



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.467/16
van 2 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de bepaling van de hoogte van de premie voor de Vlaamse sociale bescherming vanaf 2026 ’

Op 12 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de bepaling van de hoogte van de premie voor de Vlaamse sociale bescherming vanaf 2026’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 27 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2025.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het verhogen van het basisbedrag van de jaarlijkse premie voor de Vlaamse sociale bescherming van 54 euro naar 100 euro en, voor gebruikers met recht op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering, van 27 euro naar 35 euro. Daartoe wijzigt het ontwerp de bedragen vermeld in artikel 68, tweede en derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’. In aanvulling daarop wijzigt het ontwerp ook de referentiejaren die in aanmerking worden genomen voor de toepassing van het indexeringsmechanisme.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 45, § 1, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Artikel 45, § 1, tweede lid, van dat decreet machtigt de Vlaamse Regering de wijze van vaststelling en de hoogte van de premies te bepalen, alsook de indexering ervan. Die bepaling biedt rechtsgrond voor het aanpassen van het premiebedrag en de referentiejaren voor de toepassing van het indexeringsmechanisme.

Artikel 45, § 1, vierde lid, machtigt de Vlaamse Regering sociale correcties toe te passen voor de leden met recht op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering. Die bepaling biedt rechtsgrond voor het invoeren van een verlaagd premiebedrag voor die categorie van gebruikers. Daarnaast laat artikel 45, § 1, zevende lid, de Vlaamse Regering toe, bij substantiële verhoging van de premies, deze verder te moduleren, rekening houdend met de financiële draagkracht van de gebruiker.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Het ontworpen artikel 68, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 bepaalt dat het verlaagde premiebedrag (35 euro in plaats van 100 euro) ten goede komt aan de gebruiker met recht op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering “op 1 januari van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarop de premie betrekking heeft”.

Het gebruik van deze scharnierdatum creëert voor wat betreft de verlaagde premie een onderscheid tussen de gebruikers die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering. Het gehanteerde criterium is objectief, maar de vraag rijst of het daarop gesteunde onderscheid als redelijk verantwoord kan worden beschouwd.

Het is een legitieme doelstelling om een praktisch werkzame berekening van de premie mogelijk te maken. Daarbij zal het gebruik van een scharnierdatum, voorafgaand aan het betalen van de premie, onvermijdelijk tot gevolg hebben dat een bepaalde groep van personen de

normale premie nog een keer moet betalen hoewel de betrokkenen al aan de voorwaarde voldoen van de verhoogde tegemoetkoming.

Door evenwel een vaste scharnierdatum in aanmerking te nemen die zich situeert op een ogenblik dat meer dan een jaar verwijderd is van het ogenblik waarop de premie moet worden betaald¹, kan het gevolg ontstaan dat sommige personen maar in aanmerking komen voor de verlaagde premie als ze al bijna twee jaar aan de voorwaarde voor het verlaagde premiebedrag voldoen.² Bovendien is het zo dat hoe groter de tijdspanne tussen de datum van het vervullen van de voorwaarde en de datum van de premiebetaling is, hoe meer personen mogelijk de discrepantie tussen het vervullen van de voorwaarde voor een verminderde premie en het betalen van de normale premie moeten ondergaan.

Door in het ontwerp de scharnierdatum dusdanig ruim aan de datum van de premiebetaling te laten voorafgaan, heeft de regeling een dubbel onevenredig gevolg in het licht van het doel van de premieverlaging, zijnde het verschaffen van de door de decreetgever nodig geachte sociale correctie. De voornoemde discrepantie doet zich immers enerzijds voor bij een onevenredig groot aantal personen en anderzijds geldt voor sommige personen dat ze, na het voldoen aan de voorwaarde voor de verlaging, nog tweemaal de normale jaarlijkse premie zullen moeten betalen in plaats van slechts één keer.

Het ontwerp moet bijgevolg worden aangepast in die zin dat gebruik gemaakt wordt van een scharnierdatum die voor alle gebruikers nauwer aansluit bij het kalenderjaar waarop de premie betrekking heeft.

4. Het door het ontwerp gewijzigde artikel 68 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 verwijst naar het gezondheidsindexcijfer. Dat begrip wordt in die bepaling verder omschreven. Van de gelegenheid zou gebruik gemaakt kunnen worden om te preciseren dat het gebruikte prijsindexcijfer vastgesteld wordt met toepassing van artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ‘ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ‘s lands concurrentievermogen’. Dat kan toelaten te verduidelijken dat *in casu* niet het afgevlakte gezondheidsindexcijfer gebruikt wordt, op basis waarvan bijvoorbeeld wel indexeringen in de artikelen 348 en 534/88 van hetzelfde besluit doorgevoerd worden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ Krachtens artikel 69, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 betaalt het lid van de zorgkas zijn premie jaarlijks uiterlijk op 30 april.

² Wie bijvoorbeeld vanaf 3 januari 2025 kon genieten van de verhoogde tegemoetkoming, kan voor het kalenderjaar 2026 niet genieten van de verlaagde premie, terwijl wie daar op 31 december 2024 aan voldeed dat wel zal kunnen. De betrokkene komt dan pas voor de verminderde bijdrage in aanmerking voor het kalenderjaar 2027.