

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot toevoeging van een bijlage bij het voormelde besluit
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit strekt tot wijziging van het Milieuhandhavingsbesluit van 12 december 2008. Enerzijds voegt het artikel 4.11/8 van het Energiedecreet toe aan de bevoegdheid van omgevingsinspectie vanaf 1 januari 2026. Anderzijds voorziet het in een nieuwe bijlage bij het Milieuhandhavingsbesluit van 12 december 2008, waarin wordt vastgelegd welke bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en exploitatie van aardgasdistributie-installaties en bij werken in de nabijheid van die installaties, dat in werking zal treden op 1 januari 2026, een inbreuk uitmaken.

Over het besluit wordt het advies van de Raad van State ingewonnen

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld:

- Energie
- Handhaving (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/368 van 7 oktober 2025.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 25 september 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds het advies 70.190/VR van de Raad van State inzake het ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van installaties voor gasdistributie door middel van leidingen evenals deze te respecteren door derden bij werkzaamheden in de nabijheid', is het duidelijk dat de aardgasdistributieveiligheid een gewestelijke bevoegdheid is. Ten gevolge van deze verduidelijking werd artikel 4.1.11/8 ingevoegd in het Energiedecreet van 8 mei 2009. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering, op gezamenlijk voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders een veiligheidscode vaststelt. In uitvoering van dit artikel werd op 24 juni 2025 door Fluvius System Operator cv ("Fluvius") een voorstel voor een veiligheidscode aardgasdistributie ingediend bij de Vlaamse Regering. Dit voorstel werd omgevormd tot een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en exploitatie van aardgasdistributie-installaties en bij werken in de nabijheid van die installaties ("de veiligheidscode aardgasdistributie").

Wat betreft de handhaving van de aardgasdistributieveiligheid werd in navolging van het bovengenoemde advies van de Raad van State een artikel ingevoegd in de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties¹. Dit artikel bepaalt enerzijds dat het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid ("DABM")² van toepassing is voor de handhaving van de aardgasdistributieveiligheid. Bijgevolg moet voor de veiligheidscode aardgasdistributie bepaald worden welke schendingen van de veiligheidscode aardgasdistributie een milieu-inbreuk uitmaken, overeenkomstig de definitie van milieu-inbreuken in artikel 16.1.2, 1^o, f) van het DABM.

Anderzijds wijst dit artikel de handhaving en controle van de veiligheidsmaatregelen inzake aardgasdistributie toe aan de "door de leidend ambtenaar aangeduide personeelsleden van het Departement Omgeving", i.e., de omgevingsinspectie, met ingang op 1 april 2025³. De wet van 24 december 1970 wordt echter opgeheven wat betreft de gewestbevoegdheden met ingang op 1 januari

¹ Artikel 3 van de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, ingevoegd bij artikel 4 van het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie, *BS* 3 juni 2024.

² Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, *BS* 7 juli 2009.

³ Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 tot regeling van de inwerkingtreding van de artikelen 4 en 6 van het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie, *BS* 6 augustus 2024.

2026⁴. Bijgevolg is een bepaling vereist die de bevoegdheid van de omgevingsinspectie vastlegt vanaf 1 januari 2026.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Rechtsgrond: artikel 16.3.9, §2 DABM

De toevoeging van art. 4.1.11/8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 aan de toezichtopdracht van omgevingsinspectie is de verderzetting van de bestaande toezichtopdracht voor aardgasdistributieveiligheid die door het Verzameldecreet Energie VI van 17 mei 2024 al tijdelijk bij omgevingsinspectie werd gelegd, met name tot aan de opheffing van de wet van 24 december 1970 op 1 januari 2026. Vanaf 1 januari 2026 is het nieuwe artikel 4.1.11/8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 van toepassing. Het artikel 4.1.11/8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 dient dan ook te worden opgenomen in de toezichtopdracht van omgevingsinspectie met ingang van 1 januari 2026.

Artikel 2

Rechtsgrond: artikel 16.1.2, 1°, f) en artikel 16.4.27, derde lid DABM

Elke schending van de wetgeving die onder het toepassingsgebied van het DABM valt, wordt automatisch gezien als een milieumisdrijf overeenkomstig artikel 16.1.2, 2° DABM (cf. artikel 16.6.1, §1 DABM). Om te kwalificeren als een milieu-inbreuk, moet een gedraging uitdrukkelijk worden opgenomen in een lijst van milieu-inbreuken, te bepalen door de Vlaamse Regering⁵. Deze lijsten zijn terug te vinden als bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid ("Milieuhandhavingsbesluit")⁶. Aangezien de veiligheidscode aardgasdistributie onder het toepassingsgebied van het DABM zal vallen, is het wenselijk om ook voor deze wetgeving een bijlage op te maken waarin wordt vastgelegd welke schendingen als milieu-inbreuk zullen worden behandeld.

Artikel 3

Rechtsgrond: artikel 16.3.9, §2 DABM en artikel 52, tweede lid van het Decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie

De wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, die de handhaving en controle van de aardgasdistributieveiligheid bij de omgevingsinspectie legt, geldt tot 31 december 2025. Bijgevolg moet de nieuwe bevoegdheidsbepaling in werking treden op 1 januari 2026, zodat de bevoegdheid van de omgevingsinspectie kan worden verdergezet.

⁴ Artikel 5 juncto artikel 52, tweede lid van het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie.

⁵ Artikel 16.1.2, 1°, f) DABM.

⁶ Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, BS 10 februari 2009.

Artikel 4.1.11/8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de daaruit volgende veiligheidscode aardgasdistributie treden in werking op 1 januari 2026. Bijgevolg moet ook de bijlage bij het Milieuhandhavingsbesluit die vastlegt welke overtredingen van de veiligheidscode aardgasdistributie als inbreuk worden beschouwd in werking treden op 1 januari 2026.

Artikel 4

/

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Deze wijzigingen hebben geen budgettaire impact en betreffen louter de wetgevende verankering van de verderzetting van de huidige bevoegdheid van omgevingsinspectie, en de opdeling tussen milieu-inbreuken en milieumisdrijven binnen de aardgasdistributieveiligheid.

Voor de handhaving en controle van de naleving van de veiligheidsmaatregelen inzake aardgasdistributie werden begin 2025 binnen de omgevingsinspectie twee personeelsleden aangeworven (Departement Omgeving, afdeling Handhaving) met een contract van onbepaalde duur. Deze budgettaire impact wordt opgevangen binnen de bestaande werkingsmiddelen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Met het oog op de handhaving werden begin 2025 twee personeelsleden aangeworven binnen het Departement Omgeving, afdeling Handhaving, met een contract van onbepaalde duur. Deze personeelsimpact werd echter reeds beoordeeld in het kader van de invoeging van artikel 4.1.11/8 in het Energiedecreet. Dit besluit heeft geen bijkomende personeelsimpact.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4 VERDER TRAJECT

- Principiële goedkeuring
- Advies Raad van State
- Definitieve goedkeuring

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van artikel 21 en tot toevoeging van een bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

1. Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 21 en tot toevoeging van een bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
2. Bijlage bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot toevoeging van een bijlage bij het voormelde besluit;
3. Het advies van de Inspectie van Financiën van 25 september 2025.