

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen’
- Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

Op 17 oktober keurde de Vlaamse Nutsregulator een wijziging goed van een aanpassing van de specifieke technische voorschriften voor elektriciteitsproductie-installaties die in parallel werken met het distributienet, vervat in de Synergrid-code C10/11. Deze aanpassing behelst de toelating voor de aansluiting van decentrale productie-installaties zonder vaste verbinding zoals stekkerzonnepanelen en stekkerbatterijen, ook wel gekend als plug-en-play-toestellen. Het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt aangepast aan de komst van stekkerzonnepanelen. Via de door de digitale meter geregistreerde injectie kan de distributienetbeheerder de aanwezigheid van decentrale productie zelf detecteren. Een aparte aanmelding is in dat geval niet noodzakelijk. Netgebruikers die echter nog niet beschikken over een digitale meter op hun toegangspunt, moeten de koppeling van stekkerzonnepanelen aan hun binneninstallatie wel aanmelden, waarna de elektriciteitsdistributienetbeheerder conform de procedure vermeld in artikel 3.1.52, §1, vijfde lid zal over gaan tot de plaatsing van een digitale meter. Aangezien geen AREI-keuring noodzakelijk is voor stekkerzonnepanelen, die de in dienstname datum bepaalt voor vast verbonden decentrale productie-installaties, wordt ook de regeling met betrekking tot het terugleveringscontract aangepast. Ook voor deze toestellen zal de klant een terugleveringscontract voor de geïnjecteerde energie dienen af te sluiten en dient de leverancier die mogelijkheid aan te bieden.

De rentevoet van de in september 2022 ingevoerde *Mijn VerbouwLening* wordt jaarlijks aangepast aan de wettelijke rentevoet, waarop een korting van 3% wordt toegepast. Bijgevolg was de *Mijn VerbouwLening* bij aanvang renteloos. In 2023 en 2024 bedroeg de rentevoet respectievelijk 2,25% en 2,75% en sinds 4 februari 2025 1,5%. Deze daling van de rentevoet heeft een mogelijkheid tot oneigenlijk gebruik aan het licht gebracht. Op grond van de wetgeving consumentenkrediet moet de kredietovereenkomst met een consument steeds voorzien in een mogelijkheid tot eenzijdige opzegging van de kredietovereenkomst door de consument. Dit heeft tot gevolg dat leners die voor 4 februari 2025 een verbouwlening hebben afgesloten aan een rentevoet van 2,25% of 2,75% de mogelijkheid hebben deze verbouwlening op te zeggen, het bedrag terug te betalen, en na 4 februari 2025 een nieuwe verbouwlening aan te gaan met een rentevoet van 1,5%. Dit leidt enerzijds tot een grotere administratieve last voor de energiehuisen en anderzijds ook tot een grotere budgettaire impact. Om aan dit oneigenlijk gebruik te verhinderen, wordt de invoering van een standstill-bepaling in de regelgeving voorgesteld, waardoor leners voor een periode van zes jaar na de eenzijdig opzegging van een verbouwlening geen nieuwe verbouwlening kunnen aangaan. Bovendien wordt er een beperking ingevoegd wat betreft de datum van de offertes en meetstaten die kunnen worden gebruikt voor de aanvraag van een verbouwlening.

Tot slot wordt het toepassingsgebied van de energiescan en de *Mijn VerbouwBegeleiding*, net zoals eerder de kortingsbon, beter met de *Mijn VerbouwPremie* en de EPC-labelpremie gealigneerd, wat betreft de definitie “inkomen”.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025/118 werd op 2 april 2025 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 26 februari 2025 verkregen.

Het begrotingsakkoord werd op 31 maart 2025 bekomen.

Op 17 februari 2025 verleende de Vlaamse Nutsregulator (VNR) diens advies nr. ADV-2025-01.

Op 18 februari 2025 verleende de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) haar advies nr. 009/2025.

Beide adviezen hebben betrekking op de inhoud van dit thans voorliggende ontwerpbesluit dat, omwille van het advies van de Raad van State, werd afgesplitst van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2025.¹

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 4 april 2025 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen' en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, daarover het advies van de Raad van State in te winnen binnen een termijn van dertig kalenderdagen.

2. ADVIES NR. 77.670/1 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 22 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen'.

Het advies nr. 77.670/1, dat gaat als bijlage 2, is gegeven op 14 mei 2025.

De Raad van State maakte in haar advies de volgende opmerkingen:

- De Raad van State maakte in haar advies een aantal wetgevingstechnische opmerkingen waarmee bij de eindredactie rekening werd gehouden.

¹ De artikelen 5 tot 8 van het ontwerpbesluit hernemen bepalingen die eerder al, op onontvankelijke wijze, aan de Raad van State werden voorgelegd (zie adv.RvS 77.520/1 van 3 maart 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van 4 maart 2025 van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de premie voor de aankoop of verhuur van energiezuinige huishoudtoestellen, vermeld in artikel 6.41/4 van het voormelde besluit', BS 24 maart 2025).

Hiervan wordt akte genomen. Dit betekent ook dat aan de in het begrotingsakkoord en beslissingsfiche opgenomen voorwaarde dat “de Raad van State in [zijn] advies geen bezwaar maakt tegen de voorgestelde aanpassingen aan de Mijn Verbouwlening;” voldaan is en dat er geen bezwaar is voor de aanneming van de artikelen 5 e.v. van het ontwerp.

- Hiervan wordt akte genomen. Het andere besluit waarnaar de Raad verwijst zal op 1 juli 2025 in werking treden terwijl het thans voorliggende besluit, zo spoedig mogelijk dient in werking te treden (dus vóór 1 juli 2025). Er werd dan ook momenteel in die beide ontwerpen op die timing gealigneerd. Rekening houdende met het voorgaande dient het thans voorliggende ontwerpbesluit dan ook op dit punt niet te worden gewijzigd.

- Er is in casu weldegelijk een dergelijke bijzondere reden aanwezig:

- ////////////////////////////////////

Het is daarom belangrijk dat het bijhorende besluit zo snel mogelijk na de definitieve goedkeuring van het wijzigingsbesluit wordt ondertekend en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

4. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A1. Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

A2. Naar aanleiding van het advies nr. 77.670/1 van de Raad van State met betrekking tot het deel “stekkerzonnepanelen” en de daaruit voortvloeiende procedurele noodzaak tot het inwinnen van een bijkomend advies van de Inspectie van Financiën specifiek daarover, werd het ontwerpbesluit opnieuw voor advies aan de Inspectie van Financiën voorgelegd en werd het voorwerp van die adviesvraag expliciet beperkt tot het gedeelte van het ontwerpbesluit dat betrekking heeft op de regeling van de stekkerzonnepanelen, en waarover de Inspectie nog niet eerder een advies had verstrekt.

De Inspectie van Financiën gaf naar aanleiding van die adviesvraag op 21 mei 2025 echter een ongunstig advies, opgedeeld in:

- een gunstig advies aan het OBVR wat betreft de wijzigingen inzake stekkerpanelen en de wijziging inzake de energiescan;
- een ongunstig advies aan het OBVR wat betreft de dringende aanpassingen aan de *Mijn Verbouwen*.

Gelet op de hiernavolgende feiten dat:

- de teksten uit het ontwerpbesluit met betrekking tot die dringende aanpassingen aan de *Mijn Verbouwlening* niet werden gewijzigd ten opzichte van de door de Vlaamse Regering op 4 april 2025 een eerste keer principieel goedgekeurde tekst van dit ontwerpbesluit;
- de Inspecteur-generaal van Financiën naar aanleiding van de adviesvraag eigenhandig het voorwerp en de scope van zijn advies uitbreidde tot delen waarover hij reeds advies had verstrekt en waarover de Vlaamse Regering zich reeds heeft over uitgesproken;
- de Inspectie van Financiën wat zijn ongunstig advies over de aanpassingen aan de *Mijn Verbouwlening* naar aanleiding van zijn inhoudelijk volledig gelijklopende eerder advies van 26 februari 2025 reeds inhoudelijk was overruled door het begrotingsakkoord van de minister van begroting d.d. 31 maart 2025 en door de beslissing van de Vlaamse Regering d.d. 4 april 2025, en dat zodoende aan de adviesbevoegdheid van de Inspectie over het gedeelte dat betrekking heeft op de energiescans en de *Mijn Verbouwlening* eigenlijk een einde was gekomen;
- het advies van de Inspectie op dit punt overigens geen enkel nieuw element bevat maar louter een herhaling van zijn eerdere bezwaren en dat die bezwaren overigens reeds expliciet in de nota aan de Vlaamse Regering d.d. 4 april 2025 werden weerlegd;
- aan de bij dat verleende begrotingsakkoord d.d. 31 maart 2025 gestelde voorwaarde werd voldaan nu de Raad van State in haar advies nr. 77.670/1 expliciet bevestigde dat de regeling inhoudelijk onmiskenbaar tot de bevoegdheid van de gewesten behoort en de Raad van State in haar advies zelfs expliciet het door de Inspectie in diens eerdere advies d.d. 26 februari 2025 gemaakte bevoegdheidsbezwaar afvalt;
- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat voor begrotingsakkoord werd voorgelegd al betrekking had op de regeling van de stekkerzonnepanelen zodat het op 31 maart 2025 verleende begrotingsakkoord daar ook al betrekking op had;

is het begrotingsakkoord dat op 31 maart 2025 werd verstrekt in principe nog steeds van toepassing. Niettemin werd alsnog een nieuw begrotingsakkoord over het ontwerpbesluit verleend na het bijkomend advies van IF van 21 mei 2025.

Dit ontwerpbesluit heeft geen impact op de ESR.

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid de Vlaamse Overheid.

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit bij hoogdringendheid in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen' zoals gevoegd als bijlage 1;
2. de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen';
2. Advies nr. 77.670/1 van de Raad van State;
3. Advies van de Inspectie van Financiën d.d. 21 mei 2025.
4. Begrotingsakkoord dd. 22 mei 2025.