

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het VLAREL van 19 november 2010, wat betreft het doorvoeren van optimalisaties rond de erkenningen leefmilieu
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit voert enkele optimalisaties door rond de erkenningen leefmilieu opgenomen in het VLAREL van 19 november 2010. De erkenning als milieucoördinator wordt een erkenning van rechtswege. Voor de erkende MER-coördinator, MER-deskundige en VR-deskundige wordt een nieuw systeem van permanente vorming ingevoerd op basis van een puntensysteem. De bevoegdheid rond de laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bodembescherming en geregistreerde monsternemers wordt overgeheveld van het Departement Omgeving naar de Vlaamse Landmaatschappij.

Het voorontwerp van besluit werd na eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering voorgelegd voor advies aan de adviesraden en aangemeld bij de Europese Commissie.

Na tweede principiële goedkeuring zal over het voorontwerp van besluit advies ingewonnen worden bij de Raad van State.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING)

SD 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium

OD 9. We herzien het instrument erkenningen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/101 van 21 maart 2024.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 28 maart 2024 verkregen. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 7 mei 2024. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Op 31 mei 2024 heeft de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring gegeven aan het voorontwerp van besluit (zie hiervoor de documenten VR 2024 3105 DOC.0795/1-3). Daarbij werd de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, gelast om over het voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Milieu- en Natuurraad (Mina-raad), de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). Ten slotte werd er ook gevraagd om het voorontwerp van besluit aan te melden bij de Europese Commissie in overeenstemming met artikel 15 van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

Een bespreking van de adviezen van de adviesraden, VTC en GBA is te vinden in punt 3.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In uitvoering van de beleidsnota Omgeving 2019-2024 werd in de operationele doelstelling (OD) 9 van de beleids- en begrotingstoelichting Omgeving en Natuur, begrotingsjaar 2024, ingeschreven dat het instrument erkenningen wordt herzien met de volgende uitgangspunten: behoud van het bestaande beschermingsniveau, het creëren van een gelijk speelveld met de andere gewesten en de omliggende landen en het verminderen van de planlasten voor de betrokken professionelen. Enkel daar waar de Vlaamse overheid door haar specifieke taken en expertise een meerwaarde betekent voor de erkenningsregeling, wordt het erkenningsstelsel behouden.

Via dit voorontwerp van besluit worden enkele aanpassingen en organisatorische optimalisaties gerealiseerd. Het gaat met name om:

- De overheveling van de bevoegdheid rond de laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bodembescherming en geregistreerde monsternemers van het Departement Omgeving naar de Mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM).
- De erkenning als milieucoördinator wordt een erkenning van rechtswege.
- Voor de erkende MER-coördinator, MER-deskundige en VR-deskundige wordt een nieuw systeem van permanente vorming ingevoerd op basis van een puntensysteem.

Overheveling laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bodembescherming

De bevoegdheid rond de erkenning van laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bodembescherming en de geregistreerde monsternemers wordt overgeheveld van het Departement Omgeving naar de Mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij. Dit betekent een efficiëntiewinst voor zowel de laboratoria, bedrijven, als de overheid. De Mestbank is vandaag al bevoegd voor de erkenning van laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bemesting. In beide gevallen gaat het om bodemanalyses op landbouwpercelen. De erkenning voor het deeldomein bodembescherming

omvat de parameters organische koolstof, pH en bodemtextuur. De erkenning voor het deeldomein bemesting omvat de analyses voor nutriënten (stikstof, fosfor) en organische koolstof. Daarenboven bestaat er ook een verbondenheid tussen de compendia die erkende labo's moeten toepassen. Zo verwijst het compendium BAM (bemesting) namelijk naar het compendium BOC (bodembescherming). Op één laboratorium na gaat het over dezelfde laboratoria die erkend zijn voor beide deeldomeinen. Ten slotte verloopt ook de registratie van monsternemers, zoals voorzien in hoofdstuk 13/3 van het VLAREL, via de Mestbank.

Milieucoördinator als erkenning van rechtswege

De milieucoördinator heeft als doel duurzame productiepatronen na te streven en milieubelasting van een bedrijf in al zijn aspecten te beheersen en te beperken. De functie van milieucoördinator bestaat op twee niveaus A en B, naargelang de potentiële milieu-impact. Een milieucoördinator-werknemer (interne milieucoördinator) hoeft niet erkend te zijn om aangesteld te kunnen worden en de decretale taken van de milieucoördinator op te nemen. Een externe milieucoördinator daarentegen wel. De erkenning wordt vandaag toegekend op basis van een basisdiploma, een opleidingseis en werkervaring. Een jaarlijkse bijscholing is vereist. In Vlaanderen zijn momenteel circa 670 milieucoördinatoren erkend. Daarnaast zijn er nog een groter aantal niet-erkende milieucoördinatoren (interne milieucoördinatoren – werknemer van de exploitant). Met een erkenning van rechtswege wordt de erkenning van milieucoördinator behouden op basis van een basisdiploma (bachelor/master) en een extra opleidingseis (getuigschrift van aanvullende vorming milieucoördinator) naargelang het niveau van uitoefenen van de functie.

Dit voorstel betekent een vereenvoudiging voor zowel de aanvrager van de erkenning als voor de erkenningverlenende overheid. Bovendien wordt zo ook het verschil tussen de (interne) milieucoördinator-werknemer en de erkende (externe) milieucoördinator gedeeltelijk weggewerkt.

Permanente vorming MER-coördinatoren, MER-deskundigen en VR-deskundigen

Deze maatregel volgt uit de uitvoering van de conceptnota “Modernisering MER”. Vandaag geldt voor MER-coördinatoren, MER-deskundigen en VR-deskundigen reeds een bijscholingsverplichting van acht uur per jaar. Met het nieuwe systeem kan elke deskundige en MER-coördinator vrij zijn vormingsprogramma samenstellen uit bepaalde activiteiten die in aanmerking komen voor zogenoemde bijscholingspunten. Het gaat dan bijvoorbeeld over het volgen van opleidingen, maar ook het zelf doceren van opleidingen of het leveren van bijdragen aan het Expertisecentrum MER. Met de maatregel wordt ook meer flexibiliteit ingevoerd aangezien men bijscholingspunten kan doorschuiven naar het volgende jaar.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 (hierna: Milieuhandhavingsbesluit)

Artikel 1

Dit artikel wijzigt bijlage XXIII van het Milieuhandhavingsbesluit met het oog op het depenaliseren van het nieuwe systeem van permanente vorming voor de erkende MER-coördinatoren, MER-deskundigen en VR-deskundigen (zie wijzigingsartikels 6 tot en met 8), alsook wordt telkens de verwijzing naar het intussen opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het

gemeenschappelijk landbouwbeleid (zie ook de wijzigingsartikels 10 en 11 en de wijzigingsartikels 13 tot en met 16). Inhoudelijk betreft dit geen wijziging.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het VLAREL van 19 november 2010

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 4, §1, 43° van het VLAREL. Er worden een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd en de bevoegdheid rond de erkenning van laboratoria in de discipline bodem, deeldomein bodembescherming en de geregistreerde monsternemers wordt overgeheveld van het Departement Omgeving naar de Mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij. Deze overheveling heeft geen budgettaire impact of impact op vlak van personeel binnen de Vlaamse overheid. Deze taak wordt opgenomen binnen de reeds bestaande werkingsmiddelen.

Artikel 3

In artikel 6, 5° van het VLAREL wordt eveneens de oude verwijzing naar artikel 59, § 1 en artikel 60, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar de relevante artikelen van het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 18 van het VLAREL. De erkenning als milieucoördinator wordt een erkenning van rechtswege op basis van het getuigschrift voor aanvullende vorming milieucoördinator. Dit betekent een administratieve vereenvoudiging. De bijzondere erkenningsvoorwaarde om minstens één jaar praktische ervaring te hebben, wordt opgeheven.

Artikel 5

In artikel 28 van het VLAREL worden verschillende wijzigingen aangebracht. In paragraaf 1, tweede lid wordt tekstueel verduidelijkt dat de termijn waarbinnen een onvolledige erkenningsaanvraag moet worden aangevuld door de aanvrager begint te lopen vanaf de aanvankelijke aanvraag. Op die manier kan de aanvrager niet blijvend stukken toevoegen aan een onvolledig aanvraagdossier.

In paragraaf 2 wordt punt 1 opgeheven. Voor de aanvragen tot erkenning als milieudeskundige in de discipline geluid en trillingen wordt in praktijk niet langer advies gegeven. De bevoegde afdeling is evenwel nog steeds verplicht om het advies te vragen. Via deze wijziging zetten we dit recht. De bevoegde afdeling kan desgevallend nog steeds beroep doen op artikel 28, §4 van het VLAREL om aanvullende adviezen of inlichtingen te vragen.

In paragraaf 2 wordt punt 2 vervangen omdat de dossierbehandeling en advisering voor de erkenningsaanvragen van MER-deskundigen, MER-coördinatoren en VR-deskundigen binnen eenzelfde afdeling gebeurt. Een advies binnen de eigen afdeling is daarbij overbodig. Het eindadvies volstaat. In paragraaf 2 wordt punt 3 om dezelfde reden opgeheven.

Artikel 6

In artikel 32, §2 van het VLAREL wordt de milieucoördinator toegevoegd als erkenning van rechtswege. De personen die erkend van rechtswege wensen te worden als milieucoördinator,

moeten het gebruik van de erkenning melden en hierbij hun getuigschrift overmaken aan de bevoegde afdeling via het online erkenningenloket.

Artikel 7

Artikel 38 van het VLAREL wordt aangepast, om te voorzien in een permanente vorming met puntensysteem voor de erkende MER-deskundigen als bijzondere gebruikseis. Deze maatregel kadert in de uitvoering van de conceptnota "Modernisering MER". Vandaag moet een erkende MER-deskundige voor de discipline waarvoor deze persoon erkend is jaarlijks al een bijscholing van acht uur volgen. Het puntensysteem laat toe om de relevante bijscholing te volgen over meerdere jaren en biedt ook de mogelijkheid dat elke deskundige zijn vormingsprogramma zelf kan samenstellen. Zo levert het volgen van opleidingen punten op, maar evenzeer het doceren van opleidingen of het leveren van bijdragen aan het Expertisecentrum MER. Elke MER-deskundige moet jaarlijks minimum acht punten verzamelen en zestien punten kunnen jaarlijks overgedragen worden naar het volgende jaar. Driejaarlijks komt dit neer op 24 punten en op deze manier kan het verzamelen van punten gespreid worden over drie jaar. Zo kan de MER-deskundige flexibeler omspringen om langdurige opleidingen te volgen of bij afwezigheid. De bepalingen rond het puntensysteem zijn verder uitgewerkt in de nieuwe bijlage 26 (zie wijzigingsartikel 19).

Artikel 8

Artikel 39 van het VLAREL wordt aangepast, om te voorzien in een permanente vorming met puntensysteem voor de erkende VR-deskundigen als bijzondere gebruikseis, analoog aan de nieuwe regeling voor de erkende MER-deskundigen (zie wijzigingsartikel 6). Vandaag moet een erkende VR-deskundige jaarlijks al een bijscholing van acht uur volgen. Het puntensysteem laat toe om de relevante bijscholing te volgen over meerdere jaren en biedt ook de mogelijkheid dat elke deskundige zijn vormingsprogramma zelf kan samenstellen. Zo levert het volgen van opleidingen punten op, maar evenzeer het doceren van opleidingen of het leveren van bijdragen aan de bevoegde afdeling. Elke VR-deskundige moet jaarlijks minimum acht punten verzamelen en zestien punten kunnen jaarlijks overgedragen worden naar het volgende jaar. Driejaarlijks komt dit neer op 24 punten en op deze manier kan het verzamelen van punten gespreid worden over drie jaar. Zo kan de VR-deskundige flexibeler omspringen om langdurige opleidingen te volgen of bij afwezigheid. De bepalingen rond het puntensysteem zijn verder uitgewerkt in de nieuwe bijlage 26 (zie wijzigingsartikel 19).

Artikel 9

Dit artikel wijzigt de bijzondere gebruikseisen voor MER-coördinatoren in artikel 39/2 van het VLAREL. Voor de MER-coördinatoren wordt eveneens, analoog aan de MER-deskundigen en VR-deskundigen, voorzien in een permanente vorming met puntensysteem als bijzondere gebruikseis. Deze maatregel kadert in de uitvoering van de conceptnota "Modernisering MER". Vandaag moet een erkende MER-coördinator jaarlijks al een bijscholing van acht uur volgen. Het puntensysteem laat toe om de relevante bijscholing te volgen over meerdere jaren en biedt ook de mogelijkheid dat elke MER-coördinator zijn vormingsprogramma zelf kan samenstellen. Zo levert het volgen van opleidingen punten op, maar evenzeer het doceren van opleidingen of het leveren van bijdragen aan het Expertisecentrum MER. Elke MER-coördinator moet jaarlijks minimum acht punten verzamelen en zestien punten kunnen jaarlijks overgedragen worden naar het volgende jaar. Driejaarlijks komt dit neer op 24 punten. Op deze manier kan het verzamelen van punten gespreid worden over drie jaar. Zo kan de MER-coördinator flexibeler omspringen om langdurige opleidingen

te volgen of bij afwezigheid. De bepalingen rond het puntensysteem zijn verder uitgewerkt in de nieuwe bijlage 26 (zie wijzigingsartikel 19).

Verder worden in dit artikel voor de coherentie de bepalingen rond onafhankelijkheid en het niet kunnen gebruiken van de erkenning door de MER-coördinator gelijkgetrokken met de bepalingen voor de MER-deskundigen en VR-deskundigen.

Artikel 10

In artikel 52 van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 11

In artikel 53/2, §1, van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid telkens vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 12

Artikel 54/1, §2, eerste lid, 1^o, van het VLAREL rond de retributies wordt tekstueel aangepast, aangezien de erkenning als milieucoördinator wordt opgenomen als erkenning van rechtswege (zie wijzigingsartikel 2).

Artikel 13

In artikel 56/1, §2, van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 14

In artikel 58/3, §1, eerste lid, van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 15

In artikel 58/4, eerste lid, 2^o, van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk

landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 16

In artikel 58/5, §5, tweede lid, van het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 17

Dit artikel wijzigt punt A van bijlage 18 van het VLAREL dat de bedragen voor de retributies voor het behandelen van de aanvraag tot erkenning en het toezicht op de erkenning bevat. Voor de erkenning van de milieucoördinatoren zal geen behandeling meer nodig zijn, aangezien deze personen erkend zullen worden van rechtswege. Een retributie voor het behandelen van de aanvraag kan dan ook worden opgeheven. De retributie voor het toezicht op de erkenning blijft ongewijzigd.

Artikel 18

In bijlage 23 bij het VLAREL wordt de oude verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid telkens vervangen door een verwijzing naar het nieuwe besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit is louter een tekstuele wijziging.

Artikel 19

Aan het VLAREL wordt een nieuwe bijlage 26 toegevoegd. Deze bijlage omvat de bijkomende technische regels die vorm geven aan het nieuwe systeem van permanente vorming. De bijlage omvat in de eerste plaats een aantal algemene bepalingen, namelijk dat de erkende MER-deskundigen, VR-deskundigen en MER-coördinatoren jaarlijks acht bijscholingspunten moeten verzamelen en dat er maximaal zestien punten kunnen worden overgedragen naar het volgende jaar. Vervolgens wordt per erkenning opgesomd welke activiteiten in aanmerking komen om bijscholingspunten te verzamelen. Het gaat om het volgen van opleidingen, doceren van

opleidingen, het deelnemen aan sectorale overlegmomenten en het verlenen van medewerking aan de bevoegde afdeling.

Artikel 20

Dit artikel bepaalt de klassieke slotformulering.

3 VERWERKING ADVIEZEN

De **SERV** en **Minaraad** lieten respectievelijk op 10 juni 2024 en 22 augustus 2024 weten geen advies uit te brengen.

De **VTC** bracht op 19 juni 2024 haar advies uit. De VTC is van oordeel dat het voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- De rechtvaardigingsgrond opnemen in het voorontwerp of de nota en de taak van algemeen belang verduidelijken:

Repliek: De VTC heeft in haar advies van 19 juni 2024 nog geen rekening kunnen houden met het nieuw artikel 5.6.8 DABM¹ dat werd toegevoegd door het decreet van 17 mei 2024 houdende diverse bepalingen over omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening (1) dat op 10 juli 2024 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Dit nieuw artikel 5.6.8 DABM omschrijft voor de verwerking van persoonsgegevens rond de erkenningen leefmilieu uit het VLAREL de essentiële elementen van de met overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen. Aldus, is zoals opgenomen in art. 5.6.8, §1, derde lid DABM, de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk voor en in uitvoering van de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen en rechtmatig op basis van artikel 6, 1, e) van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Daarbij worden de persoonsgegevens verwerkt voor de uitvoering van de taken, zoals vermeld in hoofdstuk 6 van het DABM en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van het DABM met betrekking tot de erkenningen leefmilieu.

- De bewaartermijnen of minstens criteria die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen op te nemen in het voorontwerp en deze te verantwoorden in de nota;

Repliek: Artikel 5.6.8, §4, eerste lid DABM bevat een maximale bewaartermijn van twintig jaar na verval van rechtswege van de erkenning voor persoonsgegevens die in uitvoering van de taken rond de erkenningen leefmilieu worden verwerkt. Zoals ook verantwoord in de memorie van toelichting bij het voormelde decreet is deze bewaartermijn verantwoord en proportioneel gelet op het feit dat na verval van rechtswege van de erkenning het nog gedurende jaren relevant kan zijn om gegevens terug te vinden rond de erkenning of uitgevoerde activiteiten. Bijvoorbeeld wanneer een schadegeval pas laat wordt ontdekt (bv. bodemverontreiniging), voor onderzoek naar milieumisdrijven of milieu-inbreuken of wanneer een erkende persoon terug een erkenning wenst te verkrijgen.

- De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens;

¹ Decr. VI. 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), BS 3 juni 1995.

Repliek: persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd. Dit volgt uit art. 5, 1, d) van de AVG en de nodige bepaling hieromtrent is ook opgenomen in artikel 5.6.8, §2, tweede lid DABM. De verwerkingsverantwoordelijken nemen ook de nodige maatregelen hiertoe.

- De transparantiemaatregelen uitwerken.

Repliek: De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het voorontwerp aan te vullen met de verplichting om de in artikel 13 (informatie wanneer persoonsgegevens worden verzameld) en 14 AVG (informatie wanneer persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen) bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie op te nemen in het voorontwerp. In artikel 5.6.8, §3, derde lid van het DABM werd deze verplichting evenwel reeds opgenomen.

Ten slotte, kan ook algemeen nog meegegeven worden dat de VTC aangeeft om na te gaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is. Voor bepaalde gegevensstromen rond de erkenningen van rechtswege werd in het verleden al een GEB uitgevoerd. De administratie zal verder het nodige ondernemen om ook voor de overige gegevensstromen een GEB op te maken en desgevallend dit nieuw GEB voorleggen aan de VTC voor verder advies.

De **GBA** bracht op 26 juli 2024 haar advies uit. De GBA wijst hierin op het belang om de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens vast te leggen in het DABM. De GBA verwijst daarbij naar haar eerdere advies nr. 118/2023 in verband met het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening. Voor de volledigheid wordt meegegeven dat het artikel 5.6.8 DABM uiteindelijk werd opgenomen via een voorstel van decreet van het Vlaams Parlement. Met name het voormelde decreet van 17 mei 2024 houdende diverse bepalingen over omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening (1). De GBA herhaalt in deze haar advies nr. 118/2023 over het artikel 5.6.8 DABM wat betreft de rechtsgrond: *“het nieuw in het decreet Milieubeleid in te voeren artikel 5.6.8 [wil] de gegevensverwerkingen capteren/dekken die zullen worden ontplooid in toepassing van een veelheid aan regelgevende teksten met bovendien ruime delegaties aan de uitvoerende macht (dus veelal uitgewerkt of nog uit te werken op het niveau van de Vlaamse Regering), waardoor de formulering ervan zo vaag, ruim en allesomvattend wordt dat de inhoudelijke meerwaarde ervan verloren gaat.”*

Repliek: Het artikel 5.6.8 DABM is net toegevoegd om een duidelijkere rechtsgrond voor de verwerkingen van persoonsgegevens te omvatten, waar er voorheen geen was. De GBA stelt dat het artikel 5.6.8 DABM tracht gegevensverwerkingen te capteren die zullen worden ontplooid in toepassing van een veelheid aan regelgevende teksten met bovendien ruime delegaties. Dit is niet correct. In beginsel dient artikel 5.6.8 DABM de gegevensverwerking rond het VLAREL te capteren en is deze duidelijk gekoppeld en afgebakend aan de welomschreven taken in hoofdstuk 6 van het DABM en de bijbehorende toezichtopdrachten. Aldus is er voldaan aan de voorwaarde van voorzienbaarheid waarbij voldoende precies moet bepaald worden in welke omstandigheden de verwerking van persoonsgegevens is toegelaten en ook de vereiste dat de rechtsgrond zelf de reikwijdte van deze beperking moet bepalen.²

De GBA gaat vervolgens in op enkele specifieke aspecten van de verwerking van persoonsgegevens met name:

- De verwerkingsdoeleinden;

Repliek: de GBA stelt dat de doeleinden, zoals vermeld in artikel 5.6.8 DABM, bezwaarlijk kunnen worden beschouwd als welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden, daar abstractie wordt

² GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1-2.

gemaakt van de eigenheid van de onderscheiden categorieën van erkenningen in de diverse domeinen van het milieubeleid. Deze zienswijze kan niet worden gevolgd. De doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens zijn duidelijk gekoppeld aan de taken van hoofdstuk 6 van het DABM zoals vermeld in art. 5.6.8, §1, tweede lid DABM, alsook moet ook steeds rekening gehouden worden met het uitvoeringsbesluit, met name het VLAREL. De GBA stelt verder in haar advies in randnummers 15 en 16 dat wanneer het DABM wordt samengelezen met het uitvoeringsbesluit ter zake, de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

- Proportionaliteit;

Repliek: Verder stelt de GBA in haar advies dat doordat de categorieën van persoonsgegevens niet zouden zijn gekoppeld aan de betrokkenen en de concrete doeleinden waarvoor ze effectief zullen worden verwerkt, de bepalingen van art. 5.6.8 DABM geen meerwaarde zouden bieden op vlak van de voorzienbaarheid van de gegevensverwerking die ze trachten te reguleren. Nochtans bevat art. 5.6.8, §1 DABM een duidelijke verwijzing naar de uitvoering van de taken, vermeld in het hoofdstuk 6 DABM, en de toezichtopdrachten rond erkenningen. Bovendien zijn de categorieën van persoonsgegevens ook tot een minimum beperkt en zijn ook de categorieën van betrokkenen duidelijk opgelijst. De GBA geeft vervolgens aan dat de bepaling herschreven moet worden of zelfs integraal geschrapt moet worden in het geval de bepalingen van het DABM en het uitvoeringsbesluit al de nodige voorspelbaarheid bieden voor de categorieën van te verwerken persoonsgegevens. De Raad van State heeft inderdaad eerder al uiteengezet dat ook aan het formele legaliteitsbeginsel is voldaan wanneer er voor de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens reeds een decretaale regeling bestaat waarin die elementen expliciet of impliciet, maar in elk geval voldoende duidelijk tot uiting komen en die regeling ook noodzakelijkerwijze een verwerking van de betrokken persoonsgegevens tot gevolg heeft.³Tegelijkertijd heeft de Raad van State evenwel ook al reeds de beoordeling gemaakt dat uit de bepalingen van het DABM⁴ niet blijkt dat de decreetgever de essentiële elementen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de betrokken erkenningsregelingen heeft vastgesteld. In beginsel moest dan ook een decretaal kader voorzien worden voor de verwerking van persoonsgegevens die uit toepassing van het VLAREL voortvloeit.⁵ Dergelijke werkwijze maakt het ook makkelijker om de verwerking van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG.⁶ De GBA heeft zowel in haar advies nr. 118/2023 en in haar advies nr. 64/2024 geen rekening gehouden met dit eerder advies van de Raad van State.

- De bewaartermijn van de persoonsgegevens;

Repliek: de GBA raadt aan om, gelet op het principe van voorzienbaarheid van de regelgeving, de bewaartermijn expliciet op te nemen in artikel 32 van het VLAREL. De bewaartermijn is evenwel reeds expliciet opgenomen in art. 5.6.8, §4 van het DABM.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit voorziet dat de erkenning als milieucoördinator in de toekomst wordt beschouwd als een erkenning van rechtswege. Hierdoor wordt de retributie voor het behandelen

³ Advies RvS nr. 69.955/1/V van 2 september 2021;

⁴ In casu art. 5.6.3 DABM, 5.6.5 DABB, art. 5.6.6 e 5.6.7 DABM;

⁵ Advies RvS nr. 69.955/1/V van 2 september 2021, rn. 4.3;

⁶ Advies VTC nr. 2024/057 van 19 juni 2024.

van de erkenningsaanvraag voor de erkenning als milieucoördinator opgeheven (niet geïndexeerd bedrag: 250 euro; wijzigingsartikel 10). Bij een erkenning van rechtswege worden er immers geen dossiers behandeld. Dit heeft een zeer beperkte impact op de inkomsten van het VLAREL-fonds (ontvangstartikel QBO-9QCETOE-OW). De afgelopen jaren werden er ca. 30 dossiers per jaar behandeld wat voor volgende inkomsten zorgde:

Jaar	Bedrag in euro
2023	11.349
2022	8.191
2021	10.841

Deze beperkte inkomsten vallen in de toekomst dus weg. Het voorontwerp van besluit heeft verder geen directe of indirecte budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 28 maart 2024 en stelde dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting over dit voorontwerp van besluit vereist was met toepassing van artikel 31, §1 BVCO.

Op 7 mei 2024 gaf de minister van Financiën en Begroting zijn begrotingsakkoord, gelet op het gunstig advies van de Inspectie Van Financiën en op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten en niet leidt tot een budgettaire meervraag in de toekomst.

B. ESR-TOETS

Dit voorontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State met de vraag om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdend algemene bepalingen inzake

milieubeleid en het VLAREL van 19 november 2010, wat betreft het doorvoeren van optimalisaties rond de erkenningen leefmilieu;

2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal Demir

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het VLAREL van 19 november 2010, wat betreft het doorvoeren van optimalisaties rond de erkenningen leefmilieu;
- bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het VLAREL van 19 november 2010, wat betreft het doorvoeren van optimalisaties rond de erkenningen leefmilieu;
- advies van de inspectie van Financiën van 28 maart 2024;
- begrotingsakkoord van de minister van Financiën en Begroting van 7 mei 2024;
- brief SERV;
- brief Minaraad;
- advies VTC;
- advies GBA.