

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing
 - Tweede principiële goedkeuring

Het project bewegen op verwijzing wil tegemoetkomen aan de motivatie om de lichamelijke gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een bewegen op verwijzing coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

Dit voorontwerp van besluit regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing, zoals bepaald in artikel 32/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het project bewegen op verwijzing ressorteert onder het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld gezondheids- en woonzorg, en heeft meer bepaald betrekking op het preventieve gezondheidsbeleid.

Het project bewegen op verwijzing (afgekort BOV) werd in 2015 opgestart. Het project kwam tot stand na een proefproject van Riso Vlaams-Brabant. BOV heeft als doel om de burger via een coach te stimuleren om meer te bewegen naar een actievere levensstijl– met een persoonlijk beweegplan en consultaties.

Het Vlaams Instituut Gezond Leven staat sinds 2015 in voor de implementatie en coördinatie van het project in Vlaanderen en Brussel. Het project werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 (tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut Gezond Leven vzw voor het

implementeren van de methodiek bewegen op verwijzing bij het voeren van een preventief gezondheidsbeleid¹ verlengd tot 31 december 2025.

De implementatie is geregeld via een projectsubsidie met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 (tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek bewegen op verwijzing)². Naast het BVR zijn er 2 MB's³ die de praktische uitvoeringsmodaliteiten regelen zoals de voorwaarden voor de uitbetaling, de lokale organisatie van het project en de kwaliteitsvereisten. Om dit alles te stroomlijnen is er een stuurgroep opgericht, waarin naast de partnerorganisatie Gezond Leven ook het Departement Zorg, Sport Vlaanderen, Domus Medica of een vertegenwoordiger van de huisartsen, Riso Vlaams Brabant, de uitbetalingsinstelling en de Logo's op aanwezig zijn.

Met het MB dd. 17 juli 2023⁴ werd de lijst met beroepsbeoefenaars uitgebreid. Voortaan kunnen naast de artsen ook de apothekers, diëtisten, kinesitherapeuten, maatschappelijk & sociaal werkers, psychologen, verpleegkundigen, vroedvrouwen, ergotherapeuten en podologen hun patiënten/cliënten doorverwijzen naar een bewegen op verwijzing-coach. Deze zorgverleners hebben vaak ook een goed zicht op het beweeggedrag van de patiënt of klant.

Het initiatief past binnen het strategisch plan 'de Vlaming leeft gezonder in 2025', de gezondheidsdoelstelling m.b.t. o.a. tabak, alcohol, voeding en beweging, waarin proportioneel universalisme een centraal thema is. De realisatie van die gezondheidsdoelstelling is een operationele doelstelling binnen de beleidsnota 2019-2024 (*"2.2.1 OD We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving"*).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd gegeven op 7 maart 2023. In dit advies werd verder weergegeven dat met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het BVR VCO voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2024/77 werd gegeven op 11 maart 2024.

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC) heeft over het voorontwerp van besluit het advies nr. 2024/047 van 21 mei 2024 uitgebracht.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft over het voorontwerp van besluit het advies nr. 55/2024 van 27 juni 2024 uitgebracht.

Bespreking van het advies van de VTC

De VTC besluit dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de

¹ https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-03/BVR20221110_verlengingBOV2025.pdf

² [https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit van de Vlaamse Regering betreffende BOV.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit%20van%20de%20Vlaamse%20Regering%20betreffende%20BOV.pdf)

³ https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/20-3984%20BOV_MB_2020_wijzigingen%20%281%29.pdf en <https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Ministerieel%20besluit%20betreffende%20modaliteiten%20en%20kwaliteitsvereisten%20BOV.pdf>

⁴ Ministerieel besluit van 17 juli 2023 tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2020 over de financiering van 'Bewegen op verwijzing' (BOV) via het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-12/MB_uitbreiding%20zorgberoepen_17_juli_2023.pdf)

bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft indien bijkomend enkele elementen worden geïmplementeerd. Hieronder wordt per element besproken of en hoe het voorontwerp van besluit werd aangepast:

- Bij doorverwijzing de toestemming van de betrokkene opnemen:

Er gebeurt geen automatische doorverwijzing. De doorverwijzer maakt een brief op met de vermelding dat de persoon contact op kan nemen met een individuele zorgaanbieder die een 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aanbiedt. Deze brief vermeldt, naast de gegevens van de doorverwijzer (RIZIV-nummer of beroep van doorverwijzer en naam van doorverwijzer) beperkte gegevens van de persoon die wordt doorverwezen (bv naam en postcode van persoon, het gegeven of de deelnemer al dan niet recht heeft op verhoogde tegemoetkoming) en een verwijzing naar de publiek toegankelijke website, vermeld in artikel 4, tweede lid, waar de persoon de contactgegevens vindt van de individuele zorgaanbieders die 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aanbieden.

De persoon die wordt doorverwezen (de uiteindelijke deelnemer) zet dus zelf de stap naar de individuele zorgaanbieder die de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aanbiedt (waardoor de toestemming dus inherent is bij het afgeven van de verwijzingsbrief aan de individuele zorgaanbieder). Het voorontwerp wordt op dit punt niet aangepast.

- De rechtvaardigingsgrond opnemen:

De rechtvaardigingsgrond voor de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' en een individuele zorgaanbieder die geen gezondheidsbeoefenaar is, als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, is de wettelijke verplichting, vermeld in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Wanneer de individuele zorgaanbieder een gezondheidszorgbeoefenaar is als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, kan er eveneens een rechtvaardigingsgrond worden gevonden in artikel 33 van deze wet.

Zoals in deze nota wordt geduïd, kadert het initiatief 'Bewegen op verwijzing' binnen het beleid dat erop gericht is de gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. In dat geval kan er geargumenteed worden dat, doordat de gegevensverwerkingen plaatsvinden binnen dat beleid, gegevens daardoor gelinkt worden aan een gezondheidsgegeven.

In dat kader is voor de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' en een individuele zorgaanbieder die geen gezondheidsbeoefenaar is, als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, de rechtsgrond artikel 9.2, g, van de AVG, in combinatie met artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. Wanneer de individuele zorgaanbieder een gezondheidszorgbeoefenaar is als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg ligt de rechtvaardigingsgrond in artikel 9.2, h, van de AVG in combinatie met artikel 33 van deze wet.

- Verduidelijken op welke uitzondering van art. 9.2 AVG beroep gedaan wordt voor het verwerken van medische gegevens:

Hiervoor wordt verwezen naar het antwoord op het vorige punt.

De bijkomende veiligheidsmaatregelen die gelden voor gezondheidsgegevens, vermeld in artikel 9 van de Wet Verwerking Persoonsgegevens zullen uiteraard worden toegepast.

- De verwerkingsverantwoordelijke duidelijker identificeren en diens statuut verduidelijken in de nota;

Artikel 34/2, §4, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren, de organisatie is die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren. In uitvoering van dit decreet, is dit voor dit besluit de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering als vermeld in artikel 34/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, om het initiatief 'Bewegen op verwijzing' te realiseren.

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (BOV) bepaalt wie de subsidie ontvangt in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing.

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren;

Er zal een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling worden uitgevoerd.

- de relevantie van de te verwerken categorieën gegevens vermeld onder randnummer 36 en 37 verduidelijken;

In antwoord op het advies van de VTC wordt hieronder voor de gegevens aangeduid door de VTC de relevantie verduidelijkt:

- de vermelding of de deelnemer aan bewegen op verwijzing is doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder of niet en, in voorkomend geval, het beroep van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder.

Het uitbetalen van de coachingprestatie aan de individuele zorgaanbieder kan enkel onder de voorwaarde dat de deelnemer werd verwezen door een beroepsbeoefenaar zoals bepaald in het MB van 23 december 2020 over de financiering van "Bewegen op Verwijzing" (BOV) via het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek "Bewegen op verwijzing" (BOV), gewijzigd bij het MB van 17 juli 2023. Deze voorwaarde waarborgt dat de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding op een kwaliteitsvolle manier kan gerealiseerd worden. Daarnaast werkt deze verwijzing als motivator voor de deelnemer.

Aangezien deze vermelding per vergissing leek te suggereren dat een doorverwijzing door een bepaalde beroepsbeoefenaar optioneel was, werd artikel 5, eerste lid, 6°, aangepast.

- het prestatieadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aanbiedt;

Een individuele zorgaanbieder kan op verschillende prestatieadressen actief zijn. Om (toekomstige) deelnemers te informeren waar men terecht kan voor 'bewegen op verwijzing'-begeleiding, is het noodzakelijk dit gegeven te verwerken. Daarnaast geeft deze verwerking inzicht in de spreiding waar individuele zorgaanbieders actief zijn en kan tijdig ingespeeld worden op vraag en aanbod.

- de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;

De basisopleiding maakt deel uit van één van de voorwaarden om opgenomen te kunnen worden in het BOV-kadaster en waarborgt dat de individuele zorgaanbieder over de nodige specifieke deskundigheid beschikt om de begeleiding kwalitatief te realiseren. Ter controle van deze voorwaarde is het noodzakelijk dit gegeven van de individuele zorgaanbieder die 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aanbiedt, te verwerken.

Bij het beantwoorden van deze opmerking van de VTC werd vastgesteld dat de bepaling in artikel 4, eerste lid, 6°, te beperkend is omschreven. De basisopleiding is slechts een element van de specifieke deskundigheid die de individuele zorgaanbieder moet aantonen om een kwalitatieve begeleiding te realiseren. Artikel 4, eerste lid, 6°, werd in dat licht ook aangepast.

- de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

Nadat een individuele zorgaanbieder is opgenomen in het BOV-kadaster kan deze op eigen initiatief (tijdelijk) stoppen met het aanbieden van de 'beweging op verwijzing'-begeleiding. De individuele zorgaanbieder of de organisatie kan dit aanduiden in het kadaster als 'niet-actief'. Wanneer de individuele zorgaanbieder de begeleiding wenst te hervatten, kan dit aangepast worden in het kadaster naar 'actief'. Op deze manier kan er up to date informatie gegeven worden aan (toekomstige) deelnemers bij wie men terecht kan voor 'beweging op verwijzing'-begeleiding.

- de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven en verantwoorden;

De gegevensstroom, beschreven in het decreet van 19 november 2021 tot oprichting van een Vlaams subsidieregister, zal worden gevolgd.

De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' wordt reeds gesubsidieerd met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' (BOV). Overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van het decreet van 19 november 2021 worden de gesubsidieerde geacht toestemming te hebben verleend om de gegevens, vermeld in artikel 4, § 1, openbaar te maken in het kader van dit decreet.

Bij toekenning van een nieuwe subsidie aan de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing', zal uiteraard de bepaling in artikel 11, eerste lid, van het decreet van 19 november 2021 worden toegepast en zal uiterlijk bij de beslissing tot toekenning van de subsidie de subsidiebegunstigde uitdrukkelijk op de hoogte worden gebracht van de openbaarmaking in het kader van dit decreet van de gegevens, vermeld in artikel 4, § 1 van dit decreet.

- het ontwerp aanvullen in verband met de toestemming;

Op deze vraag wordt niet ingegaan. De rechtsgrond voor de publicatie van de gegevens op de website is, zoals hoger vermeld, de wettelijke verplichting. De "instemming" die wordt vermeld, is niet gelijk aan de toestemming als rechtsgrond voor de publicatie van de gegevens op de website, maar is wel een bijkomende voorwaarde voor de verwerking van de persoonsgegevens.

- motiveren waarom geen kortere bewaartermijnen bepaald worden en de termijnen die in het decreet opgenomen zijn, verantwoorden;

Artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid heeft betrekking op verschillende initiatieven. Het feit dat de decretale bewaartermijn passend is voor het initiatief 'bewegen op verwijzing' dat in dit BVR wordt uitgewerkt, sluit niet uit dat bij de eventuele uitwerking van een verwerking van persoonsgegevens in het kader van een ander initiatief tot de conclusie wordt gekomen dat de decretale bewaartermijn niet kan verantwoord

worden/te lang is. In dergelijk geval kan de Vlaamse Regering via de delegatie die haar gegeven werd de decretaal bepaalde bewaartermijn beperken. In de memorie van toelichting werd bovendien uitdrukkelijk verwezen naar onder andere het initiatief 'bewegen op verwijzing', meer bepaald met het oog op het mogelijk maken van een systeem voor correcte uitbetaling van de betrokken individuele zorgverleners. De decretaal verankerde termijn is dus heel concreet met het oog op dit initiatief (en het initiatief rookstopbegeleiding) opgemaakt en is dus legitiem. Voor de vaststelling van deze maximale bewaartermijn werd volgens de memorie van toelichting rekening gehouden met de verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen, vermeld in artikel 2262bis, §1, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek.

De decretale bewaartermijn voor het initiatief bewegen op verwijzing is daarenboven noodzakelijk in het kader van opvolging op lange termijn en om financiële controles mogelijk te maken.

- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens.

Dat de gegevens juist moeten zijn, volgt uit de verplichtingen die de AVG in artikel 5, 1., d) oplegt, waardoor deze (net zoals andere verplichtingen uit de AVG) niet specifiek in het voorontwerp van besluit moeten worden opgenomen.

Het initiatief 'bewegen op verwijzing' heeft er bovendien alle belang bij dat de gegevens juist worden verwerkt, aangezien de gegevensverwerking een essentieel onderdeel is van de subsidie en fouten in de gegevens dus kunnen leiden tot het terugvorderen van de subsidie.

Bespreking van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

Hieronder wordt per element besproken of en hoe het voorontwerp van besluit werd aangepast aan het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit:

- onderliggende bedenkingen inzake 'catch-all' bepalingen gerelateerd aan de verwerking van persoonsgegevens:

Artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid voorziet een decretale omkadering voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van verschillende (toekomstige) initiatieven. Omdat de noden voor gegevensverwerking voor elk initiatief verschillend kunnen zijn, worden deze bijkomend uitgewerkt en gepreciseerd voor elk initiatief in een daartoe voorzien besluit van de Vlaamse Regering. Op deze manier kan per initiatief afgebakend, transparant en in detail verduidelijkt worden welke gegevensverwerking noodzakelijk is en met welke doeleinde.

- preciseren van toezichts- en controleopdrachten in hoofde van de organisatie 'Bewegen op verwijzing':

Het voorontwerp van besluit werd op dit punt aangepast, meer bepaald door aan artikel 4 een derde lid toe te voegen.

- (wanneer zulks het opzet is van de aanvrager) voorzien in een machtiging voor de organisatie 'Bewegen op verwijzing' om toegang te nemen tot het Rijksregister;

Op basis van het voorliggend voorontwerp zal de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' een machtigingsaanvraag indienen ten aanzien van de diensten van het Rijksregister. Deze aanvraag heeft als doel een machtiging te bekomen tot toegang van het Rijksregister en tot de verwerking van het rijksregisternummer. Beiden zijn noodzakelijk om tot een correcte

identificatie te kunnen komen van de individuele zorgaanbieder en deelnemer zoals geformuleerd bij de toelichting omtrent artikel 4, §1 en artikel 5.

- uitwerken van de gegevenscategorie 'gegevens over de gezondheid van de deelnemer (...)':

Dit voorontwerp van besluit regelt enkel de verwerking van persoonsgegevens die de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' nodig heeft in het kader van diens opdrachten (facturatie/uitbetaling, controle- en toezichtstaken,...). Daartoe is het noodzakelijk dat ook de individuele zorgaanbieders een minimum aan persoonsgegevens verwerken. Dit voorontwerp van besluit doet geen afbreuk aan (en regelt dus niet) de persoonsgegevens van de deelnemer die een individuele zorgaanbieder verwerkt in het kader van diens zorgrelatie met de deelnemer omwille van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding.

Het voorontwerp van besluit werd wel aangevuld met een punt 7° onder artikel 5, eerste lid, met name "een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van 'bewegen op verwijzing' heeft ontvangen".

Zoals hoger wordt vermeld, kan er geargumenteed worden dat doordat de gegevensverwerkingen plaatsvinden binnen het beleid rond bewegen op verwijzing, dat gegevens binnen die initiatieven bewegen op verwijzing daardoor gelinkt worden aan een gezondheidsgegeven. De gegevens over de gezondheid van de deelnemer die strikt noodzakelijk zijn voor de taken van de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing', worden dus geregeld in dit besluit. Dit betekent dus ook dat de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' geen andere persoonsgegevens (waaronder gegevens over de gezondheid van de deelnemer) kan verwerken voor hun taken (bijvoorbeeld voor controleopdrachten), dan degene die uitdrukkelijk geregeld worden in dit voorontwerp.

- schrappen dan wel wijzigen van artikel 5, derde lid, in het licht van hetgeen uiteengezet in punt 27.

Artikel 5, derde lid, werd aangepast naar aanleiding van de opmerking van de GBA. Het is inderdaad niet de bedoeling dat de individuele zorgaanbieder enkel gegevens kan verwerken met het oog op facturatie en indien nodig in het licht van contact met de deelnemer, integendeel. De passage die dat leek te suggereren, werd geschrapt.

2. HUIDIGE STATUS VAN HET PROJECT

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het project 'bewegen op verwijzing' kadert binnen het beleid dat erop is gericht de gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een 'bewegen op verwijzing'-coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

Dankzij de ondersteuning van de 'bewegen op verwijzing'-coach worden deelnemers actiever. Het feit dat de coach sterk motiverend werkt en een beweegplan op maat maakt, is een sterkte. De coach vergroot de vaardigheden om zelfstandig actief te zijn. Uit analyses van Universiteit Gent blijkt dat de deelnemers van bewegen op verwijzing er beduidend op vooruit gaan met hun beweging. Deze bevindingen stemmen ook overeen met vergelijkbare buitenlandse initiatieven. Zo biedt men deze ondersteuning in Zweden al sinds 2001 aan. En wanneer men verschillende studies samen neemt, ook met analyses op lange termijn van 1 tot 2 jaar, blijkt dan deelnemers significant meer bewegen.

Het project wil elke Vlaming bereiken, en zeker ook personen in een maatschappelijk kwetsbare situatie. Ongeveer vier op de tien deelnemers heeft recht op verhoogde tegemoetkoming. Voor die doelgroep is er een extra tussenkomst voorzien binnen het project, waardoor de deelnemers gebruik kunnen maken van een lager tarief.

In het initiatief worden persoonsgegevens verwerkt van zowel de deelnemers als de bewegingscoach (individuele zorgaanbieder), o.a. het rijksregisternummer. Tot en met 2020 beschikte het Vlaams Instituut Gezond Leven hiervoor over een machtiging van de diensten van het Rijksregister.

Eind 2020 weigerden de diensten van het Rijksregister om een nieuwe machtiging af te leveren voor het gebruik van het rijksregisternummer - en toegang tot het rijksregister voor onder andere het initiatief bewegen op verwijzing. De nieuwe machtiging werd geweigerd omwille van het ontbreken van een decretale basis. De 'oude' machtiging die afliep op 31 december 2020 werd verleend op basis van 'het vervullen van een taak van algemeen belang' (zonder decretale basis).

Intussen is een decretale basis opgenomen in [artikel 34/2](#) van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid door middel van invoeging in het decreet van 21 november 2003 door artikel 2 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg. Daarnaast wordt door artikel 5 van het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens⁵ ook de bewaartermijn verduidelijkt in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003.

De inhoud van het voorliggend besluit regelt de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van het initiatief 'bewegen op verwijzing'.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bevat definities die later in het ontwerp van besluit worden gebruikt.

Artikel 2

Dit besluit is alleen van toepassing de verwerking van gegevens over het initiatief 'bewegen op verwijzing' in uitvoering artikel 57 van het 21 november 2003.

Artikel 3

Dit artikel verduidelijkt wie de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' is, meer bepaald de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering, als vermeld in artikel 34/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren. De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' ondersteunt de individuele zorgaanbieders voor het initiatief bewegen op verwijzing op het vlak van subsidiëring.

Artikel 4

Om de individuele zorgaanbieders adequaat te kunnen subsidiëren voor het initiatief bewegen op verwijzing, legt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' een kadaster van

⁵ De wijziging van het preventiedecreet is op vrijdag 26 januari 2024 goedgekeurd door de Vlaamse Regering: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/65AEB0DBBF5DDCF96EDAA556>.

beweegcoaches aan, zoals opgenomen in het MB betreffende de financiering dd. 23 december 2020, met daarin persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieders.

Dit artikel bepaalt welke persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieder nodig zijn om controle op het toekennen van een subsidie mogelijk te maken: het rijksregisternummer, de voor- en achternaam, het facturatieadres, het prestatieadres waar de begeleiding plaatsvindt en de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder.

Om de vergoeding voor bewegen op verwijzing adequaat te kunnen uitbetalen aan de individuele zorgaanbieder worden de volgende gegevens verwerkt: het bankrekeningnummer, BIC-code, naam rekeninghouder, KBO-nummer, btw-nummer en facturatieadres. Ten slotte wordt aangegeven in het beweegcoaches-kadaster of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

In het tweede lid wordt bepaald dat als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, volgende gegevens bekend worden gemaakt op een publiek toegankelijke website: de voor- en achternaam, het prestatieadres en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is in het kader van bewegen op verwijzing of niet. Dit met als doel (toekomstige) deelnemers te informeren bij wie men terecht kan voor 'bewegen op verwijzing'-begeleiding.

Tenslotte bepaalt het derde lid dat de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in artikel 4, eerste lid, en artikel 5, eerste lid ook verwerkt met het oog op de toezichts- en controletaken in het kader van bewegen op verwijzing ten aanzien van de individuele zorgaanbieders. Dit lid werd toegevoegd op advies van de GBA. De organisatie ziet erop toe dat enkel de prestaties die volledig en uitsluitend betrekking hebben op coachingprestaties en die effectief gepresteerd werden, worden uitbetaald. Daarnaast wordt erop toegezien dat het aantal maximum gesubsidieerde uren van het individueel traject voor beweging op verwijzing, niet wordt overschreden. Tenslotte gaat de organisatie na of de individuele zorgaanbieder voldoet aan de specifieke deskundigheid die als voorwaarde gesteld is ter opname in het 'Bewegen op Verwijzing'-kadaster.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de persoonsgegevens van de deelnemers van bewegen op verwijzing die verwerkt worden door de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing'.

De persoonsgegevens in kader van de identificatie van de deelnemers betreffen het rijksregisternummer, voor- en achternaam, adres en leeftijd.

De postcode is een noodzakelijk gegeven omdat uitbetaling aan de deelnemer woonplaatsgebonden is. Enkel een persoon die gedomicilieerd is of verblijft in een instelling gelegen in het Vlaamse Gewest of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komt in aanmerking voor bewegen op verwijzing, zoals bepaald in het MB dd. 23 december 2020 betreffende de financiering. Het controleorgaan heeft bijgevolg de postcode nodig om de uitbetaling naar correctheid te kunnen verifiëren. Indien de deelnemer zijn/haar domicilie in Wallonië zou zijn, dan gelden de persoonlijke tarieven niet. Bovendien is het altijd al de doelstelling geweest van de decreetgever om de woonplaats mee te nemen ter identificatie van de deelnemer. Dit werd dan ook mee opgenomen in de memorie van toelichting betreffende het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Het verwerken van 'leeftijd' is belangrijk omdat bewegen op verwijzing als een methodiek voorlopig enkel wetenschappelijk gevalideerd is voor volwassenen. Verwerken van leeftijd is noodzakelijk om te kunnen evalueren of subsidies besteed worden aan de doelgroep die vooropgesteld is en zo de kwaliteit van het aanbod te garanderen. Een begeleiding van een 25-jarige is verschillend van een

begeleiding van een 55-jarige. We trachten naar een zo groot mogelijk bereik van alle volwassenen, van jong tot oud. Dit betekent dat we ons aanbod zo gericht mogelijk moeten kunnen uitvoeren. Omdat er voor gezondheid uitgesproken sociale ongelijkheden bestaan, is het belangrijk om de financiële drempel voor personen met een lage socio-economische status zo laag mogelijk te maken. Het is noodzakelijk om te registreren of de deelnemer rechthebbende is op een verhoogde tegemoetkoming om de persoonlijke bijdrage te kunnen aanpassen (cfr. proportioneel universalisme).

Naar aanleiding van het advies van de GBA werd de lijst in artikel 5, eerste lid, aangevuld met een punt 7°: een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van 'bewegen op verwijzing' heeft ontvangen. Dit is noodzakelijk opdat de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de facturatie en uitbetaling aan de individuele zorgaanbieder kan controleren.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' moeten worden uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

Artikel 7

Dit artikel legt minimale organisatorische en technische veiligheidsmaatregelen vast waaraan de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' moet voldoen voor de verwerking van de persoonsgegevens. Dit artikel is aanvullend bij de algemene verplichting die op basis van het artikel 24, lid 1, van de AVG op de verwerkingsverantwoordelijke rust om de passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming wordt uitgevoerd.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 9

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De benodigde middelen zijn voorzien op begrotingsartikel GE0-1GDF2JA-WT.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Dit voorontwerp heeft bijgevolg geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief 'bewegen op verwijzing' zal na de tweede principiële goedkeuring het advies van de Raad van State worden ingewonnen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van de persoonsgegevens voor het initiatief 'bewegen op verwijzing';
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS