben dat de betrokken personeelsleden een hogere maaltijdvergoeding zouden hebben dan kan worden verantwoord op basis van het aantal gewerkte dagen, zelfs indien ze elke werkdag recht zouden hebben op een maaltijdvergoeding. Daarom werd beslist om ook aan deze overgehevelde personeelsleden de maaltijdvergoeding toe te kennen die bestaat bij de DVO, met name een forfaitaire vergoeding van 154 euro per maand.

Blijkbaar ziet de Raad van State geen bezwaar dat deze forfaitaire vergoeding van 257 euro per maand veel hoger is dan de reële kostprijs van de maaltijden. Er wordt dan ook een nieuw artikel VII 191 ingevoegd.

Het vanaf 1 januari 2015 in het kader van een staatshervorming van de federale overheidsdiensten Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu enerzijds en Mobiliteit en Vervoer anderzijds overgehevelde personeelslid dat op datum van overheveling de forfaitaire vergoeding wegens verblijfkosten genoot, vermeld in het ministerieel besluit van 14 januari 1998 houdende toekenning van een maandelijkse forfaitaire vergoeding aan de inspecteurs en controleurs van de Algemene Eetwareninspectie en het ministerieel besluit van 18 januari 2007 houdende de toekenning van een forfaitaire vergoeding wegens verblijfkosten aan sommige personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, geniet, voor zover de betrokkene de functie blijft uitoefenen, de regeling en het bedrag zoals deze bestaan op datum van overheveling en voor zover deze regeling bij de federale overheid blijft bestaan.

Het bedrag van deze forfaitaire vergoeding bedraagt 10,02 euro x 16 dienstreizen = 160,32 euro/maand (aan 100%). Geïndexeerd (coëfficiënt 1,7069) is dit 273,65 euro. Er is geen recht op maaltijdcheques zolang de forfaitaire maaltijdvergoeding toegekend wordt.

Betrokkenen behouden de voordelige regeling voor zover ze als inspecteur in hetzelfde werkveld controle- of inspectieopdrachten uitvoeren (zodat ze blijven voldoen aan de toekenningsvoorwaarden van bovenvermelde ministeriële besluiten).

Het werkveld moet dus hetzelfde blijven want ook federaal zou de voordelige regeling verloren zijn gegaan bij een overgang naar een andere entiteit waar een dergelijke voordelige regeling niet bestond. Het is dus logisch dat men deze ook verliest als men binnen de diensten van de Vlaamse overheid van werkveld verandert. Indien de betrokken personeelsleden inspectieopdrachten zouden uitvoeren binnen bijvoorbeeld het departement Onderwijs of de VDAB gaat de voordelige regeling verloren.

Als de RSZ opmerkingen zou formuleren aangaande deze hoge forfaitaire maaltijdvergoeding zal er verwezen worden naar het arrest van de Raad van State en de federale regeling terzake. Gelet op de Bijzondere Wet van 1980 en het KB van 1989 en het arrest van de Raad van State, werd de Vlaamse overheid verplicht om de regeling als zodanig over te nemen.

**Art. 8** (vervanging van artikel VII 192)

Omwille van de samenhang met artikel VII 190 werd artikel VII 192 vernietigd.  
Paragraaf 5 van artikel VII 192 uit het initieel besluit van 13 november 2015 wordt geschrapt.

#### Art. VII 192

##### Nieuwe federale schalen

Vanaf 1 januari 2014 zijn binnen de federale overheid nieuwe salarisschalen van kracht die van toepassing zijn op personeelsleden die vanaf die datum aangeworven of bevorderd zijn.

In vergelijking met de vóór 2014 gecreëerde federale schalen (en ook de Vlaamse schalen die gelijkwaardig qua opbouw zijn), zijn er twee belangrijke wijzigingen:

- Het aantal schalen per klasse is verhoogd: vóór 2014, klasse A1/A2: 4 schalen A11, A12, A21 en A22), nu 6: NA11 tot NA16);
- De schalen zijn verlengd (29 à 31 jaar GA);

Derhalve is zowel de loonspanning als de progressie in de schaal afgenomen.

De prestatiebeoordeling leidt vanaf nu tot een snellere doorgroei naar een volgende schaal.

Het minimum van de laagste nieuwe schaal per klasse (NA11) is gelijk aan dat van de oude laagste schaal per klasse (A11), het maximum van de hoogste nieuwe schaal (NA16) is gelijk aan het maximum van de oude hoogste schaal per klasse (A23).

Door deze wijzigingen in de structuur van de salarisschalen is het evident dat een lineaire inschaling op basis van geldelijke anciënniteit vanuit een nieuwe federale schaal (met 50% progressie) naar een Vlaamse salarisschaal (met 100% anciënniteitsprogressie), onmogelijk is.

Derhalve wordt in geval van een nieuwe federale salarisschaal, de inschaling doorgevoerd op basis van het bedrag van de federale jaarbezoldiging. Het saldo aan opgebouwde geldelijke anciënniteit wordt wel overgeheveld maar de inschaling gebeurt op basis van een fictieve anciënniteit.

Betrokkene bekomt daarbij een fictieve geldelijke anciënniteit die overeenkomt met het salarisbedrag. Indien hetzelfde jaarbedrag voorkomt op verschillende anciënniteitstrappen (bv. bij driejaarlijkse verhogingen: 15-16-17 jaar), dan wordt de hoogste anciënniteit gegeven bij verlies (17j), en de laagste anciënniteit (15j.) bij een verhoging van de geldelijke anciënniteit.

Wanneer de fictieve geldelijke anciënniteit hoger is dan de werkelijke geldelijke anciënniteit, wordt de fictieve geldelijke anciënniteit omgezet in werkelijke geldelijke anciënniteit.

Wanneer de fictieve geldelijke anciënniteit lager is dan de reële geldelijke anciënniteit wordt jaarlijks, 12 maanden extra anciënniteit toegekend. Dit wordt elk jaar opnieuw toegepast tot wanneer de volledige werkelijke geldelijke anciënniteit teruggegeven is. Wanneer het verschil tussen de reële geldelijke anciënniteit en de fictieve geldelijke anciënniteit minder dan 12 maanden bedraagt, wordt de verhoging beperkt tot dit verschil (zoals in onderstaand voorbeeld 10 maanden).

Voorbeeld :

##### **Bepaling van de fictieve geldelijke anciënniteit :**

<b>Geld anc</b>	<b>NA11</b>	<b>Organieke A11</b>	<b>Inschaling in A11 (naast hogere bedrag)</b>
<b>0</b>	21880	<b>22530</b>	<b>22530</b>
1	22138	23280	22530
2	<b>22396</b>	24030	22530
3	22654	24730	23280
4	22912	24730	23280
5	23170	24730	23280
6	23428	26280	24030
7	23686	26280	24030

Betrokkene wordt overgeheveld met 2 jaar en 10 maanden geldelijke anciënniteit.

Hij wordt op bedrag ingeschaald (22530) in schaal A111 (het naasthogere bedrag van 22396) en krijgt daarbij een fictieve geldelijke anciënniteit van 0 jaar. Hij verliest dus theoretisch 2 jaar en 10 maanden geldelijke anciënniteit.

Vanaf zijn tewerkstelling bij de DVO telt elke maand echter dubbel.

Wanneer hij bijgevolg op 1/1/2016 1 jaar geldelijke anciënniteit bereikt, wordt hem onmiddellijk 12 maanden extra gegeven zodat hij niet het bedrag van 1 jaar maar van 2 jaar wordt uitbetaald (24030). Wanneer betrokkene op 1/1/2017 3 jaar geldelijke anciënniteit bereikt wordt hem opnieuw 12 maanden extra gegeven zodat hij onmiddellijk het bedrag van 4 jaar toegekend krijgt (24730). Dit gaat zo door totdat het volledig verlies van 2 jaar en 10 maanden teruggegeven is. In casu zal dit dus zijn na 2 jaar en 10 maanden tewerkstelling (0 jaar + 2 jaar en 10 maanden) waarbij betrokkene op dat moment een geldelijke anciënniteit zal hebben van 4 jaar en 10 maanden en dus ook betaald zal worden aan deze anciënniteit. Vanaf dan verloopt de opbouw van de geldelijke anciënniteit volgens de normale snelheid.

	Reële geld anc	Fictieve geld anc	Verlies	
1/1/2015	2 jaar 10 maanden	0 jaar 0 maanden	2 jaar 10 maanden	
1/1/2016	3 jaar 10 maanden	2 jaar 0 maanden	1 jaar 10 maanden	
1/1/2017	4 jaar 10 maanden	4 jaar 0 maanden	10 maanden	
1/1/2018	5 jaar 10 maanden	5 jaar 10 maanden	0	

Werkelijke geld anc	Normaal salarisverloop	Fictieve geld anc	Huidig salarisverloop
0			
1			
2 - 1/1/2015	24030	0	22530
3 - 1/1/2016	24730	2	24030
4 - 1/1/2017	24730	4	24730
5 - 1/1/2018	24730	5	24730

Wanneer het personeelslid gepensioneerd wordt of overlijdt vooraleer de totale reële geldelijke anciënniteit verrekend werd, wordt deze volledig teruggegeven met uitwerking op de dag vóór de opruststelling of het overlijden.

#### Art. 9 (toevoeging van artikel VII 194 bis)

Een nieuw artikel VII 194bis wordt ingevoegd.

#### Art. VII 194 bis

De sinds 1 januari 2015 overgeheveld personeelsleden kregen vanaf de datum van overdracht overeenkomstig artikel VII 109bis-quater maaltijdcheques per effectieve werkdag (nominale waarde 7 euro).

Vanaf 1 oktober 2019 krijgen betrokkenen een maaltijdcheque met een nominale waarde van 4 euro waarvan 1,09 euro werknemersbijdrage en 2,91 euro werkgeversbijdrage.

Immers, bij de initiële inschaling, goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 (besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overheveling van personeelsleden van de federale overheid vanaf 1 januari 2015

in het kader van een staatshervorming (BS 17 december 2015), werd voor het bepalen van de best passende Vlaamse schaal (met de op de datum van overdracht geldende federale schaal) in de vergelijkingsbasis van de federale bezoldiging enerzijds en de Vlaamse bezoldiging anderzijds, langs Vlaamse zijde rekening gehouden met 1540 euro gebruteerde waarde aan maaltijdcheques. Dit had tot gevolg dat, niettegenstaande de totale Vlaamse bezoldiging hoger lag, het Vlaamse jaarsalaris in praktisch de helft van de gevallen lager lag dan het federaal jaarsalaris.

Nu de **Raad van State** stelt dat door het in rekening brengen van de maaltijdcheques in de vergelijkingsbasis van de federale en Vlaamse bezoldiging art. 4 §1 KB 25/7/1989 en art. 88, §2 BWHI en art. 1 van het eerste aanvullend protocol bij het EVRM geschonden zijn en de inschalingstabel vernietigd heeft, wordt de inschalingstabel aangepast.

De organieke inschaling blijft wat ze was maar er worden overgangsschalen gecreëerd die minstens gelijk zijn aan het federaal bedrag van herkomst op datum van overdracht en/of het Vlaams bedrag bij de initiële inschaling op datum van overdracht indien dit hoger was.

De maaltijdcheques bovenop toekennen zou dus een dubbel voordeel betekenen.

Desalniettemin wordt aan betrokkenen, in afwijking van artikel VII 109ter, vanaf 1 oktober 2019 een maaltijdcheque met een nominale waarde van 4 euro toegekend, waarvan 1,09 euro werknemersbijdrage en 2,91 euro werkgeversbijdrage.

De maaltijdcheques die sinds de overhevelingsdatum tot aan de datum van inwerkingtreding van artikel VII 194bis toegekend werden, blijven verworven.

Pas wanneer betrokkenen op eigen verzoek via een procedure van kandidaatstelling voor horizontale mobiliteit (geen fusie van entiteiten of overheveling) een personeelsbeweging maken (ook binnen de eigen entiteit) of door een bevordering veranderen van graad, ontstaat het recht op maaltijdcheques met een nominale waarde van 7 euro, zoals voor de andere personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid. Dit geldt ook voor procedures die plaatsgrepen tussen 1/1/2015 en 1/10/2019.

Herplaatsing, wijziging van dienstaanwijzing en vrijwillige terugzetting in graad hebben niet tot gevolg dat men maaltijdcheques ontvangt van 7 euro.

#### **Art. 10 – 11** (vervanging bijlagen 14 en 15)

Bijlage 14 (inschalingstabel) werd vernietigd omdat bij de opmaak van deze tabel de gebruteerde tegenwaarde van de maaltijdcheques in rekening gebracht werd. Bijlage 15 (salarisschalen) werd vernietigd omwille van de samenhang met artikel VII 190.

De bijlagen 14 (inschalingstabel) en 15 (nieuwe schalen), worden bij dit artikel vervangen.

Bijlage 16 (P-schalen) bij het initieel besluit van 13 november 2015 werd niet vernietigd maar wordt nu vervangen door een nieuwe bijlage 16 met nieuwe salarisschalen (die ook de P-schalen opvangen).

#### **Art. 12** (inwerkingtredingsdatum)

Art.	Artikel VPS	Onderwerp	Datum inwerking-treding
1	VI 150bis	Berekening schaalanciënniteit – overname initieel artikel	1/1/2015
2	VI 158	Graadverandering ingenieurs – overname initieel artikel	1/1/2015
3	VII 176	Geldelijke anciënniteit – overname initieel artikel	1/1/2015
4	VII 178	Behoud competentiepremie – overname initieel artikel	1/1/2015
5	VII 179	Herinschaling nav federale verhoging in salarisschaal - aangepast	1/1/2015
6	VII 190	Inschalingstabel – bijlage 14 – aangepast	1/1/2015
7	VII 191	Behoud forfaitaire verblijfsvergoeding - nieuw	1/1/2015
8	VII 192	Inschaling nieuwe federale schalen – fictieve anc – overname initieel artikel	1/1/2015
9	VII 194 bis	Maaltijdcheques van 4 euro - nieuw	1/10/2019
10-11	Bijlagen	Bijlage 14, 15 en 16 worden vervangen - aangepast	1/1/2015