

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende subsidiëring van grondwaardeverlies bij bebossing, ondersteund door de inkomsten van de bosbehoudsbijdrage in geval van ontbossing

1. SITUERING

Op 3 mei 2019 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit houdende subsidiëring van grondwaardeverlies bij bebossing, ondersteund door de inkomsten van de bosbehoudsbijdrage in geval van bebossing, voor de tweede keer principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, gelast het voorontwerp van besluit voor advies voor te leggen aan van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State..

2. ADVIES RAAD VAN STATE

Het advies 66.156/1 van de Raad van State van 11 juni 2019 gaat als bijlage 2. Om rekening te houden met de door de Raad van State gemaakte opmerkingen wordt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op een aantal plaatsen aangepast. De voornaamste punten uit het advies worden als volgt beoordeeld.

- **Randnummer [4]:** In lijn met de vaststelling van de Raad van State wordt een advies van de Inspectie van Financiën van 20 juni 2019 als bijlage 3 en een akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, van <datum> als bijlage 4 toegevoegd.
- **Randnummer [5]:** De Raad van State vraagt zich af of het ontwerp van besluit niet aan de Europese Commissie moet worden aangemeld in het kader van de Europese staatssteunregeling. Het Vlaamse Gewest meent dat er in hoofdorde geen sprake is van staatssteun. Indien de subsidie toch gekwalificeerd moet worden als steun in de zin van Artikel 107 VWEU, moet de steun toch niet worden aangemeld bij de Europese Commissie omdat ze vrijgesteld is van aanmelding op grond van artikel 53 van de Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (hierna, de “Groepsvrijstellingsverordening”). Het ontwerpbesluit is met het oog op de naleving van de voorwaarden, vermeld in de bovenstaande verordening, aangepast door middel van toevoegen van een §3 in artikel 3 van het ontwerp en §5 in het hernummerd artikel 9.
- **Randnummer [7]:** De tekstuele suggestie in artikel 1, 1° van het ontwerp zoals voorgesteld door de Raad van State wordt overgenomen.
- **Randnummer [8]:** De tekstuele suggestie in artikel 1, 2° van het ontwerp zoals voorgesteld door de Raad van State wordt overgenomen.

- **Randnummer [9]:** De Raad van State merkt op dat in artikel 3, §1, eerste lid, 1°, de federale overheid uitgesloten wordt van de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor de subsidie, en vraagt zich hierbij af of er objectieve en in redelijkheid aanvaardbare motieven bestaan om dit onderscheid te kunnen verantwoorden in het licht van de grondwettelijke beginselen inzake gelijkheid en niet-discriminatie. Het uitsluiten van Vlaamse en federale overheid ligt in lijn met principes die zijn gevolgd in het BVR van 02/10/2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en voor herbebossing (cfr. artikel 5) en het BVR van 14/07/2017 betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer (cfr. definitie van “bestuur” aldaar, zie artikel 1, 6°). Ofschoon het bebossen van gronden wel degelijk een taak kan zijn voor deze overheden, kan worden aangenomen dat voor deze overheden zou moeten gelden dat het inzetten van middelen voor bebossing een weloverwogen doel op zich zou moeten zijn dat geen verdere extra financiële stimuli zou mogen behoeven. Vanuit die optiek wordt de Vlaamse en federale overheid uitgesloten.
- **Randnummer [10]:** De Raad van State merkt op dat in artikel 3, §2, eerste lid, 2° van het ontwerp bepaald wordt dat, om in aanmerking te komen voor de subsidie, de aanvrager “over de wettelijke vereiste toelatingen, vergunningen en adviezen voor de bebossing” moet beschikken. Uit oud artikel 10, § 2, van het ontwerp, blijkt dan weer dat het overmaken van alle ‘vergunningen, machtigingen of toelatingen’ die zijn vereist voor de uitvoering van de bebossing, een betalingsvoorwaarde van de subsidie uitmaakt. Er valt niet op een voldoende duidelijke wijze uit de tekst van het ontwerp af te leiden dat het vereiste om te beschikken over de betrokken vergunningen niet moet worden begrepen als een voorwaarde van ontvankelijkheid van de subsidieaanvraag. Naar aanleiding van deze opmerking werd beslist dat het ‘beschikken over de nodige vergunningen’ ook zal worden gezien als een voorwaarde die als reden kan gelden om een dossier onontvankelijk te verklaren. Bijgevolg wordt er tekstueel een aanpassing gedaan in hernummerd artikel 7 door het toevoegen van een nieuw 8° in het ontwerp van besluit. Ook wordt naar aanleiding van deze opmerking de zinsnede ‘vergunningen, machtigingen of’ geschrapt in hernummerd artikel 9, §2.
- **Randnummer [11]:** In lijn met de vaststelling van de Raad van State wordt de tweede zin van artikel 4, 2° geschrapt.
- **Randnummer [12]:** In lijn met de vaststelling van de Raad van State wordt artikel 5 van het ontwerp geschrapt. Deze schrapping heeft verder een henummering van de verdere artikelen tot gevolg.
- **Randnummer [13]:** De tekstuele suggesties in oud artikel 8 (hernummerd artikel 7) van het ontwerp zoals voorgesteld door de Raad van State wordt overgenomen. Hetzelfde geldt voor oud artikel 10, §1, tweede lid (hernummerd artikel 9, §1, tweede lid) en §3, tweede lid.
- **Randnummer [14]:** De Raad van State merkt op dat oud artikel 9, §2, tweede lid (hernummerd artikel 8, §2, tweede lid) een te ruime delegatie aan de minister omvat. Om aan deze opmerking van de Raad van State tegemoet te komen wordt de delegatie aan de minister geschrapt. In de tekst van het besluit werd oud artikel 9, §2, tweede lid aldus geschrapt.

3. WEERSLAG

Het aldus aangepaste ontwerp van besluit, toegevoegd als bijlage 1, heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende subsidiëring van grondwaardeverlies bij bebossing, ondersteund door de inkomsten van de bosbehoudsbijdrage in geval van ontbossing.

Koen VAN DEN HEUVEL
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw