

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: – Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet
– Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt artikel 6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet

Het voorontwerp van besluit verlengt de beleidsprioriteiten voor de pedagogische begeleidingsdiensten voor het schooljaar '25-'26, en past de timing voor het bepalen van de beleidsprioriteiten aan zodanig dat er meer tijd is om deze af te stemmen aan de beleidsprioriteiten van het regeerakkoord.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/294 van 6 november 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het [decreet op de kwaliteit van onderwijs](#) legt vier decretale opdrachten vast voor de pedagogische begeleidingsdiensten. Eén van deze opdrachten is het **ondersteunen van de implementatie van beleidsprioriteiten**. Daaraan worden gekleurde middelen gekoppeld ([artikel 19/2](#) van het kwaliteitsdecreet): concreet zegt het decreet dat de pedagogische begeleidingsdiensten vanaf het begrotingsjaar 2024 jaarlijks over 8.000.000 euro beschikken aan aanvullende werkingsmiddelen.

De thema's van de beleidsprioriteiten zijn **legislatuur gebonden**. Voor de legislatuur '19-'24 betrof het achtereenvolgens volgende thema's:

- voor '22: brede basiszorg en verhoogde zorg en effectieve didactiek;
- voor '23: brede basiszorg en verhoogde zorg, effectieve didactiek en datageletterdheid;
- voor '24: brede basiszorg en verhoogde zorg, effectieve didactiek, datageletterdheid en de concretisering van de samenwerking met de stichting Leerpunt.

Deze prioriteiten zijn vastgelegd in artikel 6 van het [Besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022](#).

Volgens [art. 19/2 kwaliteitsdecreet](#) bepaalt de Vlaamse Regering niet enkel de beleidsprioriteiten, maar ook de **verdeling van de middelen** over deze thema's. Voor de beleidsprioriteiten uit de voorbije legislatuur is ook dat vastgelegd in artikel 6 van het [Besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022](#). Voor 2024 zag de verdeling er als volgt uit:

- 3.5 miljoen euro voor brede basiszorg en verhoogde zorg;
- 1.5 miljoen euro voor effectieve didactiek;
- 1.5 miljoen euro voor datageletterdheid en;
- 1.5 miljoen euro voor een vierde beleidsprioriteit te bepalen door de Vlaamse Regering. Via [Besluit van de Vlaamse Regering van 3 maart 2023](#) werd de concretisering van de samenwerking met de stichting Leerpunt als vierde beleidsprioriteit vastgelegd.

Het hogervermelde besluit stelt, in uitvoering van [art. 19/2 kwaliteitsdecreet](#) dat de Vlaamse Regering vanaf het begrotingsjaar 2025 uiterlijk op 1 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het vijfjaarlijkse begeleidingsplan van de pedagogische begeleidingsdiensten ingediend moet worden over de beleidsprioriteiten moet beslissen. Dit om de pedagogische begeleidingsdiensten toe te laten de beleidsprioriteiten op te nemen in hun nieuwe begeleidingsplan. De pedagogische begeleidingsdiensten dienen hun volgende begeleidingsplan in tegen 1 april 2025.

De huidige beleidsprioriteiten worden voor het schooljaar '25-26 verlengd, dit vanuit volgende overwegingen:

- De huidige thema's zijn breed geformuleerd en dienen overeenkomstig de prioriteiten die het regeerakkoord 2024-2029 voor onderwijs naar voren schuift nog verder te worden gepreciseerd en geconcretiseerd, in het bijzonder wat betreft kwaliteit en excellentie en kwaliteitsvol onderwijs.
- Voor elk van de huidige beleidsprioriteiten kan de professionalisering van de onderwijsteams nog versterkt worden. Dit wordt ook bevestigd in de jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten.

Momenteel wordt nog volop werk gemaakt van de concretisering van onze voorstellen in het regeerakkoord. Voor de periode na het schooljaar '25-'26 kan de uitrol van de voorgestelde beleidsmaatregelen de richting aanwijzen voor een eventuele heroriëntatie van de beleidsprioriteiten. Volgens [art. 19/2 van het decreet over de kwaliteit van onderwijs](#) beschikken de pedagogische begeleidingsdiensten vanaf het begrotingsjaar 2024 over 8.000.000 euro aan aanvullende werkingsmiddelen. De pedagogische begeleidingsdiensten ontvangen deze middelen in twee schijven, samen met hun reguliere werkingsmiddelen.

Rekening houdend met de tijd die nodig is voor het opstellen van een nieuw regeerakkoord, is de datum van 1 december na de verkiezingen te vroeg om de plaats van de beleidsprioriteiten binnen het nieuwe beleidskader te kunnen integreren. Via het wijzigingsbesluit in bijlage voeg ik daarom een nieuw zesde lid toe in art. 6 dat stelt dat vanaf het begrotingsjaar 2030 de Vlaamse Regering 'uiterlijk op 1 februari van het jaar waarin het vijfjaarlijkse begeleidingsplan van de pedagogische begeleidingsdiensten ingediend moet worden' over de beleidsprioriteiten zal beslissen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Het voorontwerp van besluit voegt een nieuw vierde lid en zesde lid toe aan artikel 6 van het besluit van 25 februari 2022:

- een nieuw vierde lid legt voor het begrotingsjaar 2025 de thema's vast voor de beleidsprioriteiten en de middelen die aan deze thema's verbonden zijn;
- met het nieuwe zesde lid wordt vanaf het begrotingsjaar 2030 de timing gewijzigd waarbinnen de nieuwe beleidsprioriteiten na verkiezingen moeten worden bepaald.

Artikel 2 regelt de inwerkingtreding.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft op zich geen budgettaire impact voor de begroting van de Vlaamse overheid.

Het voorontwerp van besluit geeft wel uitvoering aan artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zoals ingevoegd door het programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2022. Dat artikel legt de bedragen aan aanvullende werkingsmiddelen vast. Vanaf het begrotingsjaar 2024 is 8.000.000 euro voorzien. Deze middelen worden aangerekend op begrotingsartikel FCO-1FGE2GB-IS, basisallocatie 1FG107 en begrotingsartikel FCO-1FGE2GB-WT, basisallocaties 1FG108 en 1FG109.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies met voorwaarden op 22 november 2024. De voorwaarde houdt in dat de Vlaamse Regering een beslissing moet nemen over de beleidsprioriteiten voor de rest van de legislatuur vooraleer de pedagogische begeleidingsdiensten hun volgende begeleidingsplan indienen op 1 april 2025. Hiervoor wordt het nodige gedaan.

Met toepassing van artikel 31, § 2, 2° van het besluit VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

- Aanvraag advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet.
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal DEMIR