



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.848/3

van 8 juli 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’

Op 10 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke omzetting van gedelegeerde richtlijn (EU) 2025/149 van de Commissie van 15 november 2024 ‘tot wijziging van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad om rekening te houden met de wetenschappelijke en technische vooruitgang’ (artikel 1 van het ontwerp).

Deze richtlijn vormt op haar beurt een aanpassing van het Europese recht in het licht van de tweejaarlijkse actualisering van de bijlagen bij het Europees Verdrag ‘inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’ (hierna ADN-Verdrag), gedaan te Genève op 26 mei 2000. Naar aanleiding van die wijziging van de bijlagen bij het ADN-Verdrag die op 1 januari 2025 in werking is getreden, zijn de bijlagen bij richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ aangepast bij gedelegeerde richtlijn (EU) 2025/149. Ten gevolge daarvan wordt de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’ vervangen (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 67, tweede lid, van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de nadere regels vaststelt voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, waarbij ze onder meer alle vereiste maatregelen kan treffen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze verdragen genomen internationale akten. Aanvullend kan ook rechtsgrond worden gevonden in artikel 147, eerste lid, van hetzelfde decreet, dat eveneens een machtiging aan de regering bevat om de nodige maatregelen te nemen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens de verdragen tot stand gekomen internationale akten, inzonderheid de verplichtingen die voortvloeien uit de verordeningen en de richtlijnen van de Europese Unie.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Vermits het ontwerp geen bepaling bevat die de inwerkingtreding ervan regelt, zou het te nemen besluit overeenkomstig artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in werking treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De laatste gewijzigde versie van het ADN-Verdrag is evenwel van toepassing vanaf 1 januari 2025, met een overgangperiode tot 30 juni 2025. Bovendien moest gedelegeerde richtlijn (EU) 2025/149 overeenkomstig artikel 2 ervan uiterlijk op 30 juni 2025 worden omgezet.

Gelet hierop is er reden om het ontwerp aan te vullen met een bepaling naar luid waarvan het te nemen besluit in werking treedt op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

5. De ontworpen bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 telt niet minder dan 1328 pagina’s, waarvan een deel een overname zijn van de bestaande bijlage, en een deel nieuw zijn. Teneinde de toegankelijkheid tot de regelgeving te verbeteren, is het raadzaam om te verduidelijken welke bepalingen in de ontworpen bijlage gewijzigd zijn ten opzichte van de eerdere versie ervan. Dit zou op nuttige wijze kunnen gebeuren in de leeswijzer die thans reeds in de bijlage zit vervat.

6. In artikel 1 van het ontwerp wordt vermeld dat het te nemen besluit strekt tot gedeeltelijke omzetting van gedelegeerde richtlijn (EU) 2025/149. Dit gebeurt terecht niet in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018, dat niet wordt gewijzigd.¹ Omwille van de coherentie zou dan het best de bestaande verwijzing in dat artikel 1 naar gedelegeerde richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad’ worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7.1. Gelet op opmerking 3 kan in de rubriek ‘Rechtsgrond’ in de aanhef bijkomend worden verwezen naar artikel 147, eerste lid, van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022.

¹ Zie dienaangaande adv.RvS 77.759/3 van 13 juni 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2025 ‘tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten over het vervoer van gevaarlijke goederen’, opmerking 5.3.

7.2. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef moet als volgt worden verwezen naar dit advies van de Raad van State:

“De Raad van State heeft advies 77.848/3 gegeven op 8 juli 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE