

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIEN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN
DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - (voor)ontwerp besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving

Het Vlaams Handhavingsplatform vindt zijn legistieke basis in de artikelen 4 en 77 tot en met 83 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023.

Het Vlaams Handhavingsplatform bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (API) of via manuele ingave in een webinterface (UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

Het onderdeel “maatregelenregister” is nog in ontwikkeling, en zal eind 2025 technisch klaar zijn. Alle andere onderdelen werden eind 2023 – begin 2024 reeds in gebruik genomen voor een selectie van Vlaamse regelgeving op grond van het nu te wijzigen BVR van 17 november 2023. De plicht om enkel digitale documenten op te maken bleef

in deze eerste fase beperkt tot een aantal bestuursdocumenten m.b.t. vaststellingen en bestuurlijke vervolgingen.

Met dit voorontwerp van besluit wordt een nieuwe stap gezet in de digitalisering van de volledige handhaving van Vlaamse regelgeving, door:

- het toepassingsgebied van het Vlaams Handhavingsplatform uit te breiden met nieuwe Vlaamse regelgeving;
- de digitaliseringsplicht ook van toepassing te stellen op bestuursdocumenten, gericht op herstel en beveiliging;
- het maatregelenregister in gebruik te nemen voor een selectie van Vlaamse regelgeving.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp kadert in het beleidsveld justitie en handhaving zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Dit voorontwerp kadert in het inhoudelijk structuurelement “Justitie en Handhaving”, de strategische doelstelling SD 10 “De verdere digitalisering van Vlaamse Handhaving”, en de operationele doelstellingen OD1 “De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform” en OD2 “de verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams Handhavingsplatform” van de beleidsnota 2024-2029 Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak (punten 4.10 1 en 4.10.2 in de Beleidsnota Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak 2024-2029 (Vlaams Parlement, stuk 127, 2024-2025, Nr. 1, p47)).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2025/98 van 28 maart 2025.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies nr. TM/2025001211 op 1 april 2025.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn voorwaardelijk akkoord gegeven op 28 april 2025.

De Vlaamse Toezichtcommissie heeft advies nr. XXX gegeven op XXX.

De Raad van State heeft advies nr. XXX gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 RECHTSGRONDENTABEL

Ontwerp WijzigingsBVR	Artikel KVH
Art. 1	Artikel 3, derde lid, artikel 4, §1, tweede lid en artikel 4, §5 KVH
Art. 2	Art. 3, derde lid KVH
Art. 3	N.v.t.
Art. 4	Art. 3, derde lid KVH
Art. 5	Art. 3, derde lid KVH
Art. 6	Art. 3, derde lid KVH
Art. 7	Art. 3, derde lid KVH
Art. 8	N.v.t.
Art. 9	Art. 4, §1, tweede lid KVH
Art. 10	N.v.t.
Art. 11	Art. 80, derde lid KVH
Art. 12	Art. 80, derde lid KVH
Art. 13	Art. 80, derde lid KVH
Art. 14	Art. 80, derde lid KVH
Art. 15	Art. 80, derde lid KVH
Art. 16	Art. 80, derde lid KVH
Art. 17	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid en art. 82, tweede lid KVH
Art. 18	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid en art. 82, tweede lid KVH
Art. 19	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid en art. 82, tweede lid KVH
Art. 20	Art. 4, §1, tweede lid KVH
Art. 21	N.v.t.
Art. 22	N.v.t.

3 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het te wijzigen besluit (hierna: AansluitersBVR) gaf het startschot voor de uitrol van het Vlaams Handhavingsplatform, door de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH), die er de legistische basis van vormen, voorwaardelijk van toepassing te stellen op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving, met name:

- het decreet houden algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (hierna DABM);
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (hierna VCRO);
- het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 (hierna OED);
- het Varenderfgoeddecreet van 29 maart 2002 (hierna VED);

- de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (hierna VCW);
- het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 (hierna SVD)

Sinds eind 2023/begin 2024 wordt voor de handhaving van deze decreten gebruik gemaakt van bijna alle onderdelen van het Vlaams Handhavingsplatform, met name:

- het *digitaal klassement*, geregeld in artikel 4 KVH, waarin de handhavingsdocumenten worden opgenomen en bewaard;
- het *bestuurlijk sanctieregister*, geregeld in artikel 77 tot en met 79 KVH, waarin wordt bericht over de bestuurlijke vervolging, en via hetwelk de burger en de onderneming toegang kan nemen tot zijn bestuurlijk sanctiedossier;
- de *handhavingsbibliotheek*, geregeld in artikel 80 KVH, waarmee geselecteerde handhavinginformatie ter beschikking kan worden gesteld aan handhavingspartners.

Ondertussen zijn er 275 gemeenten, 12 intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en 6 entiteiten van de Vlaamse Overheid aangesloten op het Vlaams Handhavingsplatform, wat het totaal op 293 aansluiters brengt. Halverwege februari 2025 hadden zij samen 8839 dossiers in het VHP aangemaakt m.b.t. 3393 unieke overtreeders. Er werden 3.549 digitale bestuurlijke sanctiedossiers opgesteld in functie van bestuurlijke vervolgingen, die door de vervolgte burger of onderneming raadpleegbaar zijn via respectievelijk “mijn burgerprofiel” of “E-loketondernemers.be”.

Enkel het maatregelenregister (geregeld in artikel 81 tot en met 83 KVH) bleef voor de geselecteerde regelgeving nog buiten beschouwing omdat de ontwikkeling ervan toen nog onvoldoende gevorderd was. Daarmee samenhangend werd in deze eerste fase de focus gelegd op de documenten die relevant zijn voor het voeren van het bestuurlijk sanctiedossier en het bestuurlijk sanctieregister, met name de processen-verbaal, de verslagen van vaststelling en de beslissingen van de beboetingsinstanties die daaruit voortvloeien. Dit gebeurde concreet door de algemene verplichting tot digitaal werken (inclusief digitale ondertekening met e-id en verplichte borging in het digitaal klassement) in de zin van artikel 4 KVH, te verenigen tot voormelde documenten.

Ondertussen is duidelijk dat het maatregelenregister tegen eind 2025 technisch klaar zal zijn. Via dit ontwerp wordt de opstart ervan logistiek voorbereid. De artikelen 81 tot en met 83 KVH worden veralgemeend van toepassing gesteld op de in het besluit aangeduide Vlaamse regelgeving. Tegelijkertijd wordt de algemene verplichting tot digitaal werken uitgebreid met de bestuursdocumenten rond herstel en beveiliging, zodat zij meteen kunnen doorstromen naar het maatregelenregister.

Alleen voor de Vlaamse Codex Wonen en het Scheepvaartdecreet wordt vooralsnog niet voorzien in een uitbreiding van de digitaliseringsverplichting en het van toepassing stellen van de bepalingen m.b.t. het maatregelenregister. Deze decreten vallen nog tot 8 september 2026 onder het oude Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving, dat geen herstel – en beveiligingsluik bevat, en zullen naar verwachting op die datum de overstap maken naar het KVH. Er wordt voor geopteerd om de verbreding van de digitaliseringsverplichting voor deze decreten en de instap in het maatregelenregister te doen samenvallen met de instap in het KVH, wat veronderstelt dat het handhavingsluik van beide decreten eerst wordt aangepast.

Voor het inhangen van deze documenten in het VHP is een aansluitertoepassing voorzien, via de automatische koppeling (API) met het eigen dossierbehandelingssysteem, of via een manuele ingave in een webinterface (UI). Aansluiters met een eigen (modern) dossiersbehandelingssysteem worden aangemoedigd om dit zo snel mogelijk te koppelen aan het VHP, om dubbele ingave te vermijden. Er lopen ook gesprekken met de commerciële spelers, die vooral aan lokale overheden softwarepakketten aanbieden, om te voorzien in een

koppeling. Dit neemt niet weg dat het merendeel van de 293 aansluiters minstens nog enige tijd gebruik zullen maken van de UI, bv. omdat zij niet over een dossierbehandelingssysteem beschikken of omdat dit systeem technisch of inhoudelijk aan vernieuwing toe is.

Om die reden worden de documenten die de zogenaamde harde handhaving voorafgaan, met name de raadgevingen, controleverslagen (waarbij geen schending werd vastgesteld) en waarschuwingen (waarbij de overtreder nog de tijd wordt gelaten om zich vrijwillig in regel te stellen alvorens PV op te stellen) voorlopig nog vrijgesteld van de verplichting om digitaal te werken via het VHP. Deze documenten vormen de grootste categorie van de handhavingsdocumenten in ruime zin, maar zijn niet absoluut noodzakelijk voor het voeren van het sanctieregister en het maatregelenregister. Deze vrijstelling geldt algemeen, dus voor alle Vlaamse regelgeving waarop de VHP-bepalingen van toepassing zijn.

Daarmee wordt getracht de dubbele ingave te vermijden, of minstens de daarmee gepaarde extra werklust binnen aanvaardbare grenzen te houden. Bij de betrokken Vlaamse inspectiediensten blijft het aantal te borgen documenten per functiehouder en per jaar beperkt. Ook bij de lokale besturen is dit beeld vergelijkbaar. Bovendien komen met de instap in het VHP een aantal administratieve taken te vervallen, zoals het afdrukken van brieven en het versturen ervan. Deze taken worden immers centraal opgenomen vanuit het VHP, in zoverre ze al niet vervangen worden door (via het VHP gefaciliteerde) digitale communicatie. Om die reden was er bij veel aansluiters reeds de vraag om ook herstel- en beveiligingsdocumenten via het VHP af te handelen.

Specifiek voor de categorie van de herstel- en beveiligingsdocumenten, vervalt met de opname in het maatregelenregister de verplichting om de documenten te laten overschrijven in de registers van het Kantoor Rechtszekerheid, terwijl de tegenstelbaarheid van deze stukken aan derden gewaarborgd blijft.

De Inspectie van Financiën verleende op 1 april 2025 een gunstig advies. Op 28 april 2025 werd het gemotiveerd akkoord bekomen van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, onder voorwaarde dat de budgettaire weerslag volledig wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van alle betrokken entiteiten en niet kan leiden tot een budgettaire meervraag in de toekomst.

B. MODULAIRE OPZET VAN HET AANSLUITERSBVR

Uit de roadmap, zoals beschreven in C, blijkt dat maatwerk en flexibiliteit bij de onboarding van aansluiters essentieel is. Huidig artikel 1 AansluitersBVR, dat de VHP-bepalingen, uitgezonderd de bepalingen m.b.t het maatregelenregister, als geheel van toepassing stelt op de Vlaamse regelgeving, wordt daarom ontdebeld, waardoor bij onboarding drie modules afzonderlijk van toepassing kunnen en moeten worden gesteld:

1. *Nieuw art. 1 AansluitersBVR* (art. 1 tot 3 voorontwerp): de verplichting tot opname van handhavingsdocumenten in het digitaal klasement (art. 4 KVH), en de mogelijkheid om deze documenten te ontsluiten via de handhavingsbibliotheek (art. 80 KVH);
2. *Nieuw art. 2 AansluitersBVR* (art. 4 en 5 voorontwerp): de bepalingen die het sanctieregister regelen (ar. 77-79 KVH)
3. *Nieuw art. 3 AansluitersBVR* (art. 6 en 7 voorontwerp): de bepalingen die het maatregelenregister regelen (art. 81 – 83 KVH)

C. ONDERSCHIED TUSSEN KVH–REGELGEVING EN ANDERE VLAAMSE REGELGEVING

Een instap in het VHP veronderstelt niet dat de Vlaamse regelgeving meteen ook het KVH zelf implementeert, en omgekeerd. De implementatie van het KVH maakt een instap in het VHP wel eenvoudiger, omdat in dat geval geen “mapping” moet gebeuren tussen de terminologie van het inhoudelijke decreet en die van het KVH.

Eind vorige legislatuur werd voor een omvangrijke groep van Vlaamse regelgeving reeds de keuze gemaakt om in te stappen in het KVH. Ondertussen werd nog een ontwerp in die zin ingediend in het Vlaams Parlement. Het ligt voor de hand om voor deze regelgeving de instap in het VHP (of de uitbreiding van de digitaliseringsverplichting/de opstart van het maatregelenregister) zo veel als mogelijk te laten samenvallen met het effectieve moment van implementatie van het KVH.

Aangevuld met een groep van nieuwe Vlaamse regelgeving die gebruik wenst te maken van het VHP, maar vooralsnog niet hebben beslist om het KVH te implementeren, zijn er vijf groepen te onderscheiden:

A. KVH-decreten met implementatiedatum in 2025

Het decreet van 29 maart 2024 over e-boeken en bijbehorende software zal op 28 juni 2025 het KVH implementeren. De concrete datum van implementatie van het nog door het Vlaams Parlement aan te nemen artikel 25/2 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand¹ is op dit ogenblik nog niet bekend, maar zal allicht ook in 2025 vallen.

Deze decreten maken nog geen gebruik van het VHP. Omdat het in beide gevallen nieuwe regelgeving betreft, zonder antecedenten, wordt ervoor gekozen om de VHP-bepalingen (met uitzondering van de bepalingen die het maatregelenregister regelen) onmiddellijk van toepassing te stellen, zodat de handhaving van deze nieuwe regelgeving meteen van start kan gaan binnen de digitale omgeving van het VHP. (art. 1, 2° en art. 21, 1° voorontwerp)

De start van het maatregelenregister wordt gealigneerd met groep B, en dus bepaald op 1 april 2026. (art. 6 en art. 21, eerste lid voorontwerp). Daaraan verbonden wordt de digitaliseringsverplichting voor de categorie van herstel- en beveiligingsdocumenten pas van kracht op dezelfde datum. (art. 9 en 10 en art. 21, aanhef en 1° voorontwerp).

B. KVH-decreten met implementatiedatum 1 april 2026

Deze groep bestaat uit de decreten die nu reeds gebruik maken van het VHP (DABM, VCRO, OED, VED), aangevuld met het Logiesdecreet van 5 februari 2016 (hierna: LD) en het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid (hierna: DIHB).

Voor de decreten die reeds gebruik maken van het VHP (DABM, VCRO, OED, VED) wordt de digitaliseringsverplichting uitgebreid tot herstel- en beveiligingsdocumenten, en worden de bepalingen rond het maatregelenregister van toepassing gesteld, telkens vanaf het ogenblik van effectieve implementatie van het KVH op 1 april 2026. (art. 1, 6 en 21, aanhef voorontwerp)

¹ Parl. St. VI.P. 2024-2025, 155/1, 77.

Hierdoor kunnen zowel de huidige beperkingen van de digitaliseringsplicht als de mapping met de (op 1 april 2026 opgeheven) inhoudelijke regelgeving uit de tekst van het AansluitersBVR worden geschrapt. (art. 4, 6, 8 en art. 18 voorontwerp)

LD en DIHB zullen op 1 april 2026 meteen instappen in zowel het KVH als het VHP. (art. 1, 5° en 6°, art 4, 6 en 21, aanhef voorontwerp) Ook hier is geen mapping vereist.

C. KVH-decreten met implementatiedatum 31 december 2026

Deze groep bestaat uit het decreet van 15 maart 2024 over het professionele rijonderricht en het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B. Deze decreten stappen in het VHP n.a.v. de implementatie van het KVH. (art. 1, °, art. 5, 7 en 21, 2° voorontwerp). Daardoor is geen mapping vereist.

D. Decreten die nog niet hebben beslist tot implementatie van het KVH

Tot deze groep behoren het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht (hierna: DST) en artikel 29 *quater* van de Wegverkeerswet (hierna: GAS5). In beide gevallen werd nog niet gekozen voor een implementatie van het KVH.

Voor DST wordt de verplichting tot digitaal werken tot nader order beperkt tot processen-verbaal en verslagen van vaststelling (art. 1, 2° en 5°, art. 2 en 3, art. 21, aanhef en 1° voorontwerp – nieuw art. 1, eerste lid, 4° en vierde lid, art 1/1 AansluitersBVR). Deze verplichting treedt onmiddellijk in werking na publicatie van het definitief goedgekeurde besluit (art. 21, 1° voorontwerp). Het sanctieregister en het maatregelenregister kunnen nog niet gevoed worden, waardoor de VHP-bepalingen die deze registers regelen nog niet van toepassing worden gesteld op het DST.

Voor GAS5 worden de vaststellingen enkel door de reguliere politie gedaan, aan wie geen digitaliseringsverplichting kan worden opgelegd vanuit het KVH. Bovendien voorziet art. 29 *quater* Wegverkeerswet niet in herstel – of beveiligingsbeslissingen. Daardoor geldt de digitaliseringsverplichting *de facto* enkel voor de stukken van de sanctieprocedure, waarvoor een mapping met de KVH-terminologie wordt voorzien in art. 9 AansluitersBVR. (art. 19 voorontwerp) De datum van inwerkingtreding wordt bepaald op 31 december 2026 (Art. 1, 4°, art. 5 en 21, 2° voorontwerp).

D. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING

De verwerking van gegevens, voorzien in dit besluit, zijn noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, nu het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. In de mate waarin de verwerkingen verbonden zijn aan opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, bestuurlijke vervolging of het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen, zijn zij ook nodig ter vervulling van een taak van algemeen belang, of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.

E. INFORMATIE-UITWISSELING VIA DE HANDHAVINGSBIBLIOTHEEK

Voor een efficiënte handhaving is een veilige en gereguleerde informatie-uitwisseling tussen de verschillende handhavingpartners essentieel. In zijn eindverslag kwam de Onderzoekscommissie PFAS-PFOS bijvoorbeeld tot de conclusie dat *“er onnodige schotten (zitten) tussen de administraties waardoor een vlotte informatiedoorstroming en samenwerking worden belemmerd. Bovendien wordt niet alle informatie centraal beheerd en ontsloten voor alle overheidsdiensten waarvoor die informatie nuttig is.”*²

Het VHP neemt dit centraal beheer op zich, waardoor de informatiedoorstroming op het vlak van handhaving een revolutionaire sprong voorwaarts maakt. Tegelijkertijd verschaffen de VHP-bepalingen van het KVH een uniforme grondslag voor het delen van informatie.

Conform art. 80 KVH kan de informatie, beschikbaar in het sanctieregister en het digitaal klassement, toegankelijk worden gemaakt voor de in artikel 80, derde lid KVH geïdentificeerde handhavers, onder voorwaarde dat dit evenredig en noodzakelijk is voor één van de volgende doeleinden:

- 1° opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie;
- 2° strafrechtelijke en bestuurlijke vervolgingen;
- 3° beveiligingsmaatregelen;
- 4° de beoordeling of voldaan is aan de voorwaarden voor het toekennen of het behoud van vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen die van overheidswege worden toegekend.

Permanente monitoring of digitale observatie van specifieke personen op basis van deze informatie blijft conform art. 80, tweede lid KVH verboden.

In zijn huidige versie organiseert het AansluitersBVR reeds een informatie-uitwisseling voor een groep van decreten (DABM, VCRO, OED/VED, VCW). Deze decreten zijn met elkaar verwant in die zin dat zij tot hetzelfde beleidsdomein (Omgeving) behoren en in hoofdzaak grondgebonden materies betreffen, waarbij misdrijven en inbreuken op de verschillende decreten vaak samen voorkomen. Gelet op de onderlinge samenhang tussen deze decreten, werden de processen-verbaal en verslagen van vaststellingen, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders, op basis van artikel 80, derde lid KVH toegankelijk gemaakt voor alle inspectiediensten (m.i.v. de reguliere politie) die toezien op Vlaamse regelgeving binnen deze groep, in functie van toezicht en opsporing (art. 80 eerste lid, 1° KVH). Een soortgelijke toegang werd verleend aan de herstellinstanties, aangezien misdrijven en inbreuken in deze grondgebonden materies doorgaans leiden tot illegale situaties, die in rekening moeten worden gebracht bij de beoordeling en het opleggen van herstel- en beveiligingsmaatregelen, zelfs al vinden zij hun grondslag in een misdrijf of inbreuk van een ander decreet binnen de groep, afgelijnd door dit besluit. Tot slot werden de bevoegde “beboetingsinstanties” in functie van bestuurlijke vervolging toegang verleend tot het geheel van de in het digitaal klassement aanwezige bestuursdocumenten, opgesteld m.b.t. schendingen van de betrokken decreten.

Deze regeling wordt integraal hernomen, met dien verstande dat voormelde groep wordt uitgebreid met twee nieuwe grondgebonden decreten, met name het LD en het DIHB. (Nieuw art. 8 AansluitersBVR - art. 11 voorontwerp) Schendingen van het LD gaan vaak gepaard met schendingen van de vergunnings- en toelatingsplicht in de zin van de VCRO en OED. Hetzelfde

² Parl. St. VI. P. 2020-2021, 844/36, 47.

geldt voor het DIHB, dat bovendien de omgevingsvergunning deelt met VCRO, DABM en (onrechtstreeks) OED.

N.a.v. het toevoegen van nieuwe regelgeving aan het VHP-toepassingsgebied worden verder een aantal bijkomende groepen van regelgeving afgebakend, waarin informatie-uitwisseling noodzakelijk is.

1) de groep DST, VCW, VCRO en DABM

Met deze groep wordt het mogelijk gemaakt voor toezichthouders en leden van de reguliere politie, bevoegd voor de handhaving van DST, VCW, VCRO en DABM, om in functie van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie kennis te nemen van de (in het digitaal klassement aanwezige) processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders wegens de schending van één of meerdere van deze decreten. (art. 12 en 13 voorontwerp – nieuw artikel 8/1 AansluitersBVR) Deze informatie-uitwisseling wordt mogelijk op de tiende dag na de publicatie van het definitief goedgekeurde besluit (art. 21, 1^o voorontwerp)

De ervaring leert dat schendingen van deze onderscheiden decreten, hoewel op het eerste gezicht erg verschillend van aard, vaak samengaan. Illegale arbeiders worden doorgaans samen gehuisvest in panden die bedoeld zijn voor de huisvesting van één gezin of zelfs helemaal niet voor bewoning bestemd zijn. Dat leidt tot problemen met de woningkwaliteit en de stedenbouwkundige vergunningsplicht. Tegelijkertijd kunnen milieumisdrijven, gepleegd binnen een onderneming, een belangrijke impact hebben op de arbeidsomstandigheden binnen diezelfde onderneming.

2) de groep SVD

Met deze groep wordt het mogelijk gemaakt voor toezichthouders en leden van de reguliere politie, bevoegd voor de handhaving van het SVD, om in functie van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie kennis te nemen van de (in het digitaal klassement aanwezige) processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders wegens de schending van het SVD. De herstellinstanties, bevoegd voor de handhaving van het Scheepvaartdecreet, kunnen kennisnemen van dezelfde bestuursdocumenten, in functie van respectievelijk de bestuurlijke vervolging en het opleggen en het doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen. (art. 14 voorontwerp – nieuw art. 8/2 AansluitersBVR) Deze informatie-uitwisseling wordt mogelijk op de tiende dag na de publicatie van het definitief goedgekeurde besluit (art. 21, 1^o voorontwerp)

3) De groep PRO en Terugkommoment

Binnen deze groep van MOW – decreten, die beide verband houden met de rijopleiding en het toezicht erop, wordt de informatie-uitwisseling op dezelfde manier georganiseerd als voor de groep met grondgebonden decreten van het beleidsdomein Omgeving, afgelijnd in nieuw artikel 8 AansluitersBVR. (art. 16 voorontwerp – nieuw art. 8/4 AansluitersBVR). De start van deze mogelijkheid tot informatie-uitwisseling valt samen met de van toepassingstelling van de VHP – bepalingen op deze decreten op 31 december 2026. (art. 21, 2^o voorontwerp)

Tot slot wordt aan de ambtenaren van de Vlaamse Milieumaatschappij, belast met de opsporing van schendingen van de bepalingen van Hoofdstuk II van Titel IV van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, toegang

gegeven tot de processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld wegens misdrijven of inbreuken in de zin van Titel XVI DABM. Deze schendingen gaan vaak samen met milieumisdrijven, zoals onvergunde lozingen van bedrijfsafvalwater of illegale grondwaterwinningen. (art. 15 voortontwerp – nieuw art. 8/3 AansluitersBVR)

F. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie algemene toelichting.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact. Het Vlaams Handhavingsplatform vloeit voort uit het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019 en diens opvolger, het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023. De ontwikkeling ervan is reeds in 2021 aangevangen als een samenwerking tussen het agentschap Digitaal Vlaanderen en het agentschap Justitie en Handhaving, en wordt gefinancierd via begrotingsartikel SCA-ASJA2NA-WT –Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Aan een manuele aansluiting via de UI zijn geen investeringen of kosten verbonden.

De eventuele ontwikkeling van een geautomatiseerde API-aansluiting tussen het VHP enerzijds, en de dossierbehandelingssystemen van de betrokken entiteiten anderzijds, moet worden opgevangen binnen de beschikbare IT -middelen van de betrokken entiteiten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De manuele ingave van de bestuursdocumenten vergt van de betrokken inspectiediensten een bijkomende inspanning, die door de vrijstelling van de digitaliseringsverplichting van een aantal veel voorkomende handhavingsdocumenten, binnen redelijke perken wordt gehouden. Deze inspanning wordt bovendien deels teruggewonnen door het feit dat het VHP de kennisgeving van deze stukken geautomatiseerd laat verlopen, waardoor een aantal administratieve taken wegvallen. Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan. Tot slot maakt de ingave in het VHP dat het document, n.a.v. een beslissing later in de keten, niet nogmaals moet worden ingegeven, noch in het VHP zelf, noch in met het VHP geconnecteerde dossierbehandelingssystemen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De impact op het personeel is identiek als hierboven beschreven, voor wat de Vlaamse Overheid betreft.

Aan de aansluiting zelf zijn geen kosten verbonden. Een manuele aansluiting via de UI vergt bovendien geen investeringen.

Er is dan ook geen weerslag op de lokale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Er wordt advies ingewonnen bij de VTC binnen een termijn van dertig dagen.

Indien dit advies geen aanleiding geeft tot wijzigingen, wordt onmiddellijk het advies van de Raad van State ingewonnen binnen een termijn van dertig dagen. In het andere geval wordt de beslissing opnieuw voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor een nieuwe principiële goedkeuring.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering om, na het bekomen van de adviezen vermeld in 2° en in zoverre deze adviezen geen aanleiding geven tot het wijzigen van het voorontwerp, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER