



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.635/1

van 9 mei 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie’

Op 10 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 mei 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van drie besluiten van de Vlaamse Regering.

2.1. Het ontwerp wijzigt ten eerste het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: Energiebesluit).

Er worden enkele definities gewijzigd (artikel 1 van het ontwerp) en de vermeldingen van Europeesrechtelijke staatssteunnormen worden geactualiseerd (artikelen 2, 13, 18 en 19). In enkele bepalingen wordt de verwijzing naar artikel 5.187 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 aangepast aan de wijziging ervan bij artikel 26 van het ontwerp (artikelen 4, eerste lid, 9°, 5, 10, 1°, 12 en 17).

Verder worden de voorwaarden voor en bedragen van de ‘Mijn VerbouwPremie’ gewijzigd voor investeringen aan de gebouwschil voor residentiële en niet-residentiële gebouwen (artikelen 3, 7, 9 en 10), zonneboilers, warmtepompen en warmtepompboilers voor residentiële en niet-residentiële gebouwen (artikelen 4 en 8) en investeringen in de gemeenschappelijke delen in woongebouwen (artikel 6). Ook de regeling inzake de vergoeding aan de netbeheerders voor de kosten van de Mijn VerbouwPremie als financiële openbaredienstverplichting wordt gewijzigd (artikel 11). Tevens worden enkele bepalingen inzake de ‘Mijn VerbouwLening’ aangepast voor wat betreft de verwijzingen naar de bij dit ontwerp gewijzigde bepalingen inzake de Mijn VerbouwPremie, en wordt de uiterste termijn voor het aanvragen van een Mijn VerbouwLening voor de plaatsing van een aardgascondensatieketel of propaan- of butaangascondensatieketels vervroegd naar 1 juli 2025 (artikelen 14, 15 en 16). Tot slot worden een aantal overgangsbepalingen betreffende REG-premies en de Mijn VerbouwPremie opgeheven.

2.2. Het ontwerp wijzigt ten tweede het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

De inkomenscategorieën van de rechthebbenden van de Mijn VerbouwPremie worden gewijzigd (artikelen 26 en 27). Verder worden de voorwaarden voor de premiewoning en de in aanmerking te nemen werkzaamheden en investeringsbedragen van de Mijn VerbouwPremie gewijzigd (artikel 28), alsook de aanvraagprocedure en berekeningswijze ervan (artikelen 29 en 30). Voorts wordt de regeling inzake de vergoeding aan de werkmaatschappij voor de uitbetaling van de Mijn VerbouwPremie gewijzigd (artikel 31). Tot slot wordt de regeling inzake de cumulatiebeperking gewijzigd, waarbij de bepalingen inzake werkzaamheden betreffende gascondensatieketels worden opgeheven (artikelen 32 en 33).

2.3. Het ontwerp wijzigt ten derde het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 ‘tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie’.

Er wordt bepaald dat aanvragen voor de gewijzigde Mijn Verbouwpremie pas kunnen worden aangevraagd vanaf 1 september 2025, zodat *de facto* een aanvragenstop wordt ingevoerd tijdens juli en augustus 2025 (artikel 34). Ten slotte worden de behandelingstermijnen ingekort (artikel 35).

2.4. Verder omvat het ontwerp overgangsbepalingen inzake de regeling van de vergoeding aan de netbeheerders en werkmaatschappij (artikel 36), de aanvragen voor de Mijn Verbouwpremie die zijn ingediend vóór 1 juli 2025 (artikel 37) en de in aanmerking komende facturen voor de Mijn Verbouwpremie om de tijdelijke aanvraagstop in juli en augustus 2025 te overbruggen (artikelen 38 tot 40).

Tot slot wordt de inwerkingtreding van het te nemen besluit vastgesteld op 1 juli 2025 (artikel 41).

RECHTSGROND

3. Luidens de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in:

- de artikelen 7.5.1, 8.4.1, 8.7.1, 9.1.1, 12.4.1, 12.6.1, en 13.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: Energiedecreet);
- de artikelen 5.72, 5.75, 5.75/1, en 5.75/2 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

De gemachtigde maakte echter onderstaande rechtsgrondentabel over, die op enkele punten afwijkt van de aanhef:

Ontwerp van besluit	Te wijzigen bepaling	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 1.1.1, §2 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 2	Art. 6.4.1, §1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 3	Art. 6.4.1/1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 4	Art. 6.4.1/1/1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 5	Art. 6.4.1/1/4, §2 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 6	Art. 6.4.1/2, §2, tweede lid, Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 7	Art. 6.4.1/5 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 8	Art. 6.4.1/5/1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 9	Art. 6.4.1/6 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet

Art. 10	Art. 6.4.1/6/1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 11	Art. 6.4.1/12 Energiebesluit	Art. 8.4.1 Energiedecreet
Art. 12	Art. 7.9.2/0/8, eerste lid Energiebesluit	Art. 8.2.2, 8.3.1/1, 8.4.2, 9.1.1 Energiedecreet
Art. 13	Art. 7.9.2/0/10 Energiebesluit	Art. 8.2.2, 8.3.1/1, 8.4.2, 9.1.1 Energiedecreet
Art. 14	Art. 7.9.2/0/12 Energiebesluit	Art. 8.2.2, 8.3.1/1, 8.4.2, 9.1.1 Energiedecreet
Art. 15	Art. 7.9.2/0/13, eerste lid Energiebesluit	Art. 8.2.2, 8.3.1/1, 8.4.2, 9.1.1 Energiedecreet
Art. 16	Art. 7.9.2/0/16, vierde lid Energiebesluit	Art. 8.2.2, 8.3.1/1, 8.4.2, 9.1.1 Energiedecreet
Art. 17	Art. 7.9.2/1, §1, eerste lid Energiebesluit	Art. 9.1.1 Energiedecreet
Art. 18	Art. 7.10.1, §1 Energiebesluit	Art. 8.7.1 Energiedecreet
Art. 19	Art. 7.19.1 Energiebesluit	Art. 8.7.1 Energiedecreet
Art. 20	Art. 12.3.1 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 21	Art. 12.3.8 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 22	Art. 12.3.26 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 23	Art. 12.3.27 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 24	Art. 12.3.33 Energiebesluit	Art. 8.4.1 Energiedecreet
Art. 25	Art. 12.3.34 Energiebesluit	Art. 7.5.1 Energiedecreet
Art. 26	Art. 5.187 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 27	Art. 5.188 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1, tweede lid Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 28	Art. 5.189 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 29	Art. 5.190, §1 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 30	Art. 5.191 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 31	Art. 5.192 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. [5.75/1, §2, tweede lid] Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 32	Art. 5.193 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021
Art. 33	Art. 5.194 Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021	Art. 5.72, §1 en 5.75 Vlaamse Codex Wonen van 2021

Art. 34	Art. 3 besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie	Art. 5.72, §1 en 5.75/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021 Art. 12.6.1 Energiedecreet
Art. 35	Art. 4 besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de Mijn Verbouwpremie	Art. 5.72, §1 en 5.75/1 Vlaamse Codex Wonen van 2021 Art. 12.6.1 Energiedecreet
Art. 36	Overgangsbepaling	Overgangsbepaling
Art. 37	Overgangsbepaling	Overgangsbepaling
Art. 38	Overgangsbepaling	Overgangsbepaling
Art. 39	Overgangsbepaling	Overgangsbepaling
Art. 40	Overgangsbepaling	Overgangsbepaling
Art. 41	Inwerkingtredingsbepaling	Inwerkingtredingsbepaling
Art. 42	Uitvoeringsbepaling	Uitvoeringsbepaling

Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, kan worden ingestemd met deze rechtsgrondentabel.

3.1. De artikelen 1 tot en met 10, 20 tot en met 23, en 25 van het ontwerp ontleen meer precies rechtsgrond aan artikel 7.5.1, *eerste lid*, van het Energiedecreet.

3.2. Artikel 1, 2°, van het ontwerp vervangt artikel 1.1.1, § 2, 104°/2, van het Energiebesluit, zodat hierin het begrip “verordening (EU) 2023/2831” wordt gedefinieerd in de plaats van het begrip “Verordening 1407/2013/EU”. Samenhangend hiermee strekken de artikelen 2, 18 en 19 van het ontwerp ertoe om de vermelding van dat laatste begrip te vervangen door de vermelding van het begrip “verordening (EU) 2023/2831” in respectievelijk de artikelen 6.4.1, § 1, 7.10.1, § 1, en 7.19.1 van het Energiebesluit. Aangezien die zogenaamde *de minimis* verordening de maximale steunbedragen beïnvloedt, ontleent artikel 1, 2°, van het ontwerp bijkomend rechtsgrond aan artikel 8.7.1 van het Energiedecreet.

3.3. De artikelen 12, 13 en 14 van het ontwerp ontlelen bijkomend rechtsgrond aan artikel 5.71/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, voor zover ze betrekking hebben op verbouweningen voor woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden.¹

3.4. Artikel 17, 2°, van het ontwerp ontleent bijkomend rechtsgrond aan artikel 8.2.1 van het Energiedecreet voor zover het artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 7°, van het Energiebesluit wijzigt, aangezien die laatste bepaling voor huishoudelijke afnemers voorziet in een financiering van de kosten van het onderhoud van de verwarmingsinstallatie door het energiehuis.

3.5. Artikel 28, 14°, van het ontwerp ontleent bijkomend rechtsgrond aan artikel 5.71/1, § 1, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 voor zover het erin voorziet dat bepaalde werkzaamheden in aanmerking komen voor een verbouweniging.

3.6. De artikelen 34 en 35 van het ontwerp ontlelen meer precies rechtsgrond aan artikel 5.75/1, § 1, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en artikel 12.6.1, § 1, van het Energiedecreet.

3.7. Artikel 36 ontleent rechtsgrond aan artikel 8.4.1 van het Energiedecreet en artikel 5.75/1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

3.8. Artikel 37 ontleent rechtsgrond aan de bepalingen van het Energiedecreet en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 die hierboven reeds werden aangeduid als rechtsgrond voor de artikelen 2 tot en met 11 en 26 tot en met 35 van het ontwerp.

3.9. De artikelen 38 en 39 van het ontwerp ontlelen rechtsgrond aan artikel 5.72, § 1, en 5.75 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

3.10. Artikel 40 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 7.5.1, eerste lid, van het Energiedecreet.

4. De in de aanhef vermelde artikelen 12.4.1 en 13.1.1 van het Energiedecreet en artikel 5.75/2 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

5. Verschillende bepalingen van het ontwerp hebben betrekking op regelingen op basis waarvan tegemoetkomingen, premies en vergoedingen worden toegekend, onder meer aan de netbeheerders en de werkmaatschappij. Derhalve rijst de vraag of de ontworpen regeling moet

¹ Zie adv.RvS 73.561/3 van 31 mei 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’, opmerking 3.6.

worden aangemeld als staatssteun bij de Europese Commissie uit hoofde van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU).

5.1. Uit de ontworpen regeling zelf blijkt alvast dat er voor bepaalde onderdelen ervan een beroep wordt gedaan op de vrijstelling van aanmelding op basis van, naargelang het geval, verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun’ en besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’:

- de artikelen 2 tot en met 10, 20 tot en met 23, en 25 van het ontwerp hebben betrekking op premies (Mijn VerbouwPremie) die luidens het bij artikel 2 van het ontwerp gewijzigde artikel 6.4.1, § 1, van het Energiebesluit worden verleend “[...] onder de voorwaarden, vermeld in de verordening (EU) 2023/2831”;
- de artikelen 12 tot en met 16 van het ontwerp hebben betrekking op verbouwleningen (Mijn VerbouwLening) die luidens het bij artikel 13 van het ontwerp gewijzigde artikel 7.9.2/0/10 van het Energiebesluit worden toegekend “[...] met inachtneming van de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) 2023/2831”;
- artikel 17 van het ontwerp heeft betrekking op vergoedingen voor energiehuizen, waarbij artikel 7.9.3/1, § 1, van het Energiebesluit bepaalt dat “[d]e totaliteit van de gecumuleerde vergoedingen, vermeld in artikel 7.9.3 tot en met artikel 7.9.3/3, [...] voor elk energiehuis met toepassing van het besluit 2012/21/EU nooit meer [kan] bedragen dan 15 miljoen euro per jaar”;
- de artikelen 18 en 19 van het ontwerp hebben betrekking op premies die krachtens de bij die bepalingen van het ontwerp gewijzigde artikelen 7.10.1, § 1, en 7.19.1 van het Energiebesluit worden verleend onder de voorwaarden vermeld in verordening (EU) 2023/2831.

5.2. De artikelen 26 tot en met 30, 32 en 33 van het ontwerp hebben betrekking op tegemoetkomingen die, voor zover ze worden toegekend aan de verhuurder, vermeld in artikel 5.186, eerste lid, 8°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, luidens artikel 5.190, § 2, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 worden verleend “[...] met inachtneming van de voorwaarden, vermeld in de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen”.

Aangezien deze laatste verordening niet meer van kracht is, kunnen de stellers daarop niet steunen om te zijn vrijgesteld van aanmelding van de ontworpen regeling. Het volstaat echter om artikel 5.190, § 2, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 te wijzigen door hierin te verwijzen naar de opvolger van die verordening, met name verordening (EU) 2023/2832 van de Commissie van 13 december 2023 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan

diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen' om alsnog een beroep te kunnen doen op die vrijstelling.

Het te nemen besluit moet bijgevolg worden aangevuld met een bepaling in die zin.

5.3. Verder hebben de artikelen 11 en 24 van het ontwerp betrekking op een vergoedingsregeling voor netbeheerders, en heeft artikel 31 van het ontwerp betrekking op een vergoedingsregeling voor de werkmaatschappij. Aan de gemachtigde werd gevraagd of deze bepalingen werden aangemeld als staatssteun bij de Europese Commissie uit hoofde van artikel 108, lid 3, van het VWEU. Hierop antwoorde de gemachtigde het volgende:

“Naar aanleiding van de invoering van de Mijn VerbouwPremie in 2022 werd dit bij de Europese Commissie afgetoetst. De diensten van de Europese Commissie waren van oordeel, en bevestigden dit standpunt ook aan de Vlaamse overheid via e-bericht, dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de vergoedingen die de netbeheerders ontvangen en de steun die de netgebruikers via de premie ontvangen.

1. Wat betreft de vergoeding aan de netbeheerders voor de uitvoering van de regeling, zag de Europese Commissie twee elementen:

i) de vergoeding die de netbeheerders ontvangen voor de subsidies die door hen aan de eindbegunstigden worden uitgekeerd;

ii) de vergoeding die de netbeheerders zouden ontvangen voor de uitvoering van de regeling.

(i) Wat het eerste element betreft, was de Europese Commissie het eens met het standpunt van de Vlaamse overheid dat het bedrag aan subsidies dat de netbeheerders aan de eindbegunstigden uitkeren, niet in aanmerking mag worden genomen. Aangezien de vergoeding van de Vlaamse overheid aan de netbeheerders voor die uitgekeerde subsidies achteraf en zonder rente plaatsvindt, zou die vergoeding hen immers geen economisch voordeel opleveren en daarom geen staatssteun vormen.

Artikel 107, lid 1, van het Verdrag is overigens niet van toepassing wanneer de staat handelt ‘door het uitoefenen van openbare macht’ of wanneer openbare lichamen optreden ‘in hun hoedanigheid van openbaar gezag’. Een entiteit kan worden geacht op te treden door het uitoefenen van openbare macht wanneer de betrokken activiteit deel uitmaakt van de essentiële functies van de staat of door haar aard, haar doel en de regels waaraan zij is onderworpen, daarmee samenhangt. Ook een taak van algemeen belang die wordt toevertrouwd aan een derde, of het nu een publieke of een private partij is, kan niet-economisch van aard zijn. Het relevante criterium om te beslissen of een activiteit niet-economisch van aard is, is daarom of de taak neerkomt op de uitoefening van staatsprerogatieven. Wat de aard van de activiteit betreft, heeft het Gerecht van eerste aanleg al geoordeeld dat wanneer overheidsinstanties subsidies verlenen, dit de uitoefening van essentiële functies van de staat vormt die deel uitmaken van de prerogatieven van de staat. Het verlenen van subsidies kan dus niet als een economische activiteit worden beschouwd. De netbeheerders treden zodoende in dat kader op als een ‘orgaan’ van de overheid.

(ii) Wat het tweede element betreft, is de vergoeding die Fluvius ontvangt voor al haar diensten onderworpen aan de tariefmethodologie. Er wordt – op één hypothetische uitzondering na – geen extra vergoeding aan Fluvius betaald voor de uitvoering van de regeling, bovenop het bedrag dat door de tarieven is vastgesteld. Deze zijn op hun beurt gebaseerd op de diensten die Fluvius als DSO verricht en staan haar niet toe haar operationele kostenbasis uit te breiden tot verder dan wat volgens de tarieven als effectieve bedrijfsvoering wordt beschouwd. De Europese Commissie concludeerde daarom dat de

vergoeding van Fluvius voor haar diensten (element ii) hierboven) niet verschilt in het scenario waarin zij de regeling uitvoert van wat zij zou ontvangen in het scenario waarin zij deze zou kunnen vermijden en zich uitsluitend zou kunnen richten op haar DSO-activiteiten. Op basis daarvan was de Europese Commissie eind 2021 van mening dat het niet waarschijnlijk is dat Fluvius een selectief economisch voordeel zal ontvangen dankzij de uitvoering van de regeling. Daarom lijkt er geen sprake te zijn van staatssteun.

De enige thans bestaande mogelijk uitzondering daarop die in 2024 werd ingevoerd, is de mogelijkheid uit artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 om bepaalde personeelskosten die Fluvius bij de behandeling en de verwerking van de aanvragen in het kader van het unieke loket heeft te vergoeden. Artikel 5/1, §1, derde lid plaatst die mogelijkheid echter expliciet onder het DAEB-toepassingsgebied van het Besluit 2012/21/EU van de Commissie.

2. Uit het voormelde informeel overleg met de diensten van de Europese Commissie is voorts gebleken dat aangezien de steun aan de eindbegunstigden in de meeste gevallen gericht is op de particulieren die investeren in maatregelen voor energiebesparing en verbetering van de woonkwaliteit dergelijke steun, zolang het gebouw niet voor commerciële activiteiten wordt gebruikt of wordt verhuurd, geen staatssteun vormt en als zodanig buiten het staatssteuntoezicht valt.

In het geval van ondersteuning gericht op gebouwen die worden gebruikt voor commerciële activiteiten of worden verhuurd, zou dit wel staatssteun kunnen uitmaken maar kan dit onder de de minimis-regels vallen. In dat verband moet die steun voldoen aan alle voorwaarden die zijn vastgelegd in de de-minimisverordening. Meer in het bijzonder kan een enkele onderneming conform artikel 6.4.1, §1 van het Energiebesluit vandaag in dit kader dan ook niet meer dan 200.000 euro aan de-minimissteun ontvangen over een periode van drie opeenvolgende belastingjaren, ongeacht het doel en de financieringsbron van dergelijke steun. Aangezien de Europese Commissie ondertussen de Verordening 1407/2013/EU heeft vervangen door de Verordening (EU) 2023/2831 – waarbij de drempel ook wordt verhoogd naar 300.000 euro – wordt middels artikel 2 van het thans voorliggende ontwerpbesluit daarvoor de nodige aanpassingen aangebracht.”

Hiervan wordt akte genomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond.

Artikel 3

7. In artikel 3, 8°, van het ontwerp schrijve men in de inleidende zin “paragraaf 1” in de plaats van “paragraaf 1°”.

Artikel 4

8. Artikel 4 van het ontwerp omvat verschillende tabellen, waarvan in de eerste kolom telkens criteria zijn bepaald voor de wijze waarop de betrokken premies worden vastgesteld. In verschillende tabellen worden als criteria “premieaanvragen die vóór 1 juli 2025 zijn ingediend” en “premieaanvragen die vanaf 1 juli 2025 zijn ingediend” vermeld. In de navolgende rij(en) wordt er in de omschrijving van de criteria eveneens vermeld dat het gaat om “premieaanvragen die vóór 1 juli 2025 zijn ingediend” en “premieaanvragen die vanaf 1 juli 2025 zijn ingediend”. Aan de gemachtigde werd gevraagd of de criteria “premieaanvragen die vóór 1 juli 2025 zijn ingediend” en “premieaanvragen die vanaf 1 juli 2025 zijn ingediend” zo dienen te worden begrepen dat het telkens gaat om andere premieaanvragen dan die vermeld in de daaropvolgende rijen, zoals uitdrukkelijk is bepaald in de eerste rij van de tabel vermeld in artikel 4, 2°, van het ontwerp. Hierop antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Iedere rij in iedere tabel vermeldt een ander premiebedrag, volgens de criteria vermeld in de kolom ‘criterium’. Deze criteria gaan onder andere over de datum van de premie-aanvraag, inderdaad is daar vóór of na 1 juli 2025 bepalend, maar al naargelang de concrete situatie ook over bijkomende criteria die tot een hogere premie leiden. Opdat er geen verwarring ontstaat, worden in iedere rij het tijdstip én andere criteria waarop het premiebedrag van toepassing is, vermeld.”

Het verdient aanbeveling om, in navolging van de eerste lijn van de tabel die wordt ingevoegd door artikel 4, 2°, van het ontwerp, telkens ook in een vangnetbepaling te voorzien.

9. De artikelen 4, 6°, 12°, en 16°, van het ontwerp voorzien telkens in de toevoeging van rijen aan een bestaande tabel. De bestaande tabellen bestaan telkens uit slechts twee kolommen, terwijl de toe te voegen rijen bestaan uit drie kolommen.

Hiernaar bevraagd, verklaarde de gemachtigde dat een rechtzetting nodig is en dat de eerste kolom van de voornoemde tabellen van het ontwerp telkens kan worden verwijderd zonder impact.

Hiermee kan worden ingestemd.

10. In artikel 4, 11°, van het ontwerp voege men het woord “telkens” in voor het woord “vervangen”.

11. Artikel 4, 20°, van het ontwerp vermeldt “de voorwaarden, vermeld in het zesde lid.” Hiernaar bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat het bestaande zesde lid wordt bedoeld, dat evenwel het achtste lid wordt, en dat deze foutieve verwijzing zal worden rechtgezet.

Het ontworpen artikel 6.4.1/1/1, negende lid, van het Energiebesluit moet in die zin worden gecorrigeerd.

Artikel 6

12. In artikel 6 van het ontwerp schrijve men “vervangen” in de plaats van “ingevoegd”.

Artikel 8

13. In artikel 8 van het ontwerp schrijve men “het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2024” in de plaats van “het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2004”.

Artikel 11

14. Artikel 11, 4°, van het ontwerp vervangt artikel 6.4.1/12, § 4, van het Energiebesluit.

Bij artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ wordt evenwel een vierde lid toegevoegd aan artikel 6.4.1/12, § 4, van het Energiebesluit, met een nog door de minister te bepalen datum van inwerkingtreding.

Aan het te nemen besluit dient een bepaling te worden toegevoegd die strekt tot het opheffen van het voormelde artikel 31, aangezien die wijzigingsbepaling nog niet in werking is getreden en door dit ontwerp doelloos is geworden.

15. In het bij artikel 11, 4°, van het ontwerp te vervangen artikel 6.4.1/12, § 4, tweede lid, van het Energiebesluit schrijve men “pro rata verdeeld,” in de plaats van “pro rata verdeeld pro rata”.

Artikel 12

16. In artikel 12 van het ontwerp schrijve men “vervangen” in de plaats van “ingevoegd”.

Artikel 14

17. Artikel 14, 5°, van het ontwerp voegt een zevende lid in artikel 7.9.2/0/12 van het Energiebesluit in.

17.1. In punt 3° van dat ontworpen zevende lid wordt “artikel 5.189, §1, eerste lid, 3°, a), of d) van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021” vermeld. Hierover bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat evenwel artikel 5.189, § 2, eerste lid, 3°, a), of d), van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 wordt bedoeld. Dit moet worden rechtgezet in het te nemen besluit.

17.2. In punt 4° van datzelfde ontworpen zevende lid wordt “artikel 6.4.4/1, eerste lid, 5°” vermeld. Hierover bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat hier evenwel artikel 6.4.1/1, eerste lid, 5°, wordt bedoeld. Ook dit moet worden gecorrigeerd in het te nemen besluit.

Artikel 17

18. Artikel 17, 1°, van het ontwerp voorziet in de wijziging van artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 5°, van het Energiebesluit, teneinde daarin te verwijzen naar artikel 5.187, tweede lid, 2°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Thans is er bij de afdeling Wetgeving ook een andere adviesaanvraag – met rolnummer 77.670/1 – hangende, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verbouwlening, vermeld in artikel 7.9.2/0/7 tot en met 7.9.2/0/18, de Mijn Verbouwbegeleiding, vermeld in artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, en aanpassingen voor het gebruik van stekkerzonnepanelen’. Artikel 7 van dat ontwerpbesluit voorziet in de integrale vervanging van artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, van het Energiebesluit, waarbij in de nieuwe versie nog wordt verwezen naar artikel 5.187, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Gevraagd om te verduidelijken hoe beide ontworpen regelingen zich tot elkaar verhouden en hoe deze op elkaar zullen worden afgestemd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“In de oorspronkelijke planning zou het besluit met de andere adviesvraag waarnaar u verwijst – dat in werking zal treden de dag na de bekendmaking ervan in het BS – onder normale omstandigheden in werking treden voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit MVP-besluit dat pas per 1 juli 2025 in werking treedt. Deze beide regelingen zullen qua die verwijzingen dus inderdaad op elkaar moeten worden afgestemd.”

Er moet worden gewaakt over de samenhang tussen beide te nemen besluiten.

19. Artikel 17, 2°, van het ontwerp wijzigt onder meer artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 6°, a), van het Energiebesluit.

Artikel 7.9.2/1, § 1, van het Energiebesluit werd vervangen bij artikel 66 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023.

Artikel 119, twaalfde lid, van dat besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 – zoals later ingevoegd bij artikel 19, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de plaatsing van digitale meters, de wijziging van enkele premies, de wijziging van artikel 7.9.2/0/16 en de oprichting van een online platform voor het faciliteren van tegemoetkomingen ter

bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen’ – bepaalt onder meer dat artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 6°, van het Energiebesluit, zoals ingevoegd bij artikel 66 van dit besluit, uitwerking heeft op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, vast te stellen datum. Aangezien de bevoegde minister die datum nog niet heeft vastgesteld, heeft artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 6°, van het Energiebesluit nog geen uitwerking gekregen, al werd die bepaling als dusdanig wel ingevoegd in het Energiebesluit toen artikel 66 van het besluit van 16 juni 2023 in werking is getreden op de tiende dag na bekendmaking van dat besluit in het Belgisch Staatsblad.

Hierover om nadere toelichting verzocht, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Die bepaling is inderdaad heden nog niet in werking getreden, maar ten gevolge van de wijzigingen die middels het thans voorliggende ontwerpbesluit aan het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 worden aangebracht zal naar de toekomst toe de verwijzing in artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, 6° naar het artikel 5.187, derde lid niet langer kloppen en dient deze verwijzing te worden gecorrigeerd.”

Aangezien de door artikel 17, 2°, van het ontwerp te wijzigen versie van artikel 7.9.2/1, § 1, eerste lid, 6°, a), van het Energiebesluit effectief is ingevoegd in het Energiebesluit kan die bepaling nu rechtstreeks worden gewijzigd, zodat artikel 17, 2°, van het ontwerp op zich doorgang kan vinden.

Teneinde de minister te machtigen om de uitwerking van die regeling te bepalen, inclusief de wijziging die wordt aangebracht door artikel 17, 2°, van het ontwerp, moet echter ook een wijziging worden aangebracht in artikel 119, twaalfde lid, van het besluit van 16 juni 2023, zoals later ingevoegd bij artikel 19, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023. In die bepaling moeten de woorden: “Artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, 6° en vierde tot en met zevende lid van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij artikel 66 van dit besluit,” worden vervangen door de zinsnede “Artikel 7.9.2/1, §1, eerste lid, 6°, van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij artikel 66 van dit besluit, en gewijzigd bij artikel 17, 2° van het besluit van X, artikel 7.9.2/1, § 1, vierde tot en met zevende lid, van het Energiebesluit, zoals ingevoegd bij artikel 66 van dit besluit”, waarbij X de datum is van het te nemen besluit.

Het te nemen besluit moet worden aangevuld met een wijzigingsbepaling in die zin.

Artikel 19

20. In artikel 19 van het ontwerp schrijve men “het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2022” in de plaats van “het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2020”.

Artikel 20

21. In artikel 20 van het ontwerp schrijve men “hersteld” in de plaats van “vervangen”.

Artikel 21

22. In artikel 21 van het ontwerp schrijve men “hersteld” in de plaats van “vervangen”.

Artikel 23

23. In artikel 23, 2°, van het ontwerp schrijve men “enig lid” in de plaats van “eerste lid”.

Artikel 27

24. Artikel 27 van het ontwerp vermeldt “een ongeschikte woning”. Hiernaar gevraagd, bevestigde de gemachtigde dat hiermee een “ongeschikt verklaarde woning” in de zin van artikel 1.2, eerste lid, 91°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 wordt bedoeld en dat dit zal worden aangepast in het te nemen besluit. Het ontworpen artikel 5.188 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 moet in die zin worden verduidelijkt.

Artikel 30

25. In artikel 30 van het ontwerp schrijve men “het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023” in de plaats van “het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022”.

Artikel 31

26. In artikel 31, 2°, van het ontwerp schrijve men “worden gegeven” in de plaats van “worden geven”.

Artikel 33

27. Artikel 33 van het ontwerp maakt in zowel punt 3° als punt 4° gewag van “facturen, of gedeelten van facturen, die in aanmerking genomen zijn om een tegemoetkoming conform hoofdstuk 2 te berekenen”. Ernaar bevraagd hoe de punten 3 en 4 zich in dat opzicht tot elkaar verhouden, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Met punt 3° wordt beoogd dat de facturen die reeds in aanmerking werden genomen voor de berekening van de Mijn VerbouwPremie zoals van kracht voor 1 juli 2025 niet meer in aanmerking kunnen komen voor de Mijn VerbouwPremie, zoals van kracht vanaf 1 juli 2025. Met dit ontwerp worden immers wijzigingen aangebracht aan de categorieën van werkzaamheden, zodat de cumulbepaling van artikel 5.193 BVCW niet volstaat.

Met punt 4° wordt beoogd dat facturen die in aanmerking zijn genomen voor een tegemoetkoming volgens hoofdstuk 2 BVCW niet in aanmerking komen voor de Mijn VerbouwPremie.

De vermelding van ‘hoofdstuk 2’ in punt 3° dient geschrapt te worden.”

Het ontworpen artikel 5.194, derde lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 moet in die zin worden gecorrigeerd.

Artikel 40

28. Artikel 40 van het ontwerp vermeldt het onbestaande “artikel 6.4.4/5” van het Energiebesluit. Hierover bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat hier evenwel “artikel 6.4.1/5” wordt bedoeld.

Dit moet worden gecorrigeerd in het te nemen besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC