

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018 tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden**

### Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies 66.114/3 van de Raad van State dd. 4 juni 2019.

## 1. INHOUDELIJK

### 1. Algemeen

Dit besluit beoogt een aantal vereenvoudigingen en verduidelijkingen aan de regeling van het infrastructuurforfait.

### 2. Artikelsgewijze bespreking

**Art. 1.** Zorgt er voor dat niet alleen personen met een handicap aan wie vanuit het Vlaams agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) een budget ter beschikking werd gesteld, maar ook degenen die een budget toegewezen gekregen hebben een forfait kunnen genereren, voor zover ze gebruik maken van een infrastructuur die valt onder deze regeling van het infrastructuurforfait en ze bovendien beantwoorden aan de vooropgestelde zorggroepen.

In deze kan verwezen worden naar het besluit (van 27 november 2015) van de Vlaamse Regering over de indiening en de afhandeling van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over de terbeschikkingstelling van dat budget.

Artikel 25 van dat besluit bepaalt dat het Vlaams agentschap voor personen met een handicap iemand een budget kan toewijzen (En dus op de wachtlijst toevoegen of met toepassing van art 37, §1 onmiddellijk ter beschikking stellen. Dat laatste betekent effectief een budget uitbetalen).

Artikel 37 van dat besluit bepaalt de wijze van terbeschikkingstelling (= effectief uitbetalen).

Dit is in het bijzonder relevant voor ouderinitiatieven gezien de middelen daar over alle bewoners solidair worden ingezet. In het geval van een vergunde zorgaanbieder kan dit

mogelijks het beter gebruik van infrastructuur faciliteren indien personen met een toegewezen budget ook een forfait zouden genereren mocht in voorkomend geval een dergelijke persoon er voor opteren om gebruik te maken van een collectieve infrastructuur niettegenstaande aan hem/haar nog geen budget ter beschikking werd gesteld.

**Art. 2.** Maakt het mogelijk dat een bij het VAPH geregistreerd ouderinitiatief voor het verlenen van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning beroep kan doen op een vergunde zorgaanbieder. Volgens de bepalingen van het huidig regelgevend kader inzake het infrastructuurforfait dat van kracht werd op 19 oktober 2018 moet het ouderinitiatief steeds zelf instaan voor het verlenen van de niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. Het is in deze echter opportuun dat we aan een geregistreerd ouderinitiatief de mogelijkheid geven om die zorg en ondersteuning door een vergunde zorgaanbieder te laten verlenen in een infrastructuur die onder het beheer valt van het ouderinitiatief.

**Art. 3.** Verduidelijkt de concrete toepassing en brengt een vereenvoudiging en consistentie aan in de gehanteerde oppervlakten in artikel 23.

In lijn met de praktijk en ten behoeve van de rechtszekerheid wordt er expliciet opgenomen welke minimum oppervlakte er vereist is om te kunnen spreken over een capaciteitseenheid die het gebruik van collectieve en ondersteunende zorglokalen, aangepast aan de (zorg)noden van de gebruiker omvat.

Het wijzigen van de bruto-oppervlakte van 16,5 m<sup>2</sup> naar een netto-oppervlakte van 15 m<sup>2</sup> impliceert een lichte verstrenging gezien een netto-oppervlakte van 15m<sup>2</sup> overeenkomt met een bruto-oppervlakte van 17m<sup>2</sup>.

Het toekennen van een forfait dagbesteding wordt niet langer afhankelijk gemaakt van een specifieke oppervlakte per zorggroep omdat dit de praktische beheersbaarheid van deze regeling onnodig complex maakt vanaf het moment dat de infrastructuur in gebruik wordt genomen. Zoals de regelgeving vanaf 19 oktober 2018 in werking was getreden, zou er dan namelijk niet alleen moeten gekeken worden naar de bezetting, maar ook naar de respectievelijke oppervlakte. Een oppervlakte waarvan de vereiste omvang namelijk afhankelijk werd gesteld van de aard van de bezetting (in casu de zorgzwaarte; cf. zorggroepen). Een bezetting die bovendien gerealiseerd kan worden met een combinatie van verschillende zorggroepen.

**Art. 4.** Verduidelijkt het regelgevend kader in lijn met de praktische toepassing.

**Art. 5.** Voorziet een extra afwijkingsmogelijkheid op het vlak van integrale toegankelijkheid.

**Art. 6.** Voorziet een extra afwijkingsmogelijkheid wat de gemeenschappelijke badkamer betreft.

**Art. 7.** Cf. supra artikel 1

**Art. 8.** De inwerkingtreding met terugwerkende kracht wordt van toepassing verklaard op alle artikels die geen verstrenging van de gebouwnormen inhouden.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het besluit heeft geen impact op de begroting in die zin dat de toekenning van forfaits begrensd is door de machtiging die in het uitgavendecreet is opgenomen en dus enkel binnen de beschikbare kredieten toekenningen kunnen worden gedaan.

Het ontwerpbesluit breidt de potentiële rechthebbenden uit in die zin dat niet alleen wie vanuit het Vlaams agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) een budget ter beschikking werd gesteld, maar ook degenen die een budget toegewezen gekregen hebben een forfait kunnen genereren.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26/02/2019 en luidt als volgt: "De IF kan het voorstel gunstig adviseren."

Het gunstig begrotingsakkoord werd verleend op 05/04/2019.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De wijzigingen hebben geen impact op het personeelsbestand.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **Reguleringsimpactanalyse**

Gezien het louter gaat om beperkte aanpassingen aan het regelgevend kader van het VIPA is een reguleringsimpactanalyse niet vereist.

#### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het advies 2019/105 dateert van 26/02/2019.

### **6. ADVIES RAAD VAN STATE**

Op 4 juni 2019 heeft de Raad van State advies 66.114/3 over het ontwerpbesluit uitgebracht.

De Raad van State merkt het volgende op: "Overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp wordt aan nagenoeg alle bepalingen van het te nemen besluit terugwerkende kracht verleend tot 19 oktober 2018, dat is de datum van inwerkingtreding van het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018.

Terugwerkende kracht van verordenende bepalingen is enkel aanvaardbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast."

In artikel 23 wordt de volgende zin toegevoegd: "Deelforfaits kunnen alleen worden toegekend als er een concrete investering is uitgevoerd voor het deelforfait in kwestie." Ook de bepaling waarmee deze zin in het regelgevend kader wordt ingeschreven, krijgt uitwerking met terugwerkende kracht. Immers, dit is nodig omdat een interpretatie van de regelgeving waarbij een deelforfait zou worden toegekend zonder overeenkomstige investering voor dat specifiek deelforfait aanleiding zou geven tot een situatie waarbij het VIPA onmogelijk zou kunnen controleren dat aanvragers ten allen tijde de forfaiten op rechtmatige manier zouden verkrijgen. Dit doet zich in het bijzonder voor wanneer een aanvrager bij een investering in een aangepaste woning toch het deelforfait woonondersteuning én het deelforfait collectieve en zorgondersteunende zorglokalen zou verkrijgen wanneer die collectieve en zorgondersteunende zorglokalen weliswaar wel ter beschikking zouden zijn van de gebruiker, maar zonder dat er op dat moment tevens geïnvesteerd wordt in die collectieve en ondersteunende zorglokalen. Over de verschillende aanvragen heen kan het VIPA onmogelijk nagaan welke collectieve en zorgondersteunende zorglokalen ter beschikking (kunnen) staan van welke gebruikers. Bovendien zou er een ongelijke behandeling optreden gezien aanvragers die investeren in een aangepaste woning, waar de nodige ruimte voor activiteiten en therapie inherent deel van zouden uitmaken, wel moeten investeren in de verblijfsruimte én in de ruimte voor activiteiten en therapie om in aanmerking te komen voor beide deelforfaits.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018 tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin