



© Luchtfotografie Henderyckx – Intercommunale Leiedal

Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan

'K-R8'

Verbeteren van de verkeerscomplexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost
en de leefbaarheid van de omgeving

Procesnota

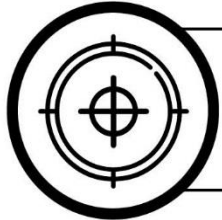


**Vlaamse
overheid**

**DEPARTEMENT
OMGEVING**

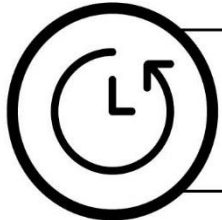
Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan

'K-R8'



Waarom maken we dit plan?

[[Doelstelling](#)]



Wat ging er aan dit plan vooraf?

[[Historiek](#)]



Over welk gebied gaat het?

[[Plangebied](#)]



Wat kunnen de effecten zijn?

[[Scoping](#)]

Het plan wil de verkeerscomplexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost en de leefbaarheid van de omgeving verbeteren. [Meer weten? zie startnota hoofdstuk 2. Plandoelstelling](#)

De verkeersverzadiging en dreigende verkeerscongestie ter hoogte van Hoog Kortrijk en Kortrijk-Oost leidt, in functie van de leefbaarheid, tot een noodzakelijke aanpassing en afstemming van infrastructuur, mobiliteit en ruimte. Voorliggende startnota is een logische volgende stap in een proces dat al enige tijd loopt en dat wordt verdergezet in samenspraak met alle actoren. [Meer weten? zie startnota hoofdstuk 1. Aanleiding en historiek](#)

Het plangebied heeft betrekking op de omgeving van de complexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost. Voor mogelijke nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen gebeurt een locatieonderzoek binnen de afbakening van de stedelijke gebieden Kortrijk, Menen en Waregem.

[Meer weten? zie startnota hoofdstuk 3. Het Plangebied](#)

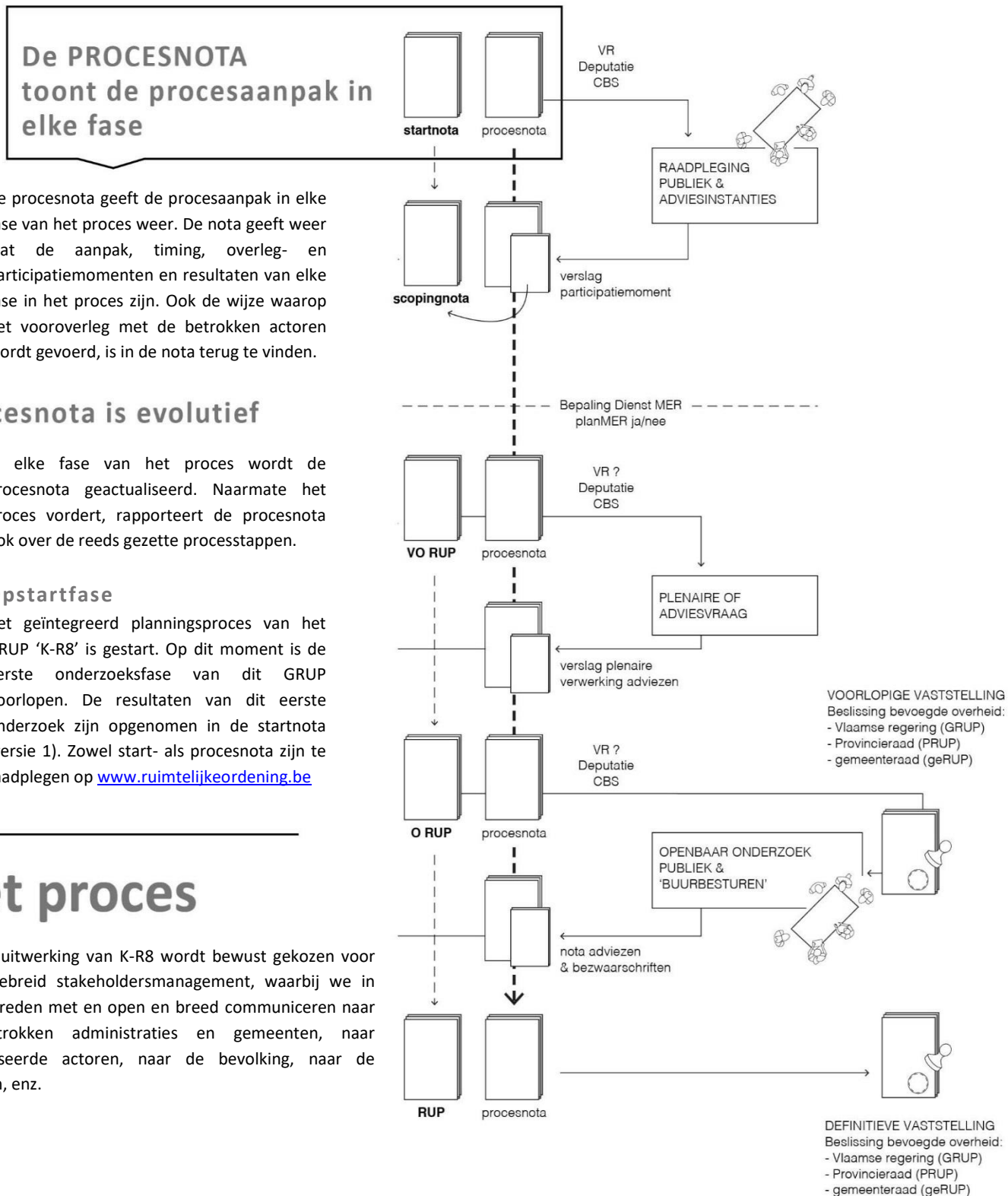
[Meer weten? zie startnota hoofdstuk 4. Scoping](#)

Het plan

Voor de optimalisatie van de verkeerscomplexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost is een geïntegreerde aanpak noodzakelijk. Infrastructuur, mobiliteit en ruimtelijke ontwikkelingen worden op elkaar afgestemd, met aandacht voor het verhogen van de leefbaarheid, een duurzaam en kwalitatief ruimtegebruik en het inzetten op alternatieve vervoersmodi (modal shift). Een geïntegreerde visie wordt opgemaakt die de basis moet vormen voor het GRUP.

& PROCES

Hoe ver staat het proces voor de opmaak van het GRUP?



Het proces

Voor de uitwerking van K-R8 wordt bewust gekozen voor een uitgebreid stakeholdersmanagement, waarbij we in dialoog treden met en open en breed communiceren naar alle betrokken administraties en gemeenten, naar georganiseerde actoren, naar de bevolking, naar de bedrijven, enz.

Inhoud

1	Overlegstructuur	6
1.1	Overleg in planteam.....	6
1.1.1	Het planteam	6
1.1.2	Het kernplanteam ter voorbereiding van het planteam	7
1.1.3	(Inter)bestuurlijke terugkoppeling in functie van maximale gedragenheid	7
1.2	Overleg in samenspraak.....	9
1.2.1	Analyse van actoren en belanghebbenden.....	9
1.2.2	Thematische werkgroepen	10
1.2.3	Actorenoverleg.....	10
1.2.4	Terreinbezoeken	10
1.3	Afstemming met (lopende) onderzoeken en parallele processen	11
1.4	Vlaamse Regering beslist	14
2	Procesverloop en -aanpak	15
2.1	De keuze voor een open en participatief proces	15
2.2	Onderzoeken.....	16
2.3	Stappen en fases in het planproces	17
2.3.1	Vorbereidende fase	19
2.3.2	Opstartfase.....	21
2.3.3	Verdere uitwerking en uitdieping van de startnota.....	24
2.3.4	Scopingfase	25
2.3.5	Ontwerp planvormingfase	26
2.3.6	Planvormingfase	26
2.3.7	Goedkeuringsfase	27

Procesnota

Dit document vormt de procesnota van 20 maart 2019 bij het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'K-R8' (hierna afgekort als: "het GRUP").

In deze procesnota, opgemaakt bij de opstart van het planproces, vindt u een overzicht van het proces en overleg in de reeds doorlopen opstartfase. Daarnaast geeft de procesnota weer welke de volgende stappen zullen zijn. Dit gebeurt door per fase van het proces aan te geven wat de doelstelling van de fase is, welk onderzoek en overleg erin zullen worden opgenomen, wat het resultaat moet zijn en welke inspraak- en participatiemomenten gepland worden. Onderhavige procesnota betreft de eerste versie en zal in de loop van de procedure verder worden aangepast. De wijzigingen zullen telkens worden opgenomen in een nieuwe versie.

In deze procesnota is enkel het procesverloop en -aanpak terug te vinden. Voor alle inhoudelijke informatie over het GRUP verwijzen we naar de startnota versie 1 die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is.

Met deze eerste procesnota en de bijhorende startnota versie 1 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het GRUP formeel op.

Het proces dat in kader van dit GRUP wordt doorlopen, wordt maximaal ingepast in het reeds lopende participatieproces.

Contact en info:

Departement Omgeving

www.omgevingvlaanderen.be

Adres : Phoenixgebouw, Koning Albert II-laan 19 bus 16, 1210 Brussel

<https://www.ruimtelijkeordering.be/NL/Beleid/Planning/Plannen/Bestemmingsplan/GRUPs>

1 Overlegstructuur

Voor de overlegstructuur wordt niet van nul vertrokken. Het procesverloop en de procesaanpak van onderhavige geïntegreerde GRUP-procedure wordt maximaal geënt en afgestemd op het reeds gevoerde procesverloop. In functie van de keuze voor de geïntegreerde GRUP-procedure wordt maximaal gebruik gemaakt van de bestaande overlegstructuur.

