

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/014 van 1 april 2025

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van artikel 84 en bijlage 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 over de gemeenschappelijke ordening van de markten in de sector groenten en fruit
roepnaam	(besluit ordening markten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 maart 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 17 maart 2025, ontvangen door de VTC op 17 maart 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 1 april 2025;

Brengt op 1 april 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van artikel 84 en bijlage 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 over de gemeenschappelijke ordening van de markten in de sector groenten en fruit* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 over de gemeenschappelijke ordening van de markten in de sector groenten en fruit.
4. De wijzigingen betreffen voornamelijk verduidelijkingen, administratieve vereenvoudigingen en het opvangen van hiaten.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 2.

In artikel 84, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 over de gemeenschappelijke ordening van de markten in de sector groenten en fruit wordt de zin “Feitelijke verenigingen of andere verenigingen die niet inschrijvingsplichtig zijn in de Kruispuntbank voor Ondernemingen, geven zelf hun naam en adres door aan de bevoegde entiteit.” vervangen door de zin “Voor feitelijke verenigingen of andere verenigingen die niet inschrijvingsplichtig zijn in de Kruispuntbank voor Ondernemingen, gebeurt de identificatie aan de hand van de gegevens in het verenigingsregister, vermeld in artikel 4 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Feitelijke verenigingen of andere verenigingen die geen inschrijving in het verenigingsregister hebben, geven zelf hun naam en adres door aan de bevoegde entiteit.”.

Het artikel luidt dan:

Artikel 84.

De ontvanger vraagt een erkenning aan bij de bevoegde entiteit om producten te ontvangen die uit de markt worden genomen.

Hierbij laat de ontvanger die een onderneming of vestigingseenheid is, zich ook identificeren bij de bevoegde entiteit. Als de ontvanger een onderneming of vestigingseenheid is, gebeurt de identificatie aan de hand van de gegevens zoals gekend in de Kruispuntbank voor Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie. Voor feitelijke verenigingen of andere verenigingen die niet inschrijvingsplichtig zijn in de Kruispuntbank voor Ondernemingen, gebeurt de identificatie aan de hand van de gegevens in het verenigingsregister, vermeld in artikel 4¹ van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Feitelijke

¹ **Artikel 4.**

Bij de door de Vlaamse Regering aan te wijzen entiteit, bevoegd voor de facilitering van de digitalisering bij de instanties, hierna de entiteit te noemen, wordt een gegevensbron opgericht met gegevens van verenigingen die in interactie treden met instanties. Die gegevensbron wordt het verenigingsregister genoemd.

De Vlaamse Regering kan het voorwerp van het verenigingsregister uitbreiden, meer bepaald de gegevens van de samenwerkingsvormen, vermeld in deel 3, titel 3, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, de interlokale onderwijsvereniging, vermeld in het decreet van 28 november 2008 betreffende de interlokale onderwijsvereniging (ILOV), de welzijnsverenigingen, vermeld in deel 3, titel 4, hoofdstuk 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, en de autonome verzorgingsinstellingen, vermeld in deel 3, titel 4, hoofdstuk 3, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, die in interactie treden met instanties.

Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- 1° verenigingen: verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk, stichtingen, feitelijke verenigingen en afdelingen van koepelorganisaties;*
- 2° feitelijke vereniging: een vereniging zonder rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 1:2 juncto artikel 1:6, §1, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;*
- 3° vereniging zonder winstoogmerk: een vereniging met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 1:2 juncto artikel 1:6, §2, eerste streepje, juncto artikel 9:1 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;*
- 4° internationale vereniging zonder winstoogmerk: een vereniging met rechtspersoonlijkheid als vermeld in artikel 1:2 juncto artikel 1:6, §2, tweede streepje, juncto artikel 10:1 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;*
- 5° stichting: een private stichting of een stichting van openbaar nut als vermeld in artikel 1:3 juncto artikel 1:7 juncto artikel 11:1 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;*

6° koepelorganisatie: een organisatie met de rechtsvorm van een vereniging zonder winstoogmerk, een internationale vereniging zonder

verenigingen of andere verenigingen die geen inschrijving in het verenigingsregister hebben, geven zelf hun naam en adres door aan de bevoegde entiteit.

Als de erkenning wordt aangevraagd door een persoon zonder ondernemingsnummer, geeft die zijn rijksregisternummer door aan de bevoegde entiteit.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. Het betreft een zeer beperkte adviesaanvraag waar het, ook na verduidelijking door de Adviesvrager, blijkt te gaan over een mogelijke verwerking van persoonsgegevens in het verenigingsregister. In het Ontwerp is geen sprake van persoonsgegevens van natuurlijke personen, maar deze zouden in verband gebracht kunnen worden met de feitelijke verenigingen, bijvoorbeeld aan de hand van hun naam in de benaming van de feitelijke vereniging.
7. De VTC gaat daarom kort na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om het Ontwerp of de nota in die zin aan te vullen.

3. Doelbinding

9. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
10. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld: het aanvragen van een erkenning om producten te ontvangen die uit de markt worden genomen.
11. Het doeleinde is bijgevolg welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

winstoogmerk of een stichting die aan een van de volgende kenmerken beantwoordt:

a) ze vertakt zich in afdelingen om redenen van interne operationele werking;

b) ze biedt ondersteuning aan of ze draagt bij aan de werking van feitelijke verenigingen, verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen die met de koepelorganisatie operationeel zijn of er door hun belangeloze doel aan verbonden zijn;

7° afdeling: een onderdeel van een koepelorganisatie om redenen van interne operationele werking;

8° stuurorgaan: het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid, vermeld in artikel III.74 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De entiteit, vermeld in het eerste lid, is als beheerder van het verenigingsregister, vermeld in het eerste lid, verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanmaak, de instandhouding, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de gegevens in kwestie.

Ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van deze afdeling is de entiteit verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

12. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

13. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
14. Het te wijzigen besluit duidt het Agentschap Landbouw en Visserij (nu Zeevisserij) aan als verwerkingsverantwoordelijke.

5. Minimale gegevensverwerking

15. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
16. Bij ontstentenis van enige expliciete bepaling, wijst de VTC erop dat de maximumtermijnen van artikel III.87 van het Bestuursdecreet niet overschreden mogen worden. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden.
17. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.²

III. BESLUIT

18. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
 - de bewaartermijn(en) opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-04-04 13:42:48 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



² Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*