

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de handhaving van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat de nodige uitvoeringsbepalingen om het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (KVH) te implementeren binnen het beleidsveld Toerisme voor wat betreft de handhaving van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies. Dit besluit komt in de plaats van de handhavingsbepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017. In lijn met de nieuwe terminologie en instrumenten uit het KVH worden de handhavingsbepalingen zoveel als mogelijk gestroomlijnd met de andere uitvoeringsbesluiten.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld:

- Justitie en Handhaving, zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- Toerisme, zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Justitie en Handhaving:

Dit voorontwerp van besluit kadert in het inhoudelijk structuurelement “Justitie en Handhaving” en de strategische doelstelling SD 9 “Een uniforme Vlaamse handhaving” (punt 4.9 in de Beleidsnota Justitie en Handhaving 2024-2029 (Vlaams Parlement, stuk 127, Nr. 1, p. 45)).

Wat betreft strategische doelstelling SD9 kan meer specifiek worden gewezen op de volgende operationele doelstelling:

OD 1. Het kaderdecreet Vlaamse Handhaving

In samenspraak met de inhoudelijk bevoegde ministers, zetten we de uitwerking van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving onverminderd voort. Hierbij zal het Agentschap Justitie en Handhaving onder meer verder instaan voor de ondersteuning bij het regelgevend proces.

Toerisme:

Dit voorontwerp van besluit kadert in het inhoudelijk structuurelement “Toerisme” en de strategische doelstelling SD 2 “Het ontwikkelen en promoten van thematische belevingen met internationaal potentieel en het ondersteunen van toeristische actoren om de florerende bestemming te realiseren” (Vlaams Parlement, stuk 141, Nr. 1, p. 36-37)

Wat betreft strategische doelstelling SD2 kan meer specifiek worden gewezen op de volgende operationele doelstelling:

OD 2.2 Het bevorderen en bewaken van de kwaliteit van het logies in Vlaanderen binnen het kader van het Vlaamse logiesdecreet.

Het Vlaamse logiesdecreet speelt een cruciale rol bij het waarborgen van de veiligheid, kwaliteit en comfort van logerende bezoekers in Vlaanderen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2025/116 van 9 april 2025.

De Inspectie van Financiën verleende een voorwaardelijk gunstig advies op 1 april 2025.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn voorwaardelijk akkoord gegeven op 8 mei 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, werd beslist om voor de handhaving van het decreet van van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, hierna het logiesdecreet genoemd, gebruik te maken van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (KVH). Het KVH heeft als doel de Vlaamse handhavingsregels te stroomlijnen, en de informatie-uitwisseling te bevorderen door

het digitaliseren van de Vlaamse handhaving. Het toetreden tot een snelgroeïende groep van Vlaamse handhavers zorgt ervoor dat het delen van goede praktijken, kennis en ervaring makkelijker wordt. Door de instap in het KVH vergemakkelijkt ook de toegang tot het Vlaams Handhavingsplatform (VHP).

De instap in het KVH laat toe om de inbreuken uit het decreet verder bestuurlijk te handhaven.

Dit voorontwerp van besluit vormt het sluitstuk van de implementatie van het KVH wat betreft de handhaving van de regelgeving inzake toeristische logies. De fundamentele keuzes inzake de handhavinginstrumenten en de regeling ervan zitten vervat in het KVH, het algemeen implementatiedecreet en het besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving (hierna aansluitersBVR genoemd). In dit voorontwerp worden onder meer volgende aspecten geregeld:

- de aanstelling van diverse KVH-functiehouders;
- de opleidingsvereisten voor toezichthouders;
- de regels rond herstelschikkingen;
- de regels rond het doorsturen van afschriften van verslagen van vaststelling en waarschuwingen;
- nadere regels voor bindende beleidslijnen.

Het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies voorziet in de uitvoering van het volledige logiesdecreet. Gelet op de instap in het KVH zal dit besluit in de plaats komen van de handhabingsbepalingen uit het besluit van 17 maart 2017.

In zijn advies van 16 april 2025 merkt de Inspectie van Financiën op dat het financieel equivalent waarbij de minister dient tussen te komen in de context van een herstelschikking, best lager wordt geplaatst, in overeenstemming met bevoegdheden die in het BVR van 5 juli 2024 tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de VR, worden toegekend. Het bedrag van 500.000 euro werd echter afgelijnd op artikel 16, §1, 4° van het BVR van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van de beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen, waar hetzelfde bedrag, zoals bij de herstelschikking afgemeten aan de waarde van het geschil, wordt gehanteerd als grens voor het sluiten van overeenkomsten tot arbitrage door leidend ambtenaren.

Op 8 mei 2025 verleende de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, zijn akkoord onder voorwaarde dat de volledige budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en niet leidt tot een budgettaire meervraag in de toekomst.

B. RECHTSGRONDENTABEL

Ontwerp BVR	Rechtsgrond
Art. 1	N.v.t.
Art. 2	Art. 9, §5, lid 2 en art. 10, §2, lid 3 KVH
Art. 3	Art. 8, §2 KVH
Art. 4	Art. 22, §1, lid 1 KVH
Art. 5	Art. 8, §3 KVH
Art. 6	Art. 2, 3° KVH en art. 13, lid 2 Logiesdecreet
Art. 7	Art. 13, lid 1 Logiesdecreet
Art. 8	Art. 62, §1, 1° KVH
Art. 9	Art. 67, §2, lid 4 KVH
Art. 10	Art. 76, lid 2 KVH
Art. 11	N.v.t.
Art. 12	N.v.t.
Art. 13	N.v.t.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Definitie

Dit artikel vermeldt een relevante definitie. Begrippen die reeds gedefinieerd zijn in het KVH, worden niet herhaald.

Artikel 2. Afschrift verslagen van vaststelling

Uit lid 1 van dit artikel volgt dat toezichthouders gehouden zijn om, telkens zij een verslag van vaststelling opstellen, een afschrift hiervan door te sturen naar zowel de gemeente op het grondgebied waar de vaststellingen gebeuren, als aan het agentschap Toerisme Vlaanderen (hierna: het agentschap).

Uit lid 2 van dit artikel volgt dezelfde plicht voor afschriften van waarschuwingen, zoals vermeld in artikel 10, §2, van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, naar het agentschap.

Artikel 3. Aanstelling en bevoegdheden van de toezichthouders

In uitvoering van artikel 8, §2, eerste lid, 1° en tweede lid KVH, wordt de leidend ambtenaar van het agentschap Toerisme gemachtigd om onder de personeelsleden van het agentschap toezichthouders aan te stellen.

Artikel 4. Bevoegdheid tot bestuurlijke visitatie

Binnen de groep van toezichthouders nemen de toezichthouders die de bevoegdheid hebben om over te gaan tot bestuurlijke visitaties, een bijzondere plaats in. Omdat die hoedanigheid verbonden is met generieke (handhavings)competenties, veel meer dan met de specifieke inhoud van Vlaamse regelgeving, worden zij aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor justitie en handhaving,

op voordracht van de entiteit of instantie die hen als toezichthouder heeft aangesteld. Dit moet de kwaliteit en uniformiteit van de uitoefening van deze invasieve bevoegdheden over de verschillende geledingen van de Vlaamse overheid bevorderen.

Artikel 5. Opleiding

Er wordt voorzien in een aantal collectieve opleidingen, georganiseerd door het Agentschap Justitie en Handhaving, die verplicht dienen gevolgd te worden door de toezichthouders. Deze opleidingen worden gegeven door instellingen, die erkend worden door het Agentschap Justitie en Handhaving. Deze opleidingsverplichting treedt pas in werking één jaar na de erkenning van één of meerdere instellingen.

Toezichthouders kunnen ook voor latere bijscholingen over de opgesomde modules opgeroepen worden door het Agentschap Justitie & Handhaving. De bevoegde ministers kunnen eerder gevolgde opleidingen gelijkstellen, of vrijstellingen verbinden aan bepaalde diploma's en getuigschriften. Er kunnen ook al toezichthouders worden aangesteld voor een niet-verlengbare periode van 5 jaar wanneer ze de opleidingen nog niet hebben gevolgd, mits ze beschikken over de nodige kennis en eigenschappen.

Artikel 6. Beboetingsinstanties

De leidend ambtenaar van het agentschap wordt door dit artikel rechtstreeks aangesteld als beboetingsinstantie. De overige personeelsleden van het agentschap die optreden als beboetingsinstantie worden daartoe aangewezen door de leidend ambtenaar.

Artikel 7. Herstelinstanties

De herstelinstanties hebben in het KVH zowel een rol in het kader van beveiliging als in het kader van herstel: zij kunnen zelf beveiligingsmaatregelen opleggen, dienen de door toezichthouders opgelegde beveiligingsmaatregelen te bekrachtigen en zijn het bevoegde orgaan voor alle beslissingen inzake herstel (herstelbeslissingen en herstelschikkingen). Dit artikel bepaalt dat de leidend ambtenaar van het agentschap rechtstreeks aangesteld wordt als herstelinstantie. Hij kan eveneens de personeelsleden van het agentschap aanwijzen als herstelinstantie.

Artikel 8. Herstelschikkingen

De artikelen 60 t/m 62 KVH regelen de mogelijkheid voor de herstelinstantie om met overtreders of andere belanghebbenden een herstelschikking af te sluiten betreffende het herstel van publieke schade. Dit artikel duidt aan door wie de herstelschikkingen dienen bekrachtigd te worden. Zonder deze bekrachtiging kunnen de herstelschikkingen immers geen rechtsgevolgen ressorteren. Het vier-ogen-principe wordt behouden.

De herstelschikkingen worden in beginsel bekrachtigd door de leidend ambtenaar. Enkel wanneer de publieke schade die feitelijk onhersteld blijft en dus moet worden hersteld bij financieel equivalent, groter is dan 500.000 EURO, wordt de bekrachtiging van herstelschikkingen voorbehouden aan de minister of zijn gemachtigde.

Artikel 9. Vrijstelling van bekrachtiging van de beveiligingsmaatregelen

Dit artikel stelt de beveiligingsmaatregelen, genomen door toezichthouders als vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, 1° en 5° van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, vrij van bekrachtiging conform artikel 67, paragraaf 2, vierde lid van hetzelfde besluit.

Dit artikel is een uitzondering op het principe dat beveiligingsmaatregelen die genomen zijn door een toezichthouder, binnen de 14 dagen bekrachtigd moeten worden door een herstellinstantie. Hierdoor wordt het *status quo* behouden, in die zin dat de huidige regelgeving geen bekrachtiging voorziet voor beveiligingsmaatregelen genomen door verbalisanten.

Artikel 10. Beleidslijnen en handhavingsprogramma

Conform artikel 76 KVV kan de Vlaamse Regering algemene beleidslijnen voor toezicht, opsporing, vervolging, sanctionering, beveiliging en herstel vastleggen.

Volgens de Raad van State (advies nr. 77.081/16 van 25 november 2024, rns. 16.2 en 16.3.1) is delegatie aan de bevoegde minister niet mogelijk, behalve wanneer het enkel zou gaan om regels van bijkomende aard of van beperkt belang, of in zoverre het slechts de gewenste toepassing of de voorgenomen interpretatie van de regels zou betreffen. Voor deze laatste categorie wordt voor de handhaving van het logiesdecreet een delegatie voorzien aan de minister, bevoegd voor toerisme, en de minister, bevoegd voor justitie en handhaving, die elk voor wat hem of haar betreft, in een omzendbrief algemene beleidslijnen kunnen vaststellen m.b.t. de gewenste toepassing of de voorgenomen interpretatie van de regels die van toepassing zijn op de handhaving van het logiesdecreet.

Artikel 11. Opheffingsbepaling

Aangezien artikel 28 tot 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies reeds de handhaving van het logiesdecreet regelt en geen twee regelingen betreffende de handhaving naast elkaar kunnen bestaan, heft dit besluit de desbetreffende artikelen op.

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 13. Bevoegde ministers

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Binnen het logiesdecreet wordt op heden reeds aan handhaving gedaan. De intrede in het KVV houdt geen breuk met het verleden in. Het KVV in combinatie met de opties uit hoofdstuk 10 volstaat om de huidige praktijk verder te zetten. Dat het KVV soms meer instrumenten ter beschikking stelt dan in het huidige kader, doet daaraan geen afbreuk. Binnen de beleidslijnen, vastgesteld door de Vlaamse Regering, zetten de Vlaamse inspectiediensten die instrumenten in die, rekening houdend met de eigenheid van de materie en de tradities die gelden in de sector, het meest geëigend zijn voor een doelmatige en evenredige handhaving.

Om te voldoen aan de digitaliseringsverplichting zullen de inspectiediensten kosteloos gebruik kunnen maken van het Vlaams Handhavingsplatform (VHP).

B. ESR-TOETS

Zie budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De impact op het personeel werd reeds geschetst in de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (ook wel het algemeen implementatiedecreet genoemd), waaraan dit besluit uitvoering geeft.

Er zijn reeds inspectiediensten actief binnen de handhaving van het logiesdecreet. Gelet op het feit dat de huidige praktijk zo veel mogelijk bewaard wordt, wordt op vlak van personeel weinig tot geen impact verwacht. Het KVVH biedt de Vlaamse inspectiediensten onmiskenbaar meer mogelijkheden om te handhaven, maar de effectieve inzet van die mogelijkheden is een beleidskwestie.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen noemenswaardige impact op de lokale en provinciale besturen.

4 **VERDER TRAJECT**

Er wordt advies gevraagd aan het adviescomité van het toeristische logies en aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Na de tweede principiële goedkeuring wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 10 en artikel 13 van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van het adviescomité van het toeristische logies en van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in te winnen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR