

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Ondersteuning Vlaamse Regering en Interne dienstverlening Vlaamse overheid

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsveld: Wonen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 14 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering de nota in verband met de oprichting taskforce Noodopvang Oekraïne, activering CCVO en plan van aanpak goedgekeurd (VR 2022 1403 DOC.0308/1).

Op 18 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan de personeelsinzet voor de taskforce Opvang Oekraïne, met inbegrip van het CCVO (VR 2022 1803 DOC.0314/1).

Op 30 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering de opschalingsstrategie, financieel en facility kader tijdelijk ontheemden Oekraïne goedgekeurd (VR 2022 3003 DOC.0399/1).

Op 1 juli 2022 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan de verfijning van de personeelsinzet in het kader van de werking voor Oekraïne (VR 2022 01017 DOC.0748/1BIS).

Op 25 november 2022 besliste de Vlaamse Regering om Het Facilitair Bedrijf (HFB) te gelasten met de start van de werken tot het bouwrijp maken van het terrein bestemd voor de bouw van een nooddorp te Gent (VR 2022 2511 DOC. 1286/1).

Op 9 december 2022 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m. de actualisering van de opvangstrategie (VR 2022 0912 DOC.1412/1) waarbij ook beslist werd om de personeelscapaciteit voor de Vlaamse ondersteuningsteams (VLOT) uit te breiden.

Op 31 maart 2023 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m. de actualisering van de opvangstrategie waarbij ook beslist werd om de personeelscapaciteit voor de taskforce Opvang Oekraïne te behouden (VR 2023 3103 DOC.0368/1).

Op 23 februari 2024 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m. het behoud van de personeelscapaciteit in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 04 maart 2025 (VR 2024 2302 DOC.0.237-1):

Op 14 februari 2025 keurde de Vlaamse Regering een nota goed voor de verdere personeelsinzet in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 31 maart 2026 (VR2025 1402 DOC.0063-1).

Op 19 december 2025 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, wat betreft de verlenging

2. INHOUD

A. SITUERING

Met deze nota wil de Taskforce Oekraïne (TF) inzicht geven in de personeelsinzet voor opdrachten in kader van de opvang en begeleiding van mensen op de vlucht uit Oekraïne van 1 april 2026 tot en met 30 juni 2027. Deze nota aligneert zich met de beslissing van de Vlaamse Regering (VR 2025 1912 DOC.1292-1) om de opvangcapaciteit in het nooddorp Gent te verlengen en de subsidieregeling voor de opvang en de begeleiding van vluchtelingen uit Oekraïne aan te passen en dit tot eind juni 2027.

De personeelsinzet, nodig voor de implementatie van deze beslissingen zijn in deze nota opgenomen. De personeelscapaciteit die nodig is voor de operationalisering van sectorale maatregelen, valt niet binnen de scope van deze nota.

Specifiek voor de personeelsinzet dient deze nota samen gelezen te worden met de Nota Vlaamse Regering van 1 juli 2022 in verband met de verfijning van de personeelsinzet in het kader van de werking voor Oekraïne (VR 2022 01017 DOC.0748/1BIS). Daarin worden de belangrijkste principes rond invulling van personeelsnoden uiteengezet:

- maximaal inzetten op aanwezige expertise binnen de VO en dus invulling vanuit de interne arbeidsmarkt;
- zendende entiteiten de mogelijkheid geven om wanneer zij dit wensen te voorzien in vervanging van profielen die zij ter beschikking stellen aan de taskforce;
- schakelen richting uitzendarbeid of afname raamcontract voor preciaire functies waarvoor invulling via de interne of externe arbeidsmarkt niet lukt.

De TF blijft zich engageren om zorgvuldig om te springen met de personeelsinzet, maar benadrukt de nood aan een voldoende flexibel personeelskader om in te kunnen spelen op veranderende uitdagingen. De overzichten hieronder (2.B en 3) bevatten een maximale inschatting om de vernieuwde aanpak van het opvangbeleid te begeleiden. Deze kan bijgestuurd worden in functie van de noden zonder de maximaal geraamde personeelscapaciteit te overschrijden.

B. CAPACITEITSBEHOEFTE PERIODE 1 APRIL '26 T.E.M. 30 JUNI '27

In navolging van de verschillende nota's aan de Vlaamse Regering waarvan sprake in 1.B volgt hieronder het Personeelsplan en het overzicht van de werkmiddelen nodig voor opdrachten vanuit de Taskforce Oekraïne voor de periode 1 april 2026 tot en met 30 juni 2027. Deze periode houdt rekening met de tijdsduur van het omkaderingsbesluit (BVR 08 april 2022).

Dit overzicht werd aangepast aan de voorziene noden voor de bovenstaande periode en gaat uit van een maximaal scenario. De Taskforce Oekraïne volgt de inzet van personeel en middelen goed op en de inzet zal dit maximale scenario niet overschrijden.

1. Tijdelijke ondersteuning gouverneurs

De ondersteuning die werd voorzien voor de diensten van de Gouverneurs wordt vanaf 01 april '26 stopgezet. In 2025 was deze ondersteuning reeds gereduceerd tot 1 VTE.

2. Compenserende personeelsinzet Agentschap Binnenlands Bestuur

De extra personeelsinzet binnen ABB die was voorzien voor de coördinatie en afstemming van de Oekraïne-specifieke maatregelen binnen de verschillende domeinen (wonen, welzijn, onderwijs, werk, inburgering) werd eind 2025 stopgezet in lijn met de afbouw van het specifiek ondersteunend sectorbeleid. Dit loopt samen met de voortschrijdende opname van de verdere begeleiding van de tijdelijk ontheemden binnen het regulier beleid van diverse beleidsdomeinen (wonen, welzijn, gezondheid, onderwijs).

De inzet van de compenserende personeelsleden wordt verdergezet omwille van de doorlopende extra taken voor Lokale Financiën (LF) boven op hun courante werking (niet meegenomen in het PEP). Met de verlenging (VR 2025 -1912 DOC.1292-1) van het omkaderingsbesluit (BVR 08 april 2022) tot 30 juni '27, wordt er financiële ondersteuning voorzien voor de Stad Gent in kader van het onthaal van de tijdelijk ontheemden in het nooddorp én voor de lokale besturen die ontheemden, na doorstroom uit het nooddorp, opvangen en registreren op hun grondgebied.

In overeenstemming met de beslissing van de Vlaamse Regering Personeelsinzet Oekraïne van 14 februari 2025 (VR2025 1402 DOC.0063-1) wordt t.e.m. eind juni 2026, 3 extra VTE ingezet voor de afronding van het proces van uitbetaling en controle van de subsidies met betrekking tot de opvang, van het subsidiekader dat afloopt op 31 maart 2026. In lijn met de gewijzigde opvangstrategie en bijhorende subsidiëring wordt de inzet vanuit LF vanaf 01 juli 2026 gereduceerd tot 0,5 extra VTE.

Profiel	Niveau	Aantal VTE 2026	Aantal VTE 2027	Kostprijs*
Lokale Financiën	A1	0,5	0.5	41.413 €

*Dit omvat voor 2026 de kostprijs die niet al gedekt is door de nota VR over de personeelsinzet in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 31 maart 2026 (VR2025 1402 DOC 0063-1)

3. Personeelsinzet collectieve opvang

De coördinatie en ondersteuningsopdracht van de Taskforce Oekraïne blijft doorlopen. De personeelsinzet die daarvoor noodzakelijk is, is van bij de start juridisch bij ABB ondergebracht. Deze zal zich - net zoals in 2025 - beperken tot een effectieve invulling van de personeelsinzet die op dat moment noodzakelijk is en dus afnemen rekening houdend met de exit strategie.

Om het doorstroommodel van het nooddorp Gent te laten functioneren worden de opdrachten van VLOT gewijzigd. De klemtoon komt te liggen op het uitwerken van de randvoorwaarden voor de opvang van de tijdelijk ontheemden in het nooddorp Gent en op de uitwerking van de randvoorwaarden en ondersteunen van het begeleidingsproces van de tijdelijk ontheemden vanuit het nooddorp naar een andere duurzame woonplaats.

Voor het centraal team VLOT wordt een coördinator (coördinatie VLOT + coördinatie TF) en 1 beleidsmatig profiel voorzien tot eind juni 2027. Verder voorziet de raming de inzet van 4 regiocoördinatoren tot eind 2026 en de inzet van 2 VTE in 2027 voor de afrondingsfase (ondersteuning uitstroom van de laatste bewoners van het nooddorp Gent).

Profiel	Niveau	Aantal VTE 2026	Aantal VTE 2027	
Centraal team VLOT	A2	1	1	707.273 €
	A1	1	1	
VLOT-regiocoördinatoren	A1	4	2	

*Dit omvat voor 2026 de kostprijs die niet al gedekt is door de nota VR over de personeelsinzet in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 31 maart 2026 (VR2025.1402.DOC.0063-1)

4. Personeelsinzet Het Facilitair Bedrijf

De rol van het Facilitair bedrijf zal gefocust blijven op de verdere ondersteuning van het nooddorp Gent, de uitbating aldaar en de begeleiding van de geplande ontmanteling in relatie tot de einddatum (totale ontmanteling) van het nooddorp. Verder wordt de controle van de subsidieaanvragen voor (ver)bouwen, inrichten en beheer van opvanglocatie door het Facilitair Bedrijf blijvend verzekerd. Gezien de ontmanteling van het nooddorp eind 2027 is gepland, wordt de overeenstemmende personeelsinzet in 2027 ook tot eind december 2027 voorzien.

Profiel	Niveau	Aantal VTE 2026	Aantal VTE 2027	Kostprijs
Coördinatierol/Programmamanager	A2	0.1	0.1	121.755 €
Coördinatierol	A1	0.05	0.05	
Expert Bouw	A1	0.1	0.2	
Administratief medewerker	B1	0.1	0.05	
Jurist	A1	0.05	0,1	
Externe Projectleider technisch beheer	A1	0.1	0.2	

*Dit omvat voor 2026 de kostprijs die niet al gedekt is door de nota VR over de personeelsinzet in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 31 maart 2026 (VR2025 1402 DOC 0063-1)

5. Werkingsmiddelen

Naast bovenstaande personeelsbehoefte van 7 VTE voor de periode april t.e.m. december 2026 en 5,2 VTE in 2027, voor een totaalbedrag van 870.442 euro personeelsmiddelen, vraagt de TF Oekraïne ook een inzet van werkmiddelen om de zogenoemde rugzakjes te compenseren, zijnde 42.192 euro.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Kostprijs capaciteitsbehoefte

Bij de begrotingsopmaak 2026 werd binnen het Departement Financiën en Begroting opnieuw een provisie Noodopvang Oekraïne opgezet. Vanuit die provisie kunnen er in 2026 kredieten worden opgevraagd door de betrokken beleidsdomeinen op basis van een onderbouwde rapportering. Daarbij wordt eenzelfde methode (nl. geaggregeerde herverdelingen) aangehouden.

Hieronder geeft de taskforce het totaal kostenplaatje van de capaciteitsbehoefte weer. Voor de periode van 1 april 2026 tot en met 30 juni 2027 bedraagt de totale kostprijs 912.634 euro. Hierbij dient opgemerkt dat de personeelsinzet voor HFB voorzien wordt tot eind 2027, gelijklopend met de duurtijd van de afbraak van het nooddorp.

De taskforce maakt hierbij graag volgende kanttekeningen:

- De personeelsinzet gaat uit van een maximale inschatting, die bijgestuurd wordt in functie van de noden zonder de maximaal geraamde personeelscapaciteit te overschrijden.
- Het bedrag voor de vermelde rugzakjes zal wellicht nog lager uitvallen, gezien heel wat contracten of terbeschikkingstellingen reeds geregeld zijn of bestendig kunnen worden.

—

////////////////////////////////////

De uitgaven die de Vlaamse Overheid bijkomend zal maken zullen een negatieve impact hebben op het ESR-vorderingensaldo. Voorlopig is er vanuit de Europese Commissie nog geen signaal gekomen dat, zoals bij de asielcrisis 2016, de bijkomende ESR-uitgaven uitgesloten zullen worden voor de toetsing van de begrotingsdoelstellingen.

Er is impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid. Met de nota goedgekeurd op 1 juli 2022 (VR 2022 0107 DOC.0748) had de Vlaamse Regering reeds toestemming gegeven voor de op dat moment voorgelegde personeelsbehoefte voor 1 jaar.

De taskforce acht deze tijdelijke uitbreiding van het personeelsbestand van de Vlaamse overheid noodzakelijk, in lijn met de beslissing van de VR van 19 december (VR 2025 -1912 DOC.1292-1) om blijvend opvangcapaciteit te voorzien voor tijdelijk ontheemden in het nooddorp Gent tot eind juni 2027 en aansluitend de ontmanteling van het nooddorp tegen eind 2027. Met deze wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd om de vooropgestelde personeelsinzet in lijn hiermee te verlengen.

Onder 2.B. is een overzicht gegeven deze personeelsbehoefte. Deze wordt hieronder nog eens samengevat vanuit de benodigde resources/VTE per betrokken departement of agentschap:

Personeelsplan 1 april 2026- 31 december 2026	B1 (deskundige)	A1 (adjunct van de directeur)	A2 (adviseur)
ABB/VLOT		5,5	1
Agentschap Facilitair Bedrijf	0,1	0,3	0,1
		TOTAAL VTE	7

Personeelsplan 1 januari 2027- 30 juni 2027	B1 (deskundige)	A1 (adjunct van de directeur)	A2 (adviseur)
ABB/VLOT		3,5	1
Agentschap Facilitair Bedrijf	0,05	0,55	0,1
		TOTAAL VTE	5,2

Deze tijdelijke extra personeelsbehoefte betreft dus in totaal maximaal 7 VTE in 2026 en 5,2 VTE in 2027.

De taskforce zal halfjaarlijks aan de Vlaamse Regering rapporteren over deze wijze van personeelsinvulling. Deze rapportering gebeurt bij de begrotingsopmaak 2027 over de personeelsinzet op 30/6/2026 en bij de begrotingsaanpassing 2027 over de personeelsinzet op 31/12/2026.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze nota heeft dan ook geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan de bijkomende werkmiddelen om de Oekraïncrisis verder te kunnen beheren;
2. haar goedkeuring te geven aan de verlenging van de in deze nota vooropgestelde personeelsinzet en personeelsbehoefte;
3. haar goedkeuring te geven om deze personeelsinzet opnieuw flexibel te kunnen invullen op basis van de reeds goedgekeurde wervingsprincipes (cfr. VR 2022 0107 DOC.0748/1BIS) en om, indien dit ingevuld wordt met personeel van de Vlaamse overheid, hen uit te sluiten van de lopende personeelsbesparingen;
4. de Taskforce de opdracht te geven om deze invulling te implementeren en hierover halfjaarlijks aan de Vlaamse Regering te rapporteren.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE

De Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

[illegible]