

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 27 MAART 2009 BETREFFENDE RADIO-OMROEP EN TELEVISIE, MET BETREKKING TOT DE VERLENGING VAN DE ERKENNINGEN VOOR NETWERKRADIO-OMROEPORGANISATIES EN DE LOKALE RADIO-OMROEPORGANISATIES

Samenvatting

Om een coherent radiobeleid te voeren, is het belangrijk om de duurtijd van de FM-erkenningen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, en om de evolutie naar digitaal radioluisteren en de invoering van het omroepmodel zoveel mogelijk gelijktijdig te laten verlopen. Met het voorontwerp van decreet wordt de einddatum van de huidige erkenningen van netwerkradio-omroeporganisaties en lokale radio-omroeporganisaties die aflopen vóór 31 december 2027 tot op die datum verlengd. Op die manier wordt het aflopen van de erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zo veel mogelijk geclusterd. Daardoor kan er in 2027 één grote erkenningsronde georganiseerd worden voor de lokale en netwerkradio-omroeporganisaties.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het voorliggend ontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement "Mediabeleid".
2. In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024 – 2029 is volgende passage terug te vinden:

"De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren. We gaan in gesprek met de sector en bekijken wanneer een volledige FM-afschakeling haalbaar en economisch wenselijk is."

3. In de beleidsnota media 2024-2029 zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 "Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem" / OD V.1.2 "Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen":

"(Digitale) Radio

De komende vijf jaar staat het radiolandschap voor een aantal belangrijke gebeurtenissen. De erkenningen van de lokale radio-omroeporganisaties lopen bijna allemaal af op 31 december 2026, net als die van de netwerkradio-omroeporganisaties. Op 31 december 2027 lopen de FM-erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties (Qmusic, Joe, Play Nostalgie) af of kunnen ze verlengd worden (met maximaal 3 jaar, tot 31 december 2030). Op 31 december 2027 loopt ook de licentie van On Tower Netherlands af voor multiplex 11A. Daarnaast lopen de tijdelijke

zendvergunningen die door de VRM werden toegekend aan lokale DAB+-proefprojecten, waarbij via partiële provinciale dekkingen een aantal lokale radio-omroeporganisaties hun omroepprogramma's verspreiden, af op 30 januari 2026. Het aflopen van deze erkenningen en licentie zorgt ervoor dat radio deze regeerperiode hoog op de beleidsagenda zal staan. Om een coherent radiobeleid te kunnen voeren, is het belangrijk dat het toekenningsmoment van bepaalde erkenningen zoveel mogelijk in elkaars lijn liggen. Ik zal samen met mijn administratie onderzoeken op welke manier ik dit best realiseer."

4. De BBT Media 2026 stelt onder het luik OD V.1.2 "Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen":

"Verschillende erkenningen en licenties lopen in 2026 en 2027 af. Dat betekent dat in 2026 de beleidskeuzes duidelijk moeten worden en aanpassingen aan het regelgevend kader opgestart moeten worden om hierop voorbereid te zijn. Ik zet het onderzoek over de verschillende pistes met mijn administratie verder en werk een regelgevend kader uit.

Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken."

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

5. De erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties die ingingen in de periode tussen 1 januari 2018 en 31 december 2019 werden verleend voor negen jaar en lopen af tussen 31 december 2026 en 31 december 2028. Erkenningen, toegekend na deze datum, eindigen in principe ook binnen die periode. Op 21 oktober 2022 werden nog twee lokale radio-omroeporganisaties erkend waarvan de erkenningen 20 oktober 2031 als einddatum hebben.
6. Op basis van het huidige regelgevende kader moet er na afloop van de erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties een nieuwe erkenningsronde worden georganiseerd voor deze spelers. Doordat de huidige erkenningen van lokale- en netwerkradio-omroeporganisaties gespreid aflopen, zouden er in de periode 2026 – 2031 een zevental erkenningsrondes georganiseerd moeten worden. Dit is niet alleen een inefficiënte inzet van publieke middelen, maar brengt bovendien ook het voeren van een coherent radiobeleid in het gedrang. In de beleidsnota media 2024-2029 (zie punt 3) wordt echter duidelijk aangegeven dat het belangrijk is dat de einddatum van erkenningen zoveel mogelijk in elkaars lijn liggen om een coherent radiobeleid te kunnen voeren.
7. Daarnaast focuste het mediabeleid met betrekking tot radio de afgelopen jaren op de digitalisering van de radiosector en de digitalisering van radio-ontvangst

met het oog op een FM-afschakeling. De overstap van een operatormodel naar een omroepmodel is een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap. Dit model, zoals nu reeds toegepast voor de toekenning van FM-erkenningen, laat toe dat de Vlaamse Regering erkenningen, op basis van een vergelijkende test, toewijst aan radio-omroeporganisaties voor bepaalde omroepprogramma's. De vorige Vlaamse Regering heeft reeds de intentie geuit om ook voor DAB+ te evolueren van een operatormodel naar een omroepmodel¹. Ook de Sectorraad Media heeft in verschillende adviezen aangegeven een voorstander te zijn van de invoering van het omroepmodel². Ook in de Radiostudie van het consortium van BrightWolves en de interdisciplinaire onderzoeksgroep imec-mict-UGent van 2 mei 2024 met als titel "*Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving*" bevelen de onderzoekers deze overstap aan³.

8. 1 januari 2028 is de eerste opportuniteit die zich voordoet om dit omroepmodel in te voeren. Op dat moment vervalt de licentie voor de multiplex 11A, die op 11 maart 2023 werd toegekend aan On Tower Netherlands 3 voor een duur van 22 juni 2024 tot en met 31 december 2027. Op 31 december 2027 vervalt eveneens de tijdelijke licentie die werd toegekend aan het samenwerkingsverband van omroeporganisaties die op het moment dat Belgian Tower Company afzag van zijn licentie voor mux 5A/5D gebruikmaakten van dat etheromroepnetwerk om hun omroepprogramma's aan te bieden. Tegen 1 januari 2028 zal het (boven)lokale DAB+ frequentieplan ook definitief zijn.
9. Zoals opgenomen in de BBT Media 2026 (zie punt 4) wordt er momenteel werk gemaakt van een nieuw regelgevend kader, dat de evolutie naar digitaal radioluisteren, inclusief de overgang naar het omroepmodel, moet faciliteren. Om een coherent radiobeleid te voeren lijkt het daarom niet alleen belangrijk om de duurtijd van de FM-erkenningen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, maar is het ook belangrijk om de evolutie naar digitaal radioluisteren en de invoering van het omroepmodel zoveel mogelijk gelijktijdig te laten verlopen.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

10. Dit ontwerp van decreet voorziet erin dat de einddatum van de huidige erkenningen van netwerkradio-omroeporganisaties en lokale radio-omroeporganisaties die aflopen voor 31 december 2027 tot op die datum verlengd worden. Op die manier wordt het aflopen van de erkenningen zo veel

¹ Verslag aan de Regering, Ontwerp van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep (VR 2021 0207 DOC.0770-3), 3-4.

² SARC, Advies conceptnota Toekomstig digitaal radiolandschap, 17 juli 2024; SARC, 30 juni 2023, Advies bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's en bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen; SARC, Advies over het Voorstel van decreet tot wijziging van artikel 201 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat de uitzendingen via etheromroepnetwerken betreft. 19 maart 2025; SARC (2025). [Advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap](#).

³ BrightWolves en imec-mict-UGent, *Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving*, 2 mei 2024, 121-122.

mogelijk geclusterd. Daardoor kan er één grote FM-erkenningsronde georganiseerd worden voor netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.

11. Het clusteren van de erkenningsrondes is niet alleen efficiënter, maar maakt het ook mogelijk om op dat moment met quasi de volledige sector van lokale- en netwerkradio-omroeporganisaties een stap te zetten in de evolutie richting digitaal radioluisteren. Zo is het de intentie om tegen de organisatie van deze nieuwe FM-erkenningsronde een nieuw regelgevend kader in te voeren met betrekking tot het uitzenden van lokale en netwerkradio-omroeporganisaties op DAB+. Op datzelfde moment kan er ook een DAB+-erkenningsronde worden georganiseerd.
12. Het Europees Wetboek voor Elektronische Communicatie (hierna: "EWEK") biedt de mogelijkheid tot het verlengen van FM-frequenties⁴. Artikel 47 van het EWEK stelt immers het volgende: *"De bevoegde instanties geven voordat zij overgaan tot toekenning of verlenging van die rechten, een duidelijke omschrijving van dergelijke voorwaarden, (...) Voorwaarden verbonden aan de verlenging van gebruiksrechten voor radiospectrum mogen voor bestaande houders van dergelijke rechten geen onrechtmatige voordelen opleveren."*. Daarnaast bepaalt artikel 48, lid 4 van het EWEK dat de bevoegde instanties in het kader van selectieprocedures aanvragen voor individuele gebruiksrechten voor radiospectrum op grond van objectieve, transparante, evenredige en niet-discriminerende criteria beoordelen. Dit artikel benadrukt dat deze criteria van tevoren vastgesteld moeten zijn. Tot slot is ook artikel 49, lid 1 van het EWEK relevant: *"Indien lidstaten door middel van individuele gebruiksrechten een machtiging verstrekken voor het gebruik van radiospectrum gedurende een bepaalde termijn, waarborgen zij dat het gebruiksrecht wordt verleend voor een periode die passend is, gelet op de overeenkomstig artikel 55, lid 2, nagestreefde doelen, waarbij zij er naar behoren rekening mee houden dat mededinging en met name doeltreffend en efficiënt gebruik van radiospectrum moeten worden gewaarborgd en innovatie en efficiënte investeringen moeten worden bevorderd, onder meer door in een passende periode voor de afschrijving van investeringen te voorzien."*.

De tijdelijke verlenging van één jaar voldoet aan de vereisten uit het EWEK. De tijdelijke verlenging dient een legitiem doel van algemeen belang: de overgangsmaatregel heeft als doel om een levend, kwalitatief en divers radiolandschap in stand te houden door het kunnen voeren van een coherent radiobeleid. Dit laatste kan alleen gerealiseerd worden als de duurtijd van de erkenningen zoveel mogelijk op elkaar afgestemd worden en gelijktijdig een nieuw regelgevend kader met betrekking tot het uitzenden van lokale en netwerkradio-omroeporganisaties op DAB+ wordt uitgewerkt. Zodoende dient de overgangsmaatregel de fundamentele belangen die aan een kwalitatief radiolandschap ten grondslag liggen. De potentiële impact van de met maximaal één jaar uitgestelde einddatum van de vervaldatum van de erkenningen die voor 31 december 2027 aflopen, is bovendien pertinent en evenredig tot het beoogde doel. De verlenging wordt zoals hierboven aangegeven beperkt in duur, een nieuwe erkenningsronde wordt tegelijkertijd voorbereid en een nieuw regelgevend kader voor het uitzenden op DAB+ is in

⁴ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (herschikking) (Voor de EER relevante tekst) (PB L 321 van 17.12.2018, blz. 36).

volle voorbereiding. De toegang van nieuwe kandidaat-lokale en netwerkradio-omroeporganisaties tot FM-frequenties wordt zodoende slechts voor een beperkte duur van één jaar uitgesteld en biedt ook deze nieuwe kandidaat-lokale en netwerkradio-omroeporganisaties de kans om vanaf 2028 mee te stappen in het nieuwe kader, dat in zal zetten op ontwikkeling van digitaal radioluisteren en de navolgende operationalisering van een toegekende erkenning.

Impactanalyse

JoKER:

13. Voor dit ontwerp van decreet werd geen JoKER gemaakt omdat de inhoud ervan geen specifieke impact heeft op kinderen- en jongeren.

Armoedetoets

14. Voor dit ontwerp van decreet werd geen armoedetoets gemaakt omdat de inhoud ervan geen specifieke impact heeft op mensen die in armoede leven.

Impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel

15. Radio-omroep valt onder de beginselen van vrijheid van meningsuiting, maar de voorliggende decreetswijziging heeft hier geen specifieke impact op.

Budgettaire impact

16. Het voorliggende ontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

17. Dit ontwerp van decreet heeft geen bestuurlijke impact op de lokale of provinciale besturen, of op Brussel.

Implementatie

18. De bepalingen van dit decreet zullen direct uitvoerbaar zijn, en vereisen geen verdere implementatie door de Vlaamse Regering.

C. Totstandkomingsprocedure

19. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 24 juni 2025 en stelde dat het begrotingsakkoord niet vereist is.
20. Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nummer 2025/252 van 3 juli 2025.
21. Het ontwerp van decreet werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 oktober 2025.
22. Over het decreet werd – conform de bepalingen van artikel 133, §2 van het Mediadecreet een publieke consultatie georganiseerd door het departement CJM van 27 oktober 2025 tot en met 1 december 2025 en maakte het verslag op op 9 december 2025.

Verslag van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Het departement hield een raadpleging over voorliggend voorontwerp van decreet van 27 oktober 2025 tot en met 1 december 2025 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 15 december 2025.

Het departement ontving op deze raadpleging vijf reacties binnen de deadline van 1 december 2025 op het adres mediaraadplegingen@vlaanderen.be die hieronder van repliek worden voorzien. Het departement ontving na het finaliseren van het verslag op 9 december 2025 via een foutief e-mailadres op 10 december 2025 een bijkomende reactie die niet opgenomen werd in het verslag omdat deze niet toekwam binnen de deadline en via de geëigende weg en dus alleszins ook onontvankelijk was.

1. Een eerste reactie is afkomstig van een lokale radio-omroeporganisatie die vraagt dat tijdens de duur van de verlengde erkenning – van 1 januari 2027 tot 31 december 2027 – het mogelijk moet zijn voor (lokale) radio-omroeporganisaties die al geruime tijd uitzenden op DAB+ in het kader van de lokale DAB+ proefprojecten om te verzaken aan het gebruik van een, meerdere of al hun FM-frequenties zonder dat ze hierdoor hun erkenning verliezen of het recht verliezen om nog deel te nemen aan de proefprojecten. De radio-omroeporganisatie geeft mee dat de VRM momenteel niet over de mogelijkheid beschikt om lokale radio's alleen via DAB+ te laten uitzenden. De lokale radio-omroeporganisatie motiveert dit verzoek uit de eigen intentie om na 31 december 2026 enkel nog digitaal (DAB+ en online) uit te zenden. Deze lokale radio-omroeporganisatie neemt al sinds 1 februari 2022 deel aan het DAB+ proefproject in Oost-Vlaanderen en is van mening dat hij zijn luisteraars al lang heeft warm gemaakt om de overstap van FM naar digitaal radioluisteren te maken. De lokale radio-omroeporganisatie vindt het onrechtvaardig en een niet verdedigbare bestraffing dat alle lokale radio-omroeporganisaties verplicht worden om nog één jaar langer via FM te moeten uitzenden. Volgens de lokale radio-omroeporganisatie zou dat een nodeloze verspilling zijn van hun beperkte middelen. Deze lokale radio-omroeporganisatie vat het als volgt samen: lokale radio's die dat wensen moeten de kans krijgen om vanaf 1 januari 2027 (van zodra de verlengde erkenning ingaat) om enkel digitaal door te gaan (DAB+ en online), zonder dat ze hierdoor hun erkenning verliezen.

Repliek: Lokale DAB+ erkenningen zullen pas kunnen worden toegekend op het moment dat er een definitief lokaal DAB+ frequentieplan bestaat en na de organisatie van een vergelijkende toets. Momenteel is dat nog niet het geval. Er wordt wel werk gemaakt van een frequentieplan voor lokale DAB+. Op basis van de onderhandelingen met de buurlanden worden de technische mogelijkheden duidelijk om dit frequentieplan op te maken. Met het oog op de opmaak van dit frequentieplan heeft het departement een bevraging bij de erkende lokale radio's georganiseerd. Deze bevraging werd eind juni – begin juli 2025 uitgevoerd. In die bevraging werd input gevraagd over drie ontwerp-frequentieplannen. Naar aanleiding van deze bevraging hebben een 80-tal lokale radio's een eigen voorstel voor een lokaal DAB+ frequentieplan overgemaakt. Momenteel wordt alle input verwerkt en wordt een voorstel van lokaal DAB+ frequentieplan uitgewerkt om voor te leggen aan de Vlaamse Regering. Een exacte timing kan hiervoor nog niet worden meegegeven, maar het is de bedoeling om dit de komende maanden af te ronden.

In afwachting van een definitief lokaal DAB+ frequentieplan wordt de mogelijkheid geboden aan erkende lokale radio-omroeporganisaties om via tijdelijke lokale proefprojecten via DAB+ uit te zenden. Lokale radio-omroeporganisaties die deelnemen aan deze proefprojecten verwerven geen erkenning om op DAB+ uit te zenden, maar krijgen van de VRM een tijdelijke zendvergunning. Uit het algemene voorwaardenkader voor

tijdelijke zendvergunningen voor lokale DAB+ proefprojecten blijkt duidelijk dat alleen erkende lokale radio-omroeporganisaties kunnen deelnemen aan de proefprojecten. Met andere woorden, zonder een FM-erkenning kunnen omroeporganisaties niet deelnemen aan deze proefprojecten.

Deelname aan deze proefprojecten is op geen enkele manier een voorafname op het definitief lokale DAB+ frequentieplan of lokale DAB+ erkenningen die in de toekomst zullen worden toegekend. Bovendien kunnen ook niet alle erkende lokale radio-omroeporganisaties, door de beperkte capaciteit van de proefprojecten, deelnemen aan deze proefprojecten.

In tegenstelling tot wat de lokale radio-omroeporganisatie aangeeft, wordt geen enkele radio-omroeporganisatie verplicht om langer op FM uit te zenden. Als een erkende lokale radio-omroeporganisatie niet meer wenst uit te zenden op FM, dan kan die steeds zijn erkenning teruggeven. In dat geval verliest deze radio-omroeporganisatie wel de mogelijkheid om deel te nemen aan de DAB+-proefprojecten, aangezien een geldige erkenning een voorwaarde is voor deelname. Dit voorwaardenkader zal niet worden aangepast om geïnteresseerde spelers die niet erkend zijn als lokale radio-omroeporganisatie te laten deelnemen aan de proefprojecten.

Uit het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties dat door de Vlaamse Regering een eerste keer principieel werd goedgekeurd op 9 januari 2026 (VR 2026 0901 DOC.0014/1) blijkt dat de mogelijkheid wordt gecreëerd voor radio-omroeporganisaties om alleen op DAB+ uit te zenden.

2. Een tweede reactie werd overgemaakt door een lokale radio-omroeporganisatie en waarin deze radio-omroeporganisatie aangeeft akkoord te gaan met het voorstel om de erkenningen die aflopen voor 31/12/2027 te verlengen tot en met 31/12/2027.

Repliek: Aangezien deze reactie in overeenstemming is met de inhoud van het voorontwerp behoeft deze reactie geen repliek.

3. Een derde reactie kwam van een netwerkradio-omroeporganisatie die zich als zodanig niet verzet tegen de verlenging van de erkenning van de netwerkradio-omroeporganisaties tot en met 31 december 2027, omdat hij het idee om de verschillende einddata van FM-erkenningen te synchroniseren, ondersteunt. Deze netwerkradio-omroeporganisatie is wel van mening dat deze korte, op zich staande verlenging "manifest onvoldoende" is om het door de minister beoogde coherente radiobeleid te kunnen realiseren en alle einddata van de FM-erkenningen te laten samenvallen. Deze radio-omroeporganisatie pleit er dan ook voor om de duur van de erkenningen van de netwerkradio-omroeporganisaties volledig gelijk te trekken met die van de landelijke radio-omroeporganisaties. Daarom wordt er voorgesteld om voor de netwerkradio-omroeporganisaties te voorzien in een verlengingsmogelijkheid van maximaal drie jaar, zoals deze reeds voor de landelijke radio-omroeporganisaties bestaat. Volgens deze radio-omroeporganisatie kan enkel op deze manier het beoogde doel, nl. het op elkaar afstemmen van de FM-erkenningen, bereikt worden. De netwerkradio-omroeporganisatie ziet geen objectieve criteria om een onderscheid te maken tussen de landelijke radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties. De netwerkradio-omroeporganisatie stelt dat als geen rekening zou gehouden worden met voorgaande input dat hij toch input wil verstrekken over de al dan niet noodzaak om een nieuwe beauty contest te houden en de modaliteiten ervan voor de netwerkradio-

omroeporganisaties met het oog op uitzendingen vanaf 1 januari 2028, daarbij rekening houdend met economische realiteit en haalbaarheid voor de spelers op de radiomarkt. Volgens de netwerkradio-omroeporganisatie zijn er de afgelopen jaren geen valabele kandidaten gebleken om een erkenning als netwerkradio-omroeporganisatie aan te vragen en vooral op duurzame wijze te exploiteren waardoor een nieuwe beauty contest volgens hem weinig nieuwe kandidaten zal aantrekken. Daarnaast geeft de netwerkradio-omroeporganisatie mee dat vermeden moet worden dat er 'lege dossiers' worden ingediend, waarbij verkregen erkenningen later eenvoudigweg worden overgedragen aan andere partijen wat volgens de netwerkradio-omroeporganisatie vooral onder lokale spelers een veel voorkomende tactiek is. Bovendien hebben netwerkradio-omroeporganisaties de afgelopen jaren geïnvesteerd in hun product vanuit de gedachte dat de erkenningen zouden doorlopen tot de FM-afschakeling. Samengevat zijn er voor de netwerkradio-omroeporganisatie onvoldoende argumenten om een nieuwe beauty contest te organiseren. Mocht er toch een nieuwe beauty contest georganiseerd worden, dan wordt gevraagd om dit in een *light* vorm te laten verlopen.

Repliek: Het Mediadecreet bevat momenteel drie categorieën van erkende radio-omroeporganisaties: 1) lokale radio-omroeporganisaties, 2) netwerkradio-omroeporganisaties en 3) landelijke radio-omroeporganisaties. Voor elke categorie bevat het Mediadecreet specifieke erkenningsvoorwaarden, aanvullende kwalificatiecriteria en een specifieke erkenningsduur afgestemd op hun respectieve positie in het radiolandschap. Voor elk van deze drie categorieën van erkende radio-omroeporganisaties moet het geldende regelgevende kader worden toegepast. Dit betekent dat er voor de netwerkradio-omroeporganisaties geen verlengingsmogelijkheid van maximaal drie jaar wordt voorzien.

Wat de opmerking met betrekking tot een beperkte verlenging van één jaar betreft, kan verwezen worden naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media (punt 2 en 3). De veronderstelling van de netwerkradio-omroeporganisatie dat de bestaande erkenningen zouden doorlopen tot de FM-afschakeling is voor eigen rekening van de netwerkradio-omroeporganisatie. Een inschatting dat een nieuwe erkenningsronde weinig nieuwe kandidaten zou aantrekken, vormt geen afdoende rechtvaardigingsgrond om af te wijken van het regelgevende kader dat vereist dat er een erkenningsronde wordt georganiseerd. De suggestie om de erkenningsronde in een light versie te laten verlopen, valt buiten de scope van dit voorontwerp van decreet. Deze vraag kan gekaderd worden in het regeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk' (VR 2025 2102 DOC.0078/1TER) en zal meegenomen worden in het kader van de uitvoering van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties dat door de Vlaamse Regering een eerste keer principieel werd goedgekeurd op 9 januari 2025 (VR 2026 0901 DOC.0014/1).

4. Een vierde reactie is afkomstig van een lokale radio-omroeporganisatie die stelt dat een nieuwe erkenningsronde een kaalslag in de sector zal veroorzaken en evenwichten zal verstoren. De omroep is geen voorstander van een korte verlenging met 1 jaar, maar pleit voor een verlenging tot de afschakeling van FM als zekerheid en mogelijkheid om te investeren. Daarnaast vraagt deze lokale radio-omroeporganisatie ook mogelijkheden om op DAB+ te gaan.

Repliek: Wat de opmerking met betrekking tot een beperkte verlenging van één jaar betreft en de vraag tot verlenging van de huidige erkenningen tot

de FM-afschakeling kan verwezen worden naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media (punt 2 en 3).

Wat de vraag over de mogelijkheden om op DAB+ te gaan, betreft, kan verwezen worden naar de repliek onder reactie 1.

5. Een vijfde reactie is afkomstig van een vereniging van radio-omroeporganisaties die ongeveer 65% van de erkende lokale radio-omroeporganisaties vertegenwoordigt. Deze vereniging pleit voor een verlenging van de huidige erkenningen tot aan de effectieve afschakeling van FM in Vlaanderen en niet slechts tot 31 december 2027. De vereniging haalt daarvoor vier argumenten aan:
 - (i) de economische en operationele realiteit, nl. de inkomsten staan onder druk, de kosten blijven stijgen en de organisatie van een nieuwe beauty contest zou nog meer administratieve en financiële lasten met zich meebrengen (ook voor de overheid).
 - (ii) de onzekerheid die financiële investeringen afremt: bij een nieuwe erkenningsronde zetten radio-omroeporganisaties hun investeringen *on hold*, omdat ze niet zeker zijn van het verkrijgen van een nieuwe erkenning.
 - (iii) FM is een uitdovende technologie: het is niet logisch om een volledig nieuwe erkenningsronde te organiseren voor een technologie die op middellange termijn wordt stopgezet. Een verlenging tot de effectieve afschakeling van FM lijkt de meest efficiënte, redelijke en toekomstgerichte oplossing.
 - (iv) steun vanuit de sector: uit een bevraging blijkt dat 63 van de 64 bevraagde erkende lokale radio-omroeporganisaties voorstander van een verlenging van de huidige erkenningen.

Samengevat vraagt de vereniging om de erkenningen niet te verlengen tot 31 december 2027, maar tot de effectieve afschakeldatum van FM. Daarnaast vraagt de vereniging ook om geen erkenningsronde meer te organiseren voor FM en de middelen te gebruiken voor een ordentelijke, gecoördineerde en haalbare digitale transitie. Tot slot vraagt de vereniging om de duurtijd en eventuele verlenging van de DAB+ proefprojecten (31/8/2027) te laten samenvallen met die van FM (31/12/2027) om te vermijden dat lokale radio-omroepprogramma's op DAB+ een paar maanden uit de ether moeten.

Repliek: Wat de suggestie met betrekking tot een verlenging tot de afschakeldatum van FM betreft, kan verwezen worden naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media (punt 2 en 3). Het feit dat bevraagde erkende lokale radio-omroeporganisaties in grote mate pleiten voor een verlenging van hun erkenningen is logisch: elke erkende lokale radio-omroeporganisatie heeft er belang bij zijn werking zonder erkenningsronde te kunnen voortzetten. Dit gegeven doet echter geen afbreuk aan het reeds geldende regelgevende kader en de daarin gestelde vereiste om een nieuwe erkenningsronde te organiseren. Deze verplichting staat los van de wens of voorkeur van de bestaande erkende lokale radio-omroeporganisaties.

Wat de vraag betreft om de duurtijd en eventuele verlenging van de DAB+ proefprojecten (31/8/2027) te laten samenvallen met die van FM (31/12/2027) om te vermijden dat lokale radio-omroepprogramma's op DAB+ een paar maanden uit de ether moeten, wordt verwezen naar de toelichting op de website van de VRM over de verlenging van de tijdelijke zendvergunningen tot 31 augustus 2027. Aangezien een nieuwe erkenningstermijn voor de lokale radio-omroepen en het daarmee samenhangend gebruik van de FM- en DAB+ frequenties zal ingaan vanaf 1 januari 2028, is het aangewezen om de duurtijd van de tijdelijke

zendvergunningen voor de lokale DAB+projecten te beëindigen vóór deze datum en daarbij voldoende tijd te voorzien om de lokale DAB+samenwerkingsverbanden toe te laten zich technisch voor te bereiden. De lokale DAB+projecten maken namelijk gebruik van de digitale frequenties 10A/10B/10C en mogelijk ook van de digitale frequenties 5A/5D, terwijl deze zelfde digitale frequenties ook in het frequentieplan voor lokale DAB+ zullen worden opgenomen. Een termijn van 4 maanden lijkt aangewezen om de erkende lokale radio-omroepen toe te laten de nodige technische voorbereidingen te treffen om een lokaal DAB+netwerk op te bouwen en in dienst te stellen. Het uitgangspunt hierbij is dat de proefprojecten er niet voor mogen zorgen dat de nieuw erkende lokale radio-omroeporganisaties niet zouden kunnen uitzenden op 1 januari 2028. Als een verlenging na 31 augustus 2027 hiermee verenigbaar is, dan zal dat op dat moment bekeken worden.

23. De Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op 21 november 2025.

Advies van de Sectorraad Media

De Sectorraad Media bracht op 21 november 2025 advies uit over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, met betrekking tot de verlenging van de erkenningen voor netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties.

De Sectorraad Media waardeert en ondersteunt de intentie van de minister om orde te scheppen in de wirwar van deadlines die de voorbije jaren ontstaan zijn. Het streven naar een gelijkschakeling getuigt volgens de Sectorraad Media van goed bestuur. Bijgevolg verleent de Sectorraad Media een positief advies.

Daarnaast heeft de Sectorraad Media de volgende opmerkingen geformuleerd:

1. De Sectorraad Media heeft in zijn advies opgenomen dat de minister voorstelt om de licenties en erkenningen van de netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties te verlengen tot 31 december 2027 zodat ze gelijk komen te lopen met die van de landelijke radio-omroeporganisaties.

Repliek: Het klopt dat het de bedoeling is om de erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties die voor 31 december 2027 vervallen te verlengen tot die datum. Noch in de Memorie van Toelichting noch in enige communicatie hieromtrent heeft de minister echter aangegeven dat de erkenningen tot die datum verlengd worden om die te laten samenvallen met de erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties. Uit de Memorie van Toelichting blijkt duidelijk dat dit wijzigingsdecreet alleen betrekking heeft op de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en dat het de bedoeling was om de eindduur van hun erkenningen zo veel mogelijk te clusteren. De Memorie van Toelichting werd op enkele plaatsen aangepast, zodat hierover geen enkele onduidelijkheid kan bestaan.

Voor de volledigheid wordt er nog meegegeven dat de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties alleen beschikken over een erkenning en niet over een licentie. Alleen de netwerkoperatoren beschikken momenteel over een licentie die door de Vlaamse Regulator voor de Media wordt toegekend.

2. De Sectorraad Media stelt zich de vraag wat er dan vanaf 1 januari 2028 volgt: Komt er vervolgens een nieuwe verlenging voor alle

omroeporganisaties die via FM willen uitzenden? Moet een dergelijke verlenging – als die nodig zou zijn – dan elk jaar opnieuw gebeuren of heeft de minister daar nog slechts één enkele verlenging in gedachten, die bijvoorbeeld meteen tot 31 december 2030 of later zou lopen? Ziet de minister nog heil in het houden van een nieuwe FM-erkenningronde, volgend op de voorgestelde verlenging, eens het omroepmodel voor DAB+ in zwang komt?

Repliek: Uit de vragen van de Sectorraad Media wordt afgeleid dat de raad ervan uitgaat dat er na de verlenging die mogelijk gemaakt wordt door het wijzigingsdecreet een nieuwe verlenging zal worden toegekend aan alle netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties tot 31 december 2030 of tot later. FM-frequenties zijn echter een schaars goed waardoor het gebruik ervan een objectieve opportuniteitsbeoordeling vereist door de overheid bij de beoordeling van diegenen die de frequenties mogen gebruiken. Het uitvoeren van een vergelijkende toets wordt opgelegd door het Europees wetboek voor elektronische communicatie⁵. Dit wetboek vereist immers dat frequenties op geregelde tijdstippen naar de markt moeten worden gebracht op basis van objectieve, transparante, concurrentie bevorderende, niet-discriminerende en proportionele criteria. Dit betekent dat, zoals ook bepaald in de Memorie van Toelichting bij dit wijzigingsdecreet, er na de toegekende verlenging een nieuwe erkenningronde zal worden georganiseerd voor de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties. De invoering van het omroepmodel op DAB+ doet hieraan geen afbreuk.

3. De Sectorraad Media stelt eveneens de vraag hoe een en ander past in het traject naar de definitieve afschakeling van FM, die door de vorige Vlaamse Regering nadrukkelijk op de agenda werd gezet? De Sectorraad Media suggereert daarbij om alle bestaande FM-erkenningen vanaf 2028 eenmalig te verlengen tot aan de datum waarop men de FM-uitzendingen finaal wil afschakelen. De raad erkent dat een dergelijke beslissing uiteraard evenwel uitsluitend kan worden gemotiveerd als er ook geschikte duidelijke en niet-arbitraire criteria voor een FM-afschakeling worden bepaald, en als de verlenging ook in dat geval, zoals de memorie aangeeft, proportioneel is tot het doel ervan enerzijds en tot de impact op de mededinging anderzijds. Daarom zal de Sectorraad Media in een advies op eigen initiatief een sector-gedragen voorstel doen dat de regering in staat moet stellen de geschikte afschakeldatum te bepalen.

Repliek: De organisatie van een nieuwe erkenningronde past in de beslissing die de Vlaamse Regering genomen heeft inzake de marktgedreven FM-afschakeling⁶. Een eenmalige verlenging van alle bestaande FM-erkenningen tot aan een op dit moment onbekende afschakeldatum voor FM, zoals door de Sectorraad Media wordt gesuggereerd, is onverenigbaar met het huidige regelgevende kader (zie punt 3). Zelfs al stelt de Sectorraad Media in zijn advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap van 26 november 2025 dat de afschakeldatum op basis van de door hen voorgestelde verscherpte afschakelcriteria zich zal voordoen op 1 januari 2035, bestaat er vandaag geen enkele zekerheid over het moment waarop de door Sectorraad Media voorgestelde minimumdrempels zullen worden bereikt. Om de FM-afschakeling verder voor te bereiden, zal er met de sector in overleg worden gegaan over de manier waarop een marktgedreven FM-afschakeling vormgegeven kan worden. Het voorstel van de Sectorraad Media kan zeker als leidraad dienen. De organisatie van een nieuwe erkenningronde na de

⁵ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

⁶ Mededeling aan de Vlaamse Regering - FM-afschakeling, VR 2025 2504 MED.0132/1.

voorgestelde verlenging ligt ook in lijn met een eerder advies van de Raad van State waarin gesteld wordt dat vermits de voorgestelde verlenging van de erkenningen de vrije marktwerking belemmert en het vrij verkeer van diensten beperkt en de daarvoor gegeven verantwoording gebaseerd is op de transitie van analoog luisteren naar digitaal luisteren en de stopzetting van de betrokken FM-uitzendingen, zal noodzakelijk ook moeten worden bepaald tegen welke uiterste datum de analoge switch-off een feit moet zijn⁷.

4. Daarnaast vraagt de Sectorraad Media maximale duidelijkheid en transparantie omtrent de toekomstige beleidsplannen.

Repliek: Er is absoluut begrip voor deze vraag. Zoals door de minister reeds meegegeven is het de bedoeling om in 2027 een nieuwe erkenningsronde te organiseren voor de lokale en netwerkradio-omroeporganisaties, zowel voor FM als voor DAB+. De erkenningen die naar aanleiding van die erkenningsronde zullen worden toegekend, zullen ingaan op 1 januari 2028. Op 9 januari 2026 heeft de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties (VR 2026 0901 DOC.0014/1). Dit wijzigingsdecreet heeft als belangrijkste doel om TITEL III. Radiodiensten van Deel III. Radio-omroep en televisie van het Mediadecreet te actualiseren, vereenvoudigen en verduidelijken. Daarnaast vormt dit wijzigingsdecreet het kader voor de overstap van het operatormodel naar het omroepmodel voor DAB+. Het is de bedoeling om het regelgevend traject zo spoedig mogelijk afgerond te hebben, zodat de betrokken radio-omroeporganisaties op tijd weten wat er van hen verwacht zal worden.

24. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op [...] advies gevraagd aan de Raad van State over voorliggend ontwerp van decreet. De Raad van State formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op [...].

Advies van de Raad van State [...]

[...]

25. Het ontwerp van decreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op [...].

⁷ Raad van State, advies 60.142/3 van 20 oktober 2016 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap „houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties”.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap tot het regelen van de inhoud en de transmissie radio-omroep ligt vervat als culturele aangelegenheid in artikel 127 van de Grondwet en wordt uitgewerkt in het artikel 4 van de Bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die deze bevoegdheid omschrijft als: "de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering".

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Brussel en Media,

Cieltje VAN ACHTER