

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de aanvraagprocedure, vermeld in artikel 5, §2, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader, tot bepaling van de verdere modaliteiten van het kwaliteitstoezicht, vermeld in artikel 6, §1, vierde lid, van het voormelde decreet, tot oprichting van de commissies, vermeld in artikel 6, §2, eerste en tweede lid, van het voormelde decreet, tot bepaling van de nadere modaliteiten van de medewerking van de onderwijsinspectie, vermeld in artikel 8, §4, van het voormelde decreet en tot bepaling van het model van het bewijs van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de nadere modaliteiten, vermeld in artikel 5, §3, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK**1.1 Situering van de maatregel**

Op 26 april 2019 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende het gemeenschappelijk kwaliteitskader voor het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten. Met dit decreet bieden we de garantie dat personen die een beroepskwalificerend traject succesvol doorlopen hebben effectief de competenties uit de beroepskwalificatie verworven hebben. Het biedt lerenden, werknemers en werkzoekenden de garantie dat de competenties verworven tijdens de opleiding sterk aansluiten bij wat de arbeidsmarkt vraagt en dat de competenties op een kwaliteitsvolle manier zijn bijgebracht en/of geëvalueerd.

In het decreet wordt bepaald dat op niveau van het beleidsdomein wordt beslist volgens welke procedure het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten gebeurt voor de organisaties die onder dat beleidsdomein ressorteren. In het voorliggend ontwerpbesluit operationaliseren we de grote lijnen uit het decreet.

Op 24 mei 2019 gaf de Vlaamse regering haar tweede principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit. Na de goedkeuring werd het besluit voor advies voorgelegd aan de Raad van State die op 26 juni 2019 haar advies nummer 66.282/1 uitbracht.

Naar aanleiding van het advies van Raad van State werden verschillende tekstuele wijzigingen gedaan in de aanhef en de artikels van het besluit.

- In artikel 12 van het ontwerp werd een verwijzing naar artikel 4 van het decreet van 26 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie opgenomen;
- De bijkomende rechtsgrond in artikel 8, §4, van het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader werd toegevoegd;
- Artikel 29 (voorheen artikel 30) van het voorliggend besluit werd aangepast conform de machtiging aan de Vlaamse Regering in artikel 5, §3, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties en naar hoofdstuk 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van xxx betreffende de uitvoering van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties. Voormeld artikel vormt eveneens de rechtsgrond voor artikelen 30 en 31 (voorheen artikel 31 en 32);
- Vanwege een lacune in het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader is er geen machtiging voorhanden voor artikelen 33 en 34. Deze artikelen werden uit het ontwerp weggelaten;
- De rechtsgrond voor artikel 32 (voorheen artikel 35), zijnde artikel 6, 1° en 4° van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, werd toegevoegd;
- Artikel 16, derde lid, en artikel 24, derde lid, van het ontwerp werden aangepast conform de opmerking over de motiveringsplicht;
- Het opschrift en de aanhef werden conform de opmerkingen aangepast;
- Artikel 21 was niet meer dan een overname van hetgeen reeds bepaald in het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. Het artikel werd geschrapt en de nummering/doorverwijzing doorheen de tekst werden aangepast.

Volgens de Raad van State ontbreekt uitvoering aan artikel 7 van het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. Er wordt echter uitvoering gegeven aan dit artikel in artikel 4 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. Zodoende kunnen artikel 14 en artikel 22 van het voorliggende besluit volwaardige uitwerking hebben.

De Raad van State wijst erop dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet ingewonnen worden wanneer het departement WSE alle noodzakelijke gegevensbronnen wenst te raadplegen. Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017

'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Pro memorie VR 2019 0802 DOC.0169/2

Er werd een gunstig advies van de Inspectie van Financiën verleend op 29 november 2018.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 10 december 2018 en verleend op 9 januari 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2018/518 dd. 22 november 2018 werd rekening gehouden.

Met advies van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2019/02 dd. 9 april 2019 werd rekening gehouden.

De bevoegde dienst heeft gesteld dat geen RIA nodig is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse tot bepaling van de aanvraagprocedure, vermeld in artikel 5, §2, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader, tot bepaling van de verdere modaliteiten van het kwaliteitstoezicht, vermeld in artikel 6, §1, vierde lid, van het voormelde decreet, tot oprichting van de commissies, vermeld in artikel 6, §2, eerste en tweede lid, van het voormelde decreet, tot bepaling van de nadere modaliteiten van de medewerking van de onderwijsinspectie, vermeld in artikel 8, §4, van het voormelde decreet en tot bepaling van het model van het bewijs van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de nadere modaliteiten, vermeld in artikel 5, §3, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies nr.66.282/1 dd. 26 juni 2019 van de Raad van State.