

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2025
(Principiële goedkeuring)**

Deze nota betreft de principiële goedkeuring van het voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2025 en de bijhorende Memorie van Toelichting.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Als bijlage vindt u het voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2025, vergezeld van de bijhorende Memorie van Toelichting.

Volgende afdelingen werden in het programmadecreet en bijhorende Memorie van Toelichting weerhouden:

Voor het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

1. Financiering lokale besturen: Gemeentefonds
2. Wijzigingen aan het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord

Voor het beleidsdomein Onderwijs en Vorming:

1. Toekenning jaarlijkse aanvullende vte/leraarsuren/punten/werkingsmiddelen ten behoeve van de asielproblematiek
2. Aanpassing indexeringsmiddelen Hogere Zeevaartschool
3. Huursubsidies AGION voor tijdelijke modulaire units
4. Investeringsstoelage van 20.000.000 euro aan de Hogere Zeevaartschool voor het vernieuwingsproject
5. Technische aanpassing berekeningswijze van het werkingsbudget bijkomende verblijfsdagen onderwijsinternaten

Voor het beleidsdomein Omgeving:

1. Subsidiëring van stockage, transport en installatie van mobiele woonunits en van infrastructuurwerken voor de inzet ervan
2. Aanpassingen decreet integraal waterbeleid (Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018)

//

Afdeling 3 Registratiebelasting –verlaging van het tarief bij aankoop van een enige eigen woning

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het voorstel in lijn ligt van eerdere beslissingen omtrent het verkooprecht voor de enige en eigen woning. De benodigde eigen inbreng van de ontleners zal dalen en de verhuismobiliteit kan enigszins gestimuleerd worden. Anderzijds is de budgettaire kost niet onbelangrijk en kan er een (beperkt) effect zijn op de vastgoedprijzen (zodat het voordeel, dat in absolute termen (maar niet t.o.v. van de totale aankoopprijs) reëel is, deels teniet kan worden gedaan).

Repliek

Deze opmerking vereist geen aanpassingen aan het voorstel.

Afdeling 4 Afschaffing verlaagde tarieven verkooprecht en schenkbelasting voor gebouwen die energetische gerenoveerd worden

De Inspectie van Financiën formuleert geen bezwaren. De toelichting bij de verwachte meeropbrengsten is beknopt en de Inspectie van Financiën noteert dat in de tekst aangevoerd wordt dat in dezen een subsidiebeleid (via de MijnVerbouwPremie en MijnVerbouwlening) de voorkeur verdient boven een fiscaal ondersteuningsbeleid.

Hoofdstuk 6 Werk, Economie, Innovatie en Landbouw

Afdeling 1 Ontbinding en vereffening van de Vlaamse Participatiemaatschappij

Voorliggend voorontwerp van programmadecreet vormt het logisch gevolg op de beslissing van de Vlaamse Regering om de participatie van de Vlaamse Participatiemaatschappij nv (VPM) in GIMV te verkopen.

De Inspectie van Financiën formuleert geen fundamentele opmerkingen. Wel wijst zij er op dat de wijzigingen in punt 5° van artikel 16 van het decreet van 19 december 2014 houdende de Vlaamse Vastgoedcodex, zijnde wijzigingen aan punt a) en punt b) en opheffing van punt e), vanuit regelmatigheids- en wettigheids oogpunt dienen te worden geëxpliciteerd door herformulering van artikel 9 van voorliggend voorontwerp van programmadecreet.

Afdeling 5 Stopzetting maatregel Derde Arbeidscircuit (DAC)

De inspectie van Financiën geeft aan dat in het kader van het opmaken van het uitvoeringsbesluit dient een raming van de begrotingsimpact opgemaakt te worden met daarin een vergelijking met de uitgaven bij constant beleid.

Afdeling 6 Stopzetting van de maatregel gesubsidieerde contractuelen (gesco) op 1/7/2025

De inspectie van Financiën merkt op dat de bepalingen die voorzien in de opheffing van een BVR, ook omgezet zouden kunnen worden in een nieuw BVR en de opname in een programmadecreet dus niet vereist is.

Hoofdstuk 7 Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1 Aanpassing van het Groeipakketdecreet van 2018 in kader van het regeerakkoord.

De inspectie geef aan dat voorliggende wijzigingen sommige bepalingen van het regeerakkoord uitvoeren. Niettegenstaande de geciteerde nadelen van het indexatiestelsel alsook de potentiële grote budgettaire impact van de maatregel kan de Inspectie van Financiën een gunstig advies aan

////////////////////////////////////

de bepalingen verlenen mits de motivering van de afschaffing van de kleutertoeslag omstandiger onderbouwd wordt, de nodige overgangsmaatregelen worden ingeschreven voor al diegenen die op 31/12/2024 in aanmerking zouden kunnen komen voor de kleutertoeslag (2- en 3-jarigen), op voorwaarde dat de eenmalige ICT-uitgaven intern gecompenseerd worden en mits het indexmechanisme praktisch haalbaar geformuleerd wordt.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 oktober 2024, en dat alle bepalingen binnen de in begrotingsopmaak 2025 voorziene kredieten en binnen het bij regeringvorming afgesproken meerjarige begrotingskader moeten passen. Voor de eventuele meerkosten ten opzichte van dit kader dient in de betrokken begrotingsronde een compensatie te worden aangereikt.

B. ESR-TOETS

Hoofdstuk 4 Omgeving

Afdeling 1 Subsidiëring van stockage, transport en installatie van mobiele woonunits en van infrastructuurwerken voor de inzet ervan

De verhuisbewegingen waarvan de kost al gekend is, kostten gemiddeld iets minder dan 17 keuro per eenheid (incl btw). Dit toegepast op alle 261 woonunits geeft een maximale jaarlijkse kost van iets minder dan 1,5 miljoen euro (ervan uitgaande dat ze gemiddeld effectief elke drie jaar worden verplaatst). Deze kost kan opgevangen worden binnen de reeds beschikbare middelen voor SSI.

Afdeling 3 Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringen en afvalstoffen – OVAM-heffingen

Omwille van het moeilijk voorspelbare effect van de verhoogde heffing op de ingevoerde volumes is de budgettaire impact van deze wijziging ook moeilijk in te schatten. Er is een eventuele meeropbrengst te verwachten van ongeveer de 800.000 euro vanaf het begrotingsjaar 2025.

Afdeling 4 Het decreet van 19 mei 2006 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en energie – opbrengst houtverkoop

Deze wijzigingen hebben een budgettaire impact, zowel voor het lopende begrotingsjaar als voor de volgende begrotingsjaren.

Hoofdstuk 5 Financiën en Begroting

Afdeling 6 Personenbelasting: opheffing van de belastingvermindering in de personenbelasting voor wijk-werken en dienstencheques

Gelet op het feit dat de impact op de fiscale uitgaven nog niet empirisch ondersteund kan worden zal de ESR impact / begrotingsimpact voor 2025 veiligheidshalve voorlopig op nul worden gehouden. Er zal evenwel enige impact zijn ingevolge het anticipatie-effect waarbij men nog extra voordeligere cheques zal kopen eind 2024 (die dan nog gebruikt kunnen worden in 2025).

Afdeling 8 Beperkte indexatie werkingsmiddelen

De positieve ESR impact / begrotingsimpact voor 2025 wordt geraamd op 50 miljoen euro. Er wordt elk begrotingsjaar een stijging verwacht tot uiteindelijk 395 miljoen euro in 2029. Er wordt nog bekeken of de indexaanpassing in het begrotingsjaar 2025 voor 50 procent verder moet worden aangepast naar beneden. In dat geval zou de positieve ESR-impact in 2025 en de volgende jaren groter worden.

//

- de adviezen van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord

