

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en invoeging van artikel 21/1 - definitieve goedkeuring

Samenvatting

In de BBT BO 2025 Werk werd afgesproken dat in 2025 10 miljoen euro in het licht van de rationalisering van de arbeidsmarktsubsidies bespaard moet worden bij VDAB. Dit werd (voorlopig) gerealiseerd door een bewarende maatregel van VDAB bij het instrument van de loopbaancheques. Ondertussen werd op 27 juni 2025 een conceptnota goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2025 2706 MED.0253-1/BIS). De maatregel van de loopbaancheque wordt omgevormd naar een loopbaankrediet. In tussentijd wordt de maatregel van de loopbaancheque zodanig gewijzigd dat de besparing gerealiseerd wordt. Deze tijdelijke aanpassingen aan de regelgeving vervangen de huidige bewarende maatregel.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, het beleidsveld Werk.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams regeerakkoord 2024-2029

De Vlaamse Begroting 2024-2029

De Conceptnota Loopbaankrediet - mededeling BIS (VR 2025 2706 MED.0253-1/BIS)

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr 2025/272 van 9 juli 2025;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 8 juli 2025;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettaire beleid, werd verleend op 16 juli 2025;
- het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie nr. 2025/050 van 29 juli 2025;
- het advies van de SERV van 28 juli 2025;
- het advies van de Raad van State nr. 78.203/16 van 24 september 2025 .

Het ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2025.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de BBT BO 2025 Werk werd afgesproken dat in 2025 10 miljoen euro in het licht van de rationalisering van de arbeidsmarktsubsidies bespaard moet worden bij VDAB. Om dit waar te maken werd op 27 juni 2025 een conceptnota (VR 2025 2706 MED.0253-1/BIS) goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De maatregel van de loopbaancheque wordt omgevormd naar een loopbaankrediet. In tussentijd wordt de maatregel van de loopbaancheque via de tijdelijke wijzigingen in dit besluit zodanig gewijzigd dat de besparing gerealiseerd wordt. Dit in afwachting van de inwerkingtreding van het nieuwe loopbaankrediet en ter vervanging van de huidige geldende bewarende maatregel bij de loopbaancheques.

Volgende tijdelijke maatregelen worden genomen:

- Het recht op twee loopbaancheques om de 6 jaar wordt tijdelijk beperkt tot één cheque, en enkel voor burgers die nog geen enkele cheque hebben opgenomen
- De verplichte nazorg voor loopbaancentra wordt geschrapt
- De eigen bijdrage van de burger wordt verhoogd tot 90 euro per loopbaancheque
- De vergoeding voor loopbaanbegeleiding wordt herzien naar een marktconform tarief van 90 euro per uur (excl. btw)
- Een toegekende loopbaancheque moet volledig worden opgenomen binnen zes maanden.

VDAB communiceert transparant en duidelijk richting alle betrokken actoren betreffende deze maatregelen.

Als repliek op het advies van de Inspectie van Financiën omtrent de ingeschatte budgettaire impact, wordt het volgende meegegeven:

Er werd een simulatie gemaakt van de budgettaire impact van voorliggende wijziging. Op basis van de gebruikersaantallen uit het verleden werd een prognose gemaakt van de gebruikersaantallen voor 2026. Uit deze simulatie blijkt dat de voorgestelde wijziging leidt tot de beoogde besparing, waardoor de uitgaven binnen het beschikbare budget van 10,6 miljoen euro blijven.

Advies Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)

De VTC beveelt aan om in het ontwerpbesluit of de nota Vlaamse Regering toe te voegen dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang". Er moet ook verduidelijkt worden welke taak van algemeen belang bedoeld wordt.

Verder wijst de VTC erop dat het ontwerp niet bepaalt wie verwerkingsverantwoordelijke is, de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt en wie toegang krijgt tot de gegevens. In het ontwerpbesluit wordt een artikel 21/1 toegevoegd waarin deze elementen zijn opgenomen.

Advies Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

De SERV betreurt de nieuwe wijzigingen. De SERV vraagt om de effecten op de kwaliteit van de begeleiding, de efficiëntie van de organisatie en de dynamiek op de arbeidsmarkt grondig te onderzoeken en in overweging te nemen. De SERV verwijst ook naar het advies "Investeren in leren" van 8 juli 2025 waarin ze 10 richtinggevende principes benoemen voor beleid rond levenslang leren. Specifiek aangaande de wijzigingen in deze nota zijn deze bepalingen niet van toepassing, het advies is meer gericht op het toekomstige systeem van het loopbaankrediet.

Reactie: De opmerkingen van de SERV zullen worden meegenomen bij de opmaak van het nieuwe decreet/besluit inzake het loopbaankrediet.

Advies Raad van State

Met betrekking tot artikel 6 merkt de Raad van State op dat het decreet van 19 december 2003 geen volwaardig kader bevat voor de verwerking van die gegevens met inbegrip van de bewaartermijn. Aangezien deze decretale basis ontbreekt, kan artikel 6 van het ontwerp geen doorgang vinden.

VDAB volgt het advies en schrapt artikel 6 van het ontwerp.

De rubriek 'Vormvereisten' dient te worden vervolledigd met een verwijzing naar het advies nr. 2025/050 van 29 juli 2025 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens.

Het advies van de VTC is toegevoegd.

De Raad van State merkt op dat rekening moet worden gehouden met de impact van de wijzigingen op begunstigden van eerdere steun, waarbij deze moeten kunnen vertrouwen op toezeggingen die het gevolg zijn van de door een beleidsregel opgewekte gerechtvaardigde verwachtingen.

VDAB motiveert dat elke loopbaancheque op zich een afzonderlijk afgerond begeleidingsgeheel vormt. Deze worden ook telkens afgesloten met een Persoonlijk Ontwikkelingsplan (POP) waarin de klant inzichten en beslissingen/acties i.f.v. zijn verdere loopbaan opneemt. In het verleden nam een minderheid van de burgers die gebruik maakten van een eerste loopbaancheque daarna aansluitend ook nog een tweede loopbaancheque op.

Professioneel actieve personen die in de overgangsperiode een loopbaancheque aanvragen en daarna nog behoefte hebben aan verdere begeleiding kunnen op basis van de conceptnota loopbaankrediet nog 2u opnemen binnen het loopbaankrediet.

De Raad van State stelt dat artikel 9, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp herhaalt wat al werd opgenomen in artikel 9, eerste lid, eerste zin, van het ontwerp kan deze zin worden weggelaten.

De tweede zin wordt weggelaten.

Een delegatiebepaling aan de minister zoals vermeld in artikel 10, om de inwerkingtreding te regelen, zonder dat daarbij wordt voorzien in een uiterlijke datum van inwerkingtreding waaraan de minister zich dient te houden, kan niet worden geacht in overeenstemming te zijn met de algemene principes inzake delegatie. De delegatie aan de minister wordt concreter geformuleerd om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2 en 6

Om binnen de marges van het beschikbare budget te blijven wordt er tot de opstart van het "loopbaankrediet" een aantal maatregelen genomen. Het huidige recht van twee loopbaancheques om de 6 jaar wordt beperkt tot één enkele loopbaancheque en enkel voor de burger die nog geen enkele loopbaancheque heeft ingezet.

Artikel 3 en 6

Naar aanleiding van de verlaging van de vergoeding voor de loopbaancentra, wordt hieraan tegemoet gekomen door een vermindering van de taken die hier tegenover staan. Daarom wordt de verplichte nazorg geschrapt.

Artikel 2 en 4

De eigen bijdrage die de professioneel actieve persoon moet betalen wordt opgetrokken van 45 euro naar 90 euro om zo het budget minder te belasten. De professioneel actieve persoon heeft nog recht op één cheque voor vier uur loopbaanbegeleiding.

Artikel 5

Om de besparing waar te maken wordt er een nieuwe en marktconforme verloning van €90,00 per uur exclusief BTW gehanteerd.

Artikel 7

In het licht van de overgangperiode, wordt de loopbaancheque ook effectief volledig ingezet binnen de zes maanden na toekenning.

Artikel 8

Ingevolge het advies van de VTC is een artikel 21/1 toegevoegd waarin volgende elementen zijn opgenomen: de rechtvaardigingsgrond, de verwerkingsverantwoordelijken, de categorieën van persoonsgegevens en de personen die toegang krijgen tot de gegevens.

Artikel 9

In de conceptnota wordt voorgenomen om de werking van de loopbaancheque stop te zetten en om te vormen naar een "loopbaankrediet". Hiertoe wordt nieuwe regelgeving voorzien. Vandaar dat deze wijzigingen tijdelijk zijn en aflopen wanneer deze nieuwe maatregel ingang vindt.

Dit artikel bepaalt eveneens de overgangsmaatregel i.v.m. loopbaancheques die voorafgaand aan deze tijdelijke wijzigingen aangevraagd werden.

Omdat de maatregel vanaf uiterlijk 1 januari 2027 omgevormd wordt naar een

“loopbaankrediet”, worden in het kader van efficiëntie en minimale administratieve belasting de mandaten automatisch verlengd zonder extra aanvraagprocedures. Weliswaar moet elk loopbaancentrum aan alle mandaat- en samenwerkingsvoorwaarden blijven voldoen.

Artikel 10

De Vlaamse minister, bevoegd voor werk, kan de datum van buitenwerkingtreding met maximum 6 maanden vervroegen indien WEWIS aangeeft dat het systeem van het loopbaankrediet vroeger dan voorzien geïmplementeerd is.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De loopbaancheques worden gefinancierd vanuit het begrotingsartikel JB0-1JDB2CY-IS. De vernieuwingen maken het mogelijk om binnen de bestaande begrotingskredieten te blijven.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID Dit

voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring op de Vlaamse Regering, zal VDAB haar partners -loopbaancentra op de hoogte brengen van de wijzigingen en de impact op hun dagelijkse werking.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en invoeging van

artikel 21/1 ;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten het voornoemd ontwerp van besluit tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en invoeging van artikel 21/1, te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- 1) Het ontwerp van besluit;
- 2) Het advies van de SERV van 28 juli 2025;
- 5) Het advies van Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) voor de verwerking van persoonsgegevens 050/2025 van 29 juli 2025;
- 6) Het advies van de Raad van State nr. 78.203/16 van 24 september 2025.