

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft de Mijn Verbouwpremie  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De Mijn Verbouwpremie wordt hervormd en heeft daarbij een dubbel doel. De premie moet enerzijds aanzetten tot renoveren en anderzijds helpen om de klimaatdoelstellingen te bereiken. Deze logica is toegepast op alle premies bij de hervorming van de Mijn Verbouwpremie

De inkomenscategorieën en steunniveaus worden verfijnd met respect voor de huidige progressieve verdeling over de doelgroepen en worden selectiever ingezet. De laagste inkomensdoelgroep wordt opgedeeld in twee inkomensdoelgroepen waardoor er voortaan vier inkomensdoelgroepen zijn in plaats van drie en de premiebedragen en plafonds verhogen naarmate de inkomens dalen. Er wordt een eigendomsvoorwaarde ingeschreven en een plafond bescheiden woning ingevoerd. De Mijn Verbouwpremie voor niet-residentiële gebouwen voor gebouwschilcategorieën wordt beperkt tot niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen.

De beschrijving van de betoelaagde werken wordt geoptimaliseerd met een focus op energetische werken. Premies voor werken aan de gebouwschil zullen alleen nog worden verleend als de

energieprestatie van het gebouw verbetert doordat deze werken samen worden uitgevoerd met het plaatsen van nieuwe isolatie. De categorie binnenrenovatie wordt opgeheven. Maar ook werken gelinkt aan energetische renovaties worden verder ondersteund om lock-in effecten te vermijden, zoals de voorbereidingswerken in functie van isolatie, elektriciteit en sanitair. Wat de hernieuwbare energie betreft wordt de premie voor zonneboilers stopgezet, de premie voor warmtepompboilers blijft behouden en wordt verdergezet en de premie voor warmtepompen wordt beter afgestemd op de verschillende inkomensdoelgroepen.

De Mijn VerbouwPremie wordt aan de huidige voorwaarden stopgezet op 30 juni 2025. Vanaf 1 juli 2025 gelden de voorwaarden van de hervormde Mijn VerbouwPremie.

De Mijn VerbouwLening wordt bij deze gelegenheid inhoudelijk niet gewijzigd. Daar waar nodig worden de verwijzingen naar de Mijn VerbouwPremie in de regelgeving aangepast.

## **1 SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

BELEIDSDOMEIN: OMGEVING

BELEIDSVELDEN: WONEN EN ENERGIE

De wijzigingsvoorstellen hebben voor het beleidsveld Wonen betrekking op het inhoudelijk structurelement 3 - Woningkwaliteit, met als operationele doelstelling 5.3 “de renovatie van woningen ondersteunen”.

De wijzigingsvoorstellen hebben voor het beleidsveld Energie betrekking op het inhoudelijk structurelement Energie, strategische doelstelling 1. Evolutie naar een energiezuinig en klimaatneutraal gebouwenpark versnellen met als operationele doelstelling 1.2 Gepaste financiële ondersteuning voorzien als hefboom voor een energiezuinig en fossielvrij gebouwenpark.

### **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

1. Het wetgevingsadvies nr. 2025 – 29 werd op 11 februari 2025 verkregen.
2. Het advies van de Inspectie van Financiën nr. KDW/2025000357 werd op 10 februari 2025 verkregen.
3. Het begrotingsakkoord werd op 26 februari 2025 verkregen.
4. Het advies van de Vlaamse Nutsregulator nr. ADV-2025-02 werd op 4 april 2025 verkregen.
5. Het advies van de Raad van State 77.635/1 werd op 9 mei 2025 verkregen.

### **C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING**

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 26 maart 2025 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie’ en gelastte de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd om:

- a) over het voormelde voorontwerp van besluit het advies van de Vlaamse Nutsregulator in te winnen, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 10 dagen;
- b) te machtigen te beoordelen of het advies, vermeld in punt a), aanleiding kan geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- c) te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister bevoegd voor de Energie oordeelt dat het advies, vermeld in a), geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

## D. ADVIES NR. ADV-2025-02 VAN DE VLAAMSE NUTSREGULATOR

De Vlaamse Nutsregulator (VNR) gaf op 4 april 2025 diens advies ADV-2025-02. Het advies gaat als bijlage 2.

Met betrekking tot de **kerntaken van de netbeheerder** merkt de VNR op dat dit activiteiten zijn die in de visie van de regulator niet noodzakelijkerwijs verband houden met de kerntaken die distributienetbeheerders moeten uitvoeren om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de richtlijn (EU) 2019/944 of de verordening (EU) 2019/943. De VNR benadrukt dat het van groot belang is dat de distributienetbeheerders zich volledig kunnen richten op het beheer van hun netwerken, vooral gezien de huidige uitdagingen waarmee zij worden geconfronteerd. Het is daarom volgens de regulator belangrijk om de beschikbare middelen doelgericht in te zetten om kwalitatieve dienstverlening te kunnen garanderen.

De regulator verliest hierbij uit het oog dat meerdere Europese richtlijnen evenwel een specifieke rol voorzien voor de netbeheerders in het financieren en bevorderen van energie-efficiëntie maatregelen:

- Conform artikel 9, tweede lid, van richtlijn (EU) 2019/944 kunnen de lidstaten wel degelijk openbaredienstverplichtingen opleggen aan elektriciteitsbedrijven die betrekking hebben op onder andere het klimaat, met inbegrip van het stimuleren van energie-efficiëntie. Volgens deze richtlijn dienen deze openbaredienstverplichtingen duidelijk gedefinieerd te zijn, alsook transparant, niet-discriminerend en controleerbaar. Dit is in casu het geval.
- Artikel 9 van richtlijn (EU) 2023/1791 houdt op zijn beurt in dat de lidstaten verplichtingsregelingen voor energie-efficiëntie kunnen opleggen, specifiek ook aan “energiedistributeurs”. De lidstaten kunnen daarbij expliciet van aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat deze een deel van hun vereiste hoeveelheid cumulatieve besparingen op het finaal energieverbruik realiseren ten gunste van mensen die met energiearmoede kampen, kwetsbare afnemers, mensen in huishoudens met een laag inkomen en, in voorkomend geval, mensen die in een sociale woning wonen. De lidstaten kunnen voorts ook van aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat zij de streefcijfers voor de verlaging van de energiekosten halen, mits deze resulteren in besparingen op het finaal energieverbruik, en energie besparen door energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen, met inbegrip van financiële steunmaatregelen. De lidstaten kunnen daarbij van de aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat zij samenwerken met sociale diensten, regionale autoriteiten en lokale autoriteiten of gemeenten om energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen bij mensen die kampen met energiearmoede, kwetsbare afnemers, mensen in huishoudens met een laag inkomen en, indien van toepassing, mensen die in een sociale woning wonen.

De stelling van de regulator dat dit geen “kerntaak” van de netbeheerders betreft wordt dan ook gelogenstraft door de duidelijke bewoordingen en beleidsdoelstellingen van die twee Europese richtlijnen die weldegelijk op dit punt juist taken en verplichtingen voor de netbeheerders voor ogen hebben.

Binnen dit kader kan de *Mijn VerbouwPremie* dan ook beschouwd worden als een maatregel die er juist op gericht is de energie-efficiëntie te bevorderen, door bepaalde consumenten aan te moedigen energiezuinige investeringen door te voeren. Deze maatregel richt zich specifiek op een welomlijnde doelgroep, als bedoeld in de richtlijn (EU) 2023/1791, met als doel een substantiële bijdrage te leveren aan het behalen van de bredere klimaatdoelstellingen, en van energie-efficiëntie in het bijzonder.

De VNR stelt dat de voorziene vergoeding voor de distributienetbeheerders niet alle kosten dekt. De regulator bekritiseert daarbij ook de overheadkosten.

De Vlaamse Regering neemt akte van deze opmerking. In het Vlaams Regeerakkoord 2025-2029 staat inderdaad dat 'We zorgen dat de Vlaamse component in de elektriciteitsfactuur niet verder toeneemt als gevolg van eigen Vlaams beleid'. Dit niettegenstaande dient te worden opgemerkt dat dergelijke overheadkosten voor openbardienstverplichtingen tot op heden niet door de Vlaamse overheid worden vergoed mede gelet op het feit dat de Europese Commissie, in tegenstelling tot wat betreft de vergoedingen voor de kost van de inhoudelijke verplichtingen zelf, uitgaat van het principe dat het vergoeden van overheadkosten via overheidsmiddelen eigenlijk een steunmaatregel aan een onderneming betreft.

Wat die aspecten betreft kan ook worden verwezen naar artikel 9 van de richtlijn 2023/1791 die duidelijk maakt dat er aan de netbeheerder, en zeker wat de specifieke doelgroep betreft van mensen die met energiearmoede kampen, kwetsbare afnemers, en mensen in huishoudens met een laag inkomen, door de lidstaten verplichtingen kunnen worden opgelegd om energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen, met inbegrip van financiële steunmaatregelen (zie supra). Dit verplichtingsmodel bevat uiteraard ook de last van eventuele overheadkosten die gepaard gaan met de administratieve uitvoering ervan. Hierbij dient echter te worden opgemerkt dat de IT-kosten voor het uniek loket, in tegenstelling tot wat de regulator laat uitschijnen, weldegelijk volledig worden gedragen door de Vlaamse overheid.

De VNR wijst voorts op de problematiek van een hangende rechtszaak bij het Hof van Beroep te Brussel over de tariefmethodologie waarbij over het toepassingsgebied van artikel 18, lid 1 van de verordening (EU) 2019/943 een prejudiciële vraag aan het Hof van Justitie werd gesteld. Het is daarbij thans wachten op een uitspraak.

De Vlaamse Regering neemt akte van het bestaan van die hangende rechtszaak, waarbij het Vlaamse Gewest geen partij is, maar merkt op dat er momenteel nog geen uitspraak is. De regulator schermt zodoende met hypothetische gevallen. De Vlaamse Regering meent echter dat zowel de EMD als de EED indicaties *a contrario* het standpunt van de regulator bevatten:

- Conform artikel 9, tweede lid, van richtlijn (EU) 2019/944 kunnen de lidstaten wel degelijk openbardienstverplichtingen opleggen aan elektriciteitsbedrijven die betrekking hebben op onder andere het klimaat, met inbegrip van het stimuleren energie-efficiëntie. Volgens deze richtlijn dienen deze openbardienstverplichtingen duidelijk gedefinieerd te zijn, alsook transparant, niet-discriminerend en controleerbaar.
- Artikel 9 van richtlijn (EU) 2023/1791 houdt op zijn beurt in dat de lidstaten verplichtingsregelingen voor energie-efficiëntie kunnen opleggen, specifiek ook aan "energiedistributeurs". De lidstaten kunnen daarbij expliciet van aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat deze een deel van hun vereiste hoeveelheid cumulatieve besparingen op het finaal energieverbruik realiseren ten gunste van mensen die met energiearmoede kampen, kwetsbare afnemers, mensen in huishoudens met een laag inkomen en, in voorkomend geval, mensen die in een sociale woning wonen. De lidstaten kunnen voorts ook van aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat zij de streefcijfers voor de verlaging van de energiekosten halen, mits deze resulteren in besparingen op het finaal energieverbruik, en energie besparen door energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen, *met inbegrip van financiële steunmaatregelen*. De lidstaten kunnen daarbij van de aan verplichtingen gebonden partijen verlangen dat zij samenwerken met sociale diensten,

regionale autoriteiten en lokale autoriteiten of gemeenten om energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen bij mensen die kampen met energiearmoede, kwetsbare afnemers, mensen in huishoudens met een laag inkomen en, indien van toepassing, mensen die in een sociale woning wonen.

Het is net dit dat de *Mijn VerbouwPremie* beoogt.

Tot slot dient erop te worden gewezen dat een rapport van ACER slechts een *opinie* is van de regulatoren, en dus niet als onbevooroordeeld kan worden beschouwd, en dat deze mening niet boven de duidelijke bewoordingen van de voormelde richtlijnen kan worden gesteld. Ook in dit rapport wordt immers afbreuk gedaan aan de duidelijke bewoordingen en intenties van de voormelde richtlijnen die duidelijk maken dat er financiële lasten op de netbeheerders kunnen worden gelegd. Een stelling dat dergelijke kosten toch ongerelateerd zijn, of dit nu enkel de Vlaamse Nutsregulator betreft of de regulatoren gegroepeerd in ACER, lijkt dan ook diametraal te staan ten opzichte van de duidelijk andersluidende richtlijnbeoordelingen.

Gelet op die duidelijke bewoordingen en de draagwijdte van die twee voormelde richtlijnverplichtingen kan dan ook niet worden begrepen hoe het per definitie zou kunnen gaan over de door de regulator in zijn advies aangehaalde “ongerelateerde kosten ter ondersteuning van ongerelateerde beleidsdoelstellingen”, als bedoeld in artikel 18, lid 1, *in fine* van de verordening (EU) 2019/943. De Europese Unie beschouwt immers die door de VNR thans gecontesteerde doelstellingen, dicit de twee richtlijnen, weldegelijk als gerelateerde beleidsdoelstellingen. Een dergelijke interpretatie zou zodoende artikel 9, lid 2 van richtlijn (EU) 2019/944 en hele stukken van richtlijn (EU) 2023/1791 onledig maken en inhouden dat de genoemde artikelen en stukken hun betekenis of effect zouden verliezen. Een interpretatie waarbij een bepaling van die verordening (EU) 2019/943 een artikel uit haar accompagnerende richtlijn (EU) 2019/944 alsook hele delen van de vier jaar later aangenomen richtlijn (EU) 2023/1793 eigenlijk teniet doet of onwerkbaar maakt, staat dan ook op gespannen voet met het *communautair acquis* en de *ratio legis* van die Europese regelgevende akten.

Conclusie: de regulator draagt geen argumenten aan die tot een wijziging van het ontwerp aanleiding kunnen geven.

## **2 ADVIES NR. 77.635/1 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE**

Op 10 april 2025 is de afdeling Wetgeving van de Raad van State door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie’. Het advies nr. 77.635/1, dat gaat als bijlage 3, is gegeven op 9 mei 2025.

De Raad van State maakte in haar advies de hiernavolgende opmerkingen:

- Wat de rechtsgronden betreft, stelt de Raad van State terecht enkele aanpassingen voor. Het ontwerp werd hieraan aangepast.
- Artikel 17, 1<sup>o</sup>, van het ontwerp voorziet in de wijziging van artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van het Energiebesluit van 19 november 2010, teneinde daarin te verwijzen naar artikel 5.187, tweede lid, 2<sup>o</sup>, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. De Raad van State merkt op

dat er bij de afdeling Wetgeving ook een andere adviesaanvraag – met rolnummer 77.670/1 – hangende is, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwen, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen’. Artikel 7 van dat ontwerpbesluit voorziet in de integrale vervanging van artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, van het Energiebesluit, waarbij in de nieuwe versie nog wordt verwezen naar artikel 5.187, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Deze beide regelingen zullen qua verwijzingen dus inderdaad op elkaar moeten worden afgestemd. Er moet volgens de Raad dan ook worden gewaakt over de samenhang tussen beide te nemen besluiten.

Hiervan wordt akte genomen. Het thans voorliggende besluit zal op 1 juli 2025 in werking treden terwijl het andere besluit waarnaar de Raad verwijst, zo spoedig mogelijk dient in werking te treden (dus vóór 1 juli 2025). Er werd dan ook momenteel in die beide ontwerpen op die timing gealigneerd. Rekening houdende met het voorgaande dient het thans voorliggende ontwerpbesluit dan ook op dit punt niet te worden gewijzigd.

- De Raad merkt verder op dat in artikel 5.190, §2 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen wordt verwezen naar een verordening die niet meer van kracht is. Derhalve kunnen de stellers van het ontwerp hierop niet steunen om te zijn vrijgesteld van aanmelding van de ontworpen regeling. Het ontwerp werd, zoals de Raad van State suggereert, aangepast door te verwijzen naar de opvolger van die verordening. Deze wijziging aan artikel 5.190, §2 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 werd toegevoegd aan artikel 29 van het ontwerp.
- De Raad merkt op dat de artikelen 11 en 24 van het ontwerp betrekking hebben op een vergoedingsregeling voor netbeheerders, en dat artikel 31 van het ontwerp betrekking heeft op een vergoedingsregeling voor de werkmaatschappij. De Raad heeft aan de gemachtigde gevraagd of deze bepalingen werden aangemeld als staatsteun bij de Europese Commissie uit hoofde van artikel 108, lid 3 van het VWEU. De gemachtigde heeft hierop uitgebreid geantwoord en dit antwoord werd integraal opgenomen in het advies, waarvan de Raad akte heeft genomen.
- De Raad merkt op dat ten gevolge van de voorliggende wijzigingen er om de coherentie te bewaken ook twee bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ moeten worden gewijzigd. Hieraan wordt uitvoering gegeven.

### **3 WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT**

Aan het ontwerpbesluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- De aanhef van het ontwerpbesluit wordt aangepast aan de wetgevingstechnische opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de rechtsgronden.
- Artikel 4, dat artikel 6.4.1/1/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 wijzigt, wordt aangepast aan de wetgevingstechnische opmerkingen van de Raad. Dit houdt ook in dat, in plaats van bij bepaalde punten louter rijen toe te voegen, men bij sommige punten soms

beter de hele tabel vervangt, ten einde tegemoet te kunnen komen aan de opmerkingen van de Raad met betrekking tot de 'vangnetbepaling' (de verwijzing naar "andere rijen"). Deze wijzigingen aan artikel 4 hebben geen inhoudelijke impact.

- In de artikelen 3, 6, 8, 11, 12, 14, 19, 20, 21, 23, 30, 31, 33 en 40 (na vernummering artikel 43) worden naar aanleiding van het advies van de Raad van State kleine wetgevingstechnische correcties doorgevoerd die geen inhoudelijke impact hebben.
- In artikel 7 worden de voorwaarden voor "niet-commerciële instellingen en coöperatieve vennootschappen" gelijkgetrokken met de voorwaarden aangaande de Mijn VerbouwLening, waarbij ook is vereist dat die rechtspersonen ofwel eigenaar zijn of op de desbetreffende gebouwen "een zakelijk recht gevestigd hebben en die bestemd zijn voor eigen gebruik".

In artikel 8 wordt voor alle investeerders een gelijkaardige aanpassing doorgevoerd.

- In artikel 26, dat wijzigingen aanbrengt in artikel 5.187 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, worden de juiste bedragen opgenomen voor inkomenscategorie 4. In de principieel goedgekeurde tekst werden ingevolge een materiële vergissing foutieve bedragen opgenomen. Dit wordt thans rechtgezet. In de nota aan de Vlaamse Regering bij het principieel goedgekeurde ontwerp van besluit werden wel de juiste bedragen opgenomen.
- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt in artikel 27 in plaats van "ongeschikte woning", "ongeschikt verklaarde woning" ingeschreven. Hiermee wordt immers de ongeschikt verklaarde woning bedoeld, zoals gedefinieerd in artikel 1.2, eerste lid, 91° van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.
- Artikel 28 van het ontwerp wijzigt artikel 5.189 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. In paragraaf 3, eerste lid, van artikel 5.189 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, verduidelijken we dat de betoelaagde werken aan het dak alleen in aanmerking komen als er eveneens voldoende dakisolatie of zoldervloerisolatie wordt aangebracht. De werken aan het dak worden niet betoelaagd als het dak slechts voor een stukje wordt geïsoleerd of er slechts voor een deeltje zoldervloerisolatie wordt aangebracht, terwijl de werken betrekking hebben op een veel grotere oppervlakte van het dak. Wel wordt toegestaan dat er reeds een deel van het dak wordt gerenoveerd, voor zover dit ook wordt geïsoleerd. Daarom wordt vereist dat de werkzaamheden en de isolatiewerken betrekking moeten hebben op hetzelfde constructieonderdeel, waaronder bijvoorbeeld een grote dakkapel of een plat dak op een uitbouw of het hele dak kan worden verstaan. Als niet het dak, maar de zoldervloer wordt geïsoleerd, komen de werken in aanmerking die worden uitgevoerd aan het constructieonderdeel dat de zoldervloer omhult, voor zover die zoldervloer voldoende geïsoleerd wordt.
- Zoals voormeld onder punt 2, wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State in artikel 29 verwezen naar de juiste Europese verordening.
- Artikel 30 van het ontwerp wijzigt artikel 5.191 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Paragraaf 4 van artikel 5.191 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 bevat een regeling die ervoor zorgt dat een bewoner die in aanmerking komt voor een procentuele premie volgens Boek 5, Deel 5, Titel 3, Hoofdstuk 1 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, minstens evenveel ontvangt als een aanvrager die in aanmerking komt voor de forfaitaire premie volgens het Energiebesluit van 19 november 2010. In artikel 5.191, §4, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 wordt daarom verwezen naar de premies die worden berekend conform artikel 6.4.1/1, eerste lid, 1° tot en met 6°. Artikel 3 van het bijgevoegde ontwerp van besluit voegt aan artikel 6.4.1/1 een paragraaf 2 toe die de premies, vermeld in de eerste paragraaf, verhoogt voor de aanvragers van inkomenscategorie 2. Naar deze

verhogingen werd ingevolge een vergetelheid niet verwezen. De verwijzingen naar de verhogingen door die paragraaf 2 werden toegevoegd.

- Artikel 33 van het ontwerp wijzigt artikel 5.194 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 dat enkele cumulbepalingen bevat. De Raad van State merkt in haar advies terecht op dat zowel punt 3° als punt 4° melding maakt van “facturen of gedeelten van facturen, die in aanmerking genomen zijn om een tegemoetkoming conform hoofdstuk 2 te berekenen”. Hoofdstuk 2 betreft de Vlaamse aanpassingspremie. De vermelding van “hoofdstuk 2” in punt 3° wordt geschrapt. Punt 4° bepaalt immers reeds dat facturen die in aanmerking zijn genomen voor de Vlaamse aanpassingspremie niet in aanmerking komen voor de Mijn VerbouwPremie.
- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt in het ontwerpbesluit een nieuw hoofdstuk 4 ingevoegd, dat de artikelen 36 en 37 bevat, dat het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ wijzigt. De Raad merkt op dat omwille van coherentie immers een aantal overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen uit dat besluit ook moeten worden gewijzigd. Deze wijzigingen hebben geen inhoudelijke consequenties. Deze wijzigingen nopen ook tot een aanvulling van het opschrift van het besluit.
- Er wordt een overgangsbepaling ingeschreven in artikel 40 van het ontwerp, voor het aanvragen van de aanvullende premie door eigenaar-bewoners voor de gemeenschappelijke delen van de mede-eigendom. Voor werken aan de gemeenschappelijke delen van een appartementsgebouw bestaat er een basispremie en een aanvullende premie. De aanvraag van de basispremie gebeurt door de VME voor het volledige appartementsgebouw en wordt voor het gehele gebouw uitbetaald. Eigenaars-bewoners kunnen vervolgens een aanvullende premie vragen voor de werken aan de gemeenschappelijke delen voor hun proportioneel aandeel in de gemeenschappelijke delen. Deze aanvullende premie zorgt ervoor dat de eigenaar-bewoners van een appartementsgebouw recht hebben op dezelfde premies als eigenaar-bewoners van eengezinswoningen voor gelijkaardige werken. Onder de huidige regelgeving kunnen alleen de aanvragers van doelgroep 2 en 3 een aanvullende premie aanvragen. Na de hervorming kunnen alleen de aanvragers van inkomenscategorie 3 en 4 een aanvullende premie aanvragen. De aanvragers behorend tot inkomenscategorie 2 hebben geen recht meer op een aanvullende premie. (De basispremie wordt wel verhoogd: forfaitaire premie van inkomenscategorie 2 in plaats van doelgroep 1). Voor de aanvraag van de aanvullende premie wordt een overgangsregeling ingeschreven om de volgende redenen:
  - o De aanvrager kan pas een aanvullende premie aanvragen nadat de VME het dossier heeft ingediend bij het uniek loket en het uniek loket aan de VME heeft gemeld dat de aanvullende premies kunnen worden aangevraagd. Om nog onder de huidige regelgeving een aanvullende premie te kunnen aanvragen is de aanvrager dus afhankelijk van de tijdige aanvraag door de VME;
  - o Het proportioneel aandeel in de premie die wordt toegekend aan de VME wordt in mindering gebracht van de premie die de aanvrager kan ontvangen. Het betreft hier het effectief ontvangen bedrag door de VME volgens de regelgeving van toepassing op het moment van de aanvraag door de VME.
- Tot slot wordt het ontwerp naar aanleiding van de voormelde wijzigingen vernummerd.



## **4 BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

A.1. Er worden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse Overheid.

In dit kader dient te worden geïtereerd dat het feit dat bepaalde type rechtspersonen ten gevolge de wijzigingen die in dit ontwerp zijn opgenomen vanaf 1 juli 2025 niet langer zullen kunnen genieten van de individuele premies voor de gebouwen<sup>1</sup> en werkzaamheden, vermeld in artikel 6.4.1/5/1, niet betekent dat die maatregelen ineens onder het toepassingsgebied van de “premie na audit” uit artikel 6.4.1/5/2, §2 van het Energiebesluit van 19 november 2010 gaan vallen. Artikel 6.4.1/5/2, §2, zevende lid, eerste zin van het Energiebesluit van 19 november 2010 stelt immers “*De premie kan niet worden toegekend voor de maatregelen, vermeld in artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/5/1 en artikel 6.4.1/5/2, §1, en kan niet worden gecumuleerd met andere premies of groenestroomcertificaten of warmtekrachtcertificaten van de Vlaamse overheid voor dezelfde investering.*” Dergelijke maatregelen, bijvoorbeeld de investering in een warmtepomp, waren al uitgesloten van het toepassingsgebied van de “premie na audit” en dat verandert dus door deze wijziging niet.

A.2. Bij eerste principiële goedkeuring van dit dossier werd in de nota d.d. 26 maart 2025 een bepaling opgenomen dat het VEKA voorafgaand aan definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit contact zal opnemen met de Vlaamse RRF-expertencel en de bevoegde diensten van de Europese Commissie om de hervorming toe te lichten en om aan te tonen dat (eerder) behaalde mijlpalen en doelstellingen door deze hervorming niet worden teruggedraaid. Het VEKA heeft in uitvoering van deze bepaling overlegd met de RRF-expertencel. Een overleg met de bevoegde diensten van de Europese Commissie lijkt op dit moment niet opportuun.”

### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er worden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse Overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er worden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

## **5 VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit zo spoedig mogelijk in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt opdat het op 1 juli 2025 in werking kan treden.

## **6 VOORSTEL VAN BESLISSING**

---

<sup>1</sup> Andere bestaande gebouwen dan premiewoningen, woongebouwen of collectieve woongebouwen, of gebouwen die geheel of gedeeltelijk worden herbestemd tot nieuwe premiewoning, nieuw woongebouw of nieuw collectief woongebouw.

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 tot wijziging het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft de Mijn Verbouwpremie;
- 2° de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit
2. Advies van de VNR d.d. 4 april 2025;
3. Advies nr. 77.635/1 van de Raad van State