

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de erkenning van dopingcontroleurs en het toezicht op de kwartaalaangifte van verblijfsgegevens betreft
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

De Vlaamse Regering verleende op 3 mei 2019 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de erkenning van dopingcontroleurs en het toezicht op de kwartaalaangifte van verblijfsgegevens betreft (VR 2019 0305 DOC.0643/1 t.e.m. /3).

Het ontwerp van besluit vervangt consequent de term ‘controlearts’ door ‘dopingcontroleur’, volgend op de wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012 bij decreet van 5 april 2019. De erkenningen van de voorwaarden voor de erkenning van controleartsen worden dienaangaande ook aangepast en de erkenningsprocedure is aangepast. Bijkomend worden de bepalingen rond het administratief toezicht op de kwartaalaangifte van verblijfsgegevens aangepast.

Een uitgebreide bespreking is opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2019 0305 DOC.0643/1).

De SARC-Vlaamse Sportraad werd op 3 mei verzocht advies uit te brengen over het ontwerp van besluit dat op 3 mei principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd.

De SARC-Vlaamse Sportraad bracht op 17 mei 2019 een positief advies uit en formuleerde geen bijkomende opmerkingen.

Omdat het advies geen aanleiding gaf tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principiële goedkeurde tekst, was de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport door de beslissing van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 gemachtigd om het advies van de Raad van State in te winnen.

Op 21 mei werd de Raad van State verzocht om binnen een termijn van 30 dagen advies uit te brengen over het ontwerp van besluit. De Raad van State bracht advies uit op 20 juni 2019 (advies 66.254/1). Het volledige advies is als bijlage bij deze nota gevoegd.

1.2. Advies Raad van State (66.254/1)

Voorafgaand vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de Vlaamse Regering sinds de verkiezingen van 26 mei 2019 niet over de volheid van bevoegdheid beschikt, maar koppelt daar geen gevolgtrekkingen aan (punt 2 van het advies).

De Regering kan desalniettemin zonder volheid van bevoegdheid het ontwerp van besluit definitief goedkeuren. De definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit valt immers onder de zaken waarvoor geen nieuw initiatief van de regering is vereist en die met het oog op de continuïteit van het gezag door de uitvoerende macht moeten behandeld worden. De principiële goedkeuring is immers gestart voor de periode van lopende zaken, de procedure is niet overhaast gevoerd en de eindbeslissing houdt geen belangrijke en nieuwe beleidskeuze in.

Conform punt 5 van het advies, is de aanhef aangevuld met verwijzing naar het advies van de SARC van 17 mei 2019.

Punt 6 van het advies geeft geen aanleiding tot wijzigingen aan het principiële goedgekeurde ontwerp van besluit. Daarin bevestigt de Raad van State dat het gemaakte onderscheid bij de keuze van diploma's die in aanmerking komen voor de erkenning als dopingcontroleur pertinent is.

Punt 7 van het advies verwijst naar de term dopingcontroleur-controlearts in het ontwerp van besluit. De term is opgenomen om de gewijzigde bepalingen van het besluit in overeenstemming te brengen met het Samenwerkingsakkoord van 9 december 2011. Het advies merkt terecht op dat niet de toekenning van de titel doorslaggevend zal zijn, maar wel de vermelding van de wijzen van monsterneming in de erkenning die wordt verleend. Evenwel is in het advies tevens opgenomen dat het onderscheid in het licht van de toepassing van het Samenwerkingsakkoord wel nuttig kan zijn. Wat betreft de vraag of de bepaling houdende wederzijdse erkenning in het Samenwerkingsakkoord verenigbaar is met de economische en monetaire unie en het gelijkheidsbeginsel, dient gewezen te worden op de eigen bevoegdheid van de Gemeenschappen om een erkenningsregeling voor dopingcontroleurs/controleartsen op te zetten. Om ook in een andere Gemeenschap erkend te worden, moet een dopingcontroleur voldoen aan de voorwaarden die in die Gemeenschap gelden. Het is een vaststelling dat die Gemeenschappen tot op heden enkel controleartsen erkennen, wat de kwalificatie 'arts' veronderstelt. Het doel van het introduceren van de term dopingcontroleur-controlearts is erop gericht om met de gewijzigde erkenningsregeling in de Vlaamse Gemeenschap geen afbreuk te doen aan de bevoegdheid van de andere Gemeenschappen om criteria op te stellen, en kadert aldus in de naleving van het bestaande Samenwerkingsakkoord. Een actualisering van het Samenwerkingsakkoord kan enkel in een afzonderlijke procedure en met akkoord van de andere Gemeenschappen. Om die redenen is er geen aanleiding om het ontwerp van besluit aan te passen.

Artikel 11 en 13 van het ontwerpbesluit (ontworpen artikel 77, §1, tweede lid, en 79, §1, tweede lid) zijn aangepast conform punt 8 van het advies.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor het advies van de Inspectie van Financiën wordt verwezen naar punt 2 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2019 0305 DOC.0643/1).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 april 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor de weerslag op de lokale besturen wordt verwezen naar punt 3 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2019 0305 DOC.0643/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor de weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten wordt verwezen naar punt 4 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2019 0305 DOC.0643/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor de kwaliteit van de regelgeving wordt verwezen naar punt 5 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2019 0305 DOC.0643/1).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de erkenning van dopingcontroleurs en het toezicht op de kwartaalaangifte van verblijfsgegevens betreft.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de erkenning van dopingcontroleurs en het toezicht op de kwartaalaangifte van verblijfsgegevens betreft
- advies over de wijziging van het besluit bij het Antidopingdecreet, van de SARC-Vlaamse Sportraad van 17 mei 2019
- advies 66.254/1 van de Raad van State van 20 juni 2019