

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling, wat betreft de werkondersteunende maatregelen en de tijdelijke vergoedingsregeling

- Tweede principiële goedkeuring

## Samenvatting

Met deze wijziging aan het uitvoeringsbesluit voor individueel maatwerk voorzien we in rechtszekerheid voor de organisaties lokale diensteneconomie en maatwerkafdelingen die voor de overgangmaatregel individueel maatwerk kozen en voorzien we in een passend startpakket gedurende twee jaar voor personen die over het advies collectief maatwerk als kwetsbare werknemer beschikken. Op deze manier garanderen we een gelijk speelveld tussen de reguliere en sociale economie en meer kansen op de arbeidsmarkt voor uiterst kwetsbare personen.

## 1. SITUERING

### BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie  
Beleidsveld: Sociale Economie

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 1 juli 2023 trad de maatregel maatwerk bij individuele inschakeling (individueel maatwerk) in werking. Complementair aan de maatregel maatwerk bij collectieve inschakeling kunnen reguliere werkgevers vanaf die datum een aanvraag indienen voor de aanwerving en tewerkstelling van

personen met een arbeidsbeperking en ook zelfstandigen met een arbeidsbeperking kunnen gebruik maken van individueel maatwerk.

Individueel maatwerk is de opstap naar een gelijk speelveld tussen de reguliere en sociale economie in de tewerkstelling van personen met grote een afstand tot de arbeidsmarkt omwille van een arbeidsbeperking. Binnen de huidige startpakketten voorzien voor individueel maatwerk missen we nog een passende ondersteuning voor personen die binnen collectief maatwerk een advies als uiterst kwetsbare werknemer hebben.

Met de voorliggende wijzigingen aan het uitvoeringsbesluit wordt:

- complementair aan de regelgeving collectief maatwerk de regeling van de startpakketten binnen individueel maatwerk uitgebreid zodat ook via individueel maatwerk een gepaste ondersteuning kan worden geboden aan de doelgroep van de 'Uiterst Kwetsbare' personen (UKW) binnen collectief maatwerk. Deze doelgroep kan vandaag enkel binnen collectief maatwerk gepaste ondersteuning krijgen, met name via tewerkstelling binnen een maatwerkbedrijf. Zonder passende ondersteuning binnen de reguliere economie, wat individueel maatwerk als doelstelling heeft, zijn hun tewerkstellingskansen beduidend minder binnen de reguliere economie. De facto leidt dit ertoe dat de "uiterst kwetsbare werknemer" enkel voor tewerkstelling binnen een maatwerkbedrijf kan kiezen als hij passende ondersteuning wenst te krijgen. Om die reden wensen we ook binnen individueel maatwerk een passend startpakket te voorzien voor personen die over het advies collectief maatwerk als kwetsbare werknemer beschikken. Door dit passend ondersteuningspakket toe te voegen, creëren we een gelijk speelveld bij tewerkstelling van deze doelgroep ongeacht de individuele of collectieve setting of een zelfstandig ondernemerschap;

Individueel maatwerk kent gezien de inkanteling van vier bestaande maatregelen in één nieuwe maatregel ook heel wat overgangsbepalingen onder andere voor lokale diensteneconomie ondernemingen en maatwerkafdelingen. Deze overgangsbepalingen volgen de duur van het vóór de start van de inkanteling begonnen inschakelingstraject in lokale diensteneconomie of een maatwerkafdeling en lopen om deze reden tot midden 2028. De uitwerking van de overgangsbepalingen in het huidige uitvoeringsbesluit van 15 juli 2022 zijn vrij summier. Ze verwijzen naar de oude regelgeving van de lokale diensteneconomie en de maatwerkafdelingen zonder expliciet deze regelgeving op te nemen. Om meer rechtszekerheid te creëren is een expliciete herneming van een aantal artikels uit deze regelgevingen in het bijzonder wat betreft de afstemming op de Europese regelgeving voor steun aan ondernemingen als naar de concrete subsidiebedragen wenselijk.

Met de voorliggende wijzigingen aan het uitvoeringsbesluit wordt:

- de tijdelijke vergoeding dewelke in de overgangsmaatregel voor Lokale Diensteneconomie organisaties (LDE) en maatwerkafdelingen (MWA) naar individueel maatwerk werd ingeschreven volledig en vaststaand regelgevend verankerd voor de overgangsperiode;
- de afstemming van de tijdelijke vergoedingen aan de Europese regelgeving inzake steun aan ondernemingen verduidelijkt en worden alle van toepassing zijnde verplichtingen ingeschreven in deze regelgeving zoals gevraagd in het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van

compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

### **Een nieuw en gepast ondersteuningspakket binnen individueel maatwerk voor de personen met een advies collectief maatwerk Uiterst Kwetsbare Werknemers (UKW)**

Binnen de regelgeving individueel maatwerk werd toegezien op de gelijkwaardige ondersteuning van personen die ook in aanmerking komen voor een ondersteunde tewerkstelling in een collectieve setting. Zo kennen we binnen de startpakketten die voor een periode van vijf jaar worden toegekend een verhoogde loonpremie en begeleidingspremie voor personen die over een advies collectief maatwerk van vijf jaar beschikken. Voor personen met een advies collectief maatwerk als uiterst kwetsbare persoon, voor wie we een ondersteuning van twee jaar toekennen binnen collectief maatwerk, kennen we op vandaag geen dergelijk equivalent binnen de startpakketten van individueel maatwerk.

Binnen de maatregel collectief maatwerk wordt deze ondersteuning bepaald op 45% loonpremie en een lage begeleidingsgraad en dat voor een periode van 2 jaar. Zo kunnen op vandaag personen met een arbeidsbeperking die twee jaar niet-beroepsactief zijn geweest en beantwoorden aan specifieke objectieve criteria, die een nood aan ondersteuning aantonen (attest van Ligo of een recent detentieverleden), een advies collectief maatwerk voor een periode van twee jaar krijgen als uiterst kwetsbare persoon. Indien na deze periode van twee jaar duidelijk wordt dat meer ondersteuning nodig is, kan en zal op basis van een diepgaandere screening, waarbij alle verworven kennis uit de twee jaar tewerkstelling kan worden verwerkt, een nieuwe gepaste ondersteuning worden toegekend.

Binnen de regelgeving individueel maatwerk bestaan op vandaag bij de ondersteuning van maximaal twee jaar een startpakket met loonpremie 20% en een startpakket met loonpremie 20% en begeleiding midden. Deze startpakketten worden toegekend aan personen van wie de arbeidsbeperking nog kan evolueren, bijvoorbeeld personen die revalideren van kanker of personen met een arbeidsbeperking voor wie informatie over het functioneren moeilijk te objectiveren valt. Deze criteria werden vastgelegd in het ministerieel besluit van 3 april 2023 voor indicering individueel maatwerk door VDAB.

De hoogte van de loonpremie die binnen individueel maatwerk voor een periode van twee jaar kan toegekend worden, is ontoereikend voor de doelgroep van personen die over een advies collectief maatwerk als uiterst kwetsbare persoon (= persoon met een periode van minimum twee jaar inactiviteit) beschikken. Het ontbreken van een gepast ondersteuningspakket binnen de maatregel individueel maatwerk heeft als resultaat dat voor de doelgroep geïndiceerd als persoon met een arbeidsbeperking en een advies collectief maatwerk als uiterst kwetsbare persoon geen tewerkstelling in het reguliere circuit maar enkel binnen de collectieve setting van collectief maatwerk kan worden gerealiseerd.

Voorliggende wijziging zorgt ervoor dat in lijn met het concept van individueel maatwerk ook in de maatregel individueel maatwerk een verhoogd startpakket van 2 jaar mogelijk wordt met een ondersteuning van 40% loonpremie en begeleidingsnood midden en dat voor een vaste periode van twee jaar. Deze mogelijkheid wordt gecreëerd zowel bij een tewerkstelling als werknemer (art. 20 loonpremie en art. 50 begeleidingspremie) en bij zelfstandigen (art. 64 ondersteuningspremie).

Met voorliggende wijziging zal het binnen individueel maatwerk mogelijk zijn om volgende startpakketten toe te kennen:

Individueel maatwerk
----------------------

5 jaar	Loon-/ondersteuningspremie	Loon- en begeleidingspremie
Standaard	40% - 30% - 20%	40% - 30% - 20% - midden
Verhoogd	55% - 50% - 40%	55% - 50% - 40% - hoog

2 jaar	Loonpremie	Loon- en begeleidingspremie
Standaard	20%	20% - midden
Verhoogd	40%	40% - midden

Op deze manier realiseren we niet alleen een gepast ondersteuningsaanbod maar ook een gelijk speelveld voor alle doelgroepen tewerkgesteld in een collectieve of individuele setting.

### De tijdelijke vergoeding in individueel maatwerk

De tijdelijke vergoedingsregeling, die zijn grondslag vindt in het decreet en het uitvoeringsbesluit individueel maatwerk, wordt in het huidige besluit omschreven als “een toekenning binnen begrotingskrediet afgestemd op respectievelijk de vergoeding van het inschakelingstraject (LDE) of de vergoeding voor de werkondersteunende maatregelen voor een tewerkstelling bij een maatwerkdienst (MWA)”.

Deze verwijzing naar de oude regelgeving van de lokale diensteneconomie en de maatwerkdiensten zonder expliciet deze regelgeving op te nemen is uitvoerbaar maar om meer rechtszekerheid te creëren, is een expliciete herneming van een aantal artikels uit deze regelgevingen wenselijk, in het bijzonder wat betreft de afstemming op de Europese regelgeving voor steun aan ondernemingen als naar de concrete subsidiebedragen.

Om dit te realiseren wordt in voorliggende wijzigingen het maximale subsidiebedrag per voltijds inschakelingstraject (cfr de regelgeving LDE en MWA) opnieuw uitdrukkelijk verankerd in de regelgeving en wordt de subsidie uitdrukkelijk verbonden aan de Europese staatsteunkaders. Alle verplichtingen inzake het Europese DAEB kader, zoals voorheen van toepassing op de LDE en op vandaag op de tijdelijke vergoeding voor LDE-inschakelingstrajecten, worden uitdrukkelijk in de regelgeving van de overgangsvergoeding verankerd.

Deze wijzigingen zorgen niet alleen voor meer efficiënte toekenning van middelen op basis van de authentieke bronnen, ze zorgen tevens voor de noodzakelijke afstemming met de Europese regels en meer rechtszekerheid voor de betrokken organisaties.

## B. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 7 juni 2024 van de voorliggende wijziging werd het advies gevraagd aan de adviesraden en aan Raad van State.

### SERV

Het advies van de SERV werd ontvangen op 24 juni 2024. De Vlaamse sociale partners staan achter de invoering van een passend startpakket binnen individueel maatwerk voor personen met een advies collectief maatwerk als uiterst kwetsbare persoon. Ook voor de regeling van de tijdelijke vergoeding is de SERV positief.

Reacties:

- De toelichting bij artikel 3 naar aanleiding van de opmerking wordt aangepast (zie C).
- Bij artikel 5 wordt de tekst behouden, VDAB maakt de inschatting zonder rekening te houden met het statuut van de persoon. VDAB doet dus geen inschatting of het om een loonpremie of ondersteuningspremie gaat. Een persoon die over een advies individueel maatwerk met een vastgestelde begeleidingsbehoefte beschikt, kan zelfstandige activiteiten aanvatten. De premie die de persoon dan van het Departement Werk en Sociale Economie zal ontvangen zal een ondersteuningspremie heten.
- De tijdelijke regeling wordt opgenomen in artikel 8.

### NOOZO

Het advies van NOOZO, de Vlaamse Adviesraad Handicap, werd op 9 juli 2024 ontvangen. NOOZO en Handicap en Arbeid zijn positief over de voorgestelde aanpassingen.

Reacties:

- De evaluatie van personen met een ondersteuningspakket van twee jaar verloopt gelijkaardig in individueel en collectief maatwerk.
- Bij de gevraagde evaluatie van personen met een verhoogd startpakket van twee jaar, zal in kaart worden gebracht welke personen met een ondersteuningspakket van twee jaar behoefte hebben aan een verhoogde ondersteuning.

Het advies van NOOZO ging verder dan het voorliggende ontwerp. Waar het om verbeteringen in de informatie of processen gaat, werd hierover een overleg met NOOZO, Departement Werk en Sociale Economie en VDAB georganiseerd. Er werden geen bijkomende wijzigingen aan de regelgeving aangebracht.

### Raad van State

Advies 76.986/1/V van 23 augustus 2024 van Raad van State stelt dat de adviesaanvraag onontvankelijk is, aangezien niet werd voldaan aan de voorwaarden geformuleerd in het akkoord van 6 juni 2024 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting. Artikel 8 van het ontwerp van besluit werd aangepast, met het oog op een nieuwe aanvraag bij Raad van State.

## C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de toelichting van de artikelen verwijzen we naar de documenten bij de agendering voor de principiële goedkeuring (VR 2024 0706 DOC..0903/2).

Artikel 8 werd naar aanleiding van Raad van State aangepast. De artikelen voor de tijdelijke vergoeding hebben uitwerking vanaf 1 oktober 2024. Op deze manier garanderen we de continuïteit van de rechtsbasis met de subsidiebesluiten. De artikelen voor de toekenning van een verhoogd

startpakket van 2 jaar treden in werking tien dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad. Dit verhoogd startpakket kan, overeenkomstig de voorwaarden van begroting, maximaal toegekend worden tot einde 2025.

Zoals werd opgemerkt bevatte de toelichting bij artikel 3 een fout, de begeleidingspremie bij beide startpakketten van 2 jaar is gelijk. Daarom hernemen we hier de gecorrigeerde toelichting:

### **Artikel 3.**

Artikel 50 van het uitvoeringsbesluit bij individueel maatwerk bevat de startpakketten voor de begeleidingspremie aan werkgevers. In een startpakket is de begeleidingspremie steeds gekoppeld aan een loonpremie. Binnen de toekenning voor een periode van twee jaar wordt geen differentiatie voorzien en wordt eenzelfde begeleidingspremie gekoppeld aan een loonpremie van 20% en een loonpremie van 40%.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

Voor de bestuurlijke impact, waaronder de budgettaire impact voor de Vlaamse overheid, de impact op het personeel van de Vlaamse overheid, de impact op lokale en provinciale besturen,... verwijzen we naar de documenten bij de agendering voor de principiële goedkeuring (VR 2024 0706 DOC.0903/2).

## **VERDER TRAJECT**

Na de beslissing van de Vlaamse Regering wordt dit voorontwerp van besluit voorgelegd voor advies aan Raad van State.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS