

# INSPECTIE VAN FINANCIËN

## Vlaamse overheid

Graaf de Ferrarisgebouw

Koning Albert II-laan 20

1000 BRUSSEL

T 02 553 75 78

[www.vlaanderen.be](http://www.vlaanderen.be)

Nota aan mevrouw Zuhail Demir  
Vlaams minister van Justitie en Handhaving,  
Omgeving, Energie en Toerisme

<b>uw bericht van</b>	<b>uw kenmerk</b>	<b>ons kenmerk</b>	<b>bijlagen</b>
		LS/2023005029	
<b>vragen naar/e-mail</b>		<b>telefoonnummer</b>	<b>datum</b>
Nathalie Brees		02 553 75 78	28/11/2023
<a href="mailto:nathalie.brees@vlaanderen.be">nathalie.brees@vlaanderen.be</a>			

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot de erkenning en subsidiëring van omgevingsverenigingen

## 1. Het dossier

Het dossier werd voorgelegd voor advies IF op 17 november 2023.

Het dossier bevat:

- de adviesaanvraag bij IF;
- de nota aan de leden van de Vlaamse Regering;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het ontwerp van decreet tot ondersteuning van omgevingsverenigingen en omgevingsprojecten;
- memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot ondersteuning van omgevingsverenigingen en omgevingsprojecten;
- advies Raad van State.

## 2. Beknopte samenvatting van het dossier

Het voorliggende ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het deel erkenning en ondersteuning van omgevingsverenigingen van het ontwerp van decreet tot ondersteuning van omgevingsverenigingen en omgevingsprojecten, dat op 24/11/2023 aan de Vlaamse Regering zal worden voorgelegd voor definitieve goedkeuring, om daarna voorgelegd te worden aan het Vlaams Parlement.

Dit ontwerp van besluit vervangt het in voege zijnde besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning en subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen van 18 december 2015 (besluit van 2015).

### Afschriften

- Dhr. minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- Mevr. secretaris-generaal van het departement Kanselarij en Bestuur
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Omgeving
- Dhr. Inspecteur van Financiën, coördinator

Voor het deel ondersteuning van omgevingsprojecten zal een apart besluit van de Vlaamse Regering worden opgesteld.

### 3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

#### 3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

IF verwijst voor de inhoudelijke bespreking naar de nota aan de leden van de Vlaamse Regering.

##### **M.b.t. de basissubsidies:**

*Art. 23. De basissubsidie voor een erkende regionale omgevingsvereniging bedraagt jaarlijks 85.000 €.*

*De basissubsidie voor een erkende gewestelijke omgevingsvereniging bedraagt jaarlijks 150.000 €.*

*De basissubsidie voor een erkende gewestelijke ledenvereniging voor omgeving bedraagt jaarlijks 1.015.000 €.*

*De basissubsidie voor de erkende gewestelijke koepelvereniging voor omgeving bedraagt jaarlijks 1.080.000 €.*

*Deze basissubsidie wordt in de maand mei van het jaar voorafgaand aan elke erkenningsperiode aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex conform de volgende formule: nieuw bedrag voor de basissubsidie = bedrag van de basissubsidie, vermeld in het eerste lid x aangepaste gezondheidsindex/gezondheidsindex april 2024.*

*Art. 24. §1. De minister beslist over de hoogte van de werkingssubsidie, vermeld in artikel 18, tweede paragraaf, van het decreet, voor de erkende omgevingsverenigingen binnen de zes maanden na de uiterste indieningsdatum van de erkenningsaanvraag, vermeld in artikel 10, eerste lid. De beslissing over de hoogte van de werkingssubsidie wordt samen met de beslissing over de erkenning via een beveiligde zending aan de omgevingsvereniging bezorgd door de het departement*

IF merkt op dat een toevoeging dient te gebeuren dat deze subsidies worden toegekend **binnen de perken van de beschikbare kredieten** vb in artikel 23.

De in het besluit voorziene basissubsidiebedragen liggen in de lijn van de subsidiebedragen die de huidige erkende milieu- en natuurverenigingen ontvangen en liggen ook in lijn van vergelijkbare verenigingen uit andere sectoren, zoals aangegeven in onderstaand overzicht.

Categorie	Subsidiebedrag 2023 - erkende milieu- en natuurvereniging	Prognose subsidiebedrag 2024 - erkende milieu- en natuurvereniging na indexatie	Basissubsidie besluit	Benchmark verenigingen uit andere sectoren
Gewestelijke omgevingsvereniging	€ 143.688,65 (*)	€ 150.601,58	€ 150.000	Basissubsidie voor sociaal-culturele volwassenorganisatie met een werking in het Nederlandse taalgebied: € 150.000
Gewestelijke koepelvereniging voor omgeving	€ 1.029.768,55	€ 1.079.311,36	€ 1.075.000	Socius, het steunpunt voor het sociaal-cultureel werk, dat een vergelijkbare werking heeft met de gewestelijke koepelvereniging, ontvangt in 2023 € 1.487.220
Gewestelijke ledenvereniging voor omgeving	€ 969.898,39 (**)	€ 1.016.560,70	€ 1.015.000	De gezinsbond, dat een vergelijkbare werking heeft met de gewestelijke ledenvereniging voor omgeving, maar groter is in omvang, ontvangt in 2023 € 1.833.953
Regionale omgevingsverenigingen	€ 80.008,24 (***)	€ 83.857,47	€ 85.000	Basissubsidie voor vereniging informatie en participatie i.k.v. jeugdwerk: € 80.000

### 3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

In 2023 wordt er voor 36 erkende omgevingsverenigingen een bedrag van 5.512.000€ toegekend. In de adviesaanvraag IF wordt gesteld dat voor 3.234.000€ bijkomende kredieten worden voorzien voor bijkomende erkenningen.

In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering is de volgende passage opgenomen:

*“De middelen voor uitvoering van dit besluit van de Vlaamse Regering zullen vanaf 2024, nodig zijn. Deze zijn voorzien op begrotingsartikel QBX-3QCE20C-WT en basisallocatie QBX 3QC019 3300 met de libellé ‘Ondersteuning milieu- en natuurverenigingen (erkenning en subsidiëring)’. Hierop is 8.746.000 euro beschikbaar voor de erkenning en subsidiëring van omgevingsverenigingen, ter uitvoering van voorliggend besluit.”*

In de BO 2024 is het volgende voorzien in de ontwerp begrotingsdocumenten bij DAB Mina fonds:

UITGAVEN BEGROTINGS- ARTIKEL	OMSCHRIJVING BEGROTINGSARTIKEL	PR	ISE	Laatste budget 2022		Uitvoering 2022		BA 2023		BO 2024	
				VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK
QBX-3QCE20C-WT	WERKING EN TOELAGEN - THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING - EEN OMGEVINGSBELEID VOOR EN MET BETROKKENHEID VAN BURGER EN MAATSCHAPPIJ, MET HET OOG OP HET VERHOGEN VAN HET MAATSCHAPPELIJK DRAAGVLAK	QC	QO	36.786	11.047	36.786	9.174	11.348	12.349	11.348	15.147

Deze stijging is evenwel niet terug te vinden in de ontwerp begrotingsdocumenten BO 2024. Mogelijk wordt dit opgevangen door een interne verschuiving binnen het begrotingsartikel.

De inspectie van financiën meent dat de bevestiging dat dit decreet en de besluiten van de Vlaamse regering die dit decreet uitvoeren, zullen uitgevoerd **worden binnen de middelen die beschikbaar zullen zijn op de begroting**, nog eens expliciet dient opgenomen te worden.

### 3.3 Lokale Besturen

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

### 3.4 RIA

De opmaak van een RIA is niet vereist.

## 4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot de erkenning en subsidiëring van omgevingsverenigingen, op voorwaarde dat “binnen de perken van de beschikbare kredieten” wordt toegevoegd aan de tekst van het voorliggende BVR (vb in artikel 23 betreffende de basissubsidie).

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

De Inspectie van Financiën,

Lieve Schuermans  
Inspecteur-generaal van Financiën