1.1 Overleg in planteam

1.1.1 Het planteam

De keuze voor de geïntegreerde GRUP-procedure impliceert, naast het gebruik van de bestaande overlegstructuur, de oprichting van een planteam. Het planteam staat in voor de voortgang van het geïntegreerde planningsproces. Het planteam neemt dus de globale verantwoordelijkheid voor het planproces op zich: begeleiden van de onderzoeken, overleg, organiseren van participatie, integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces, opmaken van documenten, continue kwaliteitsbewaking, enzovoort. Het planteam zorgt voor de voorbereiding van de beslissing van de Vlaamse Regering.

Het planteam is de auteur van deze Procesnota en van de Startnota en bestaat uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving - erkend ruimtelijk planner
- Departement Omgeving, team Milieueffectrapportage (MER)
- Departement Omgeving, team Externe Veiligheid (EV)
- MER-coördinator
- Erkend VR-deskundige
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- V.V.M. De Lijn
- Infrabel
- Provincie West-Vlaanderen
- Intercommunale Leiedal
- Projectcoördinator(en) strategisch project RECOVER+ of Contrei
- Stad Harelbeke
- Stad Kortrijk
- Gemeente Kuurne
- Gemeente Wevelgem
- Gemeente Zwevegem
- In functie van het locatieonderzoek voor mogelijke grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen worden ook de volgende steden en gemeenten betrokken: Wervik, Menen, Deerlijk, Waregem, Anzegem en/of Wielsbeke

Het planteam kan verruimd worden met de communicatiemedewerkers van alle kernactoren en/of met beleidsactoren.

Het planteam vergadert op regelmatige basis. De verslagen van het planteam zijn op elk moment te raadplegen via www.omgevingvlaanderen.be.

De leden van het planteam staan in voor de nodige terugkoppeling met hun bestuur. In functie van deze terugkoppeling worden de gemeentelijke diensten bijgestaan en ondersteund door de intercommunale Leiedal.

1.1.2 Het kernplanteam ter voorbereiding van het planteam

Het kernplanteam staat in voor de voorbereiding van het planteam en indien nodig voor bilateraal overleg met beleidsactoren, adviesinstanties, maatschappelijk middenveld, private actoren en bedrijven, lokale belangengroepen, etc.

Het kernplanteam bestaat uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving - erkend ruimtelijk planner
- Departement Omgeving, team Milieueffectrapportage (MER)
- Departement Omgeving, team Externe Veiligheid (EV)
- MER-coördinator
- Erkend VR-deskundige
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Projectcoördinator(en) strategisch project REKOVER+ of Contrei
- Stad Kortrijk

Het kernplanteam kan worden aangevuld met de nodige experten vanuit de betrokken steden en gemeenten en/of andere kernactoren.

De projectcoördinator van het strategisch project REKOVER+ zorgde tot 1 maart 2019 als coördinerend communicatiemedewerker binnen het kernplanteam voor de continuïteit op vlak van communicatie en werkt in nauwe samenwerking met de communicatiemedewerkers van de andere kernactoren. In het kader van het nog op te starten strategisch project Contrei zijn afspraken te maken over de mogelijke voortzetting hiervan.

1.1.3 (Inter)bestuurlijke terugkoppeling in functie van maximale gedragenheid

Het planteam is in essentie een ambtelijke groep. In functie van maximale gedragenheid en regionale afstemming wordt voorzien in een terugkoppeling met de lokale besturen. Vanuit de stuurgroep, het interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen en/of de vervoerregiowerking Kortrijk wordt input gegeven naar het planteam toe. Het is aan het planteam om voorstellen van beslissingen in het kader van voorliggend planproces voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Politieke trekkers

Het proces wordt in deze fase politiek getrokken door Vincent Van Quickenborne, burgemeester van Kortrijk, en Francis Benoit, burgemeester van Kuurne.

Het kernplanteam en planteam houden een nauwe relatie aan met beide trekkers en staan in voor de nodige terugkoppeling.

De stuurgroep

In functie van maximale bestuurlijke gedragenheid bij de lokale besturen wordt in deze fase teruggekoppeld met de stuurgroep. Indien de stuurgroep dit voldoende vindt, wordt enkel een bestuurlijke terugkoppeling voorzien op het interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen en/of in het kader van de vervoerregiowerking (zie verder).

De stuurgroep wordt voorbereid door het planteam. De besturen en instanties die vertegenwoordigd zijn in de stuurgroep, zorgen dat ze gemandateerd zijn.

De stuurgroep bestaat uit het planteam, aangevuld met vertegenwoordigers van:

- De deputatie van de provincie West-Vlaanderen
- Het College van burgemeester en schepenen van Harelbeke
- Het College van burgemeester en schepenen van Kortrijk
- Het College van burgemeester en schepenen van Kuurne
- Het College van burgemeester en schepenen van Wevelgem
- Het College van burgemeester en schepenen van Zwevegem
- In functie van het locatieonderzoek voor mogelijke grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen worden ook volgende Colleges van Burgemeester en Schepenen betrokken: Wervik, Menen, Deerlijk, Waregem, Anzegem en/of Wielsbeke

Interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen

Voor de afstemming met andere regionale, lokale en grensoverschrijdende processen en projecten wordt gebruik gemaakt van het interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen (IBO)¹. Vanuit de werking van het interbestuurlijk overleg wordt het planproces K-R8 gekaderd binnen de ruimtelijke krachtlijnen van de 'Ruimtelijke visie voor de regio van Leie en Schelde' en wordt de geïntegreerde aanpak ervan gewaarborgd.

Thans worden ook de mogelijkheden bekeken voor het afsluiten van een overeenkomst tussen de Vlaamse Regering, de deputatie van de provincie West-Vlaanderen en de intercommunale Leiedal. Deze overeenkomst heeft betrekking op een beperkt aantal regionale acties in de regio Zuid-West-Vlaanderen, waaronder de geïntegreerde aanpak van het planproces K-R8. In deze actie wordt de relatie gelegd tussen K-R8 en de regionale ontwikkelingspolen in het stedelijk netwerk (Hoog Kortrijk, Kortrijk-Oost, Kortrijk-Noord en de omgeving luchthaven Kortrijk-Wevelgem).

Vervoerregiowerking Kortrijk

Aansluitend op de vervoerregioraad Kortrijk kan bestuurlijk teruggekoppeld worden over K-R8 (projectstuurgroep K-R8).

¹ Het IBO bestaat uit het kabinet en departement Omgeving, het Agentschap Wegen en Verkeer en het departement Mobiliteit en Openbare Werken (als vertegenwoordigers van het kabinet Mobiliteit en Openbare Werken), de deputatie van de provincie West-Vlaanderen, de 13 Colleges van Burgemeesters en Schepenen in de regio Zuid-West-Vlaanderen en de intercommunale Leiedal. De samenstelling van het IBO kan o.b.v. de agenda(punten) worden uitgebreid met afgevaardigden en/of gemandateerden van andere kabinetten, Vlaamse administraties, grensoverschrijdende partners,...

1.2 Overleg in samenspraak

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor participatie en samenspraak met alle betrokkenen, bewoners en gebruikers. Een eerste formeel participatiemoment wordt in een vroege fase van het proces georganiseerd. Uiteraard kunnen betrokkenen op elk moment overleg vragen met het planteam. In het procesverloop wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt zo veel als mogelijk naar gedragen oplossingen. Die aanpak voorziet ook in formele adviesmomenten. De gemeenten en administraties worden op die momenten om een formeel advies gevraagd.

Concrete informatie over de eerste participatie, over de adviesrondes en alle voorziene inspraak- en participatiemogelijkheden zijn opgenomen in deel 2 van deze procesnota.

1.2.1 Analyse van actoren en belanghebbenden

Op basis van de ruimtelijke situering, de voorgenomen bestemmingen en de mogelijke functies in het projectgebied wordt een eerste oplijsting gemaakt van de relevante actoren en belanghebbenden.

Kernactoren	Vlaamse Regering, deputatie provincie West-Vlaanderen, stad Harelbeke, stad Kortrijk, gemeente Kuurne, gemeente Wevelgem, gemeente Zwevegem, intercommunale Leiedal, Agentschap Wegen en Verkeer, departement Mobiliteit en Openbare Werken, departement Omgeving, team Mer, team Externe Veiligheid, V.V.M. De Lijn, projectcoördinatoren REKOVER+ of Contrei
	In functie van het locatieonderzoek voor mogelijke grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen worden ook de volgende steden en gemeenten betrokken: Wervik, Menen, Deerlijk, Waregem, Anzegem en/of Wielsbeke
Beleidsactoren/ adviesinstanties/ overheden	Europa, Eurometropool, Vlaams bouwmeester, provincie West-Vlaanderen (dienst ruimtelijke planning, dienst mobiliteit, dienst waterlopen), stad Menen en overige steden en gemeenten uit de regio, de Vlaamse Waterweg, Agentschap Ondernemen, Agentschap Onroerend Erfgoed, Agentschap Natuur en Bos, departement Landbouw en Visserij, Infrabel, Vlaamse Milieumaatschappij, Vlaamse Landmaatschappij, Elia, nutsmaatschappijen (Aquafin, Fluxys, Eandis, Infrac,...), Facilitair bedrijf
Adviesraden	Vlaamse adviesraden: Saro, Serv, Vlaamse Minaraad, Mora
	Provinciale adviesraden: Procoro, PROMORA en provinciale Minaraad
	Lokale adviesraden: Gecoro's, mobiliteitscommissies/-raden, Mina- en milieuraden, cultuurraden
Maatschappelijk middenveld	VOKA Zuid-West-Vlaanderen, RESOC Zuid-West-Vlaanderen, POM West-Vlaanderen, ABVV West-Vlaanderen, Beweging.net (ACV Zuid-West-Vlaanderen), UNIZO West-Vlaanderen, Natuurpunt (natuur.koepel VZW, Natuurpunt De Vlasbek, Natuurpunt Kortrijk), Boerenbond, Bond Beter Leefmilieu, Fietsersbond (Fietsersbond Kortrijk, Fietsersbond Zwevegem)
Private actoren, bedrijven (grond- eigenaars, project- ontwikkelaars,... etc.)	Hoog Kortrijk: Kortrijk Xpo, Kinopolis, Hulpverleningszone Fluvia, AZ Groeninge, Barco, parkmanagement Kennedy- en Beneluxpark (Leiedal), hogescholen KULAK, Vives, Syntra West, VZW Pilon (Crematorium Uitzicht), topsporthal Lange Munte
	Bedrijven ter hoogte van Kortrijk-Oost en de paperclip: Dumolin, Koraton, AG Plastics, Stadsbader, bedrijvenparkmanagement Harelbeke-Zuid, BSV-Devamix

	Kapel ter Bede: Koramic/ Wienerberger, Cisco Systems Belgium, Howest The Square
	Evolis fase 1: Gaselwest, nv Electrawinds, bvba Avc design, bvba immo Tonickx, nv Spica, nv Trustteam, nv Creaplan, bvba X Immobiliën België, cva White Hall / bvba Twinvest Holding, nv Korderal, bvba Jardinico Parasols
	Woongebieden ter hoogte van Kortrijk-Oost: familie Vanooteghem, brouwerij Lagae, woningbouw Paul Huyzentruyt, De Watergroep, Vlerick vastgoed, Koramic Real Estate
	Scholen ter hoogte van de reservatiestrook (Buso De Kouter, Guldensporencollege Zuid)
	KV Kortrijk
Lokale belangengroeperingen en actiegroepen	Kortrijkse Burger Beweging E17/R8
Burger	Bevolking (bewoners, eigenaars, gebruikers)

Wanneer tijdens de loop van het proces bijkomende partners worden gedetecteerd, dan krijgen deze alsnog een plaats in de processtructuur.

1.2.2 Thematische werkgroepen

Op sleutelmomenten kunnen ook thematische werkgroepen worden georganiseerd met een selectie van de (kern)actoren en/of beleidsactoren. Deze thematische werkgroepen kunnen zowel gericht zijn op mobiliteitsaspecten en/of ruimtelijke ontwikkelingen, als op procesmatige aspecten.

1.2.3 Actorenoverleg

Het actorenoverleg is gericht op de adviesraden (Vlaams, provinciaal en/of lokaal), het maatschappelijk middenveld, private actoren en bedrijven, lokale belangengroepen en/of burgerbewegingen (o.a. actiegroepen). Afhankelijk van de inhoud kan het actorenoverleg zich richten op een ruimere groep of op één of enkele stakeholdersgroepen.

Het actorenoverleg heeft als doel te informeren, kennis in te brengen, bekommernissen te capteren, afstemming te voorzien, draagvlak uit te bouwen, win-win en quick-wins te zoeken en een klankbord te zijn. Het overleg vindt plaats op sleutelmomenten, op vraag van de actoren zelf of proactief op initiatief van het (kern)planteam.

Met dergelijk actorenoverleg kan ook ingegaan worden op de vraag vanuit VOKA West-Vlaanderen, en de betrokken bedrijven, om op regelmatige basis terugkoppeling te krijgen over K-R8.

1.2.4 Terreinbezoeken

Er wordt voorgenomen om op vraag van betrokken stakeholders terreinbezoeken te organiseren. Dit kan in functie staan van het visualiseren van de globale problematiek met de verschillende scenario's of kan gericht zijn op de uitwerking van een scenario.

Afhankelijk van de inhoud en de processtap richt het terreinbezoek zich op een ruimere groep of op één of enkele stakeholdersgroepen (kernactoren, beleidsactoren, adviesinstanties, maatschappelijk middenveld,

private actoren en bedrijven, lokale belangengroepen en burgerbewegingen, lokale adviesraden, bevolking in het projectgebied).

1.3 Afstemming met (lopende) onderzoeken en parallelle processen

Afstemming is vereist tussen het planproces en verscheidene parallel lopende processen en projecten. De inhoudelijke en procesmatige afstemming wordt onder meer beoogd vanuit het interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen (zie 1.1.3). Waar nodig, wordt gestreefd naar een parallelle besluitvorming.

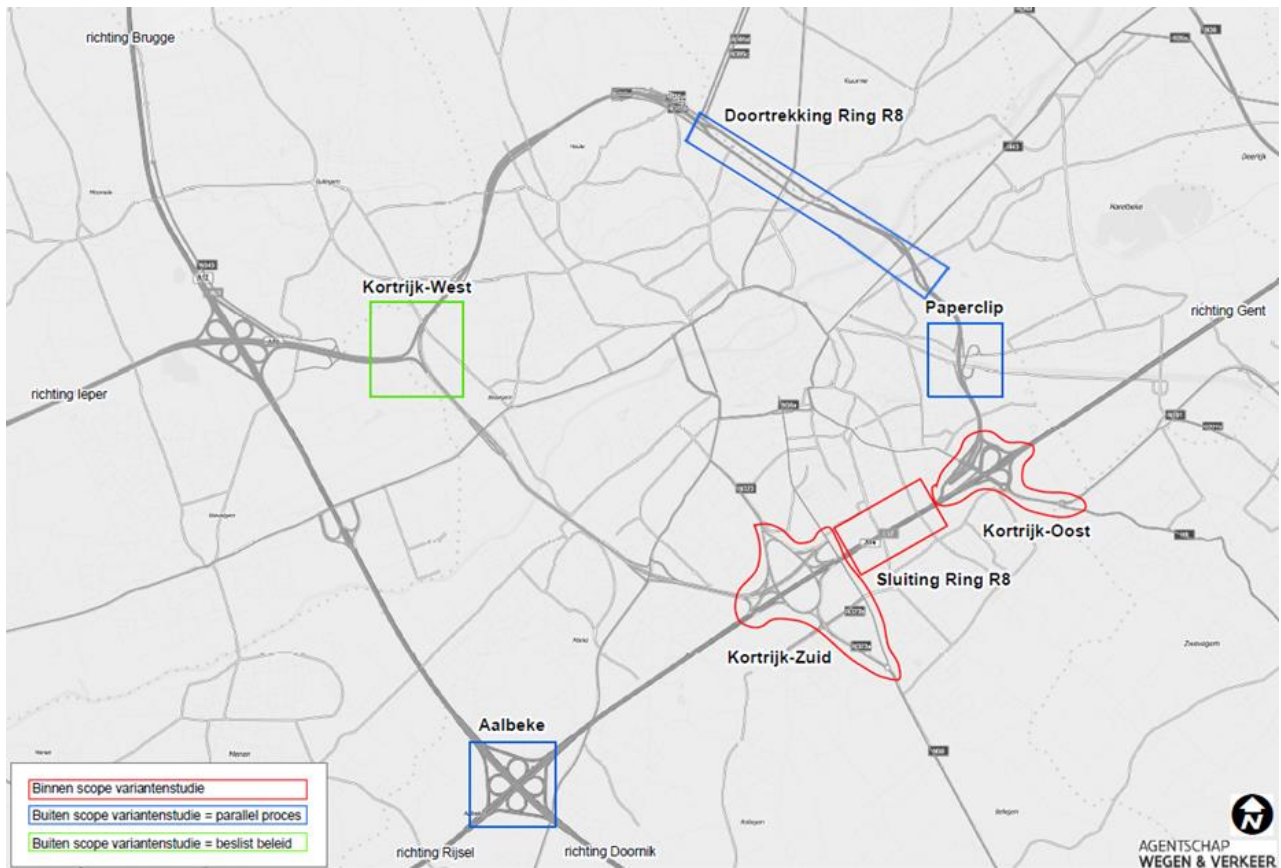
Parallele infrastructuurwerken

Volgende infrastructuurwerken worden niet meegenomen in de doelstellingen en het planvoornemen van het geïntegreerd planproces en worden dus opgenomen in andere, parallelle processen die los staan van de timing van K-R8:

- *De doortrekking van de R8 tussen de Noordlaan en de Zandbergstraat, inclusief het complex Stasegem/Harelbeke-Zuid (de Paperclip):*
De doortrekking van de R8 (ter hoogte van Kuurne en Harelbeke) houdt in dat er een scheiding zal zijn tussen het bovenlokaal verkeer op de R8 en het lokaal verkeer op de parallelle ventwegen en dat de bijhorende kruispunten structureel worden verbeterd. Het is van belang dat de doortrekking een oplossing biedt voor de kruispunten waar uitwisseling tussen lokaal en bovenlokaal verkeer mogelijk is, de oversteekbaarheid van de R8 voor alle vervoersmodi en de leefbaarheid van de omgeving. In functie van de leefbaarheid van de omgeving zijn meerdere varianten te onderzoeken.
Het is mogelijk de veiligheidsproblematiek ter hoogte van dit gedeelte van de R8 parallel aan het planproces K-R8 aan te pakken. Maar het opstarten van het project rond de doortrekking van de R8 is afhankelijk van de timing van het voorkeursbesluit van het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk. Zowel de alternatieven 'Ringtracé' als 'Bypasstracé' in het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk zijn gelinkt aan de doortrekking van de R8.
- *De optimalisatie van de verkeerswisselaar Aalbeke:*
In het voorbereidend mobiliteitsonderzoek zijn veilige en goed werkende verkeerskundige oplossingen gevonden voor de optimalisatie van deze verkeerswisselaar. Deze oplossingen beperken zich hoofdzakelijk tot aanpassingen binnen de bestaande contour van het klaverblad. De (vervolg)studie kan op relatief korte termijn worden opgestart, waarbij in dit proces de nodige afwegingen worden gemaakt op vlak van verkeersveiligheid, de leefbaarheid van de omliggende kernen, het stadsrandbos en de impact van de verwachte verschuivingen van de verkeersstromen.

In deze parallelle processen zal ook in functie van transparantie en draagvlakvorming de nodige communicatie en participatie plaatsvinden en zal de toetsing aan ruimtelijke kwaliteit en aan de milieueffecten (geluidshinder, fijn stof, sluipverkeer,...) blijvend aanwezig zijn. De parallelle processen worden afgestemd op K-R8.

Ook de ongelijkgrondse trompetaansluiting ter hoogte van de A19 met de R8 (beslist beleid) wordt parallel met het planproces K-R8 gerealiseerd.



*Verkeersinfrastructuur opgenomen in het planproces K-R8 (rood)
en in parallelle processen (blauw en groen)*

Relatie tot het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk en de doortrekking van de R8 ter hoogte van Kuurne en Harelbeke

Het planproces is optimaal af te stemmen met het complex project 'opwaardering en/of aanpassing van het kanaal Bossuit-Kortrijk voor klasse Va-schepen'. Binnen K-R8 is rekening te houden met de mogelijke bijkomende verkeersgeneratie vanuit de bijkomende potenties voor watergebonden bedrijvigheid langs het kanaal Bossuit-Kortrijk en na te gaan of er hiervoor ruimte is bovenop de verder te concretiseren ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van de verkeerscomplexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost.

De inhoudelijke en procesmatige afstemming van deze twee processen wordt o.m. beoogd vanuit het interbestuurlijk overleg Zuid-West-Vlaanderen, via vertegenwoordiging in de stuurgroep en ambtelijke begeleidingsgroep van het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk, en door De Vlaamse Waterweg bilateraal en/of gericht te betrekken bij het planproces K-R8.

Het Ringtracé, waarbij het kanaal en de R8 gebundeld worden aangelegd (verlegging R8), wordt onderzocht als één van de mogelijke alternatieven binnen het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk.

De doortrekking van de R8 tussen de Noordlaan en de Zandbergstraat inclusief de optimalisatie van het complex Stasegem/Harelbeke-Zuid (de Paperclip) maakt geen deel uit van het planproces K-R8 en is afhankelijk van het voorkeursbesluit van het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk². De doortrekking van de

² Zo maakt de herinrichting van de Paperclip in geval van het Ringtracé deel uit van het onderzoek in het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk. In geval van het Rechtdoor- of Bypassstracé zal het Agentschap Wegen en Verkeer de herinrichting van de Paperclip opnemen als onderdeel van de studie van de doortrekking van de R8 ter hoogte van Kuurne en Harelbeke.

R8 is noodzakelijk om tot een oplossing te komen voor het optimaal functioneren van de R8 als geheel en de E17 waardoor interactie tussen de beide processen essentieel blijft. Er wordt naar gestreefd om beide processen qua timing en onderzoek zo veel als mogelijk parallel te laten lopen in functie van een globale aanpak en oplossing van de mobiliteitsproblematiek in de regio.

Opgenomen in het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk (KBK)		Afzonderlijke studie AWV na voorkeursbesluit KBK (parallel met KBK en K-R8) ³
Rechtdoortracé KBK		Doortrekking R8 tussen de Noordlaan en de Zandbergstraat, incl. de Paperclip
Bypasstracé KBK ⁴	Kruispunten N43, Hippodroomstraat en Zandbergstraat	Noordelijke deel doortrekking R8 thv N50 + de Paperclip
Ringtracé KBK	Doortrekking R8 vanaf de N43 t.e.m. de Paperclip	Noordelijke deel doortrekking R8 thv N50

Hoewel de doortrekking van de R8 (afhankelijk van de tracékeuze voor het kanaal) mogelijks deels deel uitmaakt van het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk, dient de doortrekking evenwel in zijn geheel bekeken te worden. Vanuit dit vertrekpunt wordt bijgevolg geen voorafgaand onderzoek uitgevoerd naar het gedeelte van de doortrekking van de R8 dat niet rechtstreeks interfereert met het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk (vanaf de Noordlaan, over de N50 tot de Kortrijksestraat/Kuurnsesteenweg).

Het onderzoek dat gevoerd wordt in het complex project kanaal Bossuit-Kortrijk wordt meegenomen in het parallel proces voor de doortrekking van de R8 (studieopdracht Agentschap Wegen en Verkeer). Ontwerpend onderzoek moet uitwijzen welke reikwijdte de typeoplossingen hebben van het onderzoek kanaal Bossuit-Kortrijk.

Indien er wordt beslist om het kanaal Bossuit-Kortrijk niet aan te passen en/of op te waarderen, zal AWV onderzoek voeren naar de volledige doortrekking van de R8 ter hoogte van Kuurne en Harelbeke inclusief de Paperclip. In dit onderzoek moet een oplossing worden geboden voor de kruispunten waar uitwisseling tussen lokaal en bovenlokaal verkeer mogelijk is, de oversteekbaarheid van de R8 voor openbaar vervoers- en veilige fietsverbindingen en de leefbaarheid van de omgeving. In functie van de leefbaarheid van de omgeving zijn meerdere varianten te onderzoeken.

Relatie tot andere processen

Ook volgende parallelle processen en projecten hebben een impact op het planproces K-R8 (niet-limitatieve lijst):

- Mogelijke (kleine) versnelde verkeerskundige ingrepen in functie van de verkeersveiligheid en leefbaarheid in afwachting van of anticiperend op de definitieve optimalisaties van de complexen Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost. Het uitvoeren van deze ingrepen heeft geen impact op de stappen en het onderzoek in het kader van voorliggend planproces.
- De optimalisatie van de verkeerswisselaar Aalbeke.
- De realisatie van de ongelijkgrondse trompetaansluiting R8/A19.

³ Het onderzoek moet een oplossing bieden voor de kruispunten waar uitwisseling tussen lokaal en bovenlokaal verkeer mogelijk is, de oversteekbaarheid van de R8 voor openbaar vervoers- en veilige fietsverbindingen en de leefbaarheid van de omgeving. Het onderzoek bekijkt ook de vraag om fietsers langs de R8 vanuit Harelbeke naar Kuurne te laten rijden.

⁴ In geval er in het voorkeursbesluit KBK gekozen wordt voor het bypasskanaal dient er bijzondere aandacht uit te gaan naar de leefbaarheid en ontsluitbaarheid van de ruimte tussen het bypasskanaal en de R8.

- Het op te maken regionaal mobiliteitsplan voor de vervoerregio Kortrijk.
- De doelstellingen van de potentiële Hoogwaardige Openbaar Vervoersverbinding (HOV) tussen het station van Kortrijk en Hoog Kortrijk en de voortgang van het onderzoek dat hierover loopt.
- De relatie ten aanzien van het ongelijkgronds brengen of het afsluiten van de spoorwegoverwegen.
- De doorstroming en verdere uitbouw van fietssnelwegen en het bovenlokaal fietsnetwerk (o.m. het Guldensporenpad en de fietssnelweg langs de spoorlijn Kortrijk-Waregem). Er is af te stemmen met o.m. het Actieplan Kortrijk Fietst, de Masterplannen Fiets, etc.
- De lopende lokale planningsprocessen op grondgebied van de stad Kortrijk, zoals het RUP Lange Munte - Beeklaan (fase voorontwerp-RUP), het RUP Lange Munte - Bad Godesberglaan (startfase)⁵ en het RUP 't Hoge (startfase)⁶.
- Vanuit een geïntegreerde benadering dient ook de relatie te worden gelegd met de overige delen van de regionale ontwikkelingspolen Hoog Kortrijk en Kortrijk-Oost en de andere ontwikkelingspolen in het stedelijk netwerk (Kortrijk-Noord en de omgeving van de luchthaven Kortrijk-Wevelgem).
- De uitbouw van een continue bovenlokale groene verbinding tussen het Preshoekbos, het Stadsgroen Marionetten, het Kennedybos, en het provinciaal domein De Gavers, met groene 'stapstenen' in de omgeving van Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost en de te nemen ontsnipperende maatregelen.
- ...

1.4 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereist ook beslismomenten. De concrete en formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'K-R8' worden genomen door de Vlaamse Regering.

De eerste stap in het beslissingsproces is de goedkeuring van de startnota. Daarmee zet de Vlaamse Regering het proces formeel in gang.

Naast de goedkeuring van de startnota zal de Vlaamse Regering daarna ook beslissen over het ontwerp-GRUP en over het definitieve GRUP.

⁵ Het gemeentelijk RUP Lange Munte - Bad Godesberglaan bevindt zich in voorbereidende fase. De doelstellingen van dit RUP omvatten onder meer het in vraag stellen van enkele woon(uitbreidings)gebieden nabij het complex Kortrijk-Oost, hetgeen overlapt met het planproces van K-R8. In het verdere traject is nader te bekijken op welke manier dit dossier optimaal kan afgestemd worden met de plandoelstellingen van K-R8 en/of bepaalde onderdelen op te nemen zijn in het ruimere verhaal van K-R8.

⁶ Zo worden met het gemeentelijk RUP 't Hoge dat zich in startfase bevindt de alternatieve ontwikkelingsopties voor kantoren- en handelszone Beneluxpark fase 2 bekeken. Deze ontwikkelingsopties, en de mogelijke ruimtelijke compensaties die ermee gepaard gaan, zijn verweven met het onderzoek in het kader van het planproces K-R8. In het verdere traject is nader te bekijken op welke manier dit dossier optimaal kan afgestemd worden met de plandoelstellingen van K-8 en/of bepaalde onderdelen op te nemen zijn in het ruimere verhaal van K-R8.

2 Procesverloop en -aanpak

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aangepast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening (VCRO), legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast.

2.1 De keuze voor een open en participatief proces

Het proces wordt op een open en participatieve wijze gevoerd, met als uitgangspunt een maximale betrokkenheid van alle actoren tijdens de loop van het proces. Er wordt niet enkel ingezet op een transparante en open communicatie, maar tevens wordt uitgegaan van een participatief proces, waarbij de ideeën en de kennis van de actoren zo vroeg mogelijk in het proces worden meegenomen.

Reeds in de voorbereidende fase is er overleg met de stakeholders geweest en werd een participatietraject gevoerd. De verkregen input wordt meegenomen in het planproces. De roepnaam (K-R8) die in de voorbereidende fase werd uitgewerkt, zal ook tijdens de verdere processtappen consequent gebruikt worden om de herkenbaarheid van het planproces te vergroten.

Het goedgekeurde communicatie- en participatieplan uit de voorbereidende fase vormt een goede basis om de communicatie en participatie tijdens de volgende fases in het planproces te verfijnen, verder open te trekken en uit te diepen. Om voldoende inspraak te genereren zal de nadruk liggen op het consulteren van de diverse stakeholders. Een absolute voorwaarde daartoe is uitgebreide, transparante en proactieve informatievoorziening.

Voor de verdere stappen in het planproces wordt, naast de twee formele participatiemomenten, bijkomend ingezet op communicatie en participatie. Zo is voorzien om de startnota versie 1 na een eerste consultatie verder bij te sturen op basis van de verkregen input, wat zal resulteren in de opmaak van een startnota versie 2. Deze tweede versie van de startnota zal opnieuw onderworpen worden aan een consultatieronde vooraleer over te gaan naar de volgende fase in het planproces.

De volgende informatieve kanalen worden ingezet voor het planproces:

- Een coördinerende communicatieverantwoordelijke staat in voor de coördinatie en opvolging van de gestelde vragen van stakeholders en allerhande meldingen⁷.
- Op regelmatige tijdstippen wordt via een digitale nieuwsbrief geïnformeerd over de stand van zaken (streefdoel 4 keer per jaar), waarbij ook de informatie-, overleg- en participatiemomenten worden aangekondigd.
- Gerichte berichten worden verstuurd naar groepen van stakeholders, bv. bewoners (bewonersbrieven) of bedrijven (brief of mailing).

⁷ De rol als coördinerend communicatieverantwoordelijke werd tot 1 maart 2019 opgenomen vanuit het strategisch project RECOVER+. Voor het verdere traject zijn afspraken te maken wie deze rol op zich neemt. Mogelijkheden hiertoe zijn vanuit het nog op te starten strategisch project Contrei of vanuit externe ondersteuning.

- Er wordt ingezet op bestaande informatiekanalen van steden, gemeenten en andere actoren. Hiertoe wordt een databank aangelegd. Op sleutelmomenten worden artikels of katernen op deze kanalen geplaatst.
- Er wordt gestreefd naar aanwezigheid op inhoudelijk verwante activiteiten en evenementen⁸.
- Sociale media worden gericht ingezet (vermelding op sociale media van de kernactoren, Twitter, Facebook...).
- Voor persvragen worden de politieke trekkers van het proces zo snel mogelijk op de hoogte gebracht en betrokken.
- De pers wordt op sleutelmomenten ingelicht (gunning/start mobiliteitsonderzoek, afronding verkennend mobiliteitsonderzoek, startbeslissing,...).

Met de projectcoördinator(en) van het nog op te starten strategisch project Contrei zijn afspraken te maken over de mogelijke voortzetting van de coördinatie van het luik communicatie en participatie en de mogelijke voortzetting van de website www.k-r8.be.

2.2 Onderzoeken

Het planproces gaat gepaard met een aantal onderzoeken die parallel en in afstemming met elkaar worden uitgevoerd doorheen de verschillende fasen in het planproces (zie 2.3).

Plan-MER

De milieubeoordeling gebeurt, anders dan in een klassiek plan-MER, gedurende het volledige planproces. De startnota bevat een voorstel van methodologie en een eerste aanduiding van te onderzoeken disciplines. De milieubeoordeling zal ook doorlopen in de ontwerp- en de goedkeuringsfase en kan in die fase nog gewijzigd worden als de planopties dat vereisen. De milieubeoordeling wordt finaal goedgekeurd op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het GRUP.

De resultaten van de voorbereidende onderzoeken, in hoofdzaak het voorbereidend mobiliteitsonderzoek, worden meegenomen en/of hernomen in het plan-MER. Alle redelijke en verkeerskundig haalbare alternatieven worden onderworpen aan het milieu-gerelateerd onderzoek. Vanuit de vooropgestelde geïntegreerde aanpak wordt een optimale afstemming beoogd tussen mobiliteit en infrastructuur, het inzetten op alternatieve vervoersmodi, nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en op de leefbaarheid van bestaande functies.

Ruimtelijk Veiligheidsrapport (RVR)

Bij het opstellen van een ruimtelijk uitvoeringsplan is na te gaan of de geplande ruimtelijke ontwikkelingen een invloed hebben op de risico's en mogelijke gevolgen van een zwaar ongeval in een Seveso-inrichting, enerzijds omwille van de ligging van het projectgebied, anderzijds omwille van de geplande ontwikkelingen in het projectgebied. Gezien het plangebied binnen de consultatiezone van een aantal Seveso-inrichtingen ligt, dient dit verder onderzocht te worden en zal er mogelijks een ruimtelijk veiligheidsrapport moeten opgesteld worden.

⁸ Zo werd bv. in de voorbereidende fase K-R8 voorgesteld op de Week van het ontwerpen in de Budafabriek Kortrijk (18 tot 31 oktober 2017).

In de startfase dient, hoewel geen wettelijke verplichting, ook nagedacht te worden over de externe veiligheid en transport van gevaarlijke stoffen.

Ruimtelijk ontwerpend onderzoek

In afstemming met en parallel met de opmaak van het plan-MER wordt ruimtelijk ontwerpend onderzoek verricht. Via dit onderzoek en rekening houdend met de doelstellingen en randvoorwaarden zoals geformuleerd in de startnota zullen de verschillende technisch haalbare oplossingen in beeld worden gebracht. Het ontwerpend onderzoek wordt dus uitgevoerd voor de verschillende alternatieven, waarbij nagedacht wordt over ruimtelijke criteria en randvoorwaarden om zo tot een ruimtelijk kader te komen ter afweging van de verschillende alternatieven.

Het ontwerpend onderzoek vergt een geïntegreerde aanpak, waarin zowel mobiliteit en infrastructuur, het inzetten op alternatieve vervoersmodi en ruimtelijke ontwikkelingen samen worden bekeken. Het ruimtelijk ontwerpend onderzoek moet bijdragen tot het concretiseren van het ruimtelijk programma in de omgeving van de verkeerscomplexen en moet ook meer inzicht geven in de vereiste ruimte-innames en grondverwerving in functie van de optimalisatie van de infrastructuur.

Het onderzoek wordt onder meer gekaderd binnen een evaluatie van het regionaal stedelijk gebied Kortrijk en de 'Ruimtelijke visie voor de regio van Leie en Schelde'. De resultaten van de workshops Hoog Kortrijk en Kortrijk-Oost in de voorbereidende fase (2018) worden meegenomen en hernomen.

Er wordt tevens bekeken hoe het nog op te starten strategisch project Contrei kan bijdragen aan het ruimtelijk ontwerpend onderzoek en de geïntegreerde aanpak.

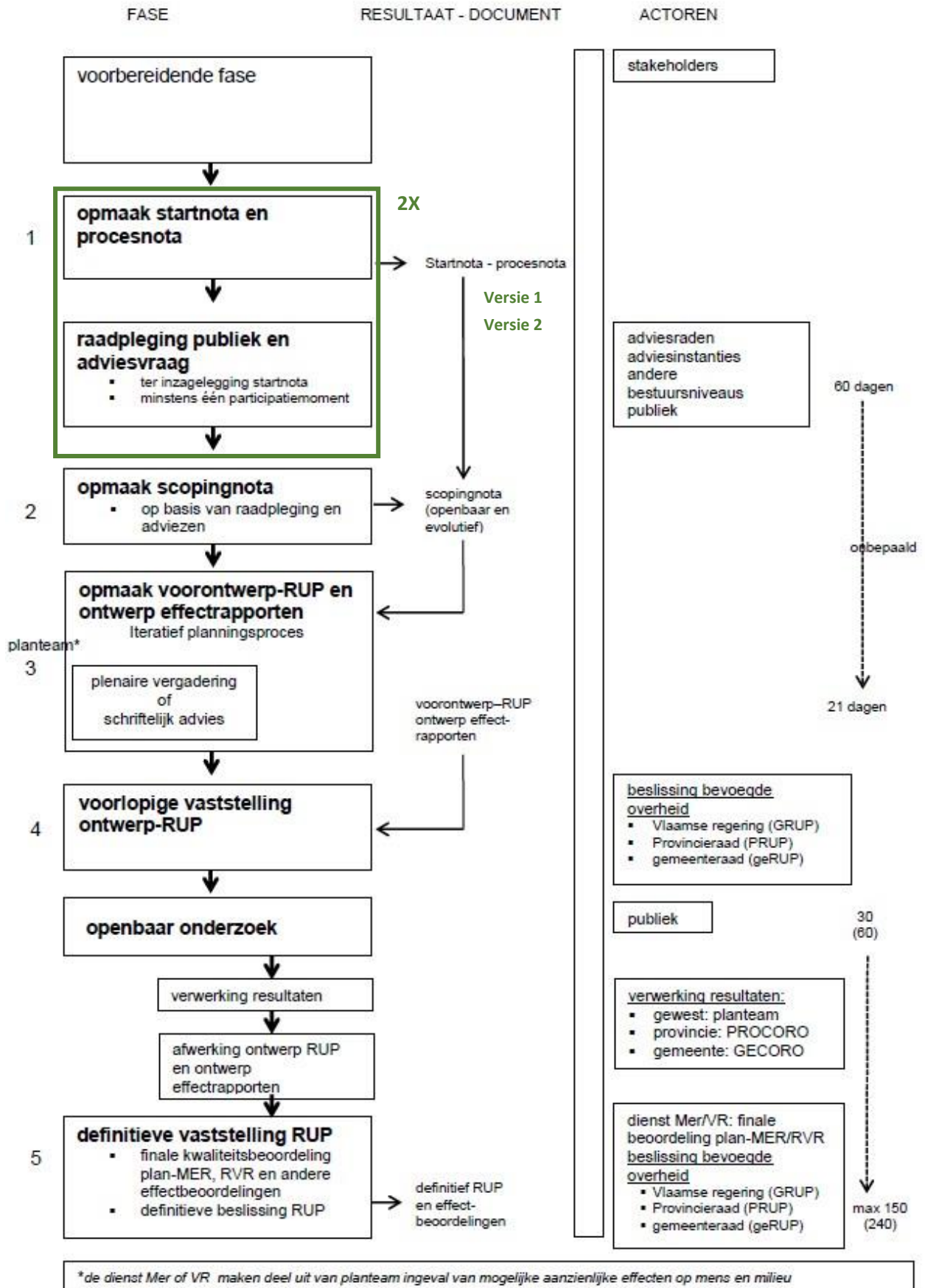
Het geïntegreerd ruimtelijk ontwerpend onderzoek wordt ingezet als methodiek om op een efficiënte manier tot resultaten te leiden en wordt verricht los van de (beschikbare) financiële middelen. Dit laatste wordt bekeken in de kosten-batenanalyse.

Maatschappelijke kosten-batenanalyse

Parallel met de opmaak van het plan-MER wordt ook een financiële afweging mogelijk gemaakt aan de hand van de opmaak van een maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA). De kosten en baten worden afgewogen per redelijk alternatief voor het optimaliseren van de bovenlokale weginfrastructuur, het inzetten op modal shift en de ruimtelijke ontwikkelingen / (her)bestemmingen.

2.3 Stappen en fases in het planproces

Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases. Deze verschillende fases worden hieronder schematisch weergegeven en wordt in volgende paragrafen diepgaander toegelicht. Doelstelling is om met elke stap in het planproces te zorgen voor een concretisering en verfijning van het planvoornemen, wat de omvang en de beheersbaarheid van het GRUP moet bevorderen.



2.3.1 Voorbereidende fase

Naar aanleiding van de streefbeeldstudie Kortrijk-Oost bleek dat voor de optimalisatie van dit complex (grootschalige) ruimte-innames noodzakelijk zijn (en dus ook herbestemmingen) en dat ook de wisselwerking met het complex Kortrijk-Zuid te bekijken is. Tijdens het traject van de relance van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (november 2014 - mei 2015) werd dan ook vanuit de gebiedsgerichte werkgroep 'stedelijke regio Kortrijk' voorliggend proces als quick-win geformuleerd naar de Vlaamse Regering toe. De uitgebreide en intensieve voorbereidende fase van voorliggend planproces werd ingezet vanaf het najaar van 2015.

In de loop van 2016 werden de scope en doelstellingen van K-R8 uitgewerkt, wat begin 2017 resulteerde in een goedgekeurde nota waarin het proces werd afgebakend. Vanaf eind 2016 werd werk gemaakt van de opstart van het voorbereidend mobiliteitsonderzoek (formuleren onderzoeksvragen) en de opmaak van de hieraan gerelateerde samenwerkingsovereenkomst. Het mobiliteitsonderzoek werd opgestart in september 2017.

Begin 2017 werd een stakeholdersanalyse opgemaakt en in juli 2017 werd het communicatieplan voor de voorbereidende fase goedgekeurd. Eind augustus 2017 werd een samenwerkingsovereenkomst afgesloten voor de opstart en uitwerking van het luik communicatie en participatie. Dit werd uitgewerkt in het najaar van 2017, waarbij ook een onlinebevraging werd gelanceerd en vier dialoogmarkten werden georganiseerd.

In het voorjaar van 2018 werd het inzetten op modal shift nader bekeken en vonden verschillende workshops plaats in functie van ruimtelijk en ontwerp onderzoek op Hoog Kortrijk en Kortrijk-Oost.

De procedurekeuze

In de voorbereidende fase werd een opname van dit proces binnen de procedure complexe projecten beoogd. Begin 2019 werd beslist niet deze procedure, maar wel de geïntegreerde GRUP-procedure te volgen.

Met de keuze voor de geïntegreerde GRUP-procedure wordt geen projectgedreven aanpak meer beoogd, maar wel een aanpak vanuit een ruimer verhaal met naast de infrastructuurwerken ook de aanpak van de stedelijke ontwikkelingen in de omgeving ervan. Vanuit een evenwichtige benadering moet in de geïntegreerde GRUP-procedure het ruimtelijk programma verder worden geconcretiseerd in afstemming met de infrastructuur, waarbij ook de leefbaarheidsaspecten in acht worden genomen.

Met de opmaak van het plan-MER in de geïntegreerde GRUP-procedure wordt een onderzoek beoogd dat leidt tot bestemmingswijzigingen op perceelsniveau met de goedkeuring van het GRUP (bij de procedure complexe projecten wordt in een eerste stap een MER op strategisch niveau opgemaakt, de bestemmingswijziging komt pas in de volgende fase). Dit moet de periode waarin eigenaars, bewoners en ontwikkelaars in het ongewisse blijven enigszins beperken en vermijden dat mogelijke ontwikkelingen voor lange tijd on hold worden gezet.

De afbakening van de scope en de doelstellingen

In de voorbereidende fase werd gezocht naar een eenduidige formulering van de probleemstelling en het afbakenen van de doelstellingen en het planvoornemen. De voorbereidende onderzoeken kenden een bredere scope die in de startnota is verfijnd (zie startnota versie 1, hoofdstuk 2).

Het voorzorgsprincipe

In de voorbereidende fase werd door de (kern)partners overeengekomen om een voorzorgsprincipe te hanteren om de nodige gronden te vrijwaren in functie van de optimalisatie van de bovenlokale weginfrastructuur. Dit voorzorgsprincipe betrof een engagementsverklaring, dat op zich geen bouwverbod inhoudt en niet direct afdwingbaar is van derden. De partners pasten dit toe op plannen en projecten met een

ruimtebeslag (vergunningen, bestemmingswijzigingen, verkoop met bouwverplichting, etc.). Op deze manier werd vermeden dat na verkoop van private gronden of eventuele stedenbouwkundige aanvragen mogelijke oplossingen voor verkeersknooppunten worden gehypothecerd. Uiteraard zijn ook ruimte-innames buiten de gronden waar het voorzorgsprincipe is gehanteerd niet uit te sluiten.

Het principe werd toegepast in de geel gekleurde zones aangeduid op onderstaande kaart, uitgezonderd voor wat betreft het bedrijventerrein Evolis waar het voorzorgsprincipe enkel werd toegepast in de kop van Evolis en voor wat betreft het gemeentelijk RUP Grote Wallebeek in de binnenkant van het complex Kortrijk-Zuid (het Ei)⁹.



*Toepassing van het voorzorgsprincipe in de voorbereidende fase
(met uitzondering van het bedrijventerrein Evolis en het RUP Grote Wallebeek)*

In een volgende stap werd beslist om de toepassing van het voorzorgsprincipe op grondgebied Kortrijk te verfijnen door het uitsluiten van volgende gronden: de percelen binnen de reservatiestrook voor het sluiten van de R8 die integraal buiten de 30 meter-grens van het autosnelwegdomein liggen, de gronden in de reservatiestrook die tot het openbaar domein behoren (m.u.v. de site van het Mimosa-zwembad en het containerpark Maandagweg) en de bebouwde percelen op Kapel ter Bede.

Communicatie en participatie tijdens de voorbereidende fase

In de voorbereidende fase werden een aantal documenten inzake communicatie en participatie opgemaakt:

- Communicatie- en participatieplan voor de verkenningsfase (DenS Communicatie, 6 juli 2017)

⁹ Het voorzorgsprincipe werd niet toegepast in de 30m-zone langs de autosnelwegen, gezien het KB van 4 juni 1958 betreffende de vrije stroken langs autosnelwegen. Dit KB werd dd. 25 januari 2019 opgeheven door het BVR betreffende de vrije stroken langs de autosnelwegen (waarbij de 10m-zone behouden blijft voor het bouwen van huizen).

In de reservatiestrook voor het sluiten van de R8 tussen de N50 en N8 geldt – los van het voorzorgsprincipe - adviesverplichting van Agentschap Wegen en Verkeer (VCRO, art. 4.3.8.§2).

- Nota stakeholdersanalyse en bestaande communicatie in het kader van K-R8 (25 september 2017)
- Nota het verlenen van informatie over K-R8 (16 oktober 2017)
- Syntheserapport participatietraject en rapportage online bevraging K-R8 (Createlli-Codecrea, januari 2018)

Een samenwerkingsovereenkomst werd afgesloten tussen de intercommunale Leiedal, het Agentschap Wegen en Verkeer en het departement Omgeving in functie van de uitvoering van het luik communicatie en participatie in de tweede helft van 2017.

In de voorbereidende fase waren er geen formele (wettelijk vastgelegde) consultatiemomenten voorzien, maar zoals aangewezen is ernaar gestreefd om vanaf de start een open en transparant proces te voeren, zowel binnen de eigen processtructuur, als naar de externe stakeholders (burgers, ondernemers, verenigingen) toe. Op die manier kreeg eenieder de kans om zijn bekommernissen te uiten, groeide de wederzijdse kennis en begrip voor elkaars belangen en nam het gedeelde karakter van de doelstellingen toe naarmate ze verfijnd werden.

Procesmatig kunnen we stellen dat het maatschappelijk debat in de regio opgestart is tijdens deze voorbereidende fase:

- Een campagnestijl, baseline en roepnaam ('K-R8' of 'kracht') werden uitgewerkt. De website van K-R8 werd opgezet en een eerste nieuwsbrief werd verspreid.
- Er werd gestart met een precampagne op sociale media, ter voorbereiding van de onlinebevraging en de dialoogmarkten.
- Via een onlinebevraging die van 13 oktober tot 26 november 2017 liep op de website van K-R8 werd veel input ontvangen over de verschillende scenario's, de ruimtelijke ontwikkelingen, verkeersveiligheid, over zaken die impact hebben op de leefbaarheid in de omgeving en over alternatieve vormen van mobiliteit in functie van een modal shift.
Na het afsluiten van de onlinebevraging werd bekeken welke input kan meegenomen worden in het verdere onderzoek en welke input betrekking heeft op parallelle processen.
- De verkregen input vanuit de onlinebevraging werd gebruikt ter voorbereiding van de gesprekstof op de vier dialoogmarkten in tweede helft van november 2017 (Kortrijk, Kuurne, Harelbeke en Zwevegem). Bezoekers op deze dialoogmarkten werden geïnformeerd over het opzet en het doel van de voorbereidende fase, over het proces als geheel en de relatie met andere processen. Daarnaast werden ze bevraagd over waar het veiliger en/of vlotter mag, waar men een snelle oplossing ziet, wat ervoor zorgt dat men zich anders gaat verplaatsen en waar men meer ruimte voor mag maken (groen, minder hinder maatregelen, fiets- en OV-verbindingen, leefbaarheid, nieuwe initiatieven en slim gebruik van de ruimte).

2.3.2 Opstartfase

De opstartfase vormt de eerste formele stap van voorliggend geïntegreerde GRUP- proces. Doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de startnota en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet het planteam samenstellen, de startnota en de procesnota opmaken. Over de startnota en de procesnota wordt participatie georganiseerd.

Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag. Dit is de fase waarin het GRUP 'K-R8' zich nu bevindt.

Doelstelling - onderzoek

Tijdens deze fase werd vooreerst het planteam samengesteld (zie 1.1.1).

Tijdens het voorbereidend onderzoek en overleg is vanzelfsprekend gesproken over de plandoelstelling. Het planteam heeft immers als opdracht om een startnota uit te werken die de inhoudelijke basis vormt om de Vlaamse Regering zich te laten engageren voor een concrete plandoelstelling. De plandoelstelling en -voornemen zijn omschreven in de startnota (zie startnota, 2.1 en 2.2).

Opmaak samenwerkingsovereenkomst

De (kern)partners in het planproces beogen om na de beslissing van de Vlaamse Regering over de startnota een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten om de verdere samenwerking te concretiseren. In deze overeenkomst zijn o.m. financiële afspraken (o.m. verdeling onderzoekskosten), afspraken inzake communicatie en participatie, over het vrijwaren van de gronden voor de optimalisatie van de infrastructuur, het omgaan met boscompensaties in het verdere traject, etc. te maken.

De afspraken over het vrijwaren van gronden in functie van de optimalisatie van de infrastructuur bleven tot hiertoe beperkt tot (een deel van) de voorbereidende fase (zie 2.1: dit betrof een engagementsverklaring, dat op zich geen bouwverbod inhield en niet direct afdwingbaar is van derden). In het verdere proces dienen nieuwe afspraken te worden gemaakt over hoe er met plannen en projecten met een ruimteslag in de omgeving van Kortrijk-Zuid en Kortrijk-Oost moet worden omgegaan. In het verdere onderzoek moet blijken welke gronden te vrijwaren zijn en of het noodzakelijk is om ook reeds bebouwde percelen en/of in ontwikkeling zijnde percelen aan te snijden. Ook milderende maatregelen die uit het plan-MER komen, kunnen zorgen voor bijkomende ruimte-innames.

In de op te maken samenwerkingsovereenkomst worden ook de verantwoordelijkheden en rolverdeling tussen de partners vastgelegd. Zo is bijvoorbeeld de rol en de bijdrage van de partners in het ontwerp onderzoek te bekijken en zijn afspraken te maken over de rol van het strategisch project Contrei.

Concrete afspraken zijn te maken tussen de Vlaamse administraties en de lokale besturen over de verdeling van de onderzoekskosten en de kosten inzake procesbegeleiding en communicatie (financiële verdeelsleutel). Op vlak van communicatie en participatie wordt uitgekeken naar externe ondersteuning.

Overleg en participatie

De door het planteam opgemaakte start- en procesnota moeten door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd en daarna publiek worden gemaakt. Voorliggende startnota betreft een eerste versie die na de publiekmaking nog zal worden bijgestuurd (zie 2.3.3).

Publieke raadpleging startnota versie 1

Conform de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening zal gedurende een termijn van zestig dagen een publieke raadpleging over de startnota versie 1 worden georganiseerd. Deze raadpleging zal plaatsvinden nadat de start- en procesnota versie 1 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd.

Het doel van deze raadpleging is om iedereen op de hoogte te brengen en om reeds in een vroeg stadium van het proces inbreng te krijgen over *de probleemstelling, de inhoudsafbakening en de scope van het*

voorgenomen plan en een eerste aanduiding van relevante disciplines en aandachtspunten voor het later uit te voeren milieueffectenonderzoek. Vermits het uitvoeringsplan in een latere fase verder uitvoering zal krijgen, is het dus niet de bedoeling om het plan tijdens de publieke raadpleging in detail te becommentariëren. Het openbaar onderzoek later in deze procedure (zie infra) biedt daartoe de mogelijkheid.

De aankondiging van de startnota en procesnota versie 1 voor onderhavige GRUP-procedure zal gebeuren door een aanplakking in elke betrokken stad of gemeente, via een bericht in het Belgisch Staatsblad, een bericht in ten minste drie dagbladen die in het Vlaamse Gewest worden verspreid, via een bericht op de website van het Departement Omgeving. Deze aankondiging zal volgende informatie bevatten:

- De bevoegde overheid, m.n. de Vlaamse Regering;
- Het voorwerp van de raadpleging;
- De betrokken gemeenten;
- De plaats waar de startnota en de procesnota kunnen worden geraadpleegd;
- Begin- en einddatum van de raadpleging over de startnota;
- Plaats, datum en het uur waarop het participatiemoment zal plaatsvinden;
- De wijze waarop en het adres waar de bevolking haar reacties kenbaar kan maken en de vermelding dat reacties ook kunnen worden afgegeven tegen ontvangstbewijs op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten.

Participatiemomenten startnota versie 1

Tijdens de publieke raadpleging voor dit geïntegreerd GRUP-proces zullen participatiemomenten onder de vorm van infomarkten worden georganiseerd. Qua vorm en organisatie zullen deze gelijkaardig verlopen aan de dialoogmarkten die reeds werden georganiseerd in de voorbereidende fase (eind 2017). Tijdens deze infomarkten zal aan de bevolking de mogelijkheid worden gegeven om o.a. nadere informatie over de start- en procesnota versie 1 in te winnen en in dialoog te gaan en/ of vragen te stellen aan het planteam.

De participatie- en informatiemarkten, of dialoogmarkten zoals de ontmoetingsmomenten tot hiertoe genoemd zijn, staan in functie van transparantie open voor alle stakeholdersgroepen (adviesraden, maatschappelijk middenveld, private actoren en bedrijven, lokale belangengroepen en burgerbewegingen, bevolking,...).

Adviesvraag startnota versie 1

De Vlaamse Regering zal als bevoegde overheid het advies over de startnota versie 1 van de daartoe bevoegde adviesinstanties op te vragen. Decretaal bepaald, betreft het de Strategische adviesraad, de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de deputatie van de betrokken provincie, de colleges van burgemeester en schepenen van de betrokken steden en gemeenten. Overeenkomstig het uitvoeringsbesluit worden nog een heel aantal adviesverlenende instanties bevroegd. Het advies moet binnen een termijn van zestig dagen worden gegeven. Als deze termijn wordt overschreden, kan aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.

Documenten

Tijdens de publieke raadpleging zullen volgende documenten ter beschikking worden gesteld:

- De Startnota versie 1;
- Onderhavige procesnota.

2.3.3 Verdere uitwerking en uitdieping van de startnota

Gezien de omvang en de complexiteit van het planproces wordt ervoor gekozen om na de publieke consultatie over voorliggende startnota versie 1, dit document verder uit te diepen en bij te sturen waar nodig. De resultaten en input vanuit de eerste consultatie worden verwerkt in de startnota versie 2.

Deze werkwijze moet - vanuit de keuze voor een open en participatief proces - het mogelijk maken om alle belanghebbenden maximaal te betrekken in het proces.

Doelstelling – onderzoek

In deze opstartfase is het onderdeel van de milieubeoordeling nog niet volledig. De startnota versie 1 bevat wel reeds een eerste aanduiding van relevante disciplines en aandachtspunten voor het later uit te voeren milieueffectenonderzoek.

In een volgende stap zal het team van erkende MER-deskundigen, samen met het planteam, de scoping naar relevante effectgroepen binnen deze disciplines uitvoeren, en het nodige detailniveau voor het verdere onderzoek bepalen. Hierbij zal rekening gehouden worden met de resultaten en input van de eerste publieke consultatie en de opgave van redelijke alternatieven. Dit zal resulteren in een voorstel van methodologie voor het op te maken plan-MER, en zal in een tweede consultatieperiode voor inzage en inspraak voorgelegd worden. De volledige scope van het op te maken plan-MER zal na de tweede publieke consultatie door het team Mer op punt gesteld worden in de scopingnota. Indien tijdens het planproces de planopties een wijziging/aanpassing vereisen van het milieueffectenonderzoek, dan kan het planteam hiertoe opdracht geven.

Overleg en participatie

Publieke raadpleging startnota versie 2

De resultaten en input van de eerste publieke consultatie en de uitgewerkte scoping worden verwerkt in de startnota versie 2. Conform de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening zal gedurende een termijn van zestig dagen een publieke raadpleging over de startnota versie 2 worden georganiseerd. Deze raadpleging zal plaatsvinden nadat de start- en procesnota versie 2 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd.

Het doel van deze raadpleging is om iedereen op de hoogte te brengen van *de verdere uitwerking, uitdieping en/of bijsturing van de start- en procesnota, waarbij ook rekening is gehouden met de resultaten en input uit de eerste publieke consultatie*. Vermits het uitvoeringsplan in een latere fase verder uitvoering zal krijgen, is het dus niet de bedoeling om het plan tijdens de publieke raadpleging in detail te becommentariëren. Het openbaar onderzoek later in deze procedure (zie infra) biedt daartoe de mogelijkheid.

De aankondiging van de startnota en procesnota versie 2 voor onderhavige GRUP-procedure zal gebeuren door een aanplakking in elke betrokken stad of gemeente, via een bericht in het Belgisch Staatsblad, een bericht in ten minste drie dagbladen die in het Vlaamse Gewest worden verspreid, via een bericht op de website van het Departement Omgeving. Deze aankondiging zal volgende informatie bevatten:

- De bevoegde overheid, m.n. de Vlaamse Regering;
- Het voorwerp van de raadpleging;
- De betrokken gemeenten;
- De plaats waar de startnota en de procesnota kunnen worden geraadpleegd;
- Begin- en einddatum van de raadpleging over de startnota;

- Plaats, datum en het uur waarop het participatiemoment zal plaatsvinden;
- De wijze waarop en het adres waar de bevolking haar reacties kenbaar kan maken en de vermelding dat reacties ook kunnen worden afgegeven tegen ontvangstbewijs op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten.

Participatiemomenten startnota versie 2

Net zoals bij de eerste versie van de startnota, zullen ook voor de startnota versie 2 participatiemomenten onder de vorm van infomarkten worden georganiseerd. Qua vorm en organisatie zullen deze gelijkaardig verlopen. Tijdens deze infomarkten zal opnieuw aan de bevolking de mogelijkheid worden gegeven om o.a. nadere informatie over de start- en procesnota versie 2 in te winnen en in dialoog te gaan en/ of vragen te stellen aan het planteam.

De participatie- en informatiemarkten staan in functie van transparantie open voor alle stakeholdersgroepen (adviesraden, maatschappelijk middenveld, private actoren en bedrijven, lokale belangengroepen en burgerbewegingen, bevolking,...).

Adviesvraag startnota versie 2

De Vlaamse Regering zal als bevoegde overheid het advies over de startnota versie 2 van de daartoe bevoegde adviesinstanties op te vragen. Decretaal bepaald, betreft het de Strategische adviesraad, de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de deputatie van de betrokken provincie, de colleges van burgemeester en schepenen van de betrokken steden en gemeenten. Overeenkomstig het uitvoeringsbesluit worden nog een heel aantal adviesverlenende instanties bevestigd. Het advies moet binnen een termijn van zestig dagen worden gegeven. Als deze termijn wordt overschreden, kan aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.

Documenten

Tijdens de publieke raadpleging zullen volgende documenten ter beschikking worden gesteld:

- De Startnota versie 2;
- Geactualiseerde versie van de procesnota.

2.3.4 Scopingfase

Doelstelling – onderzoek

In deze fase wordt de startnota versie 2 uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven.

De scopingnota zal aldus het voortschrijdend inzicht tussen de startfase en de voorlopige vaststelling van het ontwerp-GRUP weergeven en zal ook aangeven hoe is omgegaan met de adviezen en de inspraakreacties.

Naast de scopingnota wordt in deze fase ook een geactualiseerde procesnota opgemaakt.

Overleg- en participatie

In deze fase zal onder andere op basis van de inspraakreacties gekeken worden welke overlegmomenten - naast de planteamvergaderingen - wenselijk en nodig zijn teneinde een gedragen scopingnota te bekomen.

Gelijktijdig met dit planproces, loopt ook het voorbereidend studiewerk voor het globale proces verder door. In het kader van de verdere technische uitwerking zullen er uiteraard ook overlegmomenten worden georganiseerd met allerlei actoren en instanties.

Documenten

Tijdens deze fase zullen volgende documenten ter beschikking worden gesteld:

- Verslag van de publieke raadpleging en participatiemomenten;
- Scopingnota;
- Geactualiseerde versie van de procesnota.

2.3.5 Ontwerp planvormingfase

Doelstelling – onderzoek

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het GRUP op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien. Deze vergadering dient om het ontwerpplan waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen te bespreken met de adviesinstanties.

Indien daartoe noodzaak zou bestaan, kan het planteam tijdens deze fase de scopingnota wijzigen. De nieuwe versie zal openbaar geraadpleegd kunnen worden.

In de ontwerp planvormingsfase wordt het voorontwerp GRUP en een geactualiseerde procesnota opgemaakt.

Overleg en participatie

Na de scopingfase zal bekeken worden welke overlegmomenten wenselijk en nodig zijn om een onderbouwd en gedragen ontwerp GRUP op te kunnen maken.

Daarnaast zullen ook in deze fase nog overlegmomenten doorgaan in het kader van de verdere technische uitwerking van het globale proces.

Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het voorontwerp GRUP;
- Ontwerp effectenbeoordelingen;
- Geactualiseerde versie van de procesnota.

2.3.6 Planvormingfase

Doelstelling – onderzoek

Tijdens de planvormingsfase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.

In deze fase wordt het ontwerp-GRUP en een geactualiseerde procesnota opgemaakt.

Overleg en participatie

Er zal een openbaar onderzoek worden georganiseerd. Zowel het ontwerp GRUP als de milieueffectenbeoordeling worden aan het openbaar onderzoek onderworpen en de bevolking kan hierop opmerkingen maken. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen. Dit openbaar onderzoek wordt minstens binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek start uiterlijk de dertigste dag (termijn van orde) nadat de aankondiging ervan in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het ontwerp GRUP;
- Effectenbeoordeling;
- Aangepaste versie van de procesnota.

2.3.7 Goedkeuringsfase

Doelstelling - onderzoek

In de goedkeuringsfase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve GRUP en effectenbeoordeling opgemaakt. Het team Mer zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het GRUP de kwaliteit van het plan-MER beoordelen. Ze toetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een plan-MER moet omvatten en zal daarbij tevens rekening houden met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren.

De Vlaamse Regering stelt uiterlijk binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het plan daarop definitief goed.

Overleg en participatie

De mate en manier waarop in deze fase overleg en/of participatie aan de orde is, is sterk afhankelijk van de geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren die bij aanvang van deze fase ontvangen worden.

Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het GRUP;
- Plan- MER;
- Aangepaste versie van de procesnota.