

ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN DATUM TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET WAALSE GEWEST, HET VLAAMSE GEWEST, HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP HOUDENDE DE CREATIE VAN EEN ELEKTRONISCH PLATFORM INZAKE DE GECOMBINEERDE VERBLIJFSAANVRAAGPROCEDURE MET HET OOG OP DE TEWERKSTELLING VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS, DE AANVRAAGPROCEDURE VOOR BUITENLANDSE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN EN IN HET KADER VAN DE COÖRDINATIE VAN HET BELEID INZAKE DE TEWERKSTELLING EN HET VERBLIJF VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet beoogt de instemming met het Samenwerkingsakkoord van DATUM tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen en in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering (pro memorie)

Ingevolge de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, werd België als lidstaat van de Europese Unie opgedragen om één enkele aanvraagprocedure in te richten voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het Belgisch grondgebied te verblijven met het oog op werk, teneinde de procedures in verband met hun toelating te vereenvoudigen en de controle van hun status gemakkelijker te maken.

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten (B.S. 24 december 2018) (hierna: "samenwerkingsakkoord"), dat in werking trad op 24 december 2018, is een gedeeltelijke omzetting van deze richtlijn.

Bij artikel 40, eerste lid, van dit samenwerkingsakkoord verbinden, ingevolge de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming (B.S., 31 januari 2014) die in werking trad op 1 juli 2014, de Federale Staat en de deelstaten bevoegd voor tewerkstelling van buitenlandse werknemers, zich ertoe om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.

Overeenkomstig het tweede lid van dezelfde bepaling, hebben de partijen de nadere regels voor het gebruik van dit platform gepreciseerd in een uitvoerend samenwerkingsakkoord (het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021).

Omdat in het kader van de creatie van het elektronisch platform essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld, is het aangewezen deze nadere regels eveneens vast te leggen via Samenwerkingsakkoord, overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het toepassingsgebied van het uniek loket wordt ook uitgebreid. De gecombineerde vergunningsprocedure is immers niet de enige toegangspoort voor economische migratie. Economische migranten kunnen ook tewerkgesteld worden via een arbeidskaart (voor de tewerkstelling van minder dan negentig dagen) of, bij de uitoefening van zelfstandige activiteiten, via een beroepskaart. De openstelling van het platform is daarom ook nuttig in het kader van deze aanvraagprocedures.

De verdere uitwerking van het platform biedt ook mogelijkheden voor de federale en gewestelijke inspectiediensten tot meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik. Daarvoor werden de nodige verdere juridische en technische aanpassingen voorbereid.

Artikel 92bis, §§ 1 en 3, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, verplicht de Federale Overheid en de Gewesten een samenwerkingsakkoord af te sluiten voor het coördineren van het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten ...

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Bij artikel 40, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 verbinden, ingevolge de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming (B.S., 31 januari 2014) die in werking trad op 1 juli 2014, de Federale Staat en de deelstaten bevoegd voor tewerkstelling van buitenlandse werknemers, zich ertoe om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat het mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.

Overeenkomstig het tweede lid van dezelfde bepaling, zullen de partijen de nadere regels voor het gebruik van dit platform preciseren bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Omdat in het kader van de creatie van het elektronisch platform evenwel essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld, is het aangewezen deze nadere regels eveneens vast te leggen via Samenwerkingsakkoord, overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het elektronisch platform laat toe om een performant arbeidsmigratiebeleid te voeren dat toelaat om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning zodat ook de doorlooptermijnen worden verkort.

Impactanalyse

Het voorliggende samenwerkingsakkoord heeft geen maatschappelijke impact op jongeren en kinderen (de kind- en jongereneffectrapportage) noch op het armoedebeleid (armoedetoets). Het samenwerkingsakkoord tart niet aan bestaande grondrechten, noch het gelijkheidsbeginsel, en heeft geen lokale en provinciale bestuurlijke impact. Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is contractpartij vanuit eigen institutionele bevoegdheden.

De budgettaire impact van voorliggend samenwerkingsakkoord (fase 3 'luik ontwikkeling') van het Uniek Loket bedraagt voor 2023 1.100.000€.

De bestaande verdeelsleutel voor fase 3a is 63% voor de federale overheid en 37% voor de Gewesten. Het Vlaams Gewest neemt dan 52% van het deel van de gewesten voor haar rekening, zijnde 101.040€.

De nieuwe verdeelsleutel voor fase 3b is 48% voor de federale overheid (228.000€) en 52% voor de Gewesten (247.000€). Het Vlaams Gewest neemt dan 52% van het deel van de gewesten voor haar rekening, zijnde 128.440€.

Het totaal voor Vlaanderen voor ontwikkelingskosten voor fase 3 is bijgevolg 229.450€ (101.010€ + 128.440€)

Daarnaast is de onderhoudskost voor 2023 geraamd op 47.175€ voor fase 1+2 en 16.276€ voor fase 3a en 17.238€ voor fase 3b of in totaal 80.689€.

Ontwikkelingskosten en onderhoudskosten samen is het algemeen totaal 310.139€.

Implementatie

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord breidt in de eerste plaats het toepassingsgebied van het uniek loket uit tot de arbeidskaarten (voor tewerkstelling van minder dan negentig dagen) en de beroepskaarten (voor zelfstandige beroepsactiviteiten). Ook de automatische gegevensstromen en de toegang tot het platform worden uitgebreid.

De gecombineerde vergunningsprocedure is immers niet de enige toegangspoort voor economische migratie. Economische migranten kunnen ook tewerkgesteld worden via een arbeidskaart (voor de tewerkstelling van minder dan negentig dagen) of, bij de uitoefening van zelfstandige activiteiten, via een beroepskaart. De uitbreiding van het platform is daarom ook noodzakelijk in het kader van deze aanvraagprocedures.

Daarnaast biedt de verdere uitbreiding van het platform ook mogelijkheden voor de federale en gewestelijke inspectiediensten tot meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik. Daarvoor werden de nodige verdere juridische en technische aanpassingen voorbereid.

De technische uitbreiding van het platform wordt momenteel voorbereid en kan idealiter in productie genomen worden op het ogenblik dat dit samenwerkingsakkoord wordt goedgekeurd.

C. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande ontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het advies van de inspectie van Financiën van 19 juli 2023;
- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2023/356 van 25 augustus 2023;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 4 september 2023
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nr. CO-A-20203-389 van 8 september 2023;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2023/132 van 14 november 2023;
- het advies van de Adviescommissie Economische Migratie (SERV) van 11 december 2023;
- het advies van de Raad van State nr. 76.396/VR van 10 juli 2024.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Voorliggend ontwerp van decreet regelt een gewestbevoegdheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal definities van begrippen die doorheen het Samenwerkingsakkoord worden gebruikt.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt in de eerste paragraaf de wettelijke basis en het doel van het gemeenschappelijk elektronisch platform: de elektronische toepassing van de aanvraagprocedure voor de gecombineerde vergunning, de arbeidskaart en de beroepskaart. De verblijfsaanvraag met het oog op werk voor een periode van meer dan negentig dagen, die leidt tot de afgifte, in het kader van één administratieve handeling, van een gecombineerde titel die zowel een verblijfsvergunning als een toelating tot arbeid omvat, betreft eveneens de gecombineerde vergunning voor onbepaalde duur alsook elke wijziging van de gecombineerde vergunning, inclusief de wijziging van werkgever.

Paragraaf 2 van dit artikel voorziet het wettelijk kader voor de behandeling van de verblijfsaanvragen met het oog op werk voor een periode van meer dan negentig dagen, dat bestaat uit de eerder gesloten samenwerkingsakkoorden, te weten het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 en elk samenwerkingsakkoord dat bijzondere modaliteiten bevat ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, overeenkomstig artikel 1, §2, tweede lid van dat akkoord.

Paragraaf 3 preciseert dat de technische en organisatorische modaliteiten met betrekking tot de uitwisseling van informatie en het delen van bepaalde gegevens, vastgelegd zullen worden in een protocolakkoord dat tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, de gewestelijke overheden, het RSVZ en de RSZ opgesteld zal worden.

Artikel 3

Dit artikel betreft de consultatie van de gegevens via het elektronisch platform door diplomatieke posten, gemeentebesturen, erkende ondernemingsloketten en inspectiediensten, bij toepassing van de aanvraagprocedures gecombineerde vergunning, arbeidskaart en beroepskaart.

Artikel 4

Dit artikel vermeldt de categorieën van vreemdelingen op wie het samenwerkingsakkoord van toepassing is.

De categorie 'onderdanen van derde landen die een machtiging tot verblijf op het Belgisch grondgebied aanvragen met het oog op een tewerkstelling van meer dan negentig dagen' omvat eveneens de aanvragers van een gecombineerde vergunning voor onbepaalde duur.

De grensarbeiders vallen ook onder het toepassingsgebied: hun aanwezigheid op het grondgebied opent geen recht op verblijf maar slechts een recht op grensverkeer. Voor hun tewerkstelling op het Belgisch grondgebied ontvangen ze een bijlage 15 en een arbeidskaart (art. 4, 2°).

Artikel 4, 8° verwijst naar een aanvraag voor een machtiging tot verblijf met het oog op een stage. Hieronder worden onder meer de stages bedoeld als bepaald in richtlijn 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Artikel 5

De begrippen, gedefinieerd in artikel 4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: "AVG"), dienen in voorliggend samenwerkingsakkoord in dezelfde betekenis te worden begrepen.

Artikel 6

Deze bepaling legt de doelstellingen van het elektronisch platform vast en vermeldt de daaraan gekoppelde voordelen.

Artikel 7

Deze bepaling onderscheidt de verantwoordelijkheid met betrekking tot de gegevensverwerking ten aanzien van bevoegdheden van de Dienst Vreemdelingenzaken en de regionale overheden. Meer bepaald wordt de Dienst Vreemdelingenzaken aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke, zoals bedoeld in artikel 4, punt 7) AVG, wat betreft de verwerkingen van persoonsgegevens inzake de machtiging tot verblijf.

De regionale overheden zijn verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen van persoonsgegevens wat betreft de toelating tot arbeid.

De Dienst Vreemdelingenzaken en de regionale overheden zijn conform artikel 26 AVG "gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken" voor de verwerkingen in het kader van het elektronisch platform.

Artikel 8

De eerste en tweede paragraaf van deze bepaling duiden de RSZ aan als verwerker, in de zin van artikel 4, punt 8) AVG, die verantwoordelijk is voor de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van het elektronisch platform. Hierbij worden de verplichtingen uit artikel 28 van de AVG opgenomen.

De derde paragraaf preciseert dat de beveiliging van de verwerking, zal worden vastgelegd in een protocolakkoord, zoals reeds vermeld in artikel 1, §3.

Artikel 9

Dit artikel preciseert de noodzakelijkheid van de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de aanvraagprocedure gecombineerde vergunning, arbeidskaart en beroepskaart. Door de federale en regionale wetgeving zijn de Dienst Vreemdelingenzaken en de regionale overheden immers belast met de toepassing van de gecombineerde aanvraagprocedure en de regionale overheden zijn belast met de toepassing van de aanvraagprocedure arbeidskaarten en beroepskaarten, waardoor de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan wettelijke verplichtingen die op de verwerkingsverantwoordelijken rusten, zoals voorzien in artikel 6, 1^o, punt c), AVG.

Paragrafen 3 tot en met 7 verwijzen naar de toepasselijke regelgeving van de Dienst Vreemdelingenzaken en de regio's. De toekomstige regelgeving met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en zelfstandigen (in uitvoering van artikel 6, IX, 3^o en 4^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en voor de Duitstalige gemeenschap die een aantal bevoegdheden van het Waalse gewest uitoefent in uitvoering van art. 134 van de Grondwet) is eveneens van toepassing in dit samenwerkingsakkoord. De wetgever heeft deze bepaling voorzien zodat ook de toekomstige regelgeving gevat wordt in dit samenwerkingsakkoord.

Artikel 10

Artikel 10 omschrijft de specifieke doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de aanvraagprocedure gecombineerde vergunning, arbeidskaart en beroepskaart, zoals beoogd in artikel 5, lid 1, b), AVG.

Artikel 11

In overeenstemming met artikel 5, 1, c), AVG hebben de verwerkingsverantwoordelijken enkel toegang tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken waarvoor ze bevoegd zijn.

Artikel 12-13

Deze artikelen bepalen welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden (verblijf, tewerkstelling en zelfstandige beroepsactiviteiten).

Artikel 14

Dit artikel verduidelijkt uit welke databanken de gegevens die de RSZ en de RSVZ meedeelt aan de Dienst Vreemdelingenzaken en aan de regionale overheden afkomstig zijn.

Artikel 15

Dit artikel bevat de categorieën van persoonsgegevens met betrekking tot de gezondheid. Dit artikel bepaalt dat de gegevens van een medisch attest zullen verwerkt worden, in de gevallen waarin de voorlegging van dit voornoemde attest voorzien is bij de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Hieronder dienen de categorieën van vreemdelingen begrepen te worden die ingevolge artikelen 61/25-2, tweede lid, §1, 5^o, 61/27-1, §1, tweede lid, 2^o, 61/29-8, §1, eerste lid, 5^o en 61/39, §1, eerste lid, 4^o van de wet 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen gehouden zijn een medisch attest af te leveren.

Deze bepaling geldt ook naar de toekomst ten aanzien van nieuwe categorieën van vreemdelingen die aan dezelfde verplichting zullen worden onderworpen.

Artikel 16

Deze bepaling bevat bijkomende maatregelen die de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken nemen ten aanzien van de verwerking van de gezondheidsgegevens. Het beheer van de toegangsrechten wordt gedocumenteerd en verder uitgewerkt bij Protocolakkoord. Het Protocolakkoord van 6 mei 2021 wordt hiertoe gewijzigd.

Artikel 17

Dit artikel bevat de categorie van persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten. De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat de gegevens van strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten verwerkt zullen worden, in de gevallen waarin de voorlegging van een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document is voorzien bij de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Hieronder dienen de categorieën van vreemdelingen begrepen te worden die ingevolge de artikelen 61/25-2, §1, tweede lid, 4°, 61/27-1, §1, tweede lid, 4°, 61/29-8, §1, eerste lid, 6°, 61/39, §1, eerste lid, 5° en 61/48, §1, eerste lid, 5° van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen gehouden zijn een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document af te leveren. Deze bepaling geldt ook naar de toekomst ten aanzien van nieuwe categorieën vreemdelingen die aan dezelfde verplichting zullen worden onderworpen.

De tweede paragraaf van dit artikel bepaalt dat de gegevens van strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten verwerkt zullen worden door de regionale overheden in het kader van de aanvraagprocedure beroepskaarten.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt de persoonsgegevens van administratieve aard die verwerkt zullen worden.

Artikel 19-20

Deze bepalingen bevatten praktische regels voor de elektronische indiening van de aanvraag via het portaal "Working in Belgium". Gelijklopend aan artikel 2, §3 worden de modaliteiten met betrekking tot de werking van het portaal vastgelegd in een protocolakkoord. De informatie kan beschikbaar worden gesteld in een andere taal dan de nationale talen. Deze taal of talen worden gekozen op grond van het universeel karakter en de praktische haalbaarheid. Er wordt in de eerste plaats gedoeld op het Engels.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt dat de positieve beslissingen inzake de verblijfstitels met het oog op werk via het elektronisch platform ter beschikking worden gesteld aan de Belgische diplomatieke posten en de gemeentebesturen indien de vreemdelingen een visum lang verblijf (diplomatieke post) of een verblijfsdocument (gemeentebestuur) aanvragen. Op basis van deze beslissing leveren zij een visum of een verblijfsdocument aan de vreemdeling af.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt dat de positieve beslissing met betrekking tot de toelating tot een zelfstandige beroepsactiviteit via het elektronisch platform ter beschikking wordt gesteld aan de diplomatieke posten wanneer de vreemdelingen een visum lang verblijf aanvragen.

Artikel 23

Dit artikel is gelijkkluidend aan artikel 21 maar met het verschil dat dit van toepassing op de arbeidskaarten.

Artikel 24

Het elektronisch platform informeert de bevoegde overheden over negatieve beslissingen die in het kader van een gecombineerde aanvraagprocedure genomen worden (weigering of beëindiging van de toelating tot arbeid of de machtiging tot verblijf). De reden van de negatieve beslissing zal niet zichtbaar zijn voor de regionale overheden. Het elektronisch platform zal de regionale overheid aldus enkel melden dat er een "negatieve beslissing" genomen werd. De beslissingen tot weigering of beëindiging van de toelating tot arbeid of de machtiging tot verblijf worden enkel aan de betrokken vreemdeling betekend.

Artikel 25

Deze bepaling betreft de gedeelde controlebevoegdheid inzake de tewerkstelling en de zelfstandige beroepsactiviteiten van vreemdelingen. De federale inspectiediensten hebben toegang tot de door de gewestelijke overheden genomen beslissingen en beslissingen genomen door de Dienst Vreemdelingenzaken, in functie van de controle op de regelgeving waarmee ze belast zijn. Indien de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken bestaat uit de weigering of beëindiging van het verblijf, zal het platform niet de specifieke aard van de beslissing te kennen geven aan de federale inspectiediensten, maar enkel dat er een "negatieve beslissing" genomen werd.

Artikel 26

Deze bepaling erkent het beginsel van wederzijdse erkenning van toelatingen tot arbeid. Dit houdt in dat de territoriaal bevoegde gewestelijke overheid toegang heeft tot het aanvraagdossier dat bij elke andere gewestelijke overheid werd ingediend en tot de beslissingen die die overheid genomen heeft.

Artikel 27

Dit artikel legt de bewaartermijnen van de gegevens op het elektronisch platform conform artikel 5, lid 1, e), AVG vast. Na het verstrijken van de bewaartermijnen zoals bedoeld in paragraaf 1, worden de gegevens definitief vernietigd.

Artikel 28-29

Artikelen 28 t.e.m. art. 29 bevatten de rechten van de betrokkene in verband met de verwerking van persoonsgegevens. De rechten worden vermeld op het online aanvraagformulier overeenkomstig artikel 13 AVG (artikel 28). Artikel 29 omvat het recht van de betrokkene op toegang tot zijn persoonsgegevens (artikel 15 AVG), het recht op rectificatie van de persoonsgegevens (artikel 16 AVG) en het recht op beperking van de verwerking van persoonsgegevens (artikel 18 AVG). Het recht op het wissen van persoonsgegevens kan echter niet worden ingeroepen gelet op de noodzakelijkheid van de gegevensverwerking voor de nakoming van wettelijke verplichtingen door de verwerkingsverantwoordelijken, dit

overeenkomstig artikel 17, lid 3, punt b), AVG. Het ontvangstbewijs bedoeld in paragraaf 4 is geen gezamenlijk ontvangstbewijs. Het ontvangstbewijs wordt door de regionale overheden en de Dienst Vreemdelingenzaken afzonderlijk afgeleverd.

Artikel 30

Deze bepaling voorziet in de oprichting van het Beheerscomité dat samengesteld is uit vertegenwoordigers van de verwerkingsverantwoordelijken en van de verwerkende overheid. Gelet op het advies van de Raad van State van 10 juli 2024 nr 73.396 worden nadere regels inzake de werking van het beheerscomité vastgelegd in een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Artikel 31-32

Het platform genereert statistieken met betrekking tot de afgifte, de weigering of de intrekking van de in artikel 2, § 1, opgesomde verblijfsvergunningen. De verwerkingsverantwoordelijken kunnen deze statistieken raadplegen. De Dienst Vreemdelingenzaken maakt de statistieken van de vergunningen bedoeld in art. 2, § 1, 1^o over aan de Europese Commissie.

Artikel 33

Dit artikel bepaalt dat de kostenverdeelsleutel tussen de verschillende partijen wordt gepreciseerd via uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Artikel 34

Dit artikel bepaalt dat de aanvraagprocedure beroepskaarten wordt uitgewerkt in een afzonderlijk uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Artikel 35

Dit artikel heft het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021, waarvan de inhoud in het huidige samenwerkingsakkoord wordt hernomen, gedeeltelijk op. Artikel 32 wordt niet opgeheven.

In dit verband dient opgemerkt te worden dat de opmerkingen in punten 15.1 tot en met 15.2 van het advies nr. 76.396/VR van de Raad van State van 10 juli 2024 door de wetgever niet gevolgd worden.

De Raad van State formuleerde volgende opmerkingen:

“15.1. Overeenkomstig artikel 35, eerste lid, zullen de partijen “elk binnen hun bevoegdheid, de nodige maatregelen nemen en middelen vrijmaken om de taken uit te voeren die hen zijn toegewezen”. Het tweede lid van dat artikel bepaalt dat de partijen middels een uitvoerend samenwerkingsakkoord “de sleutel voor de verdeling van de kosten verbonden aan de verwerkingen die zullen verlopen via het gemeenschappelijk elektronisch platform zoals bedoeld in artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018” preciseren.

De afdeling Wetgeving brengt daarbij het volgende principe onder de aandacht: ofwel moet de verdeelsleutel van de kosten in het voorliggende samenwerkingsakkoord worden geregeld, ofwel moet het voorliggende samenwerkingsakkoord die bevoegdheid bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord leggen maar wel zelf bepalen op basis van welke principes die kosten worden verdeeld.

15.2. In het licht van wat voorafgaat moeten de stellers nagaan in hoeverre zij zich kunnen baseren op de verdeelsleutel van artikel 32 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021, en of die laatste bepaling dienovereenkomstig niet kan worden opgeheven bij de opheffingsbepaling waarin artikel 36 van het samenwerkingsakkoord voorziet.

De wetgever is van oordeel dat het uiterst gevoelig karakter van de overeengekomen verdeelsleutels noopt tot een uitvoerend samenwerkingsakkoord

als wetgevende akte waarin deze ingeschreven dient te worden. Zo leent een uitvoerend samenwerkingsakkoord zich meer tot een mogelijke aanpassing in de toekomst. Er dient eveneens rekening mee gehouden te worden dat de opheffing van artikel 32 van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 een leemte zou veroorzaken in de financiële regeling voor wat betreft de reeds lopende ontwikkelingen van het platform. Om dit probleem te vermijden heeft de wetgever ervoor geopteerd alle financiële afspraken in een toekomstig uitvoerend samenwerkingsakkoord te verenigen, hetgeen vereist dat artikel 32 van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 in werking blijft totdat dit toekomstig uitvoerend samenwerkingsakkoord in werking treedt en tegelijk artikel 32 zal opheffen.

Artikel 36

Deze bepaling voorziet in de inwerkingtredingsdatum van het voorliggend samenwerkingsakkoord.

Deze bepaling voorziet ook dat de inwerkingtreding van de elektronische aanvraagprocedure beroepskaarten nader wordt bepaald via uitvoerend samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

M. DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Z. DEMIR