

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/068 van 18 november 2025

over

tekst van	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Procedurebesluit van 9 mei 2014, wat betreft een transitie in de gezinsopvang en de groepsopvang samenwerkende onthaalouders naar werken met werknemers
titel	(wijzigingsbesluit gezinsopvang en onthaalouders)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 17 oktober 2025
datum	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond
trefwoorden	

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 23 oktober 2025, ontvangen door de VTC op 24 oktober 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 18 november 2025;

Brengt op 18 november 2025 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Procedurebesluit van 9 mei 2014, wat betreft een*

transitie in de gezinsopvang en de groepsopvang samenwerkende onthaalouders naar werken met werknemers (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp bundelt een aantal wijzingen aan bestaande besluiten met het oog op de afbouw van het werken met het specifiek sociaal statuut voor onthaalouders, zowel in gezinsopvang als groepsopvang.
4. Aangezien deze afbouw geleidelijk gebeurt, bevat voorliggend besluit daarmee samenhangend ook volgende zaken:
 - de procedure voor de aanvraag van de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut wordt aangepast;
 - de overgangperiode voor de groepsopvang samenwerkende onthaalouders die gesubsidieerd worden zoals gezinsopvang wordt enerzijds verlengd, anderzijds wordt een systeem ingevoerd waardoor deze sector stapsgewijs lopende de overgangperiode kan overgaan naar een subsidiëring zoals de reguliere groepsopvang als ze met werknemers zullen werken;
 - administratieve lastenverlaging in het kader van de vergunning en subsidies.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 17.

In artikel 59 van hetzelfde besluit¹, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 en 29 januari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht

1° in het eerste lid wordt tussen het woord “subsidiebelofte” en de woorden “wordt ingediend” de zinsnede “conform artikel 57,” ingevoegd;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De aanvraag van een subsidiebelofte conform artikel 58/1 wordt ingediend met het aanvraagformulier van het agentschap, dat de volgende gegevens bevat:

- 1° *de gegevens van de organisator:*
 - a) *de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer;*
 - b) *de identiteitsgegevens en de contactgegevens van de contactpersoon van de organisator, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres;*
- 2° *de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;*
- 3° *het aantal voltijdsequivalent kinderbegeleiders dat in de kinderopvanglocatie tewerkgesteld is;*
- 4° *de gewenste datum van de vervroegde stopzetting van de overgangperiode en hoe die realiseerbaar is;*
- 5° *het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting gevraagd wordt;*
- 6° *de manier waarop de organisator de gevraagde subsidie zal realiseren;*
- 7° *de feiten waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 58/1;*
- 8° *een verklaring op erewoord over:*
 - a) *het feit dat de aanvrager die de aanvraag indient, gemachtigd is om te handelen in naam en voor rekening van de organisator;*
 - b) *het akkoord van de betrokken kinderbegeleiders om als werknemer tewerkgesteld te worden;*
- 9° *de datum en de handtekening van de organisator.”.*

¹ het Procedurebesluit van 9 mei 2014

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 59.

De aanvraag van een subsidiebelofte conform artikel 57 wordt ingediend met het aanvraagformulier van het agentschap², dat de volgende gegevens bevat:

1° de gegevens over de organisator:

- a) de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- b) de identiteitsgegevens en de contactgegevens, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres van de contactpersoon van de organisator;*

2° de context van de aanvraag;

3° de gewenste startdatum van de subsidies en hoe die realiseerbaar is;

4° de gegevens over de subsidie die gevraagd wordt:

- a) welke subsidie gevraagd wordt;*
- b) voor welke opvangvorm de subsidie gevraagd wordt;*
- c) voor welk geografisch gebied de subsidie gevraagd wordt;*
- d) het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen;*

5° de gegevens over de wijze waarop de organisator de geplande realisatie van de gevraagde subsidie zal doen:

- a) als dat relevant is: de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;*
- b) voor de verdeling van subsidiebeloftes naar aanleiding van een algemene oproep als vermeld in artikel 57 of 58, de gegevens waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 57 of 58;*
- c) voor de subsidiebelofte voor de basissubsidie voor kinderopvangplaatsen waarvoor de organisator met een vrije prijs werkt of zal werken, en die is aangevraagd conform artikel 61, tweede lid: de gegevens waaruit blijkt op welke manier de organisator tegen de gewenste startdatum een vergunning zal hebben en kan voldoen aan de subsidievoorwaarden;*

6° een verklaring op erewoord over:

- a) het feit dat de persoon die de aanvraag doet, gemachtigd is om te handelen in naam van de organisator;*
- b) de kennisname van de voorwaarden voor de specifieke dienstverlening, vermeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013;*

7° de datum en de handtekening van de organisator.

De aanvraag van een subsidiebelofte conform artikel 58/1 wordt ingediend met het aanvraagformulier van het agentschap, dat de volgende gegevens bevat:

1° de gegevens van de organisator:

- a) de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer;*
- b) de identiteitsgegevens en de contactgegevens van de contactpersoon van de organisator, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres;*

2° de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;

3° het aantal voltijdsequivalent kinderbegeleiders dat in de kinderopvanglocatie tewerkgesteld is;

4° de gewenste datum van de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode en hoe die realiseerbaar is;

5° het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting gevraagd wordt;

6° de manier waarop de organisator de gevraagde subsidie zal realiseren:

7° de feiten waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 58/1;

8° een verklaring op erewoord over:

- a) het feit dat de aanvrager die de aanvraag indient, gemachtigd is om te handelen in naam en voor rekening van de organisator;*
- b) het akkoord van de betrokken kinderbegeleiders om als werknemer tewerkgesteld te worden;*
- 9° de datum en de handtekening van de organisator.”.*

² het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie dat is opgericht bij artikel 3 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien Regie

Art. 21.

In artikel 72 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 8 september 2017 en 12 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen het woord “subsidiebelofte” en het woord “bevat” de zinsnede “voor een programmatiesubsidie of basissubsidie” ingevoegd;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd; dat luidt als volgt:

“De beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van een subsidiebelofte voor de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, bevat minstens de volgende gegevens:

- 1° de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 2° de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;*
- 3° in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:*
 - a) de startdatum en de einddatum van de subsidiebelofte;*
 - b) het aantal plaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting wordt toegekend;*
 - c) de subsidiegroep waaraan de subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - d) de vermelding dat de subsidiebelofte gedeeltelijk of volledig kan worden stopgezet als vastgesteld wordt dat er een gegronde indicatie is als vermeld in artikel 54, eerste lid;*
 - e) de mogelijkheid en de modaliteiten om een verlenging van de subsidiebelofte te vragen;*
 - f) de kinderopvanglocatie waarvoor de subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - g) de vermelding dat de subsidiebelofte niet omgezet kan worden in een subsidietoekenning als de organisator niet voldoet aan de criteria in het beslissingskader, vermeld in artikel 58/1, tweede lid, 6°, op basis waarvan zijn aanvraag is beoordeeld en gerangschikt;*
- 4° in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de wijze waarop dat moet gebeuren;*
- 5° in geval van weigering van de subsidiebelofte: de vermelding dat de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, blijft lopen;*
- 6° de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.”.*

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 72.

De beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van een subsidiebelofte voor een programmatiesubsidie of basissubsidie bevat minstens de volgende gegevens:

- 1° de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 2° de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;*
- 3° in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:*
 - a) de startdatum en de einddatum van de subsidiebelofte;*
 - b) het aantal plaatsen en het soort subsidie waarvoor een subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - c) aan welke subsidiegroep de subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - d) de vermelding dat de subsidiebelofte gedeeltelijk of volledig kan worden stopgezet als vastgesteld wordt dat er een gegronde indicatie is als vermeld in artikel 54;*
 - e) de mogelijkheid en de modaliteiten om een verlenging van de subsidiebelofte te vragen;*
 - f) in geval van groepsopvang: in welke kinderopvanglocatie de subsidieerbare plaatsen eerst gerealiseerd moeten worden;*
 - g) in geval van gezinsopvang: in welke gemeente de subsidieerbare plaatsen eerst gerealiseerd moeten worden.*
 - h) de vermelding dat de subsidiebelofte niet omgezet kan worden in een subsidietoekenning als de organisator niet voldoet aan de criteria in het beslissingskader, vermeld in artikel 57, § 3, tweede lid, 14°, en vierde lid, of artikel 58, derde lid, 3°, op basis waarvan zijn aanvraag is beoordeeld en gerangschikt;*
- 4° in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de wijze waarop dat moet gebeuren;*
- 5° in geval van weigering van de subsidiebelofte: de vermelding van het gevolg daarvan, meer bepaald dat er geen subsidie toegekend kan worden;*
- 6° de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.*

De beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van een subsidiebelofte voor de vervroegde stopzetting van de overgangperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, bevat minstens de volgende gegevens:

- 1° *de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 2° *de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;*
- 3° *in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:*
 - a) *de startdatum en de einddatum van de subsidiebelofte;*
 - b) *het aantal plaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting wordt toegekend;*
 - c) *de subsidiegroep waaraan de subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - d) *de vermelding dat de subsidiebelofte gedeeltelijk of volledig kan worden stopgezet als vastgesteld wordt dat er een gegronde indicatie is als vermeld in artikel 54, eerste lid;*
 - e) *de mogelijkheid en de modaliteiten om een verlenging van de subsidiebelofte te vragen;*
 - f) *de kinderopvanglocatie waarvoor de subsidiebelofte wordt toegekend;*
 - g) *de vermelding dat de subsidiebelofte niet omgezet kan worden in een subsidietoekenning als de organisator niet voldoet aan de criteria in het beslissingskader, vermeld in artikel 58/1, tweede lid, 6°, op basis waarvan zijn aanvraag is beoordeeld en gerangschikt;*
- 4° *in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de wijze waarop dat moet gebeuren;*
- 5° *in geval van weigering van de subsidiebelofte: de vermelding dat de overgangperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, blijft lopen;*
- 6° *de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.*

Art. 26

Aan titel 3, hoofdstuk 4, afdeling 1, van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2025, wordt een onderafdeling 7, die bestaat uit artikel 94/3 tot en met 94/5, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 7. Aanvraag van de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut

Art. 94/3. De aanvraag van een subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut wordt ingediend met het aanvraagformulier van het agentschap, dat de volgende gegevens bevat:

- 1° *de gegevens over de organisator, waaronder de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 2° *de datum vanaf wanneer de organisator de subsidies effectief wil laten ingaan;*
- 3° *de gegevens over de organisatie van de kinderopvang waarvoor de subsidietoekenning wordt aangevraagd:*
 - a) *het gevraagde aantal voltijdsequivalenten of fractie van een voltijdsequivalent;*
 - b) *het aantal gesubsidieerde voltijdsequivalenten of fracties van een voltijdsequivalent waarvoor de organisator al een kinderbegeleider tewerkstelt;*
 - c) *het dossiernummer van de kinderopvanglocatie waar de organisator de specifieke dienstverlening zal realiseren;*
- 4° *de gegevens over de kinderbegeleider die de organisator als werknemer zal tewerkstellen voor de aangevraagde subsidie:*
 - a) *de voor- en achternaam;*
 - b) *het rijksregisternummer;*
 - c) *de vermelding of het gaat om een nieuwe kinderbegeleider of een kinderbegeleider die de overgang maakt van het specifieke sociaal statuut voor onthaalouders naar het werknemersstatuut;*
- 5° *een verklaring op erewoord over:*
 - a) *het feit dat de aanvrager die de aanvraag indient, gemachtigd is om te handelen in naam van de organisator;*
 - b) *de kennisname en naleving van de voorwaarden voor de specifieke dienstverlening, vermeld in artikel 40/18 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013;*
 - c) *het akkoord van de betrokken kinderbegeleider om als werknemer tewerkgesteld te worden;*
- 6° *de datum en de handtekening van de organisator.*

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, kan ten vroegste zes maanden voor de datum waarop de organisator de subsidie wil laten ingaan, ingediend worden. Als de organisator nog geen vergunning heeft voor de kinderopvanglocatie waar hij de kinderbegeleider wil tewerkstellen, kan de aanvraag bovendien alleen ingediend worden als er gelijktijdig een aanvraag van een vergunning wordt ingediend.

De aanvraag kan alleen ingediend worden als er nog budget bij het agentschap beschikbaar is. Als er geen budget meer beschikbaar is, informeert het agentschap onmiddellijk alle organisatoren daarover schriftelijk en via de website.

Het agentschap behandelt de aanvragen in de volgorde waarin ze ontvangen worden.

(...)

Art. 30.

In artikel 103 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 4°, d), wordt de zinsnede “, of voor de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut het aantal voltijdsequivalenten waarvoor de subsidie wordt toegekend” toegevoegd;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid bevat de beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, minstens de volgende gegevens:

- 1° de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 2° de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;*
- 3° in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:*
 - a) de naam en het adres van de kinderopvanglocatie en de subsidiegroep waartoe die behoort;*
 - b) het aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode wordt toegekend;*
 - c) de datum vanaf wanneer de overgangsperiode stopgezet wordt;*
- 4° in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de manier waarop dat moet gebeuren;*
- 5° in geval van weigering: de vermelding dat de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, blijft lopen;*
- 6° de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.”.*

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 103.

De beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van een subsidietoekenning bevat minstens de volgende gegevens:

- 1° de begindatum en de einddatum;*
- 2° de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 3° de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;*
- 4° in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:*
 - a) de subsidiegroep waaraan de subsidies worden toegekend;*
 - b) de startdatum van de subsidietoekenning;*
 - c) voor de subsidie voor individuele inclusieve kinderopvang die voor bepaalde duur wordt toegestaan: de einddatum;*
 - d) het aantal kinderopvangplaatsen waarvoor de subsidie wordt toegekend of voor de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut het aantal voltijdsequivalenten waarvoor de subsidie wordt toegekend;*
 - e) de vermelding dat de subsidie kan worden verminderd, geschorst, stopgezet of teruggevorderd als vastgesteld*

wordt dat de organisator niet langer voldoet aan de subsidievoorwaarden of dat een bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd;

5° in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering van de subsidie: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de wijze waarop dat moet gebeuren;

6° in geval van weigering van de subsidie: de vermelding van het gevolg daarvan, meer bepaald dat er geen subsidies zullen worden uitbetaald;

7° de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.

In afwijking van het eerste lid bevat de beslissing tot toekenning, gedeeltelijke toekenning of weigering van de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, minstens de volgende gegevens:

1° de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;

2° de beslissing, met inbegrip van de rechtsgronden;

3° in geval van toekenning of gedeeltelijke toekenning:

a) de naam en het adres van de kinderopvanglocatie en de subsidiegroep waartoe die behoort;

b) het aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen waarvoor de vervroegde stopzetting van de overgangsperiode wordt toegekend;

c) de datum vanaf wanneer de overgangsperiode stopgezet wordt;

4° in geval van gedeeltelijke toekenning of weigering: de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen en de manier waarop dat moet gebeuren;

5° in geval van weigering: de vermelding dat de overgangsperiode, vermeld in artikel 57 en 59 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, blijft lopen;

6° de datum van de beslissing en de elektronische handtekening van het agentschap.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: organisator, voor zover dit een natuurlijke persoon betreft, diens contactpersoon, kinderbegeleider;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, contactgegevens, tewerkstellingsgegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, artikel 4, zesde lid, artikel 6, §1, tweede lid, 2°, d), en §5, artikel 7, tweede lid, artikel 8, §1, en §3, artikel 9, tweede lid, artikel 10, 3°, artikel 12, §1, tweede lid, en §3, en artikel 36, derde lid, die luiden als volgt:

Artikel 4.

(...).

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de aanvraag, de toekenning en de wijziging van de vergunning, inclusief de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen, evenals de procedure om een sanctie op te leggen als een stopzetting of een wijziging die gevolgen heeft voor de vergunning, niet of niet tijdig wordt gemeld.

Artikel 6.

§1. (...)

De naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, blijkt uit de manier waarop de volgende aspecten in de vergunde werking aanwezig zijn:

1° duidelijk leiderschap, met een gestructureerde werkomgeving waar de bevoegdheden en verantwoordelijkheden duidelijk worden toebedeeld en waarbij de organisator ervoor zorgt dat alle medewerkers minstens de geïntegreerde aanpak, vermeld in punt 2°, kennen en toepassen;

2° een geïntegreerde aanpak van al de volgende thema's:

- a) infrastructuur, minstens de ruimte, bestemd voor kinderopvang, de uitrusting en de inrichting ervan;*
- b) veiligheid en gezondheid, met inbegrip van specifieke brandveiligheidsvoorschriften voor kinderopvanglocaties, met behoud van de toepassing van de federale basishoudingsnormen voor de brandveiligheid van gebouwen;*
- c) omgang met de kinderen en de gezinnen, waaronder minstens:*

1) respect voor integriteit en niet-discriminatie;

2) pedagogisch beleid met het oog op het stimuleren van de ontwikkeling van elk kind op lichamelijk, cognitief, sociaal, emotioneel, communicatief, creatief en moreel vlak, en met het oog op het waarborgen van het welbevinden en de betrokkenheid van elk kind;

3) betrokkenheid en participatie van de gezinnen;

4) huishoudelijk reglement en schriftelijke overeenkomst;

5) inlichtingenfiche en aanwezigheidsregister;

d) personen werkzaam in de kinderopvanglocatie, minstens met betrekking tot:

1) de verantwoordelijke, zoals zijn kwalificatie en zijn actieve kennis van de Nederlandse taal;

2) de kinderbegeleider, zoals zijn kwalificatie, het aantal kinderbegeleiders in verhouding tot het aantal tegelijk aanwezige kinderen en voor minstens een van de kinderbegeleiders de actieve kennis van de Nederlandse taal;

3) andere personen met regelmatig direct contact;

(...)

§ 5. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot paragraaf 1 tot en met paragraaf 4, en maakt daarbij een onderscheid tussen de startvoorwaarden en de werkingsvoorwaarden.

De Vlaamse Regering bepaalt de competenties voor kinderopvang.

(...)

Artikel 7.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de basissubsidie, waaronder minstens de voorwaarden voor de actieve taalkennis van het Nederlands voor de kinderbegeleiders.

Artikel 8.

§1.

De financiële bijdrage van de gezinnen voor de kinderopvang van een pleegkind als vermeld in het tweede lid, 3°, of van een kind van een moeder die op het moment van de aanvraag is ingeschreven in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in de leertijd, stemt overeen met het laagst mogelijke inkomenstarief, onafhankelijk van het inkomen van het pleeggezin of van het gezin van de moeder.

(...)

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de nadere regels voor de prijs van de kinderopvang voor de gezinnen, met inbegrip van het principe dat de gezinnen betalen voor de door hen gereserveerde kinderopvangdagen;

(...)

De Vlaamse Regering kan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn ermee belasten om in individuele gevallen te beslissen over een vermindering van de prijs van de kinderopvang voor de gezinnen. Voor gezinnen die een beroep doen op een organisator, gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die moet worden geacht

wegens zijn organisatie uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, en voor wie het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn geen beslissing neemt, kan de Vlaamse Regering de organisator ermee belasten om in individuele gevallen te beslissen over een vermindering van de prijs van de kinderopvang voor de gezinnen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels, meer bepaald in welke gevallen het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn of de organisator, in geval een beroep gedaan wordt op een organisator, gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, een beslissing kan nemen en waarover.

Het agentschap kan maatregelen nemen ten aanzien van de gezinnen die niet de correcte gegevens verstrekken, nodig voor de berekening van de prijs van de kinderopvang, of die een wijziging van die gegevens niet meedelen. Die maatregelen bestaan uit de bepaling van het juiste inkomenstarief voor de toekomst en uit het bepalen van een schadevergoeding ten laste van de contracthouder voor het verleden. De Vlaamse Regering bepaalt daarvoor de nadere regels, meer bepaald hoe dit juiste inkomenstarief gefactureerd zal worden ten aanzien van de contracthouder en hoeveel de schadevergoeding bedraagt. Het agentschap kan beslissen af te zien van deze schadevergoeding in geval van overmacht, goede trouw of indien sprake van behartenswaardige gevallen.

Artikel 9.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de opdrachten en de regels, die minstens inhouden welke groepen bij voorrang toegang hebben tot kinderopvang met de subsidie, en dat de organisatoren van kinderopvang met de subsidie onderling en met het lokaal loket kinderopvang samenwerken met het oog op een opnamebeleid dat afgestemd is op kwetsbare gezinnen en tevens de basiscriteria, vermeld in het eerste lid, en de wijze waarop ze formeel worden vastgesteld.

Artikel 10.

De organisator met een vergunning voor gezinsopvang of met een vergunning voor groepsopvang kan bovenop de subsidies, vermeld in artikel 7, 8 en 9, een subsidie ontvangen van het agentschap voor:

(...)

3° de ondersteuning van specifieke opdrachten;

(...)

Artikel 12.

§ 1.

(...)

De Vlaamse Regering legt de programmatieregels vast, minstens voor de subsidies vermeld in artikel 8, 9, en 10, 1° en 2°, waaronder het feit dat ze minstens per zorgregio worden toegekend, en bepaalt de nadere regels voor die subsidie.

(...)

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de aanvraag, de toekenning en de wijziging van de subsidie, inclusief de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen.

Artikel 36.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de noodzakelijke voorwaarden en termijnen voor die omzetting, waarbij ook de samenhang geregeld wordt met de buitenschoolse kinderopvang, de kinderopvang van kinderen die naar de basisschool, vermeld in artikel 3, 6°, van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, gaan.

(...)

9. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

HOOFDSTUK 7. Gegevensverzameling en -verwerking

Artikel 24.

Het agentschap verwerkt in uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan minstens de volgende soorten persoonsgegevens:

1° van het kind en van het gezin van het kind:

- a) de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), van het kind in het kader van de handhaving van de vergunnings- en subsidievoorwaarden en in het kader van de beleidsvoorbereiding en -evaluatie;*
 - b) identificatiegegevens in het kader van de handhaving van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de aanwezigheidsregistratie, het kenbaar maken van genomen maatregelen met betrekking tot de vergunning of subsidiëring, en de facturatie;*
 - c) gegevens over de vraag naar kinderopvang in het kader van de handhaving van vergunnings- en subsidievoorwaarden, de beleidsvoorbereiding en -evaluatie en de programmatie;*
 - d) gegevens over het gebruik van de kinderopvanglocatie door gezinnen in het kader van de handhaving van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de beleidsvoorbereiding en -evaluatie, de facturatie, de programmatie en de aanwezigheidsregistratie;*
 - e) financiële gegevens en gegevens over de gezinssituatie in het kader van de handhaving van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de beleidsvoorbereiding en -evaluatie, de facturatie en de bepaling van de prijs van de kinderopvang voor de gezinnen;*
 - f) gegevens over de omgang met crisissituaties in de kinderopvanglocatie;*
 - g) gegevens over de behandeling van klachten over de kinderopvanglocatie;*
 - h) gegevens over de maatschappelijke kwetsbaarheid in het kader van de handhaving van de subsidievoorwaarden en de beleidsvoorbereiding en -evaluatie;*
- 2° van de organisatoren, de verantwoordelijken, de kinderbegeleiders en eventuele andere medewerkers in het kader van de handhaving van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, minstens:*
- a) de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de voormelde verordening, en de persoonsgegevens, vermeld in artikel 10 van de voormelde verordening, minstens een attest van medische geschiktheid en een uittreksel uit het strafregister;*
 - b) de identificatiegegevens, de opleidingsgegevens en de tewerkstellingsgegevens;*
 - c) de gegevens over crisissituaties in de kinderopvanglocatie;*
 - d) de gegevens over de behandeling van klachten over de kinderopvanglocatie;*
- 3° van elke meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie direct contact heeft met de opgevangen kinderen, de gegevens, vermeld in punt 2°, a).*

De organisator verwerkt ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan minstens de volgende soorten persoonsgegevens:

1° van het kind en van het gezin van het kind:

- a) de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de voormelde verordening in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden;*
 - b) de identificatiegegevens in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de aanwezigheidsregistratie en de facturatie;*
 - c) de gegevens over de vraag naar kinderopvang in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden en het beleid van de organisator met betrekking tot de kinderopvanglocatie;*
 - d) de gegevens over het gebruik van de kinderopvanglocatie door gezinnen in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de aanwezigheidsregistratie, de facturatie en het beleid van de kinderopvanglocatie;*
 - e) de financiële gegevens en de gegevens over de gezinssituatie in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, de facturatie en de bepaling van de prijs van de kinderopvang voor de gezinnen;*
 - f) de gegevens over de maatschappelijke kwetsbaarheid in het kader van de subsidievoorwaarden en het beleid van de organisator met betrekking tot de kinderopvanglocatie;*
- 2° van de verantwoordelijken, de kinderbegeleiders en eventuele andere medewerkers in het kader van de vergunnings- en subsidievoorwaarden, minstens:*
- a) de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de voormelde verordening, en de persoonsgegevens, vermeld in artikel 10 van de voormelde verordening, minstens een attest van medische geschiktheid en een uittreksel uit het strafregister;*

b) de identificatiegegevens, de opleidingsgegevens en de gegevens over de draagkracht van de kinderbegeleiders;
3° van de personen, vermeld in punt 1° en 2°;
a) de gegevens over de omgang met crisissituaties in de kinderopvanglocatie;
b) de gegevens over de behandeling van klachten over de kinderopvanglocatie;
4° van elke meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie direct contact heeft met de opgevangen kinderen, de gegevens, vermeld in punt 2°, a).

De toezichthouder verwerkt ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, minstens de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, in het kader van het toezicht op de vergunnings- en subsidievoorwaarden.

Het lokaal loket kinderopvang verwerkt ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan minstens de persoonsgegevens van het kind en van het gezin van het kind, meer bepaald de identificatiegegevens, de financiële gegevens en de gegevens over de gezinssituatie, gegevens over de vraag naar kinderopvang en gegevens over de maatschappelijke kwetsbaarheid van het kind en het gezin van het kind in het kader van de opdracht van het lokaal loket kinderopvang.

Het Comité van toezicht op Handhaving in de Kinderopvang verwerkt de volgende persoonsgegevens, als de verwerking noodzakelijk is met het oog op de uitvoering van zijn decretale opdrachten voor het toezicht op het handhavingsbeleid van het agentschap:

- 1° de identificatiegegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, b), en 2°, b);
- 2° de opleidingsgegevens en de tewerkstellingsgegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, b);
- 3° de gegevens over de gezondheid, vermeld in het eerste lid, 1°, a), en 2°, a);
- 4° de gegevens over het uittreksel uit het strafregister, vermeld in het eerste lid, 2°, a);
- 5° de gegevens over de crisissituaties in de kinderopvanglocatie en over de behandeling van de klachten, vermeld in het eerste lid, 2°, c) en d);
- 6° de gegevens van elke meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie direct contact heeft met de opgevangen kinderen, vermeld in het eerste lid, 3°;
- 7° de documenten over het toezicht en de handhaving op de vergunningsvoorwaarden van de organisatoren.

De personen van wie de persoonsgegevens door het Comité van toezicht op Handhaving in de Kinderopvang kunnen worden verwerkt, zijn de vergunde organisatoren kinderopvang, de personen die werkzaam zijn in de kinderopvanglocatie, de zaakvoerders en bestuurders die betrokken zijn bij de kinderopvanglocatie en de personen die betrokken zijn bij een melding of klacht over de kinderopvanglocatie in kwestie.

De verwerking is noodzakelijk gelet op artikel 6.1, e), artikel 9, tweede lid, g), en artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Het agentschap is verwerkingsverantwoordelijke. De gegevens worden bewaard tot één jaar nadat het Comité van toezicht op Handhaving het onderzoek heeft afgerond of het advies heeft uitgebracht aan de leidend ambtenaar of de minister.

De organisaties of deskundigen die aangesteld zijn door de Vlaamse Regering of het agentschap ter uitvoering van artikel 15/1 verwerken de volgende persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van hun opdrachten, vermeld in dit decreet:

- 1° de identificatiegegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, b), en 2°, b);
- 2° de opleidingsgegevens en de tewerkstellingsgegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, b);
- 3° de gegevens over de gezondheid, vermeld in het eerste lid, 1° a), en 2°, a);
- 4° de gegevens over het uittreksel uit het strafregister, vermeld in het eerste lid, 2°, a);
- 5° de gegevens over de crisissituaties in de kinderopvanglocatie en over de behandeling van de klachten, vermeld in het eerste lid, 2°, c) en d);
- 6° de gegevens van elke meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie direct contact heeft met de opgevangen kinderen, vermeld in het eerste lid, 3°;
- 7° de documenten over het toezicht en de handhaving op de vergunningsvoorwaarden van de organisatoren.

De verwerking is noodzakelijk gelet op artikel 6.1, e), artikel 9, tweede lid, g), en artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. De organisatie of deskundige is verwerkingsverantwoordelijke. De gegevens worden bewaard tot tien jaar nadat de organisatie of deskundige het onderzoek heeft afgerond en het advies heeft uitgebracht aan het agentschap.

De personen van wie de persoonsgegevens kunnen worden verwerkt door de organisaties of deskundigen die aangesteld zijn door de Vlaamse Regering ter uitvoering van artikel 15/1, zijn de organisatoren kinderopvang, de personen die werkzaam zijn in hun kinderopvanglocatie, de zaakvoerders en bestuurders die betrokken zijn bij de kinderopvanglocatie en de minderjarigen of personen die betrokken zijn bij een melding of klacht over de kinderopvanglocatie in kwestie.

De organisaties die een subsidie ontvangen voor de ondersteuning van organisatoren als vermeld in artikel 11, 2°, verwerken de volgende persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van hun opdrachten:

- 1° de identificatiegegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, b), en 2°, b);*
- 2° de opleidingsgegevens en de tewerkstellingsgegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, b);*
- 3° de gegevens over de crisissituaties in de kinderopvanglocatie en over de behandeling van de klachten, vermeld in het eerste lid, 2°, c) en d);*
- 4° de documenten over het toezicht en de handhaving op de vergunningsvoorwaarden van de organisatoren, die noodzakelijk zijn voor de opdracht van de organisatie.*

De verwerking is noodzakelijk gelet op artikel 6.1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming. De organisatie die een subsidie ontvangt voor de ondersteuning van organisatoren als vermeld in artikel 11, 2°, is verwerkingsverantwoordelijke. De gegevens worden bewaard tot tien jaar nadat de organisatie de ondersteuning aan de organisator heeft afgerond.

De personen van wie de persoonsgegevens door de organisaties die een subsidie ontvangen voor de ondersteuning van organisatoren als vermeld in artikel 11, 2°, kunnen verwerkt worden, zijn de vergunde organisatoren kinderopvang en de personen die werkzaam zijn in hun kinderopvanglocaties.

De bewaartermijn is tien jaar voor de gegevens over de klachten en crisissituaties, en vijf jaar voor de andere gegevens, vermeld in het eerste lid tot en met het vierde lid. Voor de gegevens over de verantwoordelijken, de kinderbegeleiders en de eventuele andere medewerkers begint de termijn te lopen vanaf het einde van hun tewerkstelling.

Voor het uittreksel uit het strafregister geldt, in afwijking van het veertiende lid en in afwijking van artikel 5 van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers, dat de bewaartermijn drie jaar is, waarbij die termijn begint te lopen vanaf de aanstelling van de betrokkene. Bij de ontvangst door de organisator van een nieuw uittreksel uit het strafregister wordt het voorgaande uittreksel vernietigd. De organisator neemt de gepaste maatregelen voor de beveiligde bewaring van de uittreksels.

Elke verwerkingsverantwoordelijke neemt in overeenstemming met artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming passende maatregelen opdat de betrokkene de in de artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming bedoelde informatie en de in de artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke taal ontvangt. De informatie wordt schriftelijk of met andere middelen, met inbegrip van elektronische middelen, verstrekt. Als de betrokkene daarom verzoekt, kan de informatie mondeling worden meegedeeld, op voorwaarde dat de identiteit van de betrokkene met andere middelen bewezen is.

Artikel 24/1.

§1. In het kader van de actieve openbaarheid van bestuur publiceert de toezichthouder inspectierapporten van de vergunde kinderopvanglocaties op zijn website. In het inspectierapport worden de naam en het adres van de kinderopvanglocatie en de naam, het ondernemingsnummer, het vestigingsadres en in voorkomend geval de vastgestelde inbreuken en de rechtsvorm van de organisator vermeld. Daarbij kan ook informatie van persoonlijke aard van de organisator worden gepubliceerd, voor zover deze informatie niet op onevenredige wijze afbreuk doet aan het privéleven van de betrokkenen.

De inspectierapporten worden bewaard gedurende een termijn van twintig jaar, te rekenen vanaf het ogenblik dat het betreffende inspectieverslag definitief is geworden. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels wat betreft de maximale termijnen waarbinnen de inspectierapporten actief gepubliceerd worden.

§2. In het kader van de actieve openbaarheid van bestuur publiceert het agentschap de volgende informatie over een vergunde kinderopvanglocatie op zijn website:

- 1° de naam en het adres van de organisator;*
- 2° de rechtsvorm van de organisator, als het om een rechtspersoon gaat;*
- 3° het ondernemingsnummer van de organisator;*
- 4° de vergunde capaciteit, in voorkomend geval per kinderopvanglocatie;*
- 5° in voorkomend geval de naam en het adres van de kinderopvanglocatie(s);*
- 6° in voorkomend geval dat het agentschap een aanmaning of een bestuurlijke maatregel heeft getroffen, zolang die van kracht is, met daarbij een status van de reactie van de organisator;*
- 7° in voorkomend geval de vastgestelde inbreuken op de regelgeving en de meldingen die aanleiding hebben*

gegeven tot de aanmaning of bestuurlijke maatregel;

8° in voorkomend geval de vaststellingen vanuit het voorzorgsbeginsel die aanleiding hebben gegeven tot een aanmaning of een bestuurlijke maatregel.

Met betrekking tot de informatie, vermeld in het eerste lid, 6°, 7° en 8°, bepaalt de Vlaamse Regering bij welke bestuurlijke maatregelen, inbreuken en vaststellingen vanuit het voorzorgsbeginsel en onder welke modaliteiten aan de organisator de mogelijkheid wordt geboden om te reageren op de bekendmaking.

Met betrekking tot de informatie, vermeld in het eerste lid, 7° en 8°, kan ook informatie van persoonlijke aard worden gepubliceerd, voor zover deze informatie niet op onevenredige wijze afbreuk doet aan het privéleven van de betrokkenen.

Als de vergunning van een kinderopvanglocatie wordt opgeheven, vermeldt het agentschap dat gedurende een periode van zes maanden op zijn website.

§3. Ter uitvoering van zijn opdrachten, vermeld in artikel 13, verwerkt en publiceert het lokaal loket kinderopvang de volgende informatie over de vergunde kinderopvanglocaties op zijn website:

1° de naam en het adres van de organisator;

2° de rechtsvorm van de organisator, als het om een rechtspersoon gaat;

3° het ondernemingsnummer van de organisator;

4° de vergunde capaciteit;

5° de naam en het adres van de kinderopvanglocatie.

In dit artikel wordt verstaan onder informatie van persoonlijke aard: informatie van persoonlijke aard als vermeld in artikel II.40, §3, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, wat ook weerhouden wordt in het decreet dat tot wettelijke basis dient. Het betreft immers dossierbeheer. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
12. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat immers niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
18. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het aanvragen, behandelen van een subsidieaanvraag en het toekennen van een subsidie.
19. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
20. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

21. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
22. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het lijkt te gaan om het Agentschap en de organisator. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC beveelt aan om dit uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet.

over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

23. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
24. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
25. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
- 7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];*
26. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Art. 17.

- de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer van de organisator;
- de identiteitsgegevens en de contactgegevens, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres van de contactpersoon van de organisator;
- de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- het aantal voltijdsequivalent kinderbegeleiders dat in de kinderopvanglocatie tewerkgesteld is;
- de handtekening van de organisator

Art. 21.

- de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;
- de kinderopvanglocatie waarvoor de subsidiebelofte wordt toegekend;

Art. 26

- de gegevens over de organisator, waaronder de naam en het ondernemingsnummer van de organisator
- de gegevens over de kinderbegeleider die de organisator als werknemer zal tewerkstellen voor de aangevraagde subsidie: de voor- en achternaam; het rijksregisternummer; de vermelding of het gaat om een nieuwe kinderbegeleider of een kinderbegeleider die de overgang maakt van het specifieke sociaal statuut voor onthaalouders naar het werknemersstatuut;
- de datum en de handtekening van de organisator.

Art. 30.

- de naam en het ondernemingsnummer van de organisator;
- de naam en het adres van de kinderopvanglocatie en de subsidiegroep waartoe die behoort;

29. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het Agentschap en de organisator.

30. Het decreet vermeldt verder:

Het agentschap bezorgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor hun opdrachten, aan de organisaties en deskundigen, vermeld in artikel 15/1 of artikel 11, 2°, en aan de gerechtelijke instanties met het oog op meldingen door het agentschap of in het kader van lopende strafonderzoeken.

31. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
32. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
33. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** van gegevens geregeld. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
34. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹⁰
35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
36. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Ook deze gegevensstroom dient vermeld en beschreven te worden.
37. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

¹⁰ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

38. Wat de bewaartermijn betreft, bepaalt artikel 20 van het decreet van 20 april 2012:

“De bewaartermijn is tien jaar voor de gegevens over de klachten en crisissituaties, en vijf jaar voor de andere gegevens, vermeld in het eerste lid tot en met het vierde lid. Voor de gegevens over de verantwoordelijken, de kinderbegeleiders en de eventuele andere medewerkers begint de termijn te lopen vanaf het einde van hun tewerkstelling.”

39. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moeten worden en verantwoord in de nota.

6. Juistheid

40. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
41. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

43. De VTC beoordeelt het positief dat het decreet vermeldt:

Elke verwerkingsverantwoordelijke neemt in overeenstemming met artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming passende maatregelen opdat de betrokkene de in de artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming bedoelde informatie en de in de artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke taal ontvangt. De informatie wordt schriftelijk of met andere middelen, met inbegrip van elektronische middelen, verstrekt. Als de betrokkene daarom verzoekt, kan de informatie mondeling worden meegedeeld, op voorwaarde dat de identiteit van de betrokkene met andere middelen bewezen is.

8. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹¹
46. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste

¹¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹²

III. BESLUIT

47. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijken uitdrukkelijk opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - de gegevensstroom naar de subsidiedatabank vermelden en beschrijven (luik 5);
 - de bewaartermijnen verantwoorden in de nota (luik 5).
48. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2025-11-20 17:08:10 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹² Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.