



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.361/16
van 21 januari 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap wat betreft de vergoeding van de multidisciplinaire teams en de samenstelling van de adviescommissie’

Op 23 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap wat betreft de vergoeding van de multidisciplinaire teams en de samenstelling van de adviescommissie’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 16 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 januari 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 ‘betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’.

Het ontwerp bepaalt dat het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (hierna: het Agentschap) een aantal vergoedingen slechts betaalt aan de multidisciplinaire teams op voorwaarde dat het verslag dat wordt afgeleverd door die multidisciplinaire teams voldoet aan de minimale kwaliteitseisen voor het verslag (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontwerp wijzigt ook de samenstelling van de adviescommissie die tot taak heeft advies te verlenen over verzoeken tot heroverweging van (voornemens tot) beslissingen van het Agentschap tot toewijzing van ondersteuning (artikel 2).

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 8, eerste lid, 1° en 3°, 17 en 18 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’ en in de artikelen 10, eerste lid, 13 en 16 van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’.

Deze opsomming moet worden aangevuld met artikel 8, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 mei 2004 dat bepaalt dat de Vlaamse Regering nadere regels kan vaststellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake het organiseren van verhaalmogelijkheden tegen de toewijzing door het Agentschap.

De artikelen 17 en 18 van het decreet 7 mei 2004 alsook de in de aanhef opgenomen bepalingen van het decreet van 25 april 2014 strekken het ontwerp van besluit niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Hiertoe dient de rubriek als volgt te worden herschreven:

“Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, eerste lid, 1°, 3°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en 5°.”

5. De rubriek onder het opschrift “Vormvereiste[n]” dient te worden aangevuld met het volgende lid:

“De Raad van State heeft advies 77.361/16 gegeven op 21 januari 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

Artikel 1

6. Uit de historiek van het ontworpen artikel 28, § 5/1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 valt af te leiden dat de inhoud van deze bepaling in 2024 verkeerdelijk werd opgeheven.¹ Dit wordt door de gemachtigde bevestigd:

“Paragraaf 5/1 heeft altijd in het besluit gestaan, maar werd bij de aanpassing van de regelgeving vorige zomer onterecht geschrapt. Daarom werd dat artikel opnieuw toegevoegd. Paragraaf 5/1 werd dus in het verleden altijd al toegepast en het was niet de bedoeling om die werkwijze te veranderen.”

Indien het daadwerkelijk de bedoeling is om de onterecht opgeheven bepaling opnieuw in te voeren, kan worden overwogen om dit artikel terugwerkende kracht te verlenen.

¹ Artikel 28, §§ 5 en 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 werd vervangen bij artikel 5, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, wat betreft de instanties die bevoegd zijn om een multidisciplinair verslag af te leveren’.

Artikel 2

7. Het ontworpen artikel 30, § 2, eerste lid, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 dient als volgt te worden herschreven (artikel 2, 4°, van het ontwerp):

“a) licentiaat, master, gegradueerde of bachelor in de revalidatiewetenschappen en de kinesitherapie, logopedie of ergotherapie”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS