

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de toekenning van de T-schaal en de aanpassing van de toelage technische bekwaamheid voor bepaalde personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit regelt volgende aangelegenheden:

- de toekenning van een "T-schaal" vanaf de eerste salarisschaal in de functionele loopbaan aan de personeelsleden met de graad van maritiem verkeersleider, wanneer ze, naast de reeds in het Vlaams personeelsstatuut voorziene regeling bij bevordering, zijn doorgestroomd via een personeelsbeweging of via een externe werving vanuit de graad van radarwaarnemer;

- de verhoging van de bijkomende toelage technische bekwaamheid van 500 euro (100%) tot 1.000 euro (100%) voor de verkeersleiders en de nautisch verkeersleiders MRCC, waarop artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2007 betreffende de opleiding, de kwalificatie en de aansprakelijkheid van de personeelsleden die belast zijn met de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen buiten het havengebied en het personeel van het MRCC, van toepassing is.

Zo wordt deze bijkomende toelage gelijkgeschakeld met de bijkomende toelage voor de verkeersleiders en regioverkeersleiders van de centrale Zandvliet en Zeebrugge.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/209 van 29 mei 2024.
- De Vlaamse Regering keurde het ontwerpbesluit principieel goed op 7 juni 2024;
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van het hoger vermelde ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 24 juni 2024.

Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord (protocolnummer 431.1369).

- Op 28 juni 2024 is bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Raad van State heeft op 2 juli 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

A.1. Toekenning T-schaal maritiem verkeersleider:

Het besluit van 17 september 2017 ⁽¹⁾ integreerde voor een aantal functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust een aantal toelagen in het salaris, en creëerde de zogenaamde “T-schalen”.

De integratie van de toelagen gebeurde telkens in de hoogste twee salarisschalen van de functionele loopbaan. Voor de graad maritiem verkeersleider, die wordt aangeworven in een bevorderingsgraad (B2), gebeurde de integratie enkel in de hoogste salarisschaal van de functionele loopbaan (B231 – B232T).

Personeelsleden in operationele functies kunnen via bevordering doorgroeien naar andere functies en worden bijgevolg bezoldigd in de eerste salarisschaal van de functionele loopbaan van de bevorderingsgraad.

Dit heeft voor gevolg dat een personeelslid dat bezoldigd wordt in een T-schaal, na bevordering een bezoldiging ontvangt in een “niet T-schaal”.

Een radarwaarnemer (bezoldigd in salarisschaal C133T of C134T) die bevordert naar maritiem verkeersleider, ontvangt een bezoldiging in de salarisschaal B231.

Na een schaalanciënniteit van 10 jaar in de salarisschaal B231 ontvangt het personeelslid opnieuw een bezoldiging in een T-schaal (B232T).

De functie van maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, afdeling Scheepvaartbegeleiding, is een knelpuntfunctie sinds 2009. Er zijn dan ook weinig externe

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

kandidaten te vinden op de arbeidsmarkt. Daarom wordt binnen Scheepvaartbegeleiding voorzien in interne doorgroeimogelijkheden van radarwaarnemer naar maritiem verkeersleider om voldoende valabele kandidaten voor de functie beschikbaar te hebben.

Om aan voornoemde problematiek te verhelpen, werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2022, in geval van bevordering, voor de graad van maritiem verkeersleider (alsook voor de scheepstechnicus), een T-schaal ingevoerd op alle trappen van de functionele loopbaan.

Dit werd strikt afgebakend tot bevorderingen, en dus niet uitgebreid naar externe aanwervingen.

Bij nazicht van de selectiereglementen, op basis waarvan de betrokken personeelsleden werden bezoldigd in de graad van maritiem verkeersleider, bleek dat op basis van de formuleringen in de selectiereglementen, de betrokken personeelsleden, waarvoor de wijziging met het besluit van 14 januari 2022 werd doorgevoerd, niet werden benoemd in de graad van maritiem verkeersleider via een bevordering, maar via een externe werving.

Voorliggend ontwerpbesluit creëert een reglementaire basis om aan de personeelsleden die tussen 1 april 2011 en 31 december 2023 vanuit de graad van radarwaarnemer doorstroomden naar de graad van maritiem verkeersleider, via een andere selectieprocedure dan een bevordering, toch de T-schaal vanaf de eerste salarisschaal in de functionele loopbaan toe te kennen.”

A.2. aanpassing toelage technische bekwaamheid

De toelage technische bekwaamheid wordt geregeld in art. XIbis 71 van het VPS. Dit artikel bepaalt dat verkeersleiders en nautisch verkeersleiders van het MRCC recht hebben op een basistoelage technische bekwaamheid van 2.250 euro/jaarbasis (à 100%) en een bijkomende toelage van 500 euro/jaar (à 100%).

De bijkomende toelage van 500 euro kan enkel toegekend worden indien de personeelsleden over een geldig MRCC-certificaat beschikken.

De afdeling Scheepvaartbegeleiding van het agentschap voor Maritieme dienstverlening en Kust, wenst dat alle personeelsleden op het MRCC over een gecertificeerde opleiding beschikken om hun job op een kwaliteitsvolle manier te kunnen uitoefenen. De volledige opleiding voor een verkeersleider en nautisch verkeersleider MRCC staat uitgeschreven in de Training Management System (TMS) van het MRCC en is gebaseerd op de International Aeronautical and Maritime Search and Rescue Manual (IAMSAR), volume II, Mission Coordination. In augustus 2020 werd het TMS MRCC (versie 1.0) goedgekeurd door de vakbonden.

De huidige personeelsleden van het MRCC kregen eenmalig het MRCC-certificaat van rechtswege uitgereikt. Zij hadden immers al in de praktijk bewezen dat zij over de juiste vaardigheden en kennis beschikken om hun job kwaliteitsvol uit te oefenen. Bovendien volgen zowel de nautisch verkeersleiders als de verkeersleiders van het MRCC sinds 2022 jaarlijks een herhalingstraining. Met deze jaarlijkse herhalingstraining kan een kwalitatief hoogstaande invulling van de job gegarandeerd blijven en kunnen verkeersleiders en nautisch verkeersleiders MRCC hun MRCC-certificaat blijven behouden.

Ter vergelijking: ook de verkeersleiders en regioverkeersleiders van de Vessel Traffic Services (VTS) krijgen een toelage technische bekwaamheid uitbetaald. Zij krijgen naast de basistoelage van 2.250 euro (à 100%) ook een bijkomende toelage van 1.000 euro (à 100%). Ook VTS beschikt over een TMS. Hierin staat onder meer uitgeschreven aan welke standaarden nieuwe trainees moeten voldoen tijdens hun opleiding om effectief aan de slag te kunnen als verkeersleider en wat er aan bod moet komen tijdens de jaarlijkse herhalingstraining van personeelsleden VTS om hun VTS-certificaat te kunnen behouden.

Dit betekent dus dat zowel verkeersleiders MRCC en VTS als nautisch verkeersleiders MRCC en regioverkeersleiders VTS zich moeten houden aan een TMS en ook allen een jaarlijkse

herhalingstraining moeten volgen. Alleen krijgen de personeelsleden van VTS hier een hogere toelage voor uitbetaald (basis + 1.000 euro à 100%) dan de personeelsleden van het MRCC (basis + 500 euro à 100%).

Om de thans bestaande ongelijkheid tussen de personeelsleden VTS en de personeelsleden MRCC weg te werken, wordt de bijkomende toelage voor de verkeersleiders en de nautisch verkeersleiders MRCC, waarop artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2007 ⁽²⁾, van toepassing is, verhoogd tot 1.000 euro (à 100%).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2022 ⁽³⁾, werd, in geval van bevordering, voor de graad van maritiem verkeersleider (alsook voor de scheepstechnicus), een T-schaal ingevoerd op alle trappen van de functionele loopbaan.

Omdat op basis van de formuleringen in de selectiereglementen, de betrokken personeelsleden, waarvoor de wijziging met het besluit van 14 januari 2022 werd doorgevoerd, niet werden benoemd in de graad van maritiem verkeersleider via een bevordering, maar via een externe werving, wordt artikel Xibis 57 aangepast.

Artikel 2

Om de thans bestaande ongelijkheid tussen de personeelsleden VTS en de personeelsleden MRCC weg te werken, wordt de bijkomende toelage voor de verkeersleiders en de nautisch verkeersleiders MRCC, waarop artikel 12 van het voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2007, van toepassing is, verhoogd tot 1.000 euro (à 100%).

Dit gebeurt door een aanpassing van artikel Xibis 71, paragraaf 3.

Omdat het gewijzigde artikel Xibis 71, §3 pas in voege is getreden op 1 juni 2024 (besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2024) wordt aan dit artikel een paragraaf 7 toegevoegd, dat een bijkomende toelage van 500 euro toekent voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 mei 2024.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Toekenning T-schaal maritiem verkeersleider

Omdat deze aanpassing een rechtsgrond creëert voor een reeds bestaande situatie die ingevoerd werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2022, is er geen budgettaire weerslag.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2007 betreffende de opleiding, de kwalificatie en de aansprakelijkheid van de personeelsleden die belast zijn met de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen buiten het havengebied en het personeel van het MRCC

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2022 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de functionele loopbaan van de scheepstechnicus en maritiem verkeersleider bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

Omtrent voornoemd besluit van 14 januari 2022 verleende de Inspectie van Financiën een gunstig advies op 28 juni 2021 (kenmerk: GDR/2021000250).

De Vlaamse minister bevoegd voor het budgettair beleid verleende zijn akkoord op 8 juli 2021 (kenmerk: DepFB/BOBFO/NH/2021000250).

2. aanpassing toelage technische bekwaamheid

Alle verkeersleiders en nautisch verkeersleiders MRCC ontvangen al de basistoelage en een bijkomende toelage van 500 euro (à 100%) per jaar. Dit betekent dat er per personeelslid nog 500 euro (à 100%) per jaar extra moet voorzien worden.

Op het MRCC zijn volgens het personeelsplan MDK 16 personeelsleden tewerkgesteld. De totale geraamde extra kost om voor al deze personeelsleden ook de bijkomende toelage technische bekwaamheid uit te betalen, komt op een totaal van:

jaartal	maandbedrag (500/12) = 41,67	aantal PL	index	aantal maanden	subtotaal	totaal inclusief Wgbijdrage (11,15%)
2022	41,67	16	1,7758	1	1.183,96	1.315,97
	41,67	16	1,8114	2	2.415,39	2.684,71
	41,67	16	1,8476	2	2.463,70	2.738,40
	41,67	16	1,8845	3	3.769,30	4.189,58
	41,67	16	1,9222	3	3.844,69	4.273,37
	41,67	16	1,9607	1	1.307,24	1.452,99
						16.655,03
2023	41,67	16	1,9999	11	14.667,21	16.302,60
	41,67	16	2,0399	1	1.360,05	1.511,70
						17.814,30
2024	41,67	16	2,0807	5	6.936,26	7.709,65
	41,67	16	2,1223	7	9.904,97	11.009,38
						18.719,03

De budgettaire meerkost om de bijkomende toelage van 500 euro à 100 % te realiseren voor alle personeelsleden MRCC (dus zowel nautisch verkeersleiders als verkeersleiders) wordt aangerekend op begrotingsartikel: MCO-1MIH2WA-WT – Progr. 1MI105.

De Inspectie van Financiën verleende een deels ongunstig advies op 24 mei 2024.

De Inspectie van Financiën oordeelde dat het louter volgen van een TMS en het volgen van een jaarlijkse herhalingstraining geen afdoende voorwaarde is om een toelage te vergelijken en vervolgens gelijk te trekken. Inspectie van Financiën stelde dat de toelage in verhouding dient te staan tot de verloning en de verantwoordelijkheden en taken toegewezen aan personeelsleden die beschikken over het certificaat.

Het bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2007 stelt het volgende:

Art. 8. Om zijn functie uit te oefenen, moet de MRCC-operator beschikken over een geldig MRCC-certificaat, geldige brevetten, de nodige geldige vermeldingen in het persoonlijke MRCC-certificatielogboek, en moet hij voldoen aan de opgelegde functie-eisen.

Art. 12. De herhalingstrainingen maken deel uit van de evaluaties op basis van het VPS. Dit Art. 12 is volledig in analogie met afdeling II – VTS Art. 7. De herhalingstrainingen maken deel uit van de evaluaties op basis van het VPS.

Bij de opmaak van dit BVR en VPS was de opleiding VTS in orde en deze van MRCC nog niet. Op basis van de door de betrokken personeelsleden opgedane ervaring werd er toen een verminderde toelage toegekend aan de in dienst zijnde personeelsleden van het MRCC. Ondertussen is deze opleiding wel uitgewerkt, inclusief herhalingstraining, waardoor het in de lijn van het BVR is om de toelagen gelijk te trekken. Dit in de geest van het oorspronkelijk goedgekeurde BVR.

Verkeersleiders MRCC hebben hetzelfde basisloon als deze van het VTS. Van beiden wordt verwacht dat ze een basisopleiding volgen voor het verkrijgen van een certificaat, alsook een jaarlijkse herhalingstraining. Voor het MRCC omvat deze jaarlijkse herhalingstraining verschillende onderwerpen gaande van SAR (Search And Rescue) over nautische kennis, noodplannen en regelgeving... Dit alles zorgt ervoor dat zowel de verkeersleiders als de nautisch verkeersleiders van het MRCC steeds de coördinatie van reddingen op het Belgische stuk van de Noordzee snel en adequaat kunnen behandelen.

Tenslotte is het zo dat VTS verantwoordelijk is voor het vermijden van incidenten, terwijl het MRCC optreedt bij calamiteiten en een grote verantwoordelijkheid draagt bij het redden van mensen.

Het is omwille van bovenstaande redenen aangewezen om de toelage technische bekwaamheid voor de verkeersleiders MRCC op te trekken van 500 euro naar 1000 euro, zijnde de toelage technische bekwaamheid voor de verkeersleiders VTS.

De minister van Begroting verleende een akkoord op 6 juni 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de toekenning van de T-schaal en de aanpassing van de toelage technische bekwaamheid voor bepaalde personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en het in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de toekenning van de T-schaal en de aanpassing van de toelage technische bekwaamheid voor bepaalde personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust:
- protocolnummer 431.1369;
- brief van de Raad van State van 2 juni 2024.