

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen van brandstoffen bij uitslag tot verbruik en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030
 - Principiële goedkeuring met oog op de adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

In het kader van het Europese “Fit for 55”-pakket introduceert richtlijn 2023/959/EU een nieuw emissiehandelssysteem voor emissies in de gebouwensector, wegvervoersector en aanvullende sectoren (ETS2). De omzetting van deze richtlijn in België heeft vertraging opgelopen door politieke onenigheid over bevoegdheden en de periode van lopende zaken na de verkiezingen. Vanaf 1 januari 2025 moeten gereglementeerde entiteiten volgens de gewijzigde ETS-richtlijn en de uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 hun emissies bewaken en rapporteren door middel van een goedgekeurd monitoringplan.

Voorliggend besluit voorziet in een juridisch kader binnen het Vlaamse Gewest voor de toepassing van de monitoring- en rapportageverplichtingen van gereglementeerde entiteiten conform de vereisten van de uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066. De gereglementeerde entiteiten moeten een ontwerp van monitoringplan bij het VEKA indienen, die het monitoringplan zal goedkeuren als ze ervan overtuigd is dat de gereglementeerde entiteit in staat is de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen brandstoffen te bewaken en rapporteren. Deze goedkeuring wordt bevestigd door het afleveren van een specifieke verklaring van goedkeuring door het VEKA. Het besluit legt verder vast welke elementen zowel de aanvraag als de verklaring zelf moeten bevatten en bepaalt de procedure die moet worden gevolgd als de activiteit of identiteit van de gereglementeerde entiteit wijzigt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Klimaat

////////////////////////////////////

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 9 bepaalt dat het besluit in werking treedt op de dag die volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 10 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 3 november 2024 en gaat als bijlage 2.

Hierna worden de opmerkingen in dit advies besproken.

- De Inspectie van Financiën merkt vooreerst op dat het ontwerp van besluit voorziet in de uitvoering van de MRR, maar dat de geamendeerde ETS-richtlijn ook zal moeten worden omgezet in Vlaamse regelgeving. De Inspectie van Financiën stelt dat de latere omzetting van de Richtlijn een impact zal hebben op de regeling uitgewerkt in het ontwerp van besluit, en adviseert dan ook om in het ontwerp van besluit te voorzien in een overgangsbepaling in afwachting van de decretale omzetting van de ETS-richtlijn.

Aan dit advies wordt via voorliggend ontwerp van besluit geen gevolg gegeven. Er moet opnieuw duidelijk worden gemaakt dat het huidige ontwerp van besluit voorziet in de uitvoering van de nieuwe MRR, en niet in de omzetting van de ETS-richtlijn. Met voorliggend ontwerp van besluit wordt met andere woorden de nodige Vlaamse uitvoeringswetgeving aangenomen om de rechtstreeks toepasselijke MRR ten volle uit te kunnen voeren, wat overigens een verplichting onder Europees recht is.¹ Voor zover de Vlaamse omzetting van de nieuwe ETS-richtlijn een impact zou hebben op het voorliggende ontwerp van besluit, zullen overgangsbepalingen worden opgenomen in de omzettingswetgeving van de nieuwe ETS-richtlijn. Er moet evenwel benadrukt worden dat het voorliggende besluit uitvoering geeft aan de MRR, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening van de Commissie (EU) 2024/2493 van 23 september 2024.

- De Inspectie van Financiën geeft daarnaast aan dat de termijnen voor de gereglementeerde entiteiten te kort zijn.

Aan dit advies wordt geen gevolg gegeven. De deadline van 1 januari 2025 is een deadline die voortvloeit uit Europese regelgeving; Vlaamse wetgeving kan bijgevolg geen uitstel verlenen zonder inbreuk te maken op Europese regelgeving.

Meer algemeen is de bezorgdheid van de Inspectie evenwel terecht. Het VEKA is dan ook al enkele maanden in intensief contact met de reeds geïdentificeerde ETS2-entiteiten en organiseert ook actief outreach-momenten om de stakeholders zo goed als mogelijk te informeren en voor te bereiden op de Europese verplichtingen en deadlines.

- Tot slot geeft de Inspectie van Financiën aan dat het ontbreken van een intergewestelijk akkoord voor de lokalisatie van ETS2-entiteiten voor problemen zou kunnen zorgen. De

¹ Zie, onder andere, HvJ 26 september 2013, nr. C-509/11, *ÖBB-Personenverkehr*.

////////////////////////////////////

winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen:

- 1. Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen van brandstoffen bij uitslag tot verbruik.
- 2. Advies Inspectie van Financiën dd. 3 november 2024.

