Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2022 tot ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering en tot uitbreiding van de opdrachten van de huisartsenkringen, wat betreft de afschaffing van de tegemoetkoming in interdisciplinaire praktijkvoering
- Principiële goedkeuring

Samenvatting
In uitvoering van de begrotingsopmaak 2027 zal er in de eerstelijnszorg bespaard worden op de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering, de zogenaamde Impulseo-middelen. Vanaf 2027 zal er geen tegemoetkoming meer zijn in de loonkost of de kost voor telesecretariaat voor huisartsen.
De Vlaamse Regering voorziet een overgangsmaatregel waarbij de huisartsen een tegemoetkoming kunnen aanvragen in 2027 voor de subsidiabele prestaties uit 2026.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In het kader van de begrotingsbesparingen worden vanaf 2027 geen tegemoetkomingen voorzien in de loonkosten en in de kosten voor een telesecretariaat voor huisartsen. Om de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde verwachtingen van de betrokken huisartsen te beschermen, blijven de vroegere bepalingen van toepassing op de tegemoetkomingen voor kosten die betrekking hebben op 2026.

B. HISTORIEK

Met de goedkeuring van het Besluit van de Vlaamse Regering op 9 december 2022 tot ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering en tot uitbreiding van de opdrachten van de huisartsenkringen werd een regelgevend kader gecreëerd voor de ondersteuningsmogelijkheden vertrekkende van de bestaande,

voormalig federale Impulseo-regelgeving waaraan specifieke accenten werden toegevoegd om interdisciplinaire samenwerking te stimuleren en zorgcapaciteit te optimaliseren.

C. HUIDIGE SITUATIE

De ondersteuning door Impulseo bestaat op vandaag uit twee luiken:

a) Enerzijds de mogelijkheid tot een renteloze lening van max. 35.000 euro, en bijkomende renteloze leningen van max. 10.000 euro voor starters.

b) Anderzijds een jaarlijkse tegemoetkoming in loonkost of de kost voor tele-secretariaat voor huisartsen:

- De tegemoetkoming in loonkost kan worden aangevraagd voor een praktijkondersteuner en/of een praktijkverpleegkundige.
- De tegemoetkoming wordt retrograad aangevraagd in het jaar volgend op het jaar waarin de kosten gemaakt werden. Die aanvraagperiode loopt steeds van 1 januari tot 30 juni.
- De tegemoetkoming in de loonkosten bedraagt maximaal 8.330,19 euro per arts in 2026. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en kan verhoogd worden met maximaal 800 euro als de huisarts of de huisartsenpraktijk inzet op extra vorming.
- Een startende actieve huisarts in Vlaanderen (inclusief het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) kan een tegemoetkoming krijgen voor een telesecretariaat, gelijk aan de helft van de werkelijke kosten, tot een maximum van 3.400 euro per jaar.
- Als een huisarts niet het volledige jaar aan de voorwaarden voldoet, wordt de tegemoetkoming pro rata per maand berekend. Als een huisarts vb. slechts 7 maanden een bediende in dienst heeft, dan heeft deze arts slechts recht op maximum 7/12 van het maximaal vastgelegde bedrag.

D. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Besluit van de Vlaamse Regering tot ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering en tot uitbreiding van de opdrachten van de huisartsenkringen (VR 2022 0912 DOC.1340/2).

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026/377 werd uitgebracht op 14 oktober 2026. De opmerkingen uit het advies werden verwerkt in het ontwerpbesluit.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 12 oktober 2026.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 15 oktober 2026.

2 INHOUD

1. Algemene toelichting

Bij de begrotingsopmaak 2027 heeft de Vlaamse Regering het engagement geformuleerd om de begroting in evenwicht te houden de volgende drie jaar. Dit engagement noopt onder meer tot besparingen aan subsidies (ruim 500 miljoen euro).

In de eerstelijnszorg zal bespaard worden op de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering, de zogenaamde Impulseo-middelen. De renteloze leningen blijven bestaan.

Vanaf 2027 wordt geen tegemoetkoming in loonkost of telesecretariaat voor huisartsen meer voorzien. Echter, de begunstigde van deze tegemoetkoming heeft in het kader van de geldende regelgeving kosten gemaakt in 2026 waarbij hij het rechtmatig vertrouwen heeft dat hij daarvoor een tegemoetkoming zal ontvangen. Volgens de huidige regelgeving kan de begunstigde de tegemoetkoming voor de loonkosten van 2026 aanvragen tot en met 30 juni 2027. De kosten werden aldus al gedeeltelijk gemaakt en het rechtmatig vertrouwen werd ook reeds gewekt dat hij voor deze kosten een tegemoetkoming zal krijgen (artikelen 12 en 13 van het BVR van 9 december 2022). Aldus wordt een overgangsbepaling voorzien voor het jaar 2027, waarbij de huisartsen nog een tegemoetkoming kunnen aanvragen in 2027 voor de subsidiabele prestaties uit 2026.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1. Dit artikel behandelt de aanvraagprocedure en lijst de gegevens op die worden opgevraagd door PMV om de renteloze leningen of tegemoetkomingen aan te vragen. Alles wat betrekking heeft op de tegemoetkoming is geschrapt.

Art. 2. Artikel 3 beschrijft de verwerking en opvolging van de aanvragen door PMV, inclusief de rapportage die PMV jaarlijks dient te bezorgen aan het departement. In dit artikel zijn alle verwijzingen naar de tegemoetkoming in loonkost en telesecretariaat geschrapt.

Art. 3. Artikel 4 verwijst naar het decreet, waarin aan huisartsen die een aanvraag voor een renteloze lening of tegemoetkoming indienen de verplichting wordt opgelegd om een aantal praktijkgegevens aan te leveren. In dit artikel zijn alle verwijzingen naar de tegemoetkoming in loonkost en telesecretariaat geschrapt.

Art. 4. In hetzelfde besluit wordt hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 10 tot en met 20, opgeheven. Deze artikels beschrijven de modaliteiten voor de aanvraag en toekenning van de tegemoetkoming in loonkosten en telesecretariaat en worden in hun geheel geschrapt.

Art. 5. Dit artikel bevat de overgangsregeling en bevestigt dat de tegemoetkomingen die betrekking hebben op prestaties in het jaar 2026 nog kunnen aangevraagd worden tot 30 juni 2027. Uitbetaling wordt van de goedgekeurde aanvragen volgt nog in 2027.

Art. 6. Dit artikel bevat de data waarop het besluit in werking treedt.

Art. 7. Dit artikel behoeft geen toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De maximale subsidie voor prestaties in 2026 wordt geraamd op 30,4 miljoen euro. Gezien het subsidiabele prestaties 2026 betreft wordt ten laste van de begroting 2026 voor hetzelfde bedrag een vastlegging en vereffening genomen op begrotingsartikel GB0-1GCF2KB-WT. Bij gebrek aan beschikbare kredieten is hiervoor een budgetanomalie (in VAK en VEK) noodzakelijk. Ter compensatie wordt voor hetzelfde bedrag binnen de begroting 2026 van het beleidsdomein Welzijn de volgende kredieten geblokkeerd (in duizend euro):

Begrotingsartikel	Te blokkeren VAK	Te blokkeren VEK
GB0-1GCF2CB-WT	16.600	12.500
GDF-AGEF2UA-WT	13.800	17.900
Totaal	**30.400**	**30.400**

Door voorliggend besluit worden prestaties vanaf 1 januari 2027 niet langer gefinancierd conform de door de Vlaamse Regering besliste maatregelen in het begrotingsakkoord bij de begrotingsopmaak 2027. Conform dit akkoord komt 25.350.000 euro van de totale minderuitgave toe aan de algemene middelen.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 12 oktober 2026. In zijn advies merkt de Inspecteur op dat om vast te leggen en te vereffenen respectievelijk het bedrag en de begunstigden bepaalbaar moeten zijn alsook dat er een verplichting moet zijn tot betaling. Het boeken van een anomalie vormt voor de Inspecteur ook een inbreuk op het budgettaire wettigheidsbeginsel.

Bedrag en begunstigde zijn bepaalbaar waardoor er, conform artikel 34 van de VCO, in 2026 een vastlegging kan genomen worden. Deze kan ook vereffend worden op de begroting 2026 aangezien de tegemoetkoming uitsluitend betrekking heeft op subsidiabele loonkosten of kosten voor een telesecretariaat die in 2026 worden gemaakt. De regelgeving bepaalt de voorwaarden, de berekeningswijze en de maximumbedragen van de aanvraag die bijgevolg kan worden beschouwd als een procedurele voorwaarde om het reeds op basis van de prestaties van 2026 ontstane recht te laten vaststellen en uitbetalen, en niet als de gebeurtenis die de subsidiabele kost doet ontstaan.

Dat onderscheid is cruciaal:

- de prestatie en subsidiabele kost situeren zich in 2026;
- de aanvraag, controle en definitieve afrekening vinden plaats in 2027;
- de aanvraag in 2027 documenteert en preciseert het recht maar creëert het niet.

Dit is conform de regels van ESR 2010, punt 4.39 (*subsidies worden geregistreerd wanneer de transactie of gebeurtenis, zoals productie of een andere subsidiabele activiteit, die aanleiding geeft tot de subsidie plaatsvindt*) en artikel 20, § 2, BVCO (*Subsidies die inkomensoverdrachten zijn, worden aangerekend op het vereffeningskrediet van het kalenderjaar waarop de gesubsidieerde activiteiten betrekking hebben.).*

Het ontbreken van voldoende krediet neemt niet weg dat de uitgave overeenkomstig de aanrekeningsregels in 2026 moet worden geregistreerd (zie hierboven). Een gewone herverdeling is geen mogelijkheid gelet op de grootteorde van het bedrag dat niet binnen hetzelfde begrotingsprogramma Zorg kan worden opgevangen. Daarom wordt de uitgave in 2026 als anomalie aangerekend en wordt ter compensatie eenzelfde bedrag elders binnen de begroting van WVG geblokkeerd. De kredietoverschrijding en -blokkering zal transparant worden opgenomen in de

algemene rekening over 2026 en via het rekeningendecreet ter goedkeuring aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd.

B. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact op de begroting.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op lokale noch op provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2022 tot ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering en tot uitbreiding van de opdrachten van de huisartsenkringen, wat betreft de afschaffing van de tegemoetkoming in interdisciplinaire praktijkvoering;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen oordeelt dat het voormelde advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