

**BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het  
decreet van 29 maart 2019 tot oprichting van het Begeleidend  
Comité voor de opvolging van de monitoring van  
personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse  
Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren**

**Tweede principiële goedkeuring na adviezen**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Vlaamse Raad WVG;
- het advies van de SERV;
- het advies van de SARC;
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

**1. INHOUDELIJK****1. Algemene inhoudelijke situering**

Op regelmatige tijdstippen sluiten de Vlaamse overheid en de vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers van de Vlaamse social/non-profitsectoren een sociaal akkoord (VIA-akkoorden). De Vlaamse social/non-profitsectoren omvatten de gesubsidieerde organisaties uit de welzijns- en gezondheidssectoren, de maatwerkbedrijven en de ruime sociaal-culturele sector. In deze intersectorale akkoorden worden maatregelen afgesproken inzake de verhoging van de koopkracht van de werknemers, inzake een verbetering van de kwaliteit van het werken en inzake de uitbreiding van het aanbod. De Vlaamse overheid zorgt voor de nodige budgetten voor de financiering van de VIA-akkoorden.

In het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non-profitsectoren 2011-2015 (VIA-4) voor de private sector werd opgenomen dat de personeelsgegevens van deze sectoren zouden gemonitord worden. Om de uitvoering en de budgettaire impact van de verschillende maatregelen te kunnen opvolgen en simulaties te kunnen maken van het effect van de maatregelen, is het immers nodig te beschikken over betrouwbare loon- en tewerkstellingsgegevens van het personeel.

Bij de voorbereiding van het vijfde VIA-akkoord (2018-2020) werd reeds een opvraging georganiseerd van personeelsgegevens van het jaar 2016 bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). In dit akkoord bevestigen de Vlaamse overheid en de sociale partners hun akkoord met de periodieke en structurele monitoring van personeelsgegevens. De monitoring zal gegevens omvatten van de private en de publieke social/non-profitsectoren.

Voor de structurele opvraging van personeelsgegevens zal in eerste instantie een beroep worden gedaan op de gegevens van de RSZ. Met de sociale partners werd er een informatie- en beveiligingsovereenkomst gesloten om onder meer afspraken te maken over hoe met de gegevens wordt omgegaan en hoe er over de gegevens gerapporteerd wordt. Hierbij is de privacy van de persoonsgegevens uiteraard cruciaal en worden ook afspraken gemaakt met de gegevensverwerker om de gegevens van de individuele organisaties te beschermen. In voorliggend voorontwerp van besluit worden de opdrachten opgenomen aangaande de uitvoering van de gegevensverwerking, de voorwaarden en waarborgen waaraan de gegevensverwerker en het proces van de gegevensverwerking moeten voldoen.

Om de monitoring van de personeelsgegevens te blijven opvolgen werd met het decreet van 29 maart 2019 een Begeleidend Comité opgericht. In het decreet zijn de opdrachten van dit comité opgenomen. Ook is bepaald dat de sociale partners en Vlaamse overheid deel uitmaken van het comité.

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voert het decreet uit. De inhoud van de voorziene bepalingen wordt hierna toegelicht.

## **2. Bespreking van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)**

Op 5 juni 2019 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) advies nr.104/2019 verleend.

Hieronder wordt dit advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit toegelicht. Waar opportuun werd het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering aangepast, rekening houdend met het advies van de GBA.

- a) In punt 11 van het advies vraagt de GBA om te verduidelijken wat met 'personeelsgegevens' wordt bedoeld.

### Antwoord:

Deze aanpassing werd in het voorontwerp van besluit ingevoerd. In artikel 1 wordt nu een verwijzing naar de definitie van 'personeelsgegevens' uit het decreet overgenomen. Er wordt bijkomend ook een verwijzing naar de definitie van 'producten' opgenomen.

- b) In punten 14-17 stelt de Gegevensbeschermingsautoriteit dat moet gepreciseerd worden welke loon- en tewerkstellingsgegevens zullen opgevraagd worden om te kunnen beoordelen of deze gegevens proportioneel zijn.

### Antwoord:

Aan deze opmerking kan echter niet volledig worden tegemoetgekomen. Het is de opdracht van het Begeleidend Comité om de producten te definiëren en een gegevensverwerker te kiezen voor het maken van de producten. Het is de gegevensverwerker die de analyse zal maken en bepalen welke personeelsgegevens er juist nodig zijn voor het gevraagde product. Het vastleggen van de noodzakelijke set van loon- en tewerkstellingsgegevens maakt onderdeel uit van het proces van de monitoring van de personeelsgegevens dat het Begeleidend Comité zal begeleiden. Deze gegevens kunnen dus onmogelijk op voorhand limitatief worden vastgelegd.

Om toch enigszins tegemoet te komen aan de opmerking van de GBA dat er een afbakening moet zijn van de soorten loon- en tewerkstellingsgegevens die zullen worden opgevraagd, werd in artikel 4 een tweede lid toegevoegd, dat bepaalt dat de mogelijk op te vragen personeelsgegevens beperkt zijn tot gegevens die noodzakelijk zijn voor de beleidsmatige voorbereiding, de monitoring, de uitvoering

en de evaluatie van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

- c) In punt 20 vraagt de GBA om de relevante instellingen die gegevens kunnen leveren, te omschrijven of bepalen.

Antwoord:

Het is evenwel niet mogelijk om de relevante instellingen onder één benaming ('domein') te vatten. Het is aan het Begeleidend Comité om te beslissen – volgens de vastgelegde procedure van besluitvorming – bij welke instelling een aanvraag van personeelsgegevens wordt ingediend. Het Begeleidend Comité moet de ruimte krijgen om de authentieke bronnen te bepalen die ze nodig acht om deze personeelsgegevens op te vragen.

In principe komt elke instelling in aanmerking die als authentieke bron over personeelsgegevens beschikt die nodig zijn voor de beleidsmatige voorbereiding, de monitoring, de uitvoering en de evaluatie van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

Op dit ogenblik zal de gegevensopvraging gebeuren bij de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid voor het gebruik van de personeelsgegevens. Om te vermijden dat het besluit zou moeten worden aangepast indien andere authentieke bronnen dienen te worden geraadpleegd of de regelgeving en/of organisatie van deze instanties zou wijzigen, wordt gekozen voor een algemene formulering

- d) In punt 21 van het advies stelt de GBA dat artikel 3, derde lid, betreffende het sluiten van een overeenkomst met de instelling die de gegevens zal aanleveren, overbodig is en geschrapt mag worden.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. Het derde lid van artikel 3 werd geschrapt.

- e) In punten 26-28 stelt de GBA dat er een bewaartermijn moet worden opgenomen of toch minstens criteria die toelaten deze bewaartermijnen te bepalen.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. In artikel 6, eerste lid is het criterium vastgelegd op basis waarvan de bewaartermijn kan worden bepaald: er moeten steeds personeelsgegevens van vijf volledige en gevalideerde jaren beschikbaar zijn om producten op te maken.

- f) In punten 31-32 vraagt de GBA dat de verwerkingsverantwoordelijke wordt gekwalificeerd.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. In het aangepaste artikel 6 wordt toegevoegd dat het Begeleidend Comité de verwerkingsverantwoordelijke is.

- g) In punten 33-34 van het advies ziet de GBA de meerwaarde niet in van het opnemen van de voorwaarden waaraan de gegevensverwerker moet voldoen. Bovendien was artikel 5, eerste lid, 3<sup>o</sup> een parafrasering van artikel 28.3.e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, wat verboden is.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. De voorwaarden werden geschrapt.

- h) In punt 37 stelt de GBA dat moet worden verduidelijkt of de entiteiten die toegang krijgen tot de monitoringsrapporten, tabellen en simulaties toegang krijgen tot gepseudonimiseerde gegevens dan wel enkel toegang krijgen tot anonieme (geaggregeerde) gegevens.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. Artikel 6, tweede lid, verduidelijkt dat enkel de gegevensverwerker toegang heeft tot de personeelsgegevens en dat de producten louter anonieme persoonsgegevens bevatten.

- i) In punt 38 van het advies ten slotte merkt de GBA op dat het niet duidelijk is of 'gebruikers' en 'leden' al dan niet dezelfde personen/entiteiten viseren.

Antwoord:

Deze aanpassing werd in het ontwerp van besluit doorgevoerd. Er is een nieuw artikel 5 toegevoegd dat bepaalt dat het Begeleidend Comité de gebruikers kan aanduiden die toegang hebben tot de producten, hiertoe de voorwaarden en modaliteiten kan bepalen en desgevallend met de gebruiker een overeenkomst kan sluiten.

### **3. Artikelsgewijze bespreking**

In artikel 1 zijn een aantal definities opgenomen.

Artikel 2 bepaalt wat de informatie- en beveiligingsovereenkomst bepaalt.

In artikel 3 worden de voorwaarden bepaald waaraan de instelling, bij welke een aanvraag van personeelsgegevens zal worden ingediend, moet voldoen. Belangrijk is dat de gegevens gepseudonimiseerd kunnen worden, zodat de persoonsgegevens niet rechtstreeks kunnen geïdentificeerd worden. Daarnaast is het belangrijk dat de gegevens in de producten voldoende geaggregeerd worden, zodat door de combinatie van organisatie en persoonsgegevens er geen identificatie mogelijk is.

In artikel 4 wordt de scope van de monitoring van de personeelsgegevens afgebakend.

In artikel 5 wordt bepaald dat het Begeleidend Comité kan bepalen welke gebruikers toegang hebben tot de producten, en de voorwaarden en de modaliteiten van deze toegang..

In artikel 6 wordt bepaald welke de opdrachten zijn van een gegevensverwerker. De gegevensverwerker ontwikkelt de producten conform de instructies van het Begeleidend Comité. De instructies gaan onder meer over de vereisten van pseudonimisering en aggregatie van de personeelsgegevens.

Er wordt met de aangeduide gegevensverwerker een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst worden de voorwaarden waaraan de gegevensverwerker moet voldoen en de opdrachten van de gegevensverwerker verder uitgewerkt. Ook de aanduiding van de centrale/unieke contactpersoon door de gegevensverwerker, het niet doorgeven van personeelsgegevens of producten aan derden zonder toelating van Begeleidend Comité, het niet verrijken van data of koppelen met andere data zonder toelating van het Begeleidend Comité en afspraken over controle van de populatie van werknemers/werkgevers waarop de data betrekking hebben, kunnen in deze overeenkomst worden geregeld.

Daarnaast vermeldt artikel 6 een aantal modaliteiten en voorwaarden m.b.t. de

verwerking van en de toegang tot de opgevraagde personeelsgegevens.

In artikel 7 worden bepalingen opgenomen over de rapportering.

In artikel 8 worden de VIA-sectoren bepaald.

In de artikels 9, 10 en 11 wordt de samenstelling van het begeleidend comité bepaald. Hierbij wordt geopteerd voor een evenredige vertegenwoordiging van de drie partijen (Vlaamse overheid, werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties). De private en publieke sector wordt gelijk vertegenwoordigd, zowel bij de werknemers- als bij de werkgeversorganisaties. Aangezien er per sector drie representatieve werknemersorganisaties zijn, heeft elke partij zes vertegenwoordigers. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de raad van State bij het decreet van 29 maart 2019 tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren. Momenteel zijn enkel de sociale partners die het VIA5-akkoord ondertekend hebben, vertegenwoordigd in het Begeleidend Comité, en zijn zij ook de partijen van informatie- en beveiligingsovereenkomst.

Bij de opmaak van een VIA6-akkoord dienen, naast de bestaande partners, ook de werkgeversorganisaties die in een paritair comité van een VIA-sector vertegenwoordigd zijn en niet vertegenwoordigd worden door de bestaande partners, zoals UnieKO (Beroepsvereniging voor de zelfstandige in kinderopvang) en VLOZO (Vlaams onafhankelijk zorgnetwerk), partij te zijn in de VIA-onderhandelingen. Deze werkgeversorganisaties moeten, in de mate zij dat wensen, opgenomen worden in het Begeleidend Comité. Dan zal ook het onderhavig BVR moeten aangepast worden en zal een nieuwe informatie- en beveiligingsovereenkomst moeten opgesteld worden.

In artikel 12 wordt de verdere samenstelling van het begeleidend comité geregeld.

In artikel 13 wordt de besluitvorming van het begeleidend comité geregeld.

Artikel 14 bepaalt wat het huishoudelijk reglement minstens moet regelen.

Artikel 15 regelt de verantwoording en financiering van de werkingskosten.

Met artikel 16 wordt aan het oprichtingsbesluit van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een bepaling toegevoegd waardoor het departement de taak krijgt om als gegevensverwerker op te treden voor de monitoring van de personeelsgegevens die betrekking hebben op andere beleidsdomeinen.

Artikel 17 regelt de inwerkingtreding van het decreet van 29 maart 2019 tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren en dit besluit van de Vlaamse Regering.

In artikel 18 wordt ten slotte bepaald welke Vlaamse minister wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De werkingskosten van het Begeleidend Comité worden volledig gedragen binnen de werkingskredieten van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Op dit moment bestaat er al een gemengde Stuurgroep Personeelsgegevens die dezelfde taken opneemt die het Begeleidend Comité zal uitvoeren. Het gaat dan ook voornamelijk over vergaderkosten. Derhalve is er geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Op 21 maart 2019 heeft IF gunstig advies JVE/AVP/19/0173 gegeven. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen weerslag op de ontvangsten, de werkingsuitgaven, de personeelsinzet, de investeringen en de schuld van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### 1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2019/135 van 15 maart 2019.

#### 2. Reguleringsimpactanalyse.

Aangezien het gaat om een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering met een beperkte draagwijdte, namelijk de verdere uitvoering van de oprichting van een Begeleidend Comité, is de reguleringsimpactanalyse niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

#### 3. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van de strategische adviesraden

De Vlaamse Raad WVG heeft op 18 april 2019 beslist om geen advies uit te brengen. De Vlaamse Raad WVG is immers pas recent samengesteld en nog volop in opstart. Onder de gegeven omstandigheden is het voor de Vlaamse Raad WVG niet mogelijk om tot een gedragen advies te komen. De leden hechten er groot belang aan dat de Vlaamse Raad WVG een goede start kan maken zodat in de toekomst op een kwaliteitsvolle manier kan worden geadviseerd, en verontschuldigen zich voor de beslissing om nu geen advies uit te brengen.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft op 23 april 2019 een gunstig advies uitgebracht. De SERV heeft geen opmerkingen.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) heeft op 30 april 2019 een gunstig advies uitgebracht. De leden wensen te benadrukken dat de opvolging van de VIA-akkoorden en het interpreteren van de personeelsgegevens van de betrokken organisaties in het kader van deze VIA-akkoorden een complex gegeven is. De SARC vraagt daarom dat deze gegevens met voldoende nuance worden behandeld.

#### 4. Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

Op 5 juni 2019 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit advies nr.104/2019 verleend. Hoger onder punt 1, 2 is besproken welk gevolg er is gegeven aan de opmerkingen van de GBA en welke aanpassingen aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ten gevolge hiervan werden doorgevoerd.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN