

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de taalafdeling
Nederlands-Vlaamse Gebarentaal
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal en regelt in het bijzonder de personeelskwesties, de programmatie- en rationalisatienormen, het toekennen van een studiebewijssupplement Vlaamse Gebarentaal en dovenscultuur en de toekenning van tolkuren Vlaamse Gebarentaal in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal. Daarnaast wordt ook een technische correctie doorgevoerd.

De Raad van State heeft op 31 mei 2024 advies verleend over voorliggend besluit.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: gewoon basisonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: uitvoering geven aan het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal op vlak van personeel, programmatie en rationalisatienormen en regeling van de tolken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit voorontwerp van besluit werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 november 2023 met het oog op de onderhandelingen (VR 2023 1711 DOC.1522/1BIS DOC.1522/2BIS, DOC.1522/3, DOC.1522/4).

De onderhandelingen in het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en in het

overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs vonden plaats op 12 december 2023. Deze onderhandelingen werden afgesloten met een eenparig akkoord als resultaat.

De onderhandelingen hebben geleid tot aanpassingen in het voorontwerp van besluit.

Het gaat om volgende wijzigingen:

- In artikel 1 over de bekwaamheidsbewijzen wordt punt j) “een verklaring uitgereikt door het Vlaams GebarentaalCentrum” geschrapt.
- De niet-verworven salarisschaal voor de personeelsleden van de taalafdeling wordt uitgebreid naar leerkrachten in het buitengewoon basisonderwijs.

Het ontwerp van besluit werd een tweede keer principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 19 januari 2024 met het oog op het advies van de Raad van State VR 2024 1901 DOC.0068-1, DOC.0068-2 DOC.0068-3, DOC.0068-4, DOC.0068-5 DOC.0068-6).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 31 mei 2024 het advies opgesteld met nummer 76.333/1.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

Het betreft volgende aanpassingen:

- de rubriek rechtsgronden werden aangevuld en aangepast conform het advies;
- de rubriek vormvereisten werd aangevuld conform het advies;
- in artikel 2 werd de datum vervangen conform het advies;
- in artikelen 3 en 8 werden de laatste wijzigingen toegevoegd, conform het advies;
- in artikel 10 werd de inleidende zin aangepast conform het advies;
- in artikel 16 werd het woord “of” geschrapt conform het advies.

Bovenstaande wijzigingen waren louter technische wijzigingen. Inhoudelijk had de Raad van State geen opmerkingen bij het voorliggend besluit.

Tot slot, wordt ook de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden van het onderwijs gewijzigd. Met deze wijziging worden enkele noodzakelijke technische correcties doorgevoerd. Het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering van 21 februari 2003 houdende vaststelling van de loopbaanstructuur en van de salarisschalen van het administratief en technisch personeel van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de salarisschalen van de leden van het onderwijzend personeel van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap van 2 december 2022 had wijzigingen aangebracht aan de salarisschalen 574, 575, 577 en 508, 510, 512, 513, 519, 521, maar deze wijzigingen waren niet aangebracht in de bijlage van dit besluit houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden van het onderwijs. Een nieuw advies van de Raad van de State is niet nodig gezien de Raad van State zelf in zijn advies heeft aangegeven niet bevoegd te zijn: *“Artikel 22 van het ontwerp vervangt de salarisschalen van de personeelsleden in het basisonderwijs. Bepalingen die salarisschalen vaststellen of die voorzien in een baremieke loonsverhoging ontberen het reglementaire karakter dat overeenkomstig artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, is vereist opdat de afdeling Wetgeving erover zou kunnen adviseren. Deze laatste is bijgevolg, wat artikel 22 betreft, niet bevoegd om van de adviesaanvraag kennis te nemen.”*

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal en regelt in het bijzonder de personeelskwesties, de programmatie- en rationalisatienormen en de toekenning van tolkuren Vlaamse Gebarentaal in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal.

De programmatie en rationalisatienormen zijn gebaseerd op de normen die gelden voor type 7 (voor het type afzonderlijk). Dit betekent dus dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen scholen die de eerste school van die groep binnen een provincie zijn die een taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal inrichten en scholen die niet de eerste zijn.

Als een school de eerste is van die groep in die provincie, dan is de programmatie- en rationalisatienorm telkens 6.

Als een school niet de eerste is van die groep in die provincie, dan is de programmatienorm 18 en is de rationalisatienorm 12.

Omwille van de vereiste kennis van de Vlaamse Gebarentaal wat aldus aanleiding geeft tot aparte, specifieke bekwaamheidsbewijzen is het noodzakelijk om twee nieuwe ambten te creëren. Op die manier wordt ook verzekerd dat enkel personeelsleden met kennis van de Vlaamse Gebarentaal toegang krijgen tot de ambten. De twee nieuwe ambten die worden gecreëerd, zijn kleuteronderwijzer Vlaamse Gebarentaal en onderwijzer Vlaamse Gebarentaal. Via wijzigingen aan bestaande besluiten worden de ambten, de bijhorende bekwaamheidsbewijzen, de opdracht en een niet-verworven salarisschaal van deze personeelsleden geregeld.

Verder wordt aan leerlingen in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal een studiebewijssupplement Vlaamse Gebarentaal en dovencultuur toegevoegd aan het getuigschrift basisonderwijs. Het getuigschrift basisonderwijs zelf, verandert niet.

Het aantal tolkuren dat kan worden toegekend wordt beperkt tot 20% van het aantal lestijden dat de leerling heeft. De reden hiervoor is dat zij een leerkracht zullen hebben die Vlaamse Gebarentaal kan. Daardoor is er veel minder behoefte aan een tolk. Er zullen nog maar beperkt tolken nodig zijn voor bijvoorbeeld de lessen godsdienst en lichamelijke opvoeding.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor de toelichting bij de artikelen kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring (VR 2024 1901 DOC.0068/1).

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot wijziging van de volgende artikelen:

- de rubriek rechtsgronden werden aangevuld en aangepast conform het advies;
- de rubriek vormvereisten werd aangevuld conform het advies;
- in artikel 2 werd de datum vervangen conform het advies;
- in artikelen 3 en 8 werden de laatste wijzigingen toegevoegd, conform het advies;
- in artikel 10 werd de inleidende zin aangepast conform het advies;
- in artikel 16 werd het woord “of” geschrapt conform het advies.

Bovenstaande wijzigingen waren louter technische wijzigingen. Inhoudelijk had de Raad van State geen opmerkingen bij het voorliggende besluit.

Daarnaast wordt ook de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden van het onderwijs gewijzigd. Met deze wijziging worden enkele noodzakelijke technische correcties doorgevoerd. Voor meer informatie verwijs ik naar punt A. Artikel 22 moet ingaan op 1 januari 2022.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Beperking van de tolkondersteuning

Met dit BVR wordt het recht op tolkondersteuning dat de leerling in de taalafdeling Nederlands-VGT beperkt tot 20% van het maximale tolkurenpakket waar een leerling in het gewoon onderwijs recht op heeft.

Leerlingen in het basisonderwijs hebben een maximaal tolkurenpakket van 1.008 tolkuren per schooljaar (berekend a rato van 36 lesweken van gemiddeld 28 lesuren). Het maximum aan tolkuren wordt dus beperkt tot 202 tolkuren voor leerlingen in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal.

In de praktijk worden nu per kind gemiddeld 678,56 tolkuren aangevraagd. Vaak is er geen nood aan de 1008 tolkuren. We gaan ervan uit dat de kans groot is dat in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal niet voor alle leerlingen nood zal zijn aan 202 tolkuren. De reden hiervoor is dat meerdere dove leerlingen in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal samen les zullen volgen en dus vaak hun tolk zullen delen. Bovendien zullen de tolken hoogstwaarschijnlijk voornamelijk worden ingezet voor de lessen LO en godsdienst/zedenleer. Voor deze lessen zijn er 144 lesuren nodig.

De inschatting is aldus dat er slechts 150-tal tolkuren per leerling zullen worden aangevraagd per leerling. Bijgevolg gaan we ervan uit dat er 525 minder tolkuren zullen worden aangevraagd per leerling. De kostprijs voor 1 uur tolkondersteuning was in 2023 50,23 euro. Bijgevolg gaan we ervan uit dat 1 leerling in de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal tot een besparing van 26.370,75 euro leidt op vlak van tolkondersteuning. Deze besparing op de tolkuren dient om de meerkost aan aanvullende lestijden te compenseren dat wordt toegekend aan de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal in het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal

Niet-verworven salarisschaal

De niet-verworven salarisschaal voor de kleuteronderwijzer Vlaamse Gebarentaal en onderwijzer Vlaamse Gebarentaal die een bewijs VGT moeten kunnen voorleggen, heeft een beperkte budgettaire meerkost. Verwacht wordt dat vanaf 1 september 2024 1, maximum 2 scholen een taalafdeling zouden inrichten. Dit betekent dat in de taalafdelingen maximum 8 leerkrachten een niet-verworven salarisschaal 020 zouden kunnen verwerven.

Daarnaast beschikken op basis van de gegevens in onze databanken op dit ogenblik 10 personeelsleden in het gewoon en buitengewoon basisonderwijs over een bewijs VGT.

De maximale totale kost van deze niet-verworven salarisschaal wordt bijgevolg geraamd op 16.000 euro (voor 18 personeelsleden).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 september 2023.
Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 2 oktober 2023.

Een bijkomend advies van de Inspectie van Financiën over een aantal extra artikelen werd verleend op 23 oktober 2023.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De inhoud van het decreet en het besluit over de taalafdeling werd onder voorbehoud van goedkeuring reeds gecommuniceerd via de omzendbrief BaO/2024/01 - Taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal in het gewoon onderwijs alsmede op de [website van Onderwijs Vlaanderen](#).

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal.
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS