

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Definitieve goedkeuring van de geluidsactieplannen voor agglomeraties referentiejaar 2016 in uitvoering van richtlijn 2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai

## 1. INHOUDELIJK

De opmaak van strategische geluidsbelastingkaarten en geluidsactieplannen kadert in de uitvoering van de Europese richtlijn 2002/49/EG betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 2005 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne.

De ontwerp geluidsactieplannen (referentiejaar 2016) voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen, de luchthaven Brussel-Nationaal en de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge werden op 16 november 2018 meegedeeld aan de Vlaamse Regering met het oog op de organisatie van een publieke raadpleging (VR 2018 1611 MED.0429).

Deze nota heeft betrekking op de definitieve goedkeuring van de geluidsactieplannen voor de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge. Het definitieve geluidsactieplan voor de luchthaven Brussel-Nationaal is nog in opmaak. De definitieve geluidsactieplannen voor belangrijke wegen en belangrijke spoorwegen zijn op 7 juni 2019 door de Vlaamse Regering goedgekeurd (VR 2019 0706 DOC.0865).

De samenvattingen van de door de Vlaamse Regering goedgekeurde geluidsactieplannen moesten overeenkomstig richtlijn 2002/49/EG uiterlijk 18 januari 2019 gerapporteerd worden aan de Europese Commissie. Deze timing kon niet gehaald worden omwille van de korte tijdspanne die is voorzien tussen de goedkeuring van de strategische geluidsbelastingkaarten (referentiejaar 2016) en de goedkeuring van de geluidsactieplannen. De strategische geluidsbelastingkaarten voor de belangrijke wegen en spoorwegen en de luchthaven Brussel-Nationaal werden door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 1 juni 2018, deze van de agglomeraties op 13 juli 2018. De vervolgens goed te keuren geluidsactieplannen moeten zich richten op het oplossen van prioritaire problemen die worden vastgesteld in deze strategische geluidsbelastingkaarten. Daarenboven moet voorzien worden in een openbaar onderzoek en in de verwerking van de inspraakreacties die, voor wat betreft de geluidsactieplannen voor de agglomeraties, moet gebeuren in samenwerking met de administraties van de steden. De ontwerp geluidsactieplannen doorliepen van 1 december 2018 tot en met 11 januari 2019 een openbaar onderzoek. Conform de bepalingen van artikel 2.2.4.4.1, §8, van titel II van VLAREM werd het onderzoek op volgende wijze ingericht:

- Bekendmaking bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad van 30 november 2018;
- Publicatie van de aankondiging van het openbaar onderzoek in de kranten De Standaard en Het Laatste Nieuws op 30 november 2018;
- Bekendmaking van het openbaar onderzoek via diverse bijkomende gerichte kanalen naar belanghebbenden (nieuwsbrieven, website, sociale media, overlegfora (waaronder CCIM stuurgroep geluid met vertegenwoordiging van diverse diensten van federale overheid en gewesten);

- Adviesvraag aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Het gezamenlijke advies van Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 7 januari 2019 gaat als bijlage 10.

Ontvangen en in overweging genomen inspraakreacties bij de ontwerpgeluidsactieplannen:

- Agglomeratie Antwerpen: 6;
- Agglomeratie Gent: 15;
- Agglomeratie Brugge: 6.

Als addendum bij elk geluidsactieplan is een overwegingsdocument toegevoegd. Het overwegingsdocument bij het geluidsactieplan voor de agglomeratie Antwerpen, voor de agglomeratie Gent en voor de agglomeratie Brugge gaan respectievelijk als bijlage 2, 5 en 8. Hierin zijn alle in de inspraakreacties aangedragen elementen gegroepeerd in categorieën. Per categorie werd een fiche samengesteld, waarin de opmerkingen zijn samengevat en waarin een standpunt wordt geformuleerd bij deze opmerkingen. Tevens wordt aangegeven of de reacties aanleiding geven tot een aanpassing aan het ontwerpgeluidsactieplan, en indien dat het geval is, op welke wijze.

De ontwerpgeluidsactieplannen werden opgemaakt volgens de taakverdeling zoals vastgelegd in de beslissingen van de Vlaamse Regering van 7 september en 7 december 2007 waarmee de bevoegde instanties en autoriteiten werden vastgesteld voor de uitvoering van richtlijn 2002/49/EG. Dit houdt in dat de ontwerpgeluidsactieplannen voor de drie agglomeraties werden opgemaakt door het departement Omgeving in samenwerking met de administraties van de betreffende steden Antwerpen, Gent en Brugge, en met medewerking van onder meer het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV), Infrabel en De Lijn. Overeenkomstig de taakverdeling moet alleen de Vlaamse Regering haar goedkeuring hechten aan de geluidsactieplannen. Goedkeuring door de agglomeraties is in principe niet noodzakelijk. Desalniettemin gaf het college van burgemeester en schepenen van de stad Gent zijn goedkeuring aan het ontwerpgeluidsactieplan voor de agglomeratie Gent op 2 mei 2019, gaf het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen zijn goedkeuring aan het ontwerpgeluidsactieplan voor de agglomeratie Antwerpen op 7 juni 2019 en nam het college van burgemeester en schepenen van de stad Brugge kennis van het geluidsactieplan voor de agglomeratie Brugge op 29 april 2019 (respectievelijk in bijlage 3, 6 en 9).

Aanpassing geluidsactieplan voor de agglomeratie Antwerpen

- In deel 2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 7: Controleren en handhaven van geluidsnormen. Onder maatregel P2M4 'Stillere stadsactiviteiten' wordt een actie A6 'De stad onderzoekt of een betere lokale handhaving van de emissienormen van gemotoriseerde voertuigen kan gerealiseerd worden.' toegevoegd.
- In deel 2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 4: Maatregelen m.b.t. snelheidsreductie. Onder maatregel P2M5 'Snelheid en ritdynamiek optimaliseren' worden de werkwijze en de argumentatie aangevuld met informatie over de te verwachten impact van een snelheidsverlaging op snelwegen en de participatie van de stad Antwerpen in processen met betrekking tot het Toekomstverbond en het Routeplan 2030 en de implicaties voor snelwegen in de agglomeratie. Actie A1 wordt nu opgenomen als 'De stad volgt ontwikkelingen op inzake de maximale rijnsnelheid op de snelwegen in de agglomeratie, ten einde de verkeersemisies te verminderen.'
- In deel 2 wordt onder maatregel P2M5 een nieuwe actie A2 'De stad stelt zones 30 in in woonwijken en zet in op handhaving van de snelheidsbeperking.' opgenomen.
- In deel 2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 9: Geluidshinder door (haven-)activiteiten. Onder maatregel P2M9 'Stillere industrie' wordt een actie toegevoegd, nl. actie A5 'Opstart van overleg rond geluidshinder dat moet resulteren in een betere communicatie en afstemming met de burger over hinderlijke

industriële en havenactiviteiten.’ Ook de werkwijze wordt aangevuld op basis van deze nieuwe actie. Daarnaast wordt het Havenbedrijf Antwerpen toegevoegd als betrokken uitvoerder omdat het goed geplaatst is om in overleg te treden met de bedrijven in de haven bij het zoeken naar haalbare oplossingen voor geluidshinder.

- In deel 2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 11: Premies voor akoestische maatregelen. Onder maatregel P3M4 ‘Antwerpenaren informeren over geluidsisolatie bij renovatie woningen’ wordt een actie A3 ‘De stad zal bij evaluatie van de stedelijke renovatietoelage nagaan in welke mate specifieke ondersteunde renovatiemaatregelen ook bijdragen aan een vermindering van de geluidsbelasting en het stelsel daar desgevallend op aanpassen.’ toegevoegd. Ook de werkwijze wordt aangevuld op basis van deze nieuwe actie.
- In deel 2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 6: Plaatsen van geluidsschermen. Onder maatregel P3M6 ‘Geluidsscherming langs bestaande woongebieden naast grote verkeersinfrastructuren’ wordt actie A4 aangepast en opgenomen als ‘In aansluiting op de realisatie van de geluidsbuffer voorzien in artikel R 18.5 van de stedenbouwkundige voorschriften van het ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening Zeehavengebied Antwerpen stellen de stad en het havenbedrijf als prioritair wegtraject voor geluidsbuffering de noordelijke A12 in Berendrecht en Zandvliet voor; de stad dient hiertoe een aanvraag in bij het Vlaamse Gewest.’. Ook de werkwijze wordt aangevuld op basis van deze aangepaste actie.
- In deel 2 worden een aantal formuleringen aangepast en wordt de stand van zaken van een aantal maatregelen geactualiseerd:
  - o Onder maatregel P2M1 wordt onder de werkwijze toegevoegd dat de stad meewerkt aan de opmaak van een routeplan 2030 dat onder meer gericht is op de realisatie van een ambitieuze modal shift. Er wordt hierbij verwezen naar maatregel P2M6. Daarnaast wordt de stand van zaken van de nieuwe fietsbrug over de Singel aan het treinstation van Antwerpen-Berchem geactualiseerd (deze werd inmiddels in gebruik genomen) en wordt de tekst inzake de nieuwe waterbus geherformuleerd.
  - o Onder maatregel P3M6 wordt in de argumentatie de scope van de zone ANT004 op de prioriteitenlijst van AWV geactualiseerd naar de huidige stand van zaken. Onder realisaties wordt het budget voor het geluidsscherm aan de wijk Schoonbroek gecorrigeerd. Onder de werkwijze wordt de tekst ‘geplande ontwikkelingen in de Ringzone’ geherformuleerd als ‘geplande ontwikkelingen in het kader van het Toekomstverbond (Ringzone en Haventracé)’.
  - o Onder maatregel P3M6 worden de acties A1 en A2 aangevuld. Voor actie A1 inzake de prioritair in aanmerking te nemen locaties voor het plaatsen van geluidsschermen wordt aangegeven dat ook rekening gehouden wordt met de geplande ontwikkelingen in de regio. Voor actie A2 inzake geluidsscherming ter hoogte van bestaande en geplande woonwijken wordt aangegeven dat dit in overleg met het Vlaamse Gewest zal gebeuren.
  - o Onder maatregel P3M7 wordt de stand van zaken van de screening van het geluidsklimaat in en rond zes forten van Antwerpen geactualiseerd. De studie werd begin 2019 opgeleverd.
- In het hele geluidsactieplan naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 12: Toepassingsgebied geluidsactieplan (stad/agglomeratie Antwerpen). Om verwarring te vermijden is de terminologie doorheen het geluidsactieplan aangepast. De term ‘agglomeratie’ wordt gebruikt om het toepassingsgebied van het geluidsactieplan te benoemen. De term ‘stad’ wordt gebruikt om het stadsbestuur of zijn administratie te benoemen. In een aantal gevallen wordt van dit onderscheid afgeweken waar de term ‘stad’ inherent deel uitmaakt van het project, bijv. het project ‘Stille Stukjes Stad’, maar in alle gevallen wordt met de term stad het hele toepassingsgebied van de agglomeratie bedoeld, tenzij specifiek anders vermeld.
- In het hele geluidsactieplan naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 15: Specifieke aanpassingen. Taalfouten worden gecorrigeerd.

Aanpassing geluidsactieplan voor de agglomeratie Gent

- In hoofdstuk 1.3, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 5 – Acties op niveau van de Vlaamse overheid. De Vlaamse overheid wordt naast wegbeheerder eveneens vermeld als beheerder van tramlijnen.
- In hoofdstuk 4.1, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 4 – Acties op niveau van de stad Gent. In de tabel met de evaluatie van de acties wordt de stand van zaken van actie 5.2.4 (nieuwe geluidsknelpunten van wegverkeer voorkomen door het opstellen van good practice guide voor het bouwen op geluidsbelaste locaties) bijgewerkt.

Aanpassing geluidsactieplan voor de agglomeratie Brugge

In de samenvatting wordt onder de titel 'Bestaande en lopende maatregelen' de zin 'De mogelijkheden voor de invoering van een wegenheffing worden onderzocht.' geschrapt in overeenstemming met het definitieve geluidsactieplan voor belangrijke wegen.

De aangepaste geluidsactieplannen voor de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge gaan respectievelijk als bijlage 1, 4 en 7.

## **2. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

Het advies van de Inspectie van Financiën van 20 mei 2019 gaat als bijlage 11.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 21 juni 2019 gaat als bijlage 12.

De ontwerpen van geluidsactieplannen voor de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge bevatten geen maatregelen of acties die onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse overheid die al niet zijn opgenomen in de geluidsactieplannen voor belangrijke wegen en belangrijke spoorwegen. Voor de budgettaire impact ervan kan bijgevolg verwezen worden naar deze geluidsactieplannen.

## **3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of op de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, niet vereist is.

## **4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

De ontwerpen van geluidsactieplannen voor de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge bevatten alleen al bestaande, lopende, ingeplande maatregelen en acties of acties zonder budgettaire impact, en hebben daarom geen bijkomende weerslag op de budgetten of het personeel van de steden Antwerpen, Gent en Brugge.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorstel van beslissing betreft geen reglementering en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies en geen reguleringsimpactanalyse.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van geluidsactieplan voor de agglomeratie Antwerpen;
- 2° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van geluidsactieplan voor de agglomeratie Gent;
- 3° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van geluidsactieplan voor de agglomeratie Brugge;
- 4° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, opdracht te geven om de goedgekeurde geluidsactieplannen bij uittreksel te publiceren in het Belgisch Staatsblad en de geluidsactieplannen voor het publiek ter inzage te leggen;
- 5° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te machtigen de goedgekeurde actieplannen en de samenvattingen te bezorgen aan de Europese Commissie.

Koen Van den Heuvel  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw