Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn inzake energieprestatie van gebouwen**
– **Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

Met dit decretaal traject wordt beoogd om een aantal wijzigingen door te voeren aan het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM) en het Materialendecreet met als doel de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2024/1275 betreffende de energieprestatie van gebouwen, en meer specifiek de aspecten waarvoor OVAM bevoegd is.

Deze richtlijn bepaalt dat de lidstaten ervoor zorgen dat het GWP (Global Warming Potential of aardopwarmingsvermogen) gedurende de levenscyclus van het bouwwerk wordt berekend. OVAM beschikt met TOTEM reeds over een tool die toelaat om de materiaalprestatie van een gebouw - waarvan het GWP deel uitmaakt - te berekenen. De verplichte berekening van het GWP brengt een aantal nieuwe taken voor OVAM met zich mee, nl. het voorzien in de methodiek voor de berekening, het bijhouden van de materiaalprestatie-berekeningen in een databank, het afleveren van materiaalprestatiecertificaten (MPC's) via het energieprestatiecertificaat bij de bouw en het bewaken van de kwaliteit van de afgeleverde MPC's. Hiervoor zal beroep worden gedaan op erkende certificatie-instellingen die de MP-verantwoordelijke voor de berekening van de materiaalprestatie (architect of EPB-verslaggever) in eerste lijn zal certificeren, ondersteunen en opvolgen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Omgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp-wijzigingsbesluit werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies. Het advies 2025-286-D werd ontvangen op 5 augustus 2025.

De Inspectie van Financiën heeft advies KS/2025002926 afgeleverd op 19 augustus 2025.
Het akkoord van de minister van Begroting werd verleend op 16 december 2025.

Het ontwerp van decreet werd op 19 december 2025 principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering.

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2026/014 gegeven op 13 januari 2026.

De Vlaamse Jeugdraad heeft advies nr. 2603 gegeven op 4 februari 2026. De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen hebben een gezamenlijk advies 26/006 gegeven op 9 februari 2026.

Het ontwerp werd met mededeling nr. 2025/0790/B op 24 december 2025 meegedeeld aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. Er werd één reactie van Spanje ontvangen.

Het ontwerp van decreet werd voor de tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 juli 2026. Tevens gaf de Vlaamse Regering op 17 juli 2026 goedkeuring aan de 'conceptnota over de samenwerking tussen VEKA en OVAM in het kader van de energieprestatie en de materiaalprestatie' (VR 2026 1707 MED.0331/1), die beschrijft hoe de energieprestatie en de materiaalprestatie van gebouwen geïntegreerd zullen worden in één attest en hoe ervoor gezorgd zal worden dat dezelfde deskundige zowel het EPC bouw als het materiaalcertificaat kan opmaken.

De Raad van State heeft advies nr. 79.890 gegeven op 8 september 2026, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Omwille van de wijzigingen bij tweede principiële goedkeuring werd het ontwerp met mededeling nr. 2026/00398/B op 22 juli 2026 opnieuw meegedeeld aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. De status-quo periode liep af op 23 oktober 2026.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit decretaal traject wordt beoogd om een aantal wijzigingen door te voeren aan het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM) en het Materialendecreet. Een aanvulling van de taken van OVAM in het DABM en een versterking van de rechtsgronden in het Materialendecreet is nodig om de taken van OVAM met betrekking tot de uitvoering van de Europese richtlijn (EU) 2024/1275 (EPB-D, energieprestatie van gebouwen) vorm te kunnen geven.

Richtlijn (EU) 2024/1275 betreffende de energieprestatie van gebouwen bepaalt dat de lidstaten ervoor zorgen dat het GWP (Global Warming Potential of aardopwarmingsvermogen) gedurende de levenscyclus wordt berekend, overeenkomstig bijlage III, en op het energieprestatiecertificaat van het gebouw vermeld wordt:

a) vanaf 1 januari 2028, voor alle nieuwe gebouwen met een bruikbare vloeroppervlakte van meer dan 1 000 m^2;
b) vanaf 1 januari 2030, voor alle nieuwe gebouwen.

De lidstaten moeten uiterlijk op 1 januari 2027 een routekaart publiceren waarin de invoering van grenswaarden voor het totale cumulatieve GWP gedurende de levenscyclus van alle nieuw gebouwen wordt uiteengezet. Daarnaast moeten de lidstaten streefcijfers vaststellen voor nieuwe gebouwen vanaf 2030, rekening houdend met een progressieve neerwaartse trend, alsook maximumgrenswaarden, die voor verschillende klimaatzones en gebouwtypologieën zijn gespecificeerd, en moeten zij de Commissie daarvan in kennis stellen. Deze maximumgrenswaarden stemmen overeen met de doelstellingen van de Unie om klimaatneutraliteit te bereiken.

OVAM beschikt met TOTEM reeds over een tool die toelaat om de GWP indicator en de milieu-impact van bouwwerken te berekenen. De beleidsnota Omgeving stelt hierover: "*Vlaanderen moet energiezuinig en toekomstgericht bouwen met een doordacht gebruik van materialen. In uitvoering van de herziene Europese Richtlijn Energieprestatie van gebouwen (EPBD) en in overleg met de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en Wonen onderzoeken we hoe we de totale milieu-impact op basis van TOTEM waar dat vereist is op het energieprestatiecertificaat kunnen vermelden. Tegen 1 januari 2027 werken we een routekaart uit met streefcijfers voor de impact vanaf 2030, inzettend op een progressieve neerwaartse trend en maximumgrenswaarden*." Dit wordt bevestigd in de beleidsnota Energie en Klimaat.

Uit deze verplichte berekening van de GWP-indicator en het streven om via TOTEM meer inzicht te geven in de totale milieu-impact volgen een aantal nieuwe taken voor OVAM die in lijn liggen met de taken die VEKA opneemt voor het aspect energie in het kader van de energieprestatieregelgeving. Het gaat om het voorzien in de methodiek voor de berekening, het bijhouden van de berekeningen in een materiaalprestatiedatabank, het afleveren van materiaalprestatiecertificaten (MPC's) via het EPC Bouw en het bewaken van de kwaliteit van de afgeleverde MPC's.

Hoewel OVAM en VEKA elk handelen binnen hun eigen decretale bevoegdheden en vanuit het Materialendecreet respectievelijk het Energiedecreet invulling geven aan de omzetting van de EPBD, wordt dit traject als één samenhangend geheel vormgegeven. Beide regelgevende kaders worden reeds bij de opmaak inhoudelijk op elkaar afgestemd, met als expliciete doelstelling te komen tot een coherent en gebruiksvriendelijk geheel dat voor de eindgebruiker functioneert als één geïntegreerd systeem. Voor de berekening en rapportage van de materiaalprestatie is er maximaal afgestemd op de bestaande procesflow en rapportage van de energieprestatie van VEKA met het oog op een efficiënte integratie tussen beide systemen.

De decretale verankering verloopt binnen de respectieve beleidsdomeinen, terwijl de uitvoering gericht is op een integratie van processen, datastromen, input en output. Daarbij wordt uitgegaan van principes zoals het "principe van éénmalige gegevensverzameling", automatische gegevensdeling en een centrale ontsluiting van data, met als doel dubbele invoer en parallelle processen waar mogelijk te vermijden. Hierdoor ontstaat voor de gebruiker één coherent en gebruiksvriendelijk proces, terwijl de achterliggende systemen hun eigen werking en verdere ontwikkeling kunnen behouden. Concreet beoogt OVAM een gedeelde visie op de IT-architectuur, waarbij beide administraties (OVAM en VEKA) samenwerken via gestandaardiseerde gegevensuitwisselingen. Deze aanpak sluit aan bij de opdracht van de ministerraad om te evolueren naar één attest en een geharmoniseerd proces voor energie- en materiaalprestatie.

De implementatie verloopt – overeenkomstig de op 17 juli aan de Vlaamse Regering meegedeelde conceptnota over de samenwerking tussen VEKA en OVAM in het kader van de energieprestatie en

de materiaalprestatie – via een modulaire en gefaseerde aanpak, waarbij stapsgewijs wordt opgebouwd vanuit een werkbaar minimum dat nadien iteratief wordt uitgebreid. Deze aanpak maakt het mogelijk om tijdig te voldoen aan de Europese verplichtingen voor 2028 en 2030 en tegelijk ruimte te laten voor verdere optimalisatie en integratie op basis van praktijkervaring. Bovendien laat een modulaire architectuur toe dat beide entiteiten op hun eigen tempo kunnen evolueren, zonder dat dit de samenwerking of de voortgang van het geheel belemmert. Deze aanpak – juridisch per entiteit verankerd en operationeel geïntegreerd – waarborgt een efficiënte en toekomstbestendige implementatie van de Europese verplichtingen, met behoud van een langetermijnvisie op verdere integratie en digitalisering van het bouwproces. Voor meer details verwijzen we naar de Conceptnota over de samenwerking tussen VEKA en OVAM in het kader van de energieprestatie en de materiaalprestatie (Mededeling aan de Vlaamse Regering, Conceptnota over de samenwerking tussen VEKA en OVAM in het kader van de energieprestatie en de materiaalprestatie, VR 2026 1707 MED.0331/1) door onder punt B ook wordt samengevat.

Om de kwaliteit van het systeem te waarborgen zal OVAM beroep doen op erkende certificatie-instellingen die de MP-verantwoordelijke, i.e. de verantwoordelijke voor de berekening van de materiaalprestatie; in eerste lijn zal certificeren, ondersteunen en opvolgen. Qua concept steunen we hierbij op de efficiënte werking die ook is uitgetekend in het kader van het asbestbeleid. De MP-verantwoordelijke is een architect of een EPB-verslaggever die door de aangifteplichtige wordt aangesteld voor het uitvoeren van de berekening van de materiaalprestatie. Hij treedt op als een onafhankelijke deskundige en is gecertificeerd door een erkende certificatie-instelling. Voor de invulling van deze rol wordt gekozen voor architecten en EPB-verslaggevers, gelet op hun bestaande betrokkenheid bij het bouwproces en de expertise en kwalificaties die eigen zijn aan deze beroepsgroepen. Daardoor kan worden voortgebouwd op een voldoende stevig basisniveau, zodat de bijkomende opleiding gericht en proportioneel kan worden georganiseerd.

Voor de eerste fase van de implementatie wordt ervan uitgegaan dat met deze afbakening voldoende deskundigen beschikbaar zijn om de rol van MP-verantwoordelijke op te nemen. In deze fase blijft het aantal dossiers immers nog relatief beperkt, aangezien de verplichting in deze eerste fase enkel geldt voor nieuwe gebouwen met een bruikbare vloeroppervlakte van meer dan 1.000 m^2. In functie van de verdere uitrol van de regelgeving en de uitbreiding van het toepassingsgebied in een tweede fase kan de afbakening van de profielen die in aanmerking komen voor de rol van MP-verantwoordelijke opnieuw worden geëvalueerd. Daarbij zal ook rekening worden gehouden met de verdere trajecten rond de integratie van EPB en EPC binnen het EP2050-project, voor zover die relevant zijn voor de organisatie en invulling van de rol van MP-verantwoordelijke.

Het voorontwerp bevat ook een rechtsgrond voor de nadere uitwerking van de berekening van de materiaalprestatie, waaronder de GWP-waarde valt. Specifiek voor de GWP-waarde wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering ingeschreven om eisen te stellen aan de GWP-waarde, teneinde uitvoering te kunnen geven aan de Europese verplichting om vanaf 2030 grens- en streefwaarden voor de GWP-waarde in te voeren. Deze aspecten zullen later verder worden uitgewerkt via wijziging het VLAREMA. In de verdere uitwerking van deze verplichtingen in VLAREMA geven we aan ‘nieuwe gebouwen’ de meeste limitatieve invulling.

Er wordt eveneens voorzien in een rechtsgrond voor het opleggen van een retributie als vergoeding voor de dienstverlening van OVAM in het kader van de materiaalprestatieberekeningen van bouwwerken, voor het afleveren van een materiaalprestatiecertificaat (MPC), voor het consulteren van gegevens uit de materiaalprestatiedatabank, en voor een erkenning als certificatie-instelling voor MP-verantwoordelijken. Deze retributies zijn noodzakelijk om het systeem rond materiaalprestatie-berekeningen op een kwalitatieve manier uit te werken en te onderhouden.

B. INTEGRATIE MET HET EPC

Het EPC bouw en de berekening van de materiaalprestatie maken in belangrijke mate gebruik van overlappende gegevens, zoals geometrische kenmerken, materiaaldata en administratieve bewijsstukken van (delen van) gebouwen. Als we burgers niet willen opzadelen met een bijkomend attest, de sector administratieve lasten willen besparen en de kosten beheersbaar willen houden, dan is een geïntegreerde aanpak een noodzaak.

Tegelijk mag de complexiteit van een dergelijke geïntegreerde aanpak niet worden onderschat. Een energieprestatieberekening per gebouweenheid is namelijk niet automatisch omzetbaar naar een materiaalprestatieberekening per gebouw, en omgekeerd. Er zijn immers ook essentiële verschillen tussen beide berekeningen. Omdat de EPB-resultaten van de verschillende gebouweenheden in eenzelfde gebouw zelden op hetzelfde moment ter beschikking zijn, én omdat alle EPB-resultaten van alle gebouweenheden nodig zijn voor de bepaling van de materiaalprestatie van het gebouw, kan de definitieve materiaalprestatie niet op het EPC bouw van de verschillende gebouweenheden getoond worden. Vandaar kiezen we ervoor om op twee manieren te werken:

1) we tonen een voorlopige GWP-score op het EPC Bouw;
2) we voegen een permalink toe die verwijst naar het achterliggende MP-certificaat (MPC) waarin op transparante wijze de volledige materiaalprestatie, incl. de definitieve GWP-score, van het gebouw wordt weergegeven.

Twee systemen met een verschillende logica, een verschillende afbakening en een verschillende berekeningsbasis samenvoegen tot één coherent geheel vraagt ook een doordacht IT-traject. OVAM en VEKA hebben gezamenlijk een traject uitgetekend, waar stapsgewijze gewerkt wordt naar IT-integratie en administratieve vereenvoudiging.

De sector onderschrijft deze aanpak expliciet: een stapsgewijze opbouw laat toe het systeem te verfijnen op basis van ervaring uit de praktijk.

Voor alle details omtrent de integratie van materiaalprestatie en het EPC-attest, wordt verwezen naar de mededeling aan de Vlaamse Regering betreffende de 'Conceptnota over de samenwerking tussen VEKA en OVAM in het kader van de energieprestatie en de materiaalprestatie'.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

We verwijzen hiervoor naar de artikelsgewijze bespreking in de Memorie van Toelichting.

3 ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Punt 3 - *De Raad van State beveelt aan om in plaats van melding te maken van een sanctionering in het ontworpen artikel 10.3.3, § 2, 32°, van het DABM en het ontworpen artikel 33/24 van het materialendecreet veeleer te spreken over "het toezicht op" MP-verantwoordelijken en op het gebruik van het MP-verantwoordelijke-certificaat. Daarnaast stelt ze voor om de machtiging tot sanctionering vervat in het voormelde ontworpen artikel 33/24, derde lid, tweede zin, van het Materialendecreet weg te laten wegens reeds hoger vermeld.* Deze aanpassingen werden doorgevoerd.

Punt 4.2 - *De Raad van State vraagt om de machtigingen betreffende de gegevens en documenten die elektronisch worden opgenomen en bijgehouden in de materiaalprestatiedatabank en de alternatieve identificatiemethode voor aangifteplichtigen of MP-verantwoordelijke die niet in België wonen of zetelen, vervat in artikel 12 van het voorontwerp aan te passen, waarbij in het bijzonder*

moet worden gewaakt over de overeenstemming van die bepaling met de regeling van de categorieën van verwerkte gegevens en betrokken personen vervat in het ontworpen artikel 33/25, § § 2 en 3, van het Materialendecreet

In artikel 33/23 §2 wordt nu een koppeling gemaakt met artikel 33/25. Indien de gegevens betrekking hebben op persoonsgegevens worden deze verwerkt volgens de regeling vermeld in artikel 33/25 §2 en 3 en worden enkel de categorieën van persoonsgegevens opgenomen en bijgehouden die vermeld zijn in artikel 33/25 §4.

Wat de alternatieve identificatiemethode betreft, verwijst dit enkel naar de bestaande algemeen geldende identificatiemethodes die ook zouden kunnen worden toegepast voor aangifteplichtigen of MP-verantwoordelijke die niet in België wonen of zetelen. Het is niet de bedoeling om voor hen een afzonderlijke of nieuwe regeling uit te werken. De delegatie kan misschien verkeerdelijk die indruk gegeven hebben en wordt daarom geschrapt. De alternatieve identificatiemethode was reeds als categorie van persoonsgegevens vermeld in het ontworpen artikel 33/25 §4, punt 2°.

Punt 4.3 - *De Raad van State vraag om de omschrijving van de te verwerken persoonsgegevens in het ontworpen artikel 33/25, § 4, 8°, en het ontworpen artikel 33/27, § 4, 6°, te concretiseren*.

De categorie "de gegevens die blijken uit het toezicht op de MP-verantwoordelijke" werd voorlopig geschrapt in beide artikelen. Volgens onze huidige inschatting zal dit hoogstwaarschijnlijk slaan op de gegevens uit de eerdere vermelde punten in deze artikelen. Blijkt bij uitvoering dat het mogelijks toch om andere persoonsgegevens kan gaan, dan zullen deze artikelen op een later moment verder worden uitgebreid en geconcretiseerd.

Punt 4.4 – *De Raad van State wijst erop dat de categorie van personen die toegang heeft tot de verwerkte gegevens een essentieel element uitmaakt van de verwerking van persoonsgegevens dat krachtens het voormelde legaliteitsbeginsel in het decreet zelf moet worden vastgelegd. Het toegangsbeheer het ontworpen artikel 33/25, § 5, derde lid, van het Materialendecreet kan er niet toe leiden dat de Vlaamse Regering een nieuwe bijkomende categorie kan bepalen van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegeven*.

Deze delegatie werd verwijderd. In het artikel werden wel twee nieuwe actoren toegevoegd die rechten krijgen tot de databank. In artikel 33/25 §5, eerste lid krijgen personen of ondernemingen met een gemandateerde opdracht van OVAM lees-en schrijfrechten in de materiaalprestatie-databank. In het tweede lid krijgt de geschorste MP-verantwoordelijke voor de dossiers waarvoor hij als verantwoordelijke was aangesteld, enkel leesrechten in de materiaalprestatiedatabank.

Punt 4.5 – *Dit betreft een eerder technische aanpassing*. Deze werd doorgevoerd.

Punt 5 - *Artikel 2 van het voorontwerp houdt rekening met een toekomstige wijziging van het Materialendecreet. De Raad van State vraag om daarvan melding te maken in de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp*.

Van zodra de wijziging van het Materialendecreet bekrachtigd is in het Vlaams Parlement zullen we de wetgevingshistoriek van dit artikel aanpassen.

Punt 6 en 7 – Dit betreffen technische aanpassingen (correcte verwijzing, consistente terminologie). Deze werden doorgevoerd. Wat terminologie betreft, wordt nu consequent gekozen voor "de berekening van de materiaalprestatie".

Punt 8 – *De Raad van State beveelt aan om het voorontwerp aan te vullen met een uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering om het aanduiden van een organisatie voor het overnemen van de taken van een certificatie-instelling nader te regelen*.

Deze werd doorgevoerd. Ontworpen artikel 33/24 werd aangevuld met deze machtiging.

Punt 9 – Dit betreft een louter technische correctie. Deze werd doorgevoerd.

Punt 10.1 – *De Raad van State vraagt om de Engelse term GWP te vervangen door een gepaste Nederlandse term (bijvoorbeeld "aardopwarmingsvermogen") die dan op dezelfde wijze kan worden gedefinieerd*. Deze aanpassing werd doorgevoerd.

Punt 10.2 - *Het begrip "Global Warming Potential of GWP" wordt gedefinieerd middels verwijzing naar de norm "EN 15804+A2 of elke latere versie van deze norm. Hoewel de norm EN 15804+A2 door het Europees Comité voor de Normalisatie als geharmoniseerde norm in het kader van het EU-recht werd aangemerkt, wijst de Raad van State erop dat de inhoud ervan niet publiek toegankelijk is*.

Deze problematiek kan best horizontaal en op het federale niveau worden behandeld. Het is immers onmogelijk en onwenselijk om voor het geheel van sectorale regelgeving die gebruikmaakt van dergelijke normen, ad hoc maatregelen te nemen om tegemoet te komen aan deze opmerking van de Raad van State.

Punt 11 - *Het ontworpen artikel 33/23, § 4, van het Materialendecreet schrijft voor dat "OVAM (…) in het kader van statistische en wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden geanonimiseerde gegevens uit de materiaalprestatiedatabank, al dan niet gekoppeld aan de geanonimiseerde gegevens van andere databanken van overheden, ter beschikking [kan] stellen van de belanghebbende instanties. … Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling, zoals OVAM, is in beginsel niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt … Vooraleer die bevoegdheden aan OVAM worden overgelaten, beveelt de Raad van State aan om het voorontwerp best aan te vullen met voldoende richtinggevende elementen die hetzij in de tekst zelf van het ontworpen artikel 33/23, § 4, van het Materialendecreet worden bepaald of via een machtiging aan de Vlaamse Regering worden vastgelegd*.

De delegatie aan OVAM werd vervangen door een delegatie aan de Vlaamse Regering. Om die reden werd ook de delegatie aangepast tot "kan bepalen". Dit biedt de mogelijk om later verder uit te werken of door te delegeren.

Punt 12 en 13 – Dit betreffen louter technische aanpassingen (consistente terminologie, nummering artikel). Deze werd doorgevoerd.

Punt 14 - *Artikel 19 van het voorontwerp houdt rekening met een toekomstige wijziging van het Materialendecreet. De Raad van State vraag om daarvan melding te maken in de inleidende zin van artikel 19 van het voorontwerp*.

Van zodra de wijziging van het Materialendecreet bekrachtigd is in het Vlaams Parlement zullen we de wetgevingshistoriek van dit artikel aanpassen.

Punt 15 - *Luidens het ontworpen artikel 66, § 1, elfde tot dertiende lid, van het Materialendecreet "kan" de Vlaamse Regering verschillende retributies opleggen (artikel 19 van het voorontwerp). Ofschoon artikel 173 van de Grondwet niet verhindert dat de decreetgever de Vlaamse Regering machtigt om het bedrag van de retributie te bepalen, …, vloeit uit die grondwetsbepaling wel voort dat de decreetgever die bevoegd is om de retributie in te voeren, in elk geval zelf de gevallen moet bepalen waarin deze is verschuldigd, alsook de heffingsplichtigen en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. In het licht hiervan kan niet worden aanvaard dat het aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten te bepalen in welke gevallen die retributie is verschuldigd en in welke gevallen niet ("kan"). Een dergelijke regeling is niet bestaanbaar met artikel 173 van de Grondwet. Indien het de bedoeling is van de stellers van het voorontwerp om bepaalde aanvragen vrij te stellen van de retributies waarin de ontworpen regeling voorziet, moeten die gevallen in het voorontwerp zelf worden bepaald*

De ontworpen bepaling is niet van die aard dat er aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten te bepalen in welke concrete gevallen er wel of niet een retributie verschuldigd is. Aan de Vlaamse Regering wordt louter de algemene mogelijkheid gegeven om de retributie vast te stellen ("kan") voor

de betrokken handeling, conform de regeling vermeld in artikel 66 van het Materialendecreet en die van toepassing is op alle afleveringen van een definitief materiaalprestatiecertificaat, alle aanvragen tot erkenning als certificatie-instelling voor MP-verantwoordelijken of alle consultaties van de databank. De formulering is daarbij identiek aan alle andere types van retributies die in artikel 66 van het Materialendecreet zijn vermeld.

4 ANDERE AANPASSINGEN

Op sommige plaatsen in het ontwerpdecreet werd nog een technische wijziging doorgevoerd. De term 'certificatie-instelling' werd overal aangepast naar 'certificatie-instelling voor MP-verantwoordelijken'. Dit maakt de term specifieker er vermijd verwarring met de certificatie-instellingen in het kader van het asbestafbouwbeleid.

Uit het decreet vloeien geen onmiddellijke verplichtingen voort zolang de Vlaamse Regering niet per uitvoeringsbesluit vastlegt welke gebouwen een MP-berekening moeten krijgen. Het decreet kan derhalve 10 dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad in werking treden.

5 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpdecreet voorziet rechtsgronden voor de invoering van een retributie voor:

- het afleveren van een definitief materiaalprestatiecertificaat (MPC),
- het consulteren van gegevens uit de materiaalprestatiedatabank,
- een erkenning als certificatie-instelling voor MP-verantwoordelijken.

We zien retributies als noodzakelijk om het systeem met betrekking tot materiaalprestatie-berekeningen op een kwalitatieve manier uit te werken en te onderhouden, ook vermits dit een vrij omvangrijke nieuwe taak voor OVAM betreft. De hoogte van deze retributies kan nu nog niet kwantitatief worden ingeschat. Het effectief invoeren van deze bijkomende retributies en de hoogte ervan zal uiteindelijk via uitvoeringsbesluit en/of ministerieel besluit effectief doorgevoerd worden.

B. ESR-TOETS

Er is geen onmiddellijke impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen onmiddellijke impact op het personeel van de Vlaamse overheid te verwachten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen rechtstreekse impact op de lokale en provinciale besturen te verwachten.

6 VERDER TRAJECT

Dit ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting zal na een definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering voor advies worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

7 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerpdecreet en aan de bijhorende memorie van toelichting,

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving en Landbouw, te gelasten voornoemd ontwerpdecreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

JO BROUNS

BIJLAGEN

- ontwerp van decreet
- memorie van toelichting
- advies van de Raad van State