

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993

- **Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit beoogt de uitvoering van een aantal artikelen van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens.

Het samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan het Verdrag Chemische Wapens, inclusief de verificatiebijlage bij dit verdrag. Conform dit samenwerkingsakkoord heeft de federale overheid de coördinerende rol en de rol van Belgisch contactpunt voor de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens en de andere staten, die partij zijn bij het verdrag (Nationale Autoriteit).

Het samenwerkingsakkoord duidt de gewesten aan als eerste contactpunt voor de bedrijven die aanvragen of aangiften moeten doen en die installaties of activiteiten hebben op hun grondgebied. Daarnaast voorziet het ook dat de gewesten de begeleidingsploegen samenstellen om de internationale inspectieploegen te begeleiden bij inspecties op hun grondgebied.

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan deze bevoegdheden voor het Vlaamse Gewest.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het Verdrag chemische wapens is gericht op het uitbannen van de dreiging die uitgaat van chemische wapens. Het maakt deel uit van het mondiale systeem tegen de proliferatie van massavernietigingswapens. Hiertoe zijn in het verdrag verbods- en vernietigingsbepalingen opgenomen op de ontwikkeling, productie, het bezit, de opslag, overdracht en het gebruik van chemische wapens. Het bevat onder andere de verplichting voor de ondertekenende staten om stringente voorwaarden op te stellen voor de productie en het gebruik van bepaalde chemicaliën in de industrie en de handel.

In het kader hiervan heeft de federale staat samen met de deelstaten een samenwerkingsakkoord afgesloten op 2 maart 2007, waarbij bepaalde artikelen nog uitvoering behoeven door de gewesten.

Krachtens artikel 6, §1, VI, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn de gewesten immers bevoegd voor de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie, en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie en van producten en technologieën voor tweeeërlei gebruik. De federale overheid blijft bevoegd voor de in- en uitvoer met betrekking tot het leger en de politie en met de naleving van de criteria, vastgesteld in de gedragscode van de Europese Unie op het stuk van de uitvoer van wapens.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 13 november 2023.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch-en taaladvies 2023/391 van 29 september 2023.

De Raad van State bracht op 19 juni 2024 advies nr. 76.511/1 uit. In zijn advies maakt de Raad van State opmerkingen over de volgende punten:

1° In de punten 4.2, 4.3, 4.5, 4.6 en 5, worden enkele opmerkingen gedaan inzake de rechtsgronden voor dit besluit, dewelke zij herneemt in het punt 6. Naar aanleiding daarvan is de aanhef van voorliggend besluit dienovereenkomstig aangepast.

2° In punt 4.4, hernomen in punt 10, merkt de Raad van State op dat de bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, dat artikel 17 de noodzakelijke rechtsgrond ontbeert, nu er geen decretale basis is. Dit artikel werd toch behouden omdat dit besluit een uitvoering is van een samenwerkingsakkoord van 2007, met name het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993. In 2007 was de Algemene Verordening Gegevenbescherming nog niet van kracht. Ondertussen worden sindsdien persoonsgegevens

verwerkt. Dit wordt daarom best nu geregeld met dit besluit in plaats van te wachten op een aanpassing in de toekomst van het samenwerkingsakkoord van 2007.

2° In punt 7 merkt de Raad van State op dat best in artikel 4 gerefereerd wordt aan het specifieke geval waarin de ontworpen ontheffingsprocedure zal kunnen worden doorlopen. Artikel 4 werd in die zin aangepast door toe te voegen, conform artikel 6, §3 van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007, dat het gaat om productie, die uitsluitend voor onderzoeksdoeleinden, dan wel medische of farmaceutisch doeleinden, plaatsvindt.

3° In punt 8 merkt de Raad van State op dat er een discrepantie is tussen artikel 4, eerste lid en artikel 5, §2, 1°, nu artikel 4, eerste lid het heeft over 'in bezit houden' en artikel 5, §2, 1° over 'in bewaring houden. Ten gevolge van deze opmerking werd de bewoording van artikel 4, eerste lid overgenomen in artikel 5, §2, 1°.

4° In punt 9 merkt de Raad van State op dat in artikel 12, derde lid sprake is van 'paragraaf 1 en 2' ofschoon artikel 12 niet in paragrafen is opgedeeld. In lijn met de opmerking van de Raad van State werd dit vervangen door 'het eerste en het tweede lid'.

De VTC gaf een voorwaardelijk gunstig advies op 17 december 2024. De VTC stelde de volgende voorwaarden:

- de taak van algemeen belang verduidelijken (luik 2).

In gevolge de opmerking van de VTC, werd in artikel 17, §1, eerste lid, toegevoegd dat de taak van algemeen belang de controle op chemische wapens behelst.

- de doeleinden van de verwerking concretiseren (luik 3).

In gevolge de opmerking van de VTC, werd in artikel 17, §1, tweede lid, de 'verplichtingen van het verdrag' verder geconcretiseerd door te bepalen dat het gaat over de verificatie- en informatieverplichtingen van het verdrag.

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4).

De VTC geeft de volgende redenen, waarom zij meent dat een gegevenseffectbeoordeling verplicht is: "wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];"

De Samenwerkingsovereenkomst van 2 maart 2007 voorziet in artikel 24, §2 dat de Gewesten kunnen beslissen om administratieve geldboetes op te leggen als er geen strafvordering wordt ingesteld. De uitwisseling van strafrechtelijke gegevens is dus niet uitgesloten, maar zal nooit systematisch zijn, maar louter occasioneel. Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling lijkt in casu dan ook niet vereist.

- de categorieën persoonsgegevens verduidelijken (luik 5).

In artikel 17, §1 werd ingevolge de opmerking van de VTC, bijkomend de categorie 'informatie over het naleven van de voorwaarden van ontheffingen' evenals de categorie 'strafrechtelijke gegevens' toegevoegd.

Het is onmogelijk 'andere persoonsgegevens' in de laatste categorie van artikel 17, §1 verder te specificeren. Die laatste categorie omvat met name:

"andere persoonsgegevens dan de persoonsgegevens, vermeld in 1° tot en met 5°, in:

- a) de verweermiddelen of remediëringsmaatregelen, vermeld in artikel 5, §3, eerste lid, 3°, artikel 6, §3, eerste lid, of artikel 19, §1, tweede lid, van dit besluit;
- b) het verslag van de hoorzitting, vermeld in artikel 5, §3, derde lid, of artikel 6, §3, tweede lid, van dit besluit;
- c) de beslissing, vermeld in artikel 5, §4, artikel 6, §4, of artikel 19, §2, van dit besluit.

Het is onmogelijk te voorzien welke andere persoonsgegevens betrokkenen vrijwillig aanleveren tijdens hun verweer. De persoonsgegevens, opgenomen in de verweermiddelen of aangebracht in de hoorzitting, kunnen vervolgens verwerkt worden in de remediëringsmaatregelen en in de beslissing. Ook hier is het onmogelijk te voorzien over welke persoonsgegevens dit gaat, gezien dit afhankelijk is van de input van de betrokkenen.

- de maximale bewaartermijnen bepalen en verantwoorden (luik 5).

Artikel 17, §3 van het besluit werd aangepast. Er is een bewaartermijn van maximaal dertig jaar voorzien.

Artikel III.87, paragraaf 2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 bepaalt dat voor categorieën van bestuursdocumenten die niet vermeld zijn in paragraaf 1/1 de Vlaamse Regering op voorstel van de selectiecommissie de maximale bewaartermijn bepaalt. Het serieregister 'vergunnings- en controledossiers strategische goederen' legt een bewaartermijn van 20 jaar vast.

Dit is onder meer gebaseerd op de verjaringstermijn voor misdrijven. De douane is immers, conform artikel 10, van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen en de daaraan verbonden technologie belast met de opsporing en vaststelling van inbreuken op de regelgeving. Dat artikel 10 verwijst naar de toepassing van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, die vervolgens doorverwijst naar het wetboek van strafvordering. Volgens artikel 21 van de wet houdende de Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering van 17 april 1878 (een inleidend deel op het Wetboek van strafvordering) verjaart de strafvordering maximaal twintig jaren te rekenen van de dag waarop het misdrijf is gepleegd. Dat wil zeggen dat tot 20 jaar na afhandeling van een dossier nog een rechtszaak en/of handavingsdossier kan ontstaan."

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).

De verwerkingsverantwoordelijke zal hiertoe de nodige maatregelen nemen.

- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

In de communicatie met de burger zullen de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens. Hierdoor zal het voor de betrokkenen duidelijk zijn wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Het besluit werd nog aangepast na de voorlopige goedkeuring. Immers artikel 20 werd geschrapt, naar aanleiding van artikel 19, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2024 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, dat het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren, opheft. Een verwijzing naar dit opgeheven besluit is dan nog weinig zinvol.

De administratieve geldboeten, vermeld in artikel 18 en 19 van dit ontwerp van besluit, worden ingevorderd door de personeelsleden van de Vlaamse Belastingdienst conform het decreet van 19 april 2024 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen. Er is geen bijkomende regeling meer nodig.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 voorziet dat de gewesten:

- ontheffingen kunnen verlenen op het verbod om chemische stoffen van lijst 1 te produceren, anderszins te verwerven, op te slaan, in bezit te houden of te gebruiken, als dit is voor onderzoeksdoeleinden, dan wel voor medische of farmaceutische doeleinden;
- aangiften regelen van de in-, uit- of doorvoer van chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3;
- aangiften regelen van bepaalde activiteiten, zoals productie, opslag, bezit, gebruik, met betrekking tot chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3;
- een vertegenwoordiger voorzien in het ad hoc comité dat instaat voor de praktische regeling in geval van internationale inspecties;
- de nodige middelen, zoals administratieve ondersteuning, voorzien wanneer een internationale inspectie plaatsvindt op het grondgebied van het gewest;
- regels vastleggen voor het opleggen van administratieve sancties bij inbreuken op de verschillende aangifteverplichtingen.

De aangiften kaderen in de rapportering die elke staat, die partij is bij het Verdrag, moet bezorgen aan de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

B TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 1.

Dit artikel bevat definities van begrippen, die verder in de tekst voorkomen. Daar waar begrippen reeds gedefinieerd zijn in het Verdrag of de verificatiebijlage bij het Verdrag, wordt verwezen naar de definitie in het Verdrag of de verificatiebijlage.

Voor de definitie van 'onderscheiden organische stoffen' wordt verwezen naar de definitie in B, 4 van de Verificatiebijlage, die luidt als volgt:

"Onder "onderscheiden organische chemische stoffen" worden verstaan stoffen behorende tot de klasse van chemische verbindingen bestaande uit alle koolstofverbindingen, met uitzondering van oxiden, sulfiden en metaal-carbonaten daarvan te onderscheiden door middel van hun chemische naam, hun structuurformule, indien bekend, en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, indien toegekend."

Voor de definitie van "PSF-stoffen" wordt verwezen naar de definitie in afdeling IX, §1 van de verificatiebijlage, die luidt als volgt:

"een niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stof (...) die de elementen fosfor, zwavel of fluor bevat (hierna te noemen (...) PSF-stof."

Voor 'inrichting' wordt verwezen naar de definitie uit het samenwerkingsakkoord, die een exacte kopie is van de definitie uit het Verdrag. Deze definitie luidt als volgt:

"inrichting: één van de hieronder omschreven industriële vestigingen:

a) fabriekscomplex: een op één plaats gevestigd geheel van één of meer fabrieken, met alle administratieve niveaus daartussen, die onder één bedrijfsleiding vallen, en dat gemeenschappelijke infrastructuur omvat, zoals:

- administratieve en andere kantoren;
- reparatie- en onderhoudswerkplaatsen;
- een medisch centrum;
- algemene voorzieningen;
- een centraal analytisch laboratorium;
- onderzoeks- en ontwikkelingslaboratoria;
- een centrale ruimte voor de zuivering van afvalwater en de behandeling van afval en afvalstoffen;
- magazijnen;

b) fabriek: een relatief op zichzelf staand terrein, bouwwerk of gebouw dat één of meer eenheden met bijbehorende infrastructuur kan omvatten, zoals:

- een kleine administratieve afdeling;
- een ruimte voor de opslag en behandeling van grondstoffen en producten;
- een ruimte voor de zuivering van afvalwater en de behandeling van afval;
- een controle- of analyselaboratorium;
- een afdeling voor E.H.B.O. en aanverwante medische diensten;

- registers met betrekking, naargelang het geval, tot het vervoer naar, over en vanaf het terrein, van aangegeven chemische stoffen en de grondstoffen daarvoor of de daaruit gevormde chemische stoffen, indien van toepassing;

c) productie-eenheid: de combinatie van de bestanddelen van de apparatuur, met inbegrip van vaten en vatopstellingen, die nodig zijn voor de productie, de verwerking of het gebruik van chemische stoffen;"

Art. 2.

Het eerste lid van dit artikel geeft uitvoering aan artikel 14 van het samenwerkingsakkoord, meer bepaald §2, dat als volgt luidt:

"§1. De Nationale Autoriteit roept, na ontvangst van de kennisgeving van een internationale routine-inspectie in de inrichtingen bedoeld in artikel 6, §§2 en 3, 9§1, 10, §1 en 11, §2 of in het geval van een uitdagingsinspectie onverwijld een ad hoc comité bijeen dat de praktische schikkingen coördineert.

§2. Het ad hoc comité bedoeld in §1 is samengesteld uit een vertegenwoordiger van elke bevoegde Federale Overheidsdienst en/of het bevoegde Gewest en een vertegenwoordiger van de geïnspecteerde inrichting."

Het tweede lid van dit artikel geeft uitvoering aan artikel 15 van het samenwerkingsakkoord, meer bepaald §2, dat als volgt luidt:

"§1. De volgens artikel 3, §§3 en 5, samengestelde begeleidingsteams werken tijdens de uitoefening van hun taak constructief samen met de vertegenwoordiger van de geïnspecteerde staat tijdens de voorbereiding en gedurende het verloop van de inspectie.

§2. Het Gewest waarin de geïnspecteerde inrichting zich bevindt, voorziet in de nodige middelen voor het goede verloop van de inspectie, inclusief de nodige administratieve en logistieke steun aan de internationale inspectieploeg conform afdeling II van de Verificatiebijlage bij de Overeenkomst, gedurende de duur van het verblijf van het internationale inspectieteam, met uitzondering van inspecties in de inrichtingen behorende tot defensie."

Hiervoor wijst de DCSG een personeelslid aan telkens een inspectie wordt aangekondigd door de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

Art. 3.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 4 en 5.

Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord, voorziet in navolging van artikel VI, §3 van het Verdrag in een principieel verbod op het produceren, anderszins verwerven, opslaan, in bezit houden of gebruiken van chemische stoffen van lijst 1. Het samenwerkingsakkoord voorziet, in overeenstemming met afdeling VI, §11 van de verificatiebijlage bij het Verdrag, in de mogelijkheid voor inrichtingen om een uitzondering op dit principieel verbod aan te vragen, wanneer de productie uitsluitend voor onderzoeksdoeleinden, dan wel medische of farmaceutische doeleinden plaatsvindt.

De artikelen 4 en 5 van dit besluit bepalen de procedure voor ontheffingen en geven zo verder uitvoering aan artikel 6, §3 van het samenwerkingsakkoord, dat het volgende stelt:

“De Gewesten kunnen ontheffingen verlenen aan de inrichtingen waarin dit uitsluitend gebeurt voor onderzoeksdoeleinden of medische of farmaceutische doeleinden, met uitzondering van inrichtingen, behorende tot defensie, zoals voorzien in de verificatiebijlage, deel VI, C, §11 van de Overeenkomst.”

Artikel 4, 2e lid, verwijst voor de vereiste gegevens naar afdeling, VI, §17 van de verificatiebijlage. Het gaat dan in concreto over de naam, de ligging en een gedetailleerde technische beschrijving van de inrichting, met aanduiding in het bijzonder van de inrichting, die stoffen van lijst 1 produceert.

Art. 6.

Dit artikel voorziet de mogelijkheid voor de minister om een ontheffing in te trekken of te beperken en beschrijft de te volgen procedure.

Art. 7.

Dit artikel regelt de aangifte van de productie, de verwerking en het verbruik van chemische stoffen van lijst 1. Voor deze activiteiten is een ontheffing op het principieel verbod vereist conform artikel 4. Enkel bedrijven met een dergelijke ontheffing komen dus in aanmerking voor het indienen van aangiftes.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 8, §2 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 8, §2 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die een inrichting als bedoeld in artikel 6, §3, in bedrijf houdt, verstrekt aan het bevoegde Gewest de vereiste gegevens. Tot deze gegevens behoren deze bedoeld in de Verificatiebijlage, deel VI (D, §§13 tot en met 20 bij de Overeenkomst.”

De verificatiebijlage maakt een onderscheid, wat de te verstrekken gegevens betreft tussen afzonderlijke kleinschalige inrichtingen en andere inrichtingen. Het verdrag verduidelijkt verder nergens dit onderscheid, maar legt wel in afdeling VI, §9 van de verificatiebijlage voorwaarden op wat de productie in een afzonderlijke kleinschalige inrichting betreft:

“De productie in een afzonderlijke kleinschalige inrichting dient plaats te vinden in reactievaten in productielijnen die zich niet lenen voor continubedrijf. Het volume van zo’n reactievat mag niet groter zijn dan 100 liter en het totale volume van alle reactievaten met een volume van meer dan 5 liter mag niet groter zijn dan 500 liter.”

De aan te leveren gegevens, voor het vorige kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in een afzonderlijke kleinschalige inrichting plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §15 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 die in de inrichting is geproduceerd, verkregen, verbruikt of opgeslagen, de volgende gegevens:

- i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de toegepaste methoden en geproduceerde hoeveelheden;
 - iii. de benaming en de hoeveelheid van de voorlopers als vermeld in de lijsten 1, 2 of 3 die voor de productie van stoffen van lijst 1 zijn gebruikt;
 - iv. de hoeveelheid die in de inrichting is verbruikt en de doeleinden van het verbruik;
 - v. de hoeveelheid die is ontvangen van of overgebracht naar andere inrichtingen in België. Voor elke zending moeten de hoeveelheid, de ontvanger en de doeleinden worden vermeld;
 - vi. de maximale hoeveelheid die op enig tijdstip gedurende het jaar opgeslagen was;
 - vii. de hoeveelheid die aan het einde van het jaar was opgeslagen;
- c) informatie over veranderingen in de inrichtingen gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting, met inbegrip van inventarislijsten van apparatuur en gedetailleerde schema's.

De aan te leveren gegevens, voor het vorige kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in andere inrichtingen plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §19 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de geproduceerde hoeveelheid en, in geval van productie voor beschermingsdoeleinden, de toegepaste methoden;
 - iii. de benaming en de hoeveelheid van de voorlopers als vermeld in de lijsten 1, 2 of 3 die voor de productie van stoffen van lijst 1 zijn gebruikt;
 - iv. de hoeveelheid die in de inrichting is verbruikt en de doeleinden van het verbruik;
 - v. de hoeveelheid die is overgedragen aan andere inrichtingen binnen België. Voor elke overdracht moeten de hoeveelheid, de ontvanger en de doeleinden worden vermeld;
 - vi. de grootste hoeveelheid die op enig tijdstip gedurende het jaar was opgeslagen;
 - vii. de hoeveelheid die aan het einde van het jaar was opgeslagen;
- c) informatie over veranderingen in de inrichting of de desbetreffende delen daarvan gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting.

De aan te leveren gegevens, voor het komende kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in een afzonderlijke kleine inrichting plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §16 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 die naar verwachting in de inrichting zal worden geproduceerd, verbruikt of opgeslagen, de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de hoeveelheid die naar verwachting zal worden geproduceerd en de doeleinden van de productie;
- c) informatie over verwachte veranderingen in de inrichting gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting, met inbegrip van inventarislijsten van apparatuur en gedetailleerde schema's.

De aan te leveren gegevens, voor het komende kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in andere inrichtingen plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §20 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de hoeveelheid die naar verwachting zal worden geproduceerd, de tijdvakken waarin de productie naar verwachting zal plaatsvinden en de doeleinden van de productie;
- c) informatie over verwachte veranderingen in de inrichting gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting.

Art. 8.

Dit artikel regelt de aangifte van overdrachten van chemische stoffen van lijst 1. Voor deze activiteiten is een ontheffing op het principieel verbod vereist conform artikel 4. Enkel bedrijven met een dergelijke ontheffing komen dus in aanmerking voor het indienen van dergelijke aangiftes.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 7, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

“De Koning en de bevoegde Gewesten bepalen binnen de grenzen van hun bevoegdheden de nadere regels voor de overdracht in overeenstemming met de Verificatiebijlage, deel VI (B), §§3 tot en met 6 bij de Overeenkomst.”

Dit artikel regelt enerzijds in paragraaf 1 de aangifteplicht voor elke overdracht afzonderlijk en in paragraaf 2 de jaarlijkse aangifteplicht over overdrachten die plaatsvonden in het vorige kalenderjaar.

De aan te leveren gegevens worden bepaald in afdeling VI, §6 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
- b) de hoeveelheid die is verkregen van of overgedragen aan andere staten die partij zijn bij het Verdrag. Per overdracht moeten de hoeveelheid, de ontvanger en het doel worden vermeld.

Voor afzonderlijke overdrachten bepaalt paragraaf 1 nog dat daarnaast ook volgende gegevens vereist zijn:

- a) de vooropgestelde datum van overdracht;
- b) het nummer van de uitvoer- of invoervergunning, als dit beschikbaar is.

De aangiftetermijn voor de overdracht van Saxitoxine in hoeveelheden, kleiner dan 5 miligram, is korter. Dit is conform de instructies op p219, onder 2.2.4, (b), (i), derde bullet van het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

Artikel 9

Dit artikel regelt de aangifte van de productie, de verwerking en het verbruik van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §1 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 9, §1 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene, die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen van lijst 2 worden geproduceerd, verwerkt of verbruikt in hoeveelheden conform de Verificatiebijlage, afdeling VII (A), §3 van de Overeenkomst verstrekt aan de door het bevoegde Gewest aangewezen dienst de vereiste gegevens, zoals bedoeld in de Verificatiebijlage, Afdeling VII (A), §§6 tot en met 8 bij de Overeenkomst.”

De aangiftes zijn vereist vanaf de minimale hoeveelheden, vermeld in afdeling VII, §3 van de verificatiebijlage. Deze zijn:

- a) 1kg van een stof die in lijst 2, deel A, met een “*” is aangeduid;
- b) 100 kg van een andere in lijst 2, deel A, vermelde stof;
- c) 1 ton van een in lijst 2, deel B, vermelde stof.

De vereiste gegevens worden opgesomd in afdeling VII, §6 tot en met 8 van de verificatiebijlage.

Het gaat in concreto over de volgende gegevens (§6):

- a) de naam van het fabriekscomplex en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;

- b) de exacte ligging en het adres;
- c) het aantal fabrieken binnen het fabriekscomplex die zijn opgegeven ingevolge afdeling VIII van de verificatiebijlage.

§7 van de verificatiebijlage vereist tevens volgende gegevens voor elke binnen het fabriekscomplex gelegen fabriek:

- a) de naam van de fabriek en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;
- b) de exacte ligging binnen het fabriekscomplex onder vermelding van het eventuele nummer van het gebouw of bouwwerk;
- c) de voornaamste activiteiten ervan;
- d) informatie waaruit blijkt of de fabriek:
 - i. de opgegeven stof(fen) van lijst 2 produceert, be-/verwerkt of verbruikt;
 - ii. speciaal bedoeld is voor die activiteiten of voor verscheidene doeleinden geschikt is;
 - iii. andere activiteiten verricht met betrekking tot de opgegeven stof(fen) van lijst 2 en, zo ja, welke (bv. opslag);
- e) de productiecapaciteit van de fabriek voor elke opgegeven stof van lijst 2.

§8 van de verificatiebijlage vereist tevens volgende gegevens over elke stof van lijst 2 boven de drempelwaarde:

- a) de chemische benaming, de door de inrichting gehanteerde gangbare naam of handelsnaam, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
- b) bij de eerste opgave: de totale door het fabriekscomplex geproduceerde, be-/verwerkte, verbruikte, ingevoerde en uitgevoerde hoeveelheid in elk van de drie voorgaande kalenderjaren;
- c) bij de jaaropgave betreffende activiteiten in het verleden: de totale door het fabriekscomplex geproduceerde, be-/verwerkte, verbruikte, ingevoerde en uitgevoerde hoeveelheid in het voorgaande kalenderjaar;
- d) bij de opgave betreffende verwachte activiteiten: de verwachte totale door het fabriekscomplex te produceren, be-/verwerken of verbruiken hoeveelheid in het volgende kalenderjaar, met inbegrip van de verwachte tijdvakken voor productie, be-/verwerking of verbruik;
- e) de doeleinden waarvoor de stof werd of zal worden geproduceerd, be-/verwerkt of verbruikt:
 - i. be-/verwerking en verbruik ter plaatse, onder vermelding van de soorten producten;

- ii. verkoop of overdracht binnen het grondgebied of naar enige andere plaats onder de rechtsmacht of het toezicht van de Staat die partij is bij het Verdrag, onder vermelding of het een andere industrie, handelaar of andere bestemming betreft en, indien mogelijk, onder vermelding van de soorten eindproducten;
- iii. rechtstreekse uitvoer, onder vermelding van de betrokken staten;
- iv. andere doeleinden, onder vermelding van deze andere bestemmingen.

Dit artikel bepaalt verder in paragraaf 2 dat het niet van toepassing is op bepaalde mengsels van chemische stoffen, dit conform afdeling VII, §5 van de verificatiebijlage, dat luidt als volgt:

“Opgaven ingevolge paragraaf 3 zijn in het algemeen niet vereist voor mengsels met een laag gehalte van een stof van Lijst 2. Zij zijn slechts vereist, in overeenstemming met de richtlijnen, ingeval het gemak waarmee de stof van Lijst 2 uit het mengsel kan worden teruggewonnen alsmede de totale hoeveelheid daarvan worden geacht een risico te vormen voor voorwerp en doel van dit Verdrag. Deze richtlijnen zullen worden bestudeerd en goedgekeurd door de Conferentie overeenkomstig artikel VIII, lid 21, letter i.”

Richtlijnen kwamen er tot op heden niet, maar het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens bevat verduidelijkingen op dat vlak. Paragraaf 2 van dit artikel 9 neemt deze verduidelijkingen uit p28, 2.1.1., (a), (i) uit het Declarations Handbook over.

Artikel 10

Dit artikel regelt de aangifte van de in-, uit- en doorvoer van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §3 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 9, §3 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die stoffen van Lijst 2 in-, uit- of doorvoert op Belgisch grondgebied deelt, volgens de in een besluit van het bevoegde Gewest vastgelegde procedure, de in-, uit- of doorgevoerde hoeveelheden mee.”

Art. 11.

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §4 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

“Het is verboden stoffen van Lijst 2 uit te voeren naar of in te voeren uit landen die geen partij zijn bij de Overeenkomst. Dit verbod geldt niet voor mengsels die stoffen van Lijst 2 bevatten en die een door de bevoegde Gewesten te bepalen concentratie niet overschrijden.”

Afdeling VII, §31 van de verificatiebijlage bepaalt dat uitvoer naar of invoer uit landen die geen partij zijn bij het Verdrag verboden is. De verificatiebijlage bevat echter geen uitzondering voor bepaalde mengsels.

P33 onder 2.2.1 van het Declarations Handbook bevat wel deze uitzondering. Dit artikel herneemt de beschrijving van de mengsels uit het Declarations Handbook, die onder de uitzondering vallen.

Art. 12

Dit artikel regelt de aangifte van productie van stoffen van lijst 3. Het geeft uitvoering aan artikel 10, §1 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 10, §1 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen van lijst 3 (artikel VI, §§2 en 5 van de overeenkomst) worden geproduceerd in hoeveelheden conform de Verificatiebijlage, afdeling VIII (A), §3, verstrekt de vereiste gegevens aan de door het bevoegde Gewest aangewezen dienst. Tot deze gegevens behoren deze bedoeld in de Verificatiebijlage, Afdeling VIII (A), §§6 tot en met 8, bij de Overeenkomst.”

De minimum hoeveelheid, vanaf welke een aangifte verplicht is, is meer dan 30 ton volgens afdeling VIII, §3 van de verificatiebijlage:

Paragraaf 3 bevat een uitzondering voor mengsels, in navolging van afdeling VIII, §5 van de verificatiebijlage, die als volgt luidt:

“Opgaven ingevolge paragraaf 3 zijn in het algemeen niet vereist voor mengsels met een laag gehalte van een stof van Lijst 3. Zij zijn slechts vereist, in overeenstemming met de richtlijnen, ingeval het gemak waarmee de stof van Lijst 3 uit het mengsel kan worden teruggewonnen alsmede de totale hoeveelheid daarvan worden geacht een risico te vormen voor doel en voorwerp van dit Verdrag. Deze richtlijnen zullen worden bestudeerd en goedgekeurd door de Conferentie overeenkomstig artikel VIII, lid 21, letter i.”

Richtlijnen kwamen er tot op heden niet, maar het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens bevat verduidelijkingen op dat vlak. Paragraaf 2 van dit artikel 9 neemt deze verduidelijkingen uit het Declarations Handbook op p28, onder 2.1.1., (a), (i) over.

Art. 13.

Dit artikel regelt de aangifte van de in-, uit- en doorvoer van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 10, §3 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 10, §3 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die stoffen van Lijst 3 in-, uit- of doorvoert op Belgisch grondgebied deelt, volgens een in een besluit van het bevoegde Gewest vastgelegde procedure, de in-, uit- of doorgevoerde hoeveelheden mee.”

Art. 14.

Dit artikel regelt de aangifte van de productie van onderscheiden organische stoffen of PSF-stoffen. Het geeft uitvoering aan artikel 11, §2 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig

door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 11, §2 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen als bedoeld in §1 van dit artikel worden geproduceerd in de, hoeveelheden in Afdeling IX, §1 van de Verificatiebijlage van de Overeenkomst verstrekt de vereiste gegevens aan het bevoegde Gewest. Tot deze gegevens behoren deze opgenomen in afdeling IX, §§4 tot 6 van de Verificatiebijlage bij de Overeenkomst.”

De vereiste gegevens worden opgesomd in afdeling IX, §4 tot en met 6 van de verificatiebijlage.

Het gaat in concreto over de volgende gegevens over elk fabriekscomplex (§4):

- a) de naam van het fabriekscomplex en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;
- b) de exacte ligging van het fabriekscomplex en het adres;
- c) de voornaamste activiteiten ervan;
- d) het aantal, bij benadering, van de fabrieken binnen het fabriekscomplex die de onderscheiden organische stoffen of PSF-stoffen produceren.

§5 van afdeling IX van de verificatiebijlage vereist bij een eerste aangifte tevens de opgave van de totale hoeveelheid, bij benadering van de productie van niet opgegeven onderscheiden organische stoffen in het voorgaande kalenderjaar, uitgedrukt in de volgende waarden: tot 1.000 ton, 1.000 tot 10.000 ton en 10.000 ton of meer, wanneer in het voorgaande kalenderjaar door middel van synthese meer dan 200 ton niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stoffen werden geproduceerd..

§6 van afdeling IX van de verificatiebijlage vereist bij een eerste aangifte tevens de opgave van het aantal PSF-fabrieken binnen het fabriekscomplex en van de hoeveelheid, bij benadering van de PSF-stoffen die in het voorgaande kalenderjaar door elke PSF-fabriek zijn geproduceerd, uitgedrukt in de volgende waarden: tot 200 ton, 200 tot 1.000 ton, 1.000 tot 10.000 ton en 10.000 ton of meer, wanneer in het voorgaande kalenderjaar door middel van synthese meer dan 30 ton van een niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stof, die de elementen fosfor, zwavel of fluor bevat, werd geproduceerd..

Paragraaf 2 van dit artikel verwijst naar de uitzondering van afdeling IX, §2 van de verificatiebijlage, die het volgende bepaalt:

“De ingevolge paragraaf 1 in te dienen lijst van andere inrichtingen voor de productie van stoffen dient geen fabriekscomplexen te omvatten die uitsluitend explosieven of koolwaterstoffen produceerden.”

Daarnaast herneemt paragraaf 2 de uitzonderingen die in het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens staan onder 3.2.2., (a) op p45.

Art. 15.

Dit artikel betreft het onderzoek naar divergenties. Divergenties zijn verschillen tussen de gerapporteerde hoeveelheid van een bepaalde chemische stof tussen het land van invoer en het land van uitvoer. Deze gegevens worden vergeleken door de Organisatie voor het Verbod op Chemische wapens en bij divergenties vraagt de Organisatie deze op te helderen.

Art. 16.

Dit artikel bepaalt dat de DCSG de geheimhouding van de informatie, aangeleverd door bedrijven, garandeert. Dit sluit aan op artikel 20, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat als volgt luidt:

“Eenieder heeft de verplichting de informatie en de gegevens die hij in vertrouwen verkrijgt van de betrokken Belgische inrichtingen vertrouwelijk en zorgvuldig te bewaren.”

Art. 17

Bij het sluiten van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 was de Algemene Verordening Gegevensbescherming nog niet in voege. Dit artikel regelt de bescherming van de gegevens, die de DCSG verwerkt.

Paragraaf 3 stelt een bewaartermijn van de persoonsgegevens, vermeld in §1, van dertig jaar vast.

Dit is onder meer gebaseerd op de verjaringstermijn voor misdrijven. Het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 voorziet in hoofdstuk VII strafbepalingen. De straffen omvatten opsluiting tot ‘levenslang’ en geldboetes tot 25.000 euro. Volgens artikel 21 van de wet houdende de Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering van 17 april 1878 (een inleidend deel op het Wetboek van strafvordering) verjaart de strafvordering maximaal dertig jaren te rekenen van de dag waarop het misdrijf is gepleegd. Dat wil zeggen dat tot 30 jaar na afhandeling een ontheffing of een aangifte nog een rechtszaak en/of handavingsdossier kan ontstaan.

Art. 18 en 19.

Deze artikelen geven uitvoering aan artikel 24, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

“Als een daartoe bevoegde instantie een inbreuk als vermeld in paragraaf 1 heeft vastgesteld en er, in voorkomend geval na een strafrechtelijk onderzoek, binnen twee maanden na die vaststelling geen strafvordering is ingesteld, kan het bevoegde Gewest beslissen om bij wijze van administratieve sanctie een geldboete op te leggen van 50 euro tot 5000 euro. De bevoegde Gewesten bepalen de nadere regels voor het opleggen van die sanctie en de nadere regels van de uitvoering ervan.”

Het gaat in casu over inbreuken op de verschillende aangifteplichten met betrekking tot chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3 en onderscheiden organische stoffen en PSF-stoffen

Art. 20.

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen extra budgettaire impact voor de Vlaamse overheid, gezien de taken, in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 nu al uitgevoerd wordt door personeelsleden van de Dienst Controle Strategische Goederen binnen het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 13 november 2023 verleend.

B. ESR-TOETS

Dit onderdeel is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget van de Vlaamse overheid. Ook zonder uitvoeringsbesluit, voeren personeelsleden van de Dienst Controle Strategische Goederen binnen het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken immers nu al de taken uit, voorzien in het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Dit besluit zal verder ter informatie overgemaakt worden aan de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens, via de FOD Buitenlandse Zaken. Het besluit zal bekendgemaakt worden via een nieuwsbericht van de Vlaamse Regering.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993 te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams Minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlage:

- Het besluit van de Vlaamse Regering
- Het advies van de VTC van 17 december 2024
- Het advies van de Raad van State van 19 december 2024