

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging en het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In voorliggend ontwerp van decreet worden wijzigingen voorgesteld aan de wet van 28 december 1964 op de bestrijding van de luchtverontreiniging, die gedeeltelijk wordt opgeheven, en aan het decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid ('DABM'), zodanig dat de rechtsgrond voor de omzetting van de richtlijn 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa wordt verankerd in het DABM en deze richtlijn hierin gedeeltelijk wordt omgezet.

Na de verwerking van het advies van de Raad van State, wordt het dossier ter definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK
STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025/162 en nr. 2025/170 werd op 30/06/2025 gegeven.

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 8 september 2025. De gevraagde technische aanpassing met betrekking tot de nummering van de artikels werd doorgevoerd aan het decreet. De aanbeveling om een impactanalyse uit te voeren met een doorrekening van de maatregelen die nodig zijn om de doelstellingen te halen wordt uitgevoerd in het kader van de actualisatie van het Luchtbeleidsplan.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 13 oktober 2025. Gelet op het gunstige advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 8 september 2025 verleende de bevoegde minister begrotingsakkoord mits de budgettaire weerslag van dit dossier wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten en kan niet leiden tot een budgettaire meervraag en mits er in het kader van de actualisatie van het Luchtbeleidsplan een impactanalyse wordt uitgevoerd met een doorrekening van de maatregelen die nodig zijn om de doelstellingen te halen. Aan beide voorwaarden zal worden voldaan.

De Vlaamse Regering heeft op 17 oktober 2025 het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne een eerste keer principieel goedgekeurd. De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving en landbouw, heeft over voornoemd voorontwerp van decreet en voorontwerp van besluit advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) ingewonnen. De Minaraad onthaalde het voorontwerp van decreet en het voorontwerp van besluit positief. De Minaraad gaat akkoord met de voorgestelde wijzigingen, maar wijst op het risico van het wegvallen van de juridische basis voor bepaalde klimaatmaatregelen. De memorie van toelichting bevat een uitgebreid overzicht van de aanpassingen die aan het ontwerpdecreet werden aangebracht op basis van het advies van de Minaraad.

Verder werden er in de tweede lezing nog een aantal technische aanpassingen aangebracht in het voorontwerp van decreet en het voorontwerp van besluit. In het voorontwerp van decreet werden artikel 16 en 17 toegevoegd om te verzekeren dat artikel 28 'schadevergoeding' van de richtlijn 2024/2881 volledig wordt omgezet in Vlaamse regelgeving. In het voorontwerp van besluit werden er een aantal tekstuele, voornamelijk grammaticale, aanpassingen gemaakt.

De Raad van State verleende op 4 februari 2026 advies nr. 78.714/1 over het voorontwerp van decreet. De memorie van toelichting bevat een uitgebreid overzicht van de aanpassingen die op basis van dit advies werden aangebracht.

De Raad van State verleende op 4 februari 2026 eveneens advies nr. 78.714/1 over het voorontwerp van besluit. De Raad heeft de adviesaanvraag onontvankelijk verklaard voor wat betreft de artikelen 1 (in zoverre het betrekking heeft op titel IX van het DABM), 5, 16, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 35, 36 en 37 van het ontwerpbesluit, omdat deze bepalingen hun rechtsgrond vinden in de toekomstige titel IX van het DABM. Volgens de Raad kunnen deze bepalingen pas voor advies worden voorgelegd van zodra het ontwerpdecreet wordt goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Nadat het decreet definitief werd goedgekeurd door het Vlaams Parlement, zal daarom een aangepaste versie van het voorontwerp van besluit tot omzetting van richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881) dat op 19 december 2025 in de tweede lezing werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering, aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd voor een derde principiële goedkeuring. In die versie van het voorontwerp van besluit zullen de opmerkingen van de Raad van State uit zijn advies nr. 78.715/1 van 21 januari 2026 zijn verwerkt. Na de derde principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit, zal dit opnieuw voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

De omzettingstabel die als bijlage bij deze nota wordt toegevoegd, biedt een overzicht van alle wetgevende bepalingen tot omzetting van de richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881), zowel deze uit het ontwerpdecreet als die uit het voorontwerp van besluit, als deze in bestaande wetgeving.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In voorliggend ontwerp van decreet worden wijzigingen voorgesteld aan het decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid die nodig zijn voor het gedeeltelijk opheffen van de wet van 28 december 1964 op de bestrijding van de luchtverontreiniging zodanig dat de rechtsgrond voor de omzetting van de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa (2024/2881) wordt verankerd in het ontwerpdecreet.

Het ontwerpdecreet bevat een gedeeltelijke omzetting van de richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881) doordat het algemene bepalingen bevat omtrent het opstellen van kortetermijnactieplannen, luchtkwaliteitsplannen en voortgangsrapporten zoals bedoeld in artikel 19 en artikel 20 van de richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881).

De richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881) voegt de richtlijn 2008/50 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2008 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa en de richtlijn 2004/107 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2004 betreffende arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht samen tot één geïntegreerde richtlijn.

De richtlijn luchtkwaliteit (2024/2881) bevat geactualiseerde luchtkwaliteitsnormen, zoals voor PM en NO₂, die vanaf 1 januari 2030 zullen gelden in Vlaanderen. De richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa heeft als doel om de luchtkwaliteit te verbeteren zodat deze op termijn niet meer schadelijk is voor de gezondheid van de mens en de natuurlijke ecosystemen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor de artikelsgewijze bespreking wordt er verwezen naar de memorie van toelichting. De memorie van toelichting is toegevoegd in de bijlagen bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact op de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering en de indiening van het ontwerpdecreet in het Vlaamse Parlement volgt de parlementaire behandeling.

Na de definitieve goedkeuring van het decreet door het Vlaams Parlement, zal een aangepaste versie van het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd voor een derde principiële goedkeuring, waarna dit opnieuw voor advies aan de Raad van State zal worden voorgelegd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpdecreet tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging en het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten om voornoemd ontwerpdecreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

1. Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging en het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
2. Memorie van toelichting;
3. Omzettingstabel ontwerpdecreet
4. Het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 8 september 2025;
5. Het advies van de Minaraad d.d. 26 november 2025.