

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit besluit wijzigt het BVR van 30 oktober 2015, dat de “generieke” delegaties aan de leidend ambtenaren van departementen en IVA’s vastlegt: de bestaande delegatieregeling wordt geactualiseerd en aangepast aan wijzigingen in gerelateerde regelgeving, waaronder het nieuwe delegatiebesluit van de leden van de Vlaamse Regering, VCO en BVCO, de gewijzigde overheidsopdrachtenwetgeving, en de nieuwe regelgeving over het vervreemden van onroerende domeingoederen en het vestigen en vervreemden van zakelijke rechten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie  
Beleidsveld: ondersteuning Vlaamse Regering

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgevoegde voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2024/202, gegeven op 24 mei 2024.

Besluiten die uitsluitend delegatieregelingen bevatten, hebben volgens de Raad van State geen reglementair karakter in de zin van artikel 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de Raad zich onbevoegd verklaart om erover te adviseren (zie o.a. advies 42.540/AV van 8 oktober 2007).

Dit ontwerp wordt dus niet voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het BVR van 25 juli 2014 werd vervangen door een nieuwe delegatieregeling voor de leden van de Vlaamse Regering. Die delegatieregeling werd o.a. in lijn gebracht met de VCO en het BVCO, en aangepast aan wijzigingen in de overheidsopdrachtenregelgeving en aan de nieuwe regelgeving over het vervreemden van onroerende domeingoederen en het vestigen en vervreemden van zakelijke rechten.

Met voorliggend besluit wordt de delegatieregeling voor de leidend ambtenaren op dezelfde manier geactualiseerd.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1**

Heft artikel 2 van het BVR van 30 oktober 2015 op

Artikel 2 bevat definities van de termen “minister”, “hoofd van het departement” en “hoofd van het agentschap”.

De term “minister” werd als volgt gedefinieerd: *“het lid van de Vlaamse Regering dat bevoegd is voor het beleidsdomein waartoe het departement of het intern verzelfstandigd agentschap behoort en onder het hiërarchisch gezag van wie het departement of intern verzelfstandigd agentschap ressorteert;”*

Deze definitie klopt alleen in de veronderstelling dat er 1-op-1 relatie is tussen minister en departement/IVA, wat in de praktijk niet altijd het geval is. Het is correcter en meer in overeenstemming met de ratio van het besluit om “minister” te definiëren als inhoudelijk bevoegde minister.

Aangezien de term dan gebruikt wordt in zijn gebruikelijke betekenis, is een definitie overbodig. Hetzelfde geldt voor de andere definities in artikel 2. Daarom wordt het artikel integraal opgeheven.

#### **Artikel 2**

Voegt een nieuw lid toe aan artikel 3, §2

Naar analogie met artikel 1, §1, van het delegatiebesluit voor de leden van de Vlaamse Regering, wordt de bepaling toegevoegd dat de verleende delegaties ook gelden als beslissingen door meerdere departementen/agentschappen samen moeten genomen worden.

#### **Artikel 3**

Vervangt artikel 13

In dit artikel werden enkele terminologische aanpassingen aangebracht opdat het artikel beter zou aansluiten bij de toepassing van de overheidsopdrachtenregelgeving, de VCO of de delegatieregeling voor de leden van de Vlaamse Regering:

- In het tweede lid, 1°, a) worden de woorden “uitvoering” en “gunningsprocedure” vervangen door respectievelijk “plaatsing” en “plaatsingsprocedure”. De term “plaatsen” moet worden gelezen zoals gedefinieerd in de overheidsopdrachtenregelgeving en omvat o.a. de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de opdracht.
- In het vierde lid, worden de woorden “die tot stand komen met aanvaarde factuur” geschrapt;

#### In het eerste lid

- wordt in de tweede kolom het dynamisch aankoopstelsel toegevoegd. Onder “dynamisch aankoopstelsel” wordt verstaan: “*het volledig elektronisch proces voor het verwerven van werken, leveringen of diensten voor courant gebruik, met algemeen op de markt beschikbare kenmerken die overeenstemmen met de behoeften van de aanbesteder, dat beperkt is in de tijd en gedurende de gehele looptijd openstaat voor elke ondernemer die voldoet aan de selectiecriteria*”. In deze procedure wordt dus alleen een selectiebeslissing genomen;
- wordt in de derde kolom de procedure sui generis met voorafgaande bekendmaking toegevoegd. Deze plaatsingsprocedure kan enkel worden toegepast bij het plaatsen van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten voor sociale en andere specifieke diensten.

De huidige bedragen in de tabel in paragraaf 1 blijven behouden. Deze stemmen niet overeen met de drempelbedragen voor Europese bekendmaking in de overheidsopdrachtenregelgeving, noch met de drempelbedragen voor het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën in de BVCO. Zij hebben een andere grootte-orde en een andere finaliteit. Zij betreffen louter de delegatie van de leidend ambtenaren om opdrachten te plaatsen en doen geen afbreuk aan de respectievelijke verplichtingen uit de overheidsopdrachtenregelgeving en uit de VCO op basis van de daarin vermelde drempelbedragen.

In het tweede lid wordt gespecificeerd hoe de grensbedragen in het eerste lid, moeten toegepast worden. Er bleek o.a. onduidelijkheid te bestaan over de vraag of voor raamovereenkomsten rekening moet gehouden worden met het geraamde bedrag of het maximum bedrag.

Er wordt een nieuw derde lid ingevoegd dat leidend ambtenaren delegatie verleend om, ongeacht het bedrag, opdrachten te sluiten, dus om de contractuele band tussen de aanbesteder en de opdrachtnemer tot stand te brengen. Met ander woorden: ook als de leidend ambtenaar in kwestie geen delegatie heeft om een opdracht te plaatsen, en de gunningsbeslissing dus door de Vlaamse Regering of de minister moet genomen worden, is hij/zij bevoegd om – ter uitvoering van die gunningsbeslissing – de opdracht te sluiten, bijvoorbeeld door de ondertekening van de brief waarmee de offerte goedgekeurd wordt of door de ondertekening van een overeenkomst

#### **Artikel 4**

Wijzigt artikel 15

In het eerste lid wordt een delegatie voor het plaatsen van opdrachten op basis van een dynamisch aankoopstelsel toegevoegd. Volgens artikel 44, §2, van de overheidsopdrachtenwet moeten bij het plaatsen van een opdracht op basis van een dynamisch aankoopstelsel de regels van de niet-openbare procedure gevolgd worden.

#### **Artikel 5**

Wijzigt artikel 15/1

Er wordt een tweede lid ingevoegd dat bepaalt dat voor de concessies voor werken de delegatiegrens van 13.000.000 euro betrekking heeft op de waarde van het bouwwerk dat het voorwerp uitmaakt van de concessie.

De waarde van een concessie werd tot de inwerkingtreding van de concessiewet van 17 juni 2016 bepaald door rekening te houden met de waarde van het bouwwerk zelf. Dit is in de nieuwe regelgeving niet meer het geval. Thans wordt de waarde van de concessie bepaald door de totale omzet van de concessiehouder, exclusief belasting op de toegevoegde waarde, tijdens de hele looptijd van de concessie.

Dit heeft tot gevolg dat het bedrag dat wordt vermeld in de hogergenoemde delegatiebepaling niet meer dezelfde draagwijdte heeft als voorheen. Het Agentschap Wegen en Verkeer plaatst bijvoorbeeld concessies voor werken in de markt voor de bouw en uitbating van tankstations. De bouw van een dergelijke constructie zal doorgaans onder de 13.000.000 euro liggen, maar de totale omzet van de concessiehouder over de looptijd van de concessie (20 jaar) zal al snel oplopen tot 1 miljard euro.

Aldus wordt de toepassing van de delegatiebepaling uitgehouden: de leidend ambtenaren zullen immers zelden nog toepassing kunnen maken van de hen verleende delegatie voor concessies van werken, waar dit vóór de inwerkingtreding van de concessiewet van 17 juni 2016 wel kon.

Alleen voor de toepassing van deze delegatiebepaling wordt rekening gehouden met de waarde van het bouwwerk. Voor de toepassing van de concessiewet van 17 juni 2016 moet de waarde van de concessie worden bepaald overeenkomstig de daarin vermelde ramingsregels.

## **Artikel 6**

Wijzigt artikel 15/2

In het eerste lid worden terminologische aanpassingen aangebracht.

In het tweede lid wordt verduidelijkt dat het grensbedrag bij gezamenlijke opdrachten, betrekking heeft op het geraamde bedrag van het aandeel van de bij de opdracht betrokken departementen en IVA's (zie ook artikel 15/4).

## **Artikel 7**

Voegt artikel 15/3 en 15/4 in

Er wordt een nieuw artikel 15/3 ingevoegd als catch-all regeling voor de overheidsopdrachten die in de artikelen 25-31 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 uitdrukkelijk van de toepassing van de wet worden uitgesloten. Het gaat daarbij onder meer over audiovisuele mediadiensten of radio-omroepdiensten, bepaalde juridische diensten, bepaalde financiële diensten, in-house opdrachten en niet-geïstitutionaliseerde horizontale samenwerking tussen aanbestedende overheden. Aangezien deze overheidsopdrachten overwegend opdrachten voor diensten zijn, wordt het grensbedrag van de delegatie afgestemd op het grensbedrag van artikel 15/2.

Er wordt een nieuw artikel 15/4 ingevoegd voor het gezamenlijk optreden bij een overheidsopdracht of concessie, waarbij de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, of een agentschap met rechtspersoonlijkheid samen optreedt met een andere aanbesteder of (rechts)persoon. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een occasioneel gezamenlijke overheidsopdracht krachtens artikelen 48 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 of bij een publiek-private samenwerking. De delegatie moet worden bepaald op basis van het bedrag van het deel van de gezamenlijk overheidsopdracht of gezamenlijke concessie dat ten laste is van de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of het agentschap met rechtspersoonlijkheid.

In de situatie dat meerdere instanties van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest betrokken zijn bij de gezamenlijke overheidsopdracht of gezamenlijke concessie, moeten voor de toepassing van het grensbedrag de bedragen die ten laste zijn van alle betrokken departementen en

agentschappen worden opgeteld, m.a.w. het grensbedrag geldt voor het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap/het Vlaamse Gewest.

Delegaties, verleend bij artikel 13 tot en met 15/3, die gelden ongeacht het bedrag of ongeacht de budgettaire weerslag ervan, gelden ook bij het gezamenlijk optreden zonder grensbedrag.

## **Artikel 8**

Vervangt artikel 17

1. De delegaties voor het verwerven, beheren en vervreemden van onroerende goederen worden in overeenstemming gebracht met de delegaties aan de leden van de Vlaamse Regering.

*Beheer en vervreemding van onroerende goederen (eerste lid, 2°, tweede en derde lid)*

Wat de leden van de Vlaamse Regering en de hoofden van departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid betreft, hebben de delegaties betrekking op de onroerende goederen die eigendom zijn van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest

Wat de hoofden van IVA's met rechtspersoonlijkheid betreft, hebben deze delegaties betrekking de onroerende goederen die eigendom zijn van hun agentschap.

Dat onderscheid heeft tot gevolg dat er verschillende delegatieregels gelden voor het beheer van onroerende goederen:

- Hoofden van IVA's met rechtspersoonlijkheid hebben onbeperkte delegatie voor het beheer en delegatie voor de vervreemding tot 1.250.000 euro. Er wordt dus een grensbedrag ingevoerd voor de delegatie. Dat grensbedrag komt overeen met het grensbedrag dat geldt voor de vervreemding van niet-bestemde onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, door de minister, bevoegd voor het vastgoed (cf art. 6, §1, eerste lid, 2°, delegatiebesluit leden Vlaamse Regering). De vervreemding van vastgoed met een budgettaire weerslag van meer dan 1.250.000 euro moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

- Hoofden van departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid hebben (net als de leden van de Vlaamse Regering) alleen delegatie voor het beheer van "bestemde" onroerende goederen, dus van de onroerende goederen die worden aangewend voor een specifiek functioneel doel. Ze kunnen ook de bestemming wijzigen of het goed desaffecteren, mits mededeling van die beslissing aan de minister, bevoegd voor het vastgoed. Ze hebben geen delegatie voor de vervreemding van onbestemde onroerende goederen. Alleen de minister, bevoegd voor het vastgoed, heeft delegatie om beslissingen te nemen over het beheer en de vervreemding van de niet-bestemde onroerende goederen die eigendom zijn van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest voor zover de budgettaire weerslag niet hoger is dan 1.250.000 euro (cf art. 6, §1, delegatiebesluit leden Vlaamse Regering).

De formulering van de delegatie voor het beheer van bestemde onroerende goederen wordt in overeenstemming gebracht met de formulering van de delegatieregeling van de leden van de Vlaamse Regering (art. 2, 9°, b, delegatiebesluit leden Vlaamse Regering). Ook de nieuwe delegatie voor het verlenen aan derden van zakelijke gebruiksrechten op openbare domeingoederen wordt overgenomen.

In tegenstelling tot in de nieuwe omzendbrief Domeinbeheer, waarin het recht van wederoverdracht wordt uitgezonderd uit de definitie van "vervreemding", impliceert het begrip vervreemding in artikel 17, derde lid, ook de delegatie voor het nemen van beslissingen voor de toepassing van het recht van wederoverdracht, vermeld in artikel 65 tot 73 van het Vlaams onteigeningsdecreet van 24 februari 2017.

### *Verwerven van zakelijke rechten op onroerende goederen (eerste lid, 1°)*

De delegatie voor het verwerven van onroerende goederen wordt aangepast aan het Nieuw Burgerlijk Wetboek en uitgebreid tot het verwerven van andere zakelijke rechten dan eigendomsrecht.

Volgens art. 3.3 nieuw BW zijn de zakelijke rechten: het eigendomsrecht, de mede-eigendom, de zakelijke gebruiksrechten (met name: de erfdienstbaarheden, het recht van vruchtgebruik, erfpacht en opstal) en de zakelijke zekerheden (met name: de bijzondere voorrechten, het pand, de hypotheek en het retentierecht).

### *Beheren en vervreemden van zakelijke gebruiksrechten op onroerende goederen van derden (eerste lid, 3°)*

Er wordt een nieuw punt 3° ingevoegd dat overeenkomt met artikel 2, 10°, delegatiebesluit leden Vlaamse Regering en dat delegatie verleent voor het vervreemden van zakelijke gebruiksrechten zoals gedefinieerd in artikel 3.3. van het nieuw Burgerlijk Wetboek, waarvan de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest of de IVA met rechtspersoonlijkheid titularis van is.

In de praktijk gaat het voornamelijk over de situatie waarin de Vlaamse overheid titularis is van een recht van erfpacht op een onroerend goed in eigendom van een derde en dit erfpachtrecht wenst over te dragen.

### 2. Delegatie voor het verlenen van subsidies (eerste lid, 6°)

Artikel 71 BVCO bevat de voorschriften voor het verlenen van subsidies, met inbegrip van de grensbedragen voor de delegatie van de leden van de Vlaamse Regering.

Het artikel bevat geen delegatie aan leidend ambtenaren. Daarom wordt in punt 6° verwezen naar artikel 71, §2 en §3, BVCO.

### 3. Delegatie voor het toekennen van giften en prijzen (eerste lid, 7°)

Er wordt een nieuw punt 7° ingevoegd dat overeenkomt met artikel 2, 14° delegatiebesluit leden Vlaamse Regering en dat delegatie verleent voor het toekennen van giften of prijzen.

Artikel 77 VCO bepaalt dat de Vlaamse Regering giften of prijzen kan toekennen onder de 7000 euro. Giften of prijzen vanaf 7000 euro kunnen alleen worden toegekend door of krachtens een decreet.

Deze beslissingsbevoegdheid van de VR is dus gedelegeerd aan de ministers en aan de leidend ambtenaren, in de mate dat de giften of prijzen worden toegekend bij de uitoefening van een bevoegdheid die hen is toegewezen.

Een gift of een prijs kan bestaan uit de toekenning van gelden of de overdracht van roerende of onroerende goederen of uit de verlening van een voordeel in natura.

### 4. Andere wijzigingen

Het bestaande punt 7° wordt verplaatst en hernoemd tot 4°, omwille van de interne logica van het artikel, maar zonder inhoudelijke wijzigingen. Hetzelfde geldt voor de bestaande punten 3°, 4°, 5° en 6° die hernoemd worden tot respectievelijk 5°, 8°, 9° en 10°.

## **Artikel 9**

Wijzigt artikel 18

Artikel 18, derde lid, bepaalt dat beperkingen op de algemene delegatie alleen bij besluit van de Vlaamse Regering kunnen ingesteld worden.

Voor de delegatie voor het verlenen van subsidies is het wenselijk daarop een uitzondering te voorzien: artikel 17, 6°, verleent aan de leidend ambtenaren van departementen en IVA's dezelfde delegatie als de ministers. Voor sommige beleidsmateries kan het nodig zijn het verlenen van subsidies voor te behouden aan de minister, ook als het subsidiebedrag lager is dan 250.000 euro.

Daarom wordt aan artikel 18 een vijfde lid toegevoegd, dat de bevoegde minister toelaat bij ministerieel besluit een lager grensbedrag voor de delegatie aan het hoofd van de instantie in kwestie in te stellen.

Aangezien de afwijking alleen betrekking heeft op het verlagen van het grensbedrag voor het verlenen van subsidies (de voorwaarden en modaliteiten zijn immers vastgelegd in artikel 71 BVCO), is het vierde lid van artikel 18 in dit geval ook niet van toepassing.

## **Artikel 10**

### **Inwerkingtredingsbepaling**

Er wordt voorgesteld de nieuwe delegatieregeling te laten ingaan bij het begin van de regeerperiode van de volgende regering.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap: het ontwerp van besluit regelt uitsluitend de delegatie van beslissingsbevoegdheden binnen de Vlaamse Regering, en bevestigt en actualiseert de bestaande delegatieregeling.

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies op 24 mei 2024.

De Inspectie van Financiën bevestigt dat het ontwerpbesluit geen budgettaire weerslag heeft, maar dat het begrotingsakkoord toch dient ingewonnen te worden omdat het verscheidene bepalingen van financiële/budgettaire aard bevat.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 juli 2024.

### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is bijgevolg niet vereist.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON