

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Inburgering in het land van herkomst

1. SITUERING

Het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024-2029 stelt het volgende:

“Om geen tijd verloren te laten gaan en mensen zo snel mogelijk wegwijs te maken, zorgen we ervoor dat voortrajecten op inburgeringstrajecten kunnen starten in het land van herkomst waar dat mogelijk is. Op basis van de ervaringen uit de proefprojecten die zich richten naar gezinsherenigers en arbeidsmigranten, rollen we die praktijk verder uit en werken we, in samenwerking met de federale overheid, alle praktische en juridische drempels daarvoor weg. We gaan volop voor het verplicht inburgeren al in het land van herkomst. De inspanningsverbintenis wordt gecontroleerd bij het toekennen van het visum. We gaan daarover in overleg met de federale overheid. Slagen voor een test Nederlands of maatschappelijke oriëntatie in het land van herkomst kan leiden tot gedeeltelijke vrijstellingen in het verdere inburgeringstraject. Sneller kunnen starten met de inburgeringscursus zal de integratie van nieuwkomers versnellen en toelaten dat ze al een beeld hebben van de organisatie, de werking van onze Vlaamse samenleving en van de hier geldende normen en waarden, vóór ze aankomen. Zo maximaliseren we de zelfredzaamheid van iedere nieuwkomer en maximaliseren we de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt.”

2. INLEIDING EN BELEIDSKADER

Deze mededeling legt een richtinggevend kader voor aan de Vlaamse Regering voor de uitbouw van het aanbod inburgering in het land van herkomst. Dit aanbod stelt de kandidaat-inwijkeling in staat om reeds voor aankomst in Vlaanderen of Brussel een eerste stap te zetten richting inburgering. In die zin zal inburgering in het land van herkomst een voortraject zijn. Het sluit aan op de ambities in het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 en de beleidsnota Samenleven, Integratie en Inburgering 2024-2029, waarin wordt gesteld dat inburgering deels reeds opgestart kan worden voor aankomst in Vlaanderen. De maatregel vormt eveneens een eerste stap in de uitvoering van de beleidsintentie om een verplicht aangepast inburgeringstraject voor niet-EU arbeidsmigranten uit te werken.

De voorgestelde maatregel is geen vervanging van het reguliere inburgeringstraject, maar een versterking ervan. Door een deel van het inburgeringstraject te verschuiven naar een eerdere fase in de migratie- en integratieketen, wordt de kandidaat-inwijkeling proactief voorbereid op het leven in Vlaanderen of Brussel. Dit verhoogt de zelfredzaamheid en bevordert een snellere maatschappelijke participatie vanaf de start van hun vestiging in Vlaanderen of Brussel.¹ Het voortraject fungeert daarmee niet alleen als ondersteuning, maar ook als wederzijdse verwachting: wie ervoor kiest zich duurzaam in Vlaanderen of Brussel te vestigen, wordt aangemoedigd om zich daar actief op voor te bereiden.

De aanpak steunt op de inzichten uit het project 'Inburgering in het buitenland', dat door het Agentschap Integratie en Inburgering werd opgezet in de vorm van drie proeftuinen. Die proeftuinen leverden waardevolle kennis op over de doelgroepbepaling, inhoud en organisatie van het aanbod, alsook over de noodzakelijke randvoorwaarden. De bevindingen en aanbevelingen werden gebundeld in een eindrapport, dat als een referentiekader dient voor de verdere uitrol van een aanbod in het buitenland.

De doelstelling van deze mededeling is drievoudig:

- Het afbakenen van het voortraject in het land van herkomst: wie behoort tot de doelgroep, welke inhoud wordt aangeboden, en hoe verhoudt het voortraject zich tot het bestaande inburgeringsaanbod.
- Het toelichten van de juridische en organisatorische randvoorwaarden en de samenwerking met de federale overheid.
- Het aangeven van de geplande opstart inzake decretale verankering en de onderhandelingen met de federale partners.

Na deze inleiding volgt de doelgroepbepaling (3), en het aanbod en organisatie van het voortraject (4). Daarna wordt gekeken naar de beleidsmatige modaliteiten (5), om vervolgens in te gaan op de samenwerking met de federale overheid (6). Tot slot worden de noodzakelijke decretale wijzigingen (7) en de financiële impact (8) geschetst. De mededeling sluit af met een voorstel van beslissing (9).

3. DOELGROEPBEPALING

Het voortraject inburgering in het land van herkomst richt zich op kandidaat-inwijkelingen, in de betekenis die binnen dit beleid zal worden gehanteerd: vreemdelingen die zich nog in het buitenland bevinden, een visum tot langdurig verblijf in België hebben aangevraagd, en hun wil hebben uitgedrukt om zich in te schrijven in een gemeente in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Concreet gaat het dus om personen die de beslissing voor hun visumtoekenning nog afwachten. Het aanbod richt zich uitsluitend op onderdanen van derde landen.

Het voortraject wordt ontwikkeld voor twee groepen: gezinsmigranten en arbeidsmigranten. Deze keuze steunt op drie overwegingen:

- Structureel belang binnen migratiestromen: Gezins- en arbeidsmigratie vormen de belangrijkste legale migratiekanalen naar Vlaanderen. In 2024 was 33.8% van de totale instroom van nieuwkomers in het Vlaamse Gewest arbeidsmigrant en 25.3% gezinsmigrant. Hiervan zijn respectievelijk 6.5% arbeidsmigranten en 21.8% gezinsmigranten onderdanen van niet-EU landen.
- Procedurele haalbaarheid: Beide groepen doorlopen hun verblijfsprocedure doorgaans vanuit het buitenland, waardoor zij voor aankomst bereikt en gericht voorbereid kunnen worden.

¹ OECD. (2023). *Introduction measures for newly-arrived migrants*. Making Integration Work. Paris: OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/5aedd8bfe-en>.

- Aansluiting met federaal beleid: In het federale regeerakkoord 2025-2029 wordt expliciet gesteld dat inburgeringsvoorwaarden aan gezinsmigratie kunnen worden gekoppeld. Een voortraject zoals hier wordt voorgesteld, kan hierop een antwoord bieden.

Gezinsmigranten worden naar voor geschoven als prioritaire doelgroep. Gezinsmigratie is vandaag een groot legaal migratiekanaal naar Vlaanderen. Tegelijk blijkt dat zij gemiddeld genomen vaker geconfronteerd worden met integratie-uitdagingen, zoals beperkte taalkennis, beperkte toegang tot de arbeidsmarkt, en grotere afhankelijkheid van de referentiepersoon in België. Gezinsmigranten hebben een grotere kwetsbaarheid op vlak van tewerkstelling en vinden minder gemakkelijk aansluiting bij reguliere diensten.²³⁴ Door reeds voor aankomst in te zetten op inburgering, kunnen hun integratiekansen in een vroeg stadium reeds versterkt worden en kan er een snellere aansluiting op het reguliere inburgeringstraject voorzien worden.

Ook arbeidsmigranten en hun meerderjarige familieleden vormen een prioritaire doelgroep. Voor derdelands arbeidsmigranten wordt een aanbod in de periode *voor* aankomst in België als waardevol beschouwd. Hoewel arbeidsmigranten gemiddeld een sterkere sociaaleconomische positie hebben, blijkt dat ook zij baat hebben bij een voorbereidende kennismaking met het Vlaamse samenlevingsmodel. Zo werd het belang van een voorbereiding in het buitenland uitdrukkelijk bevestigd tijdens een bevraging van stakeholders in het kader van de voorbereiding van een aangepast verplicht inburgeringstraject voor derdelands arbeidsmigranten in Vlaanderen. Hierbij werden ook arbeidsmigranten zelf bevroegd. Dit onderstreept de meerwaarde van een coherent voortraject dat reeds voor aankomst inzet op informatieverstrekking en oriëntatie.

4. INHOUD EN ORGANISATIE VAN HET VOORTRAJECT

Het voortraject inburgering in het land van herkomst wordt opgevat als een voorbereidend traject, als versterking van de inburgeringskansen voor aankomst. Het dient niet als vervanging van het reguliere inburgeringstraject in Vlaanderen of Brussel. Hieronder volgt een toelichting van welke vorm en inhoud het traject aanneemt, welke begeleiding wordt voorzien tijdens de uitvoering, en hoe aanvullende ondersteuning zoals informatie over diploma-erkenning en de aansluiting op het reguliere inburgeringstraject na aankomst in België worden ingebed in het geheel.

A. MAATSCHAPPELIJKE ORIËNTATIE

Maatschappelijke oriëntatie (MO) vormt een centrale pijler van het Vlaamse inburgeringstraject. Het biedt nieuwkomers inzicht in onze samenleving door informatie te bieden over wonen, werken, gezondheidszorg, huisvesting, en zo meer. Daarnaast staan in de cursus ook rechten en plichten en normen en waarden centraal. In het kader van het voortraject in het land van herkomst is het niet de bedoeling om de volledige MO-cursus aan te bieden, maar wel om relevante en doelgroepgerichte voorbereiding mogelijk te maken en deze cursus ter beschikking te stellen in de eigen taal. In het aanbod dat we voorzien zal een duidelijke focus gelegd worden op de sokkelwaarden die de kernwaarden van onze samenleving vertegenwoordigen.

Daarvoor wordt gekozen voor een digitaal zelfstudiepakket, waarbij de deelnemer zelfstandig een traject doorloopt op een digitaal leerplatform. Deze keuze maakt het aanbod schaalbaar,

² OECD. (2023). *Skills and Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Flanders*. Working Together for Integration. Paris: OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/4ea309cb-en>.

³ OECD/European Commission. (2023). *Indicators of Immigrant Integration 2023: Settling In*. Paris: OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/1d5020a6-en>.

⁴ Vansteenkiste, S., Botterman, S., Geraert, F. & Penders I. (2024). *Trendrapport 2024: Kwetsbare groepen op de Vlaamse arbeidsmarkt*. Brussel/Leuven: Departement Werk en Sociale Economie/Steunpunt Werk.

kostenefficiënt en flexibel. Ze biedt ook de mogelijkheid om een groeiende instroom op te vangen, zonder afhankelijkheid van infrastructuur of personeelsinzet ter plaatse.

Het zelfstudiepakket is opgebouwd uit twee componenten: een basismodule en een doelgroepgerichte focusmodules. In de basismodule worden essentiële leerdoelen behandeld die voor alle deelnemers relevant zijn, zoals hoe onze samenleving georganiseerd is, onze normen en waarden, en fundamentele rechten en plichten. Deze gemeenschappelijke kern wordt aangevuld met verdiepende focusmodules die afgestemd zijn op de profielkenmerken van de deelnemer.

Zo kunnen arbeidsmigranten zich verder verdiepen in thema's als arbeidsrecht en sociale zekerheid. Voor gezinsmigranten ligt de klemtoon op thema's die relevant zijn voor hun integratie in het brede maatschappelijke leven, zoals gezondheidszorg, onderwijs, toegang tot de arbeidsmarkt, en vrijetijdsbesteding.

Binnen het zelfstudiepakket wordt ook voorzien in een informatiemodule over de procedure van diploma-erkenning. Ze bevat praktische informatie over de aanvraagprocedure, de bevoegde instanties, en het onderscheid tussen gereguleerde en niet-gereguleerde beroepen.

De cursus wordt aangeboden als zelfstudiepakket in interactieve e-learnings. De deelnemer doorloopt deze zelfstandig en op eigen tempo binnen een vooraf afgebakende periode. De inhoud wordt opgevolgd door een leerkracht die digitale inzage heeft in de vorderingen van de deelnemer. De leerkracht staat ter beschikking voor vragen die betrekking hebben op de leerinhouden of de opdrachten.

Voor deelnemers die minder digitaal vaardig zijn, verkennen we de mogelijkheden van een basisoniveau van ondersteuning op afstand. Deze ondersteuning kan geleverd worden via een digitale helpdesk, en waar haalbaar in samenwerking met diplomatieke posten ter plaatse. Deelnemers worden zo in staat gesteld om zelfstandig het traject te doorlopen, zonder zware organisatorische inzet in het buitenland.

B. TRAJECTBEGELEIDING

Naast de didactische ondersteuning is er ook een toegespitste trajectbegeleiding voorzien. De klemtoon ligt op de intake en oriëntatie. Elke deelnemer aan het voortraject krijgt een online intakegesprek met een trajectbegeleider. Dit gesprek vormt het startpunt van het traject en heeft meerdere doelen: het inschatten van de digitale randvoorwaarden (beschikbaarheid van een toestel, internetverbinding, en voldoende digitale vaardigheden), het toelichten van het verloop van het traject, en het opmaken van het leerpad voor het zelfstudiepakket MO. Daarbij wordt bepaald welke verdiepende focusmodules het best aansluiten bij het profiel van de deelnemer.

Daarnaast zal de trajectbegeleider de deelnemer informeren over de verdere stappen na aankomst in België. Dit omvat informatie over de aansluiting op het reguliere inburgeringstraject, over de mogelijke voordelen van het reeds afgelegde voortraject (zoals een versnelde instap in de cursus MO in Vlaanderen), en over eventuele verplichtingen die nog kunnen volgen, afhankelijk van hun verblijfsstatuut.

Tijdens het verdere verloop van het traject blijft de trajectbegeleider beschikbaar voor inhoudsoverstijgende vragen. Uit de proeftuinen blijkt dat de nood aan intensieve begeleiding eerder beperkt is, maar dat laagdrempelige ondersteuning cruciaal blijft om deelnemers toe te laten het traject zelfstandig te doorlopen. Vragen die inhoudelijk betrekking hebben op de cursus MO worden opgevolgd door de leerkracht. Andere vragen, die buiten de scope van leerinhouden vallen maar binnen redelijke grenzen relevant zijn voor het voortraject, kunnen worden opgepikt door de trajectbegeleider. Er wordt duidelijk afgebakend dat deze begeleiding geen ondersteuning in kader

van de migratieprocedure of juridische dienstverlening inhoudt. De trajectbegeleiding blijft beperkt tot aspecten die verband houden met het voortraject en de aansluiting op het Vlaamse inburgeringsbeleid.

C. EVALUATIE

Het voortraject zal een geïntegreerd evaluatiesysteem bevatten dat toelaat om de vorderingen van de deelnemer op te volgen. Doorheen de cursus worden in de e-learning's toetsmomenten ingebouwd waarmee de verworven kennis en inzichten worden getest. Deze evaluatie-instrumenten maken het mogelijk voor de achterliggende leerkracht om op te volgen in welke mate de deelnemers het traject succesvol doorlopen.

Deelnemers die het volledige pakket afwerken, ontvangen een bewijs van deelname. Dit document maakt de geleverde inspanning zichtbaar. Op deze manier wordt ook inzet en motivatie van de kandidaat-inwijkeling gestimuleerd. Het vormt zo een instrument om bij aankomst in België te kunnen inschatten in welke mate de deelnemer voorbereid is. Aansluiting op het reguliere inburgeringstraject willen we zo versnellen.

D. AANSLUITING OP HET VLAAMSE INBURGERINGSTRAJECT

Het voortraject in het buitenland moet leiden tot een vlottere en meer gerichte opstart van het reguliere inburgeringstraject na aankomst.

Er wordt ingezet op een versnelling van het reguliere traject voor wie aantoonbaar voorbereid is. Via het bewijs van deelname en de digitale evaluatie kan het agentschap na aankomst beter inschatten welke onderdelen reeds zijn verworven. Deze aanpak zal ook duidelijk maken aan de trajectbegeleider in Vlaanderen dat bepaalde modules reeds doorlopen zijn. Dit laat toe om het vervolgetraject efficiënter te organiseren en gericht op maat van de deelnemer aan te passen.

De kostprijs van deze cursus maatschappelijke oriëntatie zal identiek zijn aan de kostprijs in Vlaanderen, zijnde 90 euro. Deze kostprijs is inclusief de modules die na aankomst in Vlaanderen gevolgd worden. De vrijstellingen zoals van toepassing voor het reguliere traject zullen van toepassing zijn. De modaliteiten voor het innen van deze gelden zullen verder onderzocht worden.

5. MODALITEITEN

A. GEGEVENSUITWISSELING

Een goed functionerend voortraject in het buitenland vereist een veilige en juridisch onderbouwde gegevensuitwisseling. Enerzijds moeten prestaties en inschrijvingen van deelnemers geregistreerd kunnen worden. Anderzijds moeten deze gegevens beschikbaar zijn voor de Vlaamse diensten die na aankomst instaan voor verdere begeleiding en trajectopvolging.

Voor de registratie van inschrijvingen en prestaties wordt maximaal ingezet op de bestaande cliëntvolgsystemen. Via die weg kunnen trajectbegeleiders het verloop van het voortraject opvolgen en beschikken zij bij aankomst van de deelnemer in België over relevante informatie over gevolgde modules. Zo wordt de trajectopstart in Vlaanderen beter voorbereid, en kunnen versnelde en gerichte toeleningen plaatsvinden. Het is hierbij van belang dat de interne systemen voor

gegevensuitwisseling en het klantenportaal goed op elkaar zijn afgestemd, in volledige overeenstemming met de AVG.

Voor de identificatie van deelnemers zullen afspraken nodig zijn met verschillende bevoegde instanties. In het geval van gezinsmigranten dienen gegevens over de betrokkene via de federale overheid (in het bijzonder de diplomatieke en consulaire posten, DVZ, FOD BUZA) te worden aangeleverd, gelet op hun rol in de procedure gezinshereniging. Voor arbeidsmigranten dient deze informatie via het Vlaamse Departement WEWIS verkregen te worden, op basis van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Met beide instanties zullen afspraken moeten gemaakt worden over de gegevensuitwisseling.

Naast de gegevensdeling bij instroom, is ook opvolging na aankomst cruciaal. Wanneer deelnemers een visum verkrijgen en effectief naar België komen, moeten zij op een correcte manier doorverwezen worden naar het juiste agentschap voor het verdere inburgeringstraject. In het buitenland treedt het Agentschap Integratie en Inburgering op als exclusieve aanbieder van het voortraject inburgering. Na aankomst wordt de verdere opvolging van de deelnemer bepaald door de gemeente waarin hij zich inschrijft in het Rijksregister. Afhankelijk van het werkingsgebied gebeurt de opvolging door het Agentschap Integratie en Inburgering, of door Atlas (Antwerpen) of Amal (Gent), de stedelijke agentschappen. Dit vereist een goed georganiseerde gegevensoverdracht en doorverwijzing op het moment van aankomst in België.

B. KLANTENPORTAAL

Om het voortraject op een toegankelijke manier te organiseren, zal onderzocht worden of een digitaal klantenportaal kan ontwikkeld worden. Dit portaal fungeert als de centrale toegangspoort voor kandidaat-inwijkelingen tot het traject. Deelnemers zullen via het portaal toegang krijgen tot het zelfstudiepakket, persoonlijke informatie en informatie omtrent trajectbegeleiding. Daarnaast kunnen zij er terecht met vragen of voor ondersteuning tijdens het traject.

Het klantenportaal moet gebruiksvriendelijk, veilig en meertalig worden opgebouwd. Het wordt ontworpen met het oog op de zelfstudiepakketten, waarbij deelnemers zelfstandig digitaal door de modules MO kunnen navigeren. Het klantenportaal zal gekoppeld worden aan bestaande platformen zoals Google Classroom om het cursusmateriaal aan te bieden.

C. TOELEIDING EN COMMUNICATIE

Een effectieve toeleiding van kandidaat-inwijkelingen naar het voortraject inburgering in het buitenland is essentieel voor het slagen ervan. Idealiter verloopt deze toeleiding via de bevoegde overheden die betrokken zijn bij de visumaanvraag, zoals ook aangegeven bij het deel 'Gegevensuitwisseling' hierboven.

Voor gezinsmigranten betekent dit voornamelijk via federale actoren, zoals de Dienst Vreemdelingenzaken, de FOD Buitenlandse Zaken, en de diplomatieke en/of consulaire posten in het buitenland. Voor arbeidsmigranten kan toeleiding gebeuren via het Vlaamse Departement WEWIS, dat verantwoordelijk is voor toelating tot arbeid en gecombineerde vergunningen en hierdoor een essentiële partner is in het bereiken van deze doelgroep.

Wij streven dan ook naar structurele samenwerking met deze partners, om het voortraject actief onder de aandacht kunnen brengen van kandidaat-inwijkelingen op het moment van hun visumaanvraag; Met WEWIS zijn hierover afspraken mogelijk binnen de Vlaamse

bevoegdheidsverdeling. De toeleiding en communicatie via federale kanalen vereist echter een engagement van het federale niveau.

D. BRUSSEL

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vloeit het aanbod van inburgeringstrajecten voort uit verschillende beleidskaders. Zowel de Vlaamse Gemeenschap als de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) organiseren een inburgeringsbeleid, elk binnen hun regelgevend kader. Nieuwkomers in Brussel kunnen daarbij zelf kiezen bij wie zij hun inburgeringstraject volgen; hetzij bij een BAPA (erkend door de GGC) of bij Bon (de Brusselse werking van het Agentschap Integratie en Inburgering).

Indien het federale niveau beslist om deelname aan het voortraject in het land van herkomst te koppelen aan de visumprocedure, zal het noodzakelijk zijn om bij de implementatie daarvan rekening te houden met deze verschillende contexten. In het bijzonder moet afgestemd worden hoe een kandidaat-inwijkeling die zich later in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal vestigen, toegeleid wordt naar een relevant voortraject in het buitenland, en vervolgens naar het reguliere inburgeringstraject na aankomst. De Vlaamse overheid zal hierover in overleg gaan met de federale overheid en de bevoegde Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, zodat de uitvoering van het voortraject afgestemd kan worden op de verschillende trajecten die in Brussel aangeboden worden.

6. SAMENWERKING MET DE FEDERALE OVERHEID

De uitvoering van het voortraject inburgering in het land van herkomst is in eerste instantie een Vlaamse beleidskeuze. Om deze beleidsambitie ten volle uit te kunnen werken en operationaliseren, streven we een nauwe samenwerking met de federale overheidsdiensten na.

De federale overheid beschikt over sleutels om praktische en juridische drempels weg te halen, onder meer op vlak van gegevensuitwisseling, toeleiding, en handhaving. Bovendien biedt het federale regeerakkoord een duidelijk inhoudelijk ankerpunt: de intentie om voorwaarden te koppelen aan gezinshereniging met een Belg. Het Vlaamse voortraject sluit hier inhoudelijk op aan, en biedt een concreet instrument om de federale beleidsintentie invulling te geven op een kwaliteitsvolle manier.

De Vlaamse overheid zal daarom het gesprek met de bevoegde federale partners actief aangaan. Verschillende essentiële onderdelen, aangestipt doorheen deze nota, vereisen dan ook federaal engagement en verantwoordelijkheid:

- Toeleiding en registratie;
- Informatieverstrekking;
- Juridisch en technisch sluitende gegevensuitwisseling;
- Evaluatie en testing.

Om deze redenen worden voorbereidingen getroffen om een samenwerkingsakkoord uit te werken met de bevoegde federale diensten. Dit akkoord zal afspraken omvatten over bovenstaande verantwoordelijkheden, zowel aan federale als aan Vlaamse zijde, en in het bijzonder aandacht hebben voor afspraken rond gegevensuitwisseling. We starten hiervoor het nodige overleg met de betrokken federale partners.

7. DECRETALE WIJZIGINGEN

De huidige regelgeving inzake inburgering – met name het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid – biedt een juridisch kader voor het inrichten van een inburgeringsaanbod in het land van herkomst.

“Aan de kandidaat-inwijkeling kan in het land van herkomst een starterspakket met het oog op inburgering worden aangeboden dat hem in staat stelt zich beter voorbereid te vestigen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

In het eerste lid wordt verstaan onder starterspakket met het oog op inburgering: een kosteloos informatiepakket dat ter beschikking wordt gesteld van de kandidaat-inwijkeling zodat hij zich in het land van herkomst kan voorbereiden op zijn vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.” (artikel 34/6)

Een kandidaat-inwijkeling wordt gedefinieerd als volgt:

“Kandidaat-inwijkeling: de vreemdeling die in het buitenland een visum tot langdurig verblijf in België heeft verkregen en zijn of haar wil uit om in een gemeente van het Nederlandse taalgebied of van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ingeschreven te worden in het Rijksregister, of de niet-visumplichtige vreemdeling die bij de bevoegde diplomatieke of consulaire post in het buitenland zijn of haar wil uit om een langdurig verblijf in België te verkrijgen en om in een gemeente van het Nederlandse taalgebied of van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ingeschreven te worden in het Rijksregister.” (artikel 2, 15°)

Het decreet biedt vandaag geen sluitende basis voor de organisatie van een voortraject zoals beoogd in het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029. Een decreetswijziging is noodzakelijk om deze maatregel juridisch te verankeren.

Bij de concrete uitwerking van het voortraject in het buitenland stellen zich echter een aantal juridische vragen die een aanpassing van het decreet vereisen. In de eerste plaats verwijst de decretale definitie van een kandidaat-inwijkeling naar een persoon die reeds een visum tot langdurig verblijf heeft gekregen. Het aanbod dat in deze mededeling wordt voorgesteld, richt zich echter op personen die een dergelijk visum hebben aangevraagd, maar de beslissing hierover nog moeten ontvangen. Om deze doelgroep correct te vatten in het decreet, is een aanpassing van de definitie van kandidaat-inwijkeling nodig.

Een tweede aandachtspunt betreft de status van het aanbod. Vermits het aanbod in het buitenland beschouwd wordt als een voortraject in het buitenland met een aansluiting op het reguliere inburgeringstraject in Vlaanderen of Brussel, is het niet passend om enkel te spreken over een *starterspakket* of *informatiepakket*. Het is daarom aangewezen om het voortraject inburgering in het land van herkomst decretaal te verankeren als een deel van het inburgeringsproces.

8. FINANCIËLE IMPACT

De mededeling impliceert geen financieel of budgettair engagement, de financiële en budgettaire engagementen worden pas bevestigd bij de uitvoering van deze mededeling die volgt uit de principiële goedkeuring.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

1° Akkoord te gaan met de inhoud van de onderhavige mededeling 'Inburgering in land van herkomst'.

2° De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij de opdracht te geven de inhoud van deze mededeling uit te werken in regelgeving en deze ter goedkeuring voor te leggen aan de Vlaamse Regering

3° De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij engageert zich om periodiek te rapporteren aan de Vlaamse Regering over de voortgang van de uitrol van het voortraject inburgering in het land van herkomst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS