

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers
- Definitieve goedkeuring

De Vlaamse Regering geeft met dit besluit uitvoering aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de procedures voor het erkennen van woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers. Dit besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers dat uitgevaardigd was op basis van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/27 van 5 februari 2024.

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 29 maart 2024 (VR 2024 2903 DOC.0377-2).

De Vlaamse Regering gelastte advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit en te beoordelen of dat advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst. Indien geen aanpassing nodig was, gelastte de Vlaamse Regering om het advies van de Raad van State in te winnen.

Het advies nr. 2024/045 van 23 april 2024 van de Vlaamse Toezichtcommissie werd ontvangen op 26 april 2024. Het advies gaf geen aanleiding tot wijzigingen in het ontwerpbesluit.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft zich beperkt tot een standaardadvies zonder in te gaan op de specifieke inhoud van dit voorontwerp van besluit. Dit standaardadvies werd doorgenomen en het voorontwerp van besluit werd bekeken rekening houdende met de aanbevelingen in het standaardadvies. Aan het ontwerp werden geen bijkomende wijzigingen aangebracht naar aanleiding van dit advies.

De Raad van State heeft advies 76.476/3 gegeven op 12 juni 2024 met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Hieronder wordt aangegeven welk gevolg werd gegeven aan de opmerkingen van de Vlaamse Toezichtcommissie en de Raad van State.

A. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE (HIERNA: VTC)

De VTC merkt in haar advies op dat er een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling zal moeten uitgevoerd worden. Deze zal worden uitgevoerd bij goedkeuring van dit besluit.

De VTC stelt dat de bewaartermijnen moeten verantwoord worden in de nota. De VTC merkte hierbij op dat een termijn van 50 jaar bijzonder lang is en dat daarvoor goede redenen gegeven dienen te worden zodat ter zake voorbehoud gemaakt wordt (randnummer 40-41). De bewaartermijnen van de persoonsgegevens van personeelsleden en bestuurders worden, wat betreft de bepalingen in dit besluit, maximaal vijf jaar bewaard. Er wordt voor elke woonzorgvoorziening minstens binnen de vijf jaar een nieuwe inspectie uitgevoerd waarbij de personeelsformatie wordt nagegaan. Het administratief toezicht op basis van de personeelslijsten die bij de erkenningsaanvraag moeten worden toegevoegd, is dan vervangen door het toezicht door Zorginspectie.

De VTC geeft verder aan dat het ontwerp van besluit of de nota aan de Vlaamse Regering niet expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, maar het decreet maakt gewag van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang" (randnummer 13). Dit is correct.

De VTC geeft als laatste punt aan dat een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG niet volstaat. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC gaat ervan uit dat het dossierbeheer betreft (randnummer 14). Dit is correct.

B. ADVIES RAAD VAN STATE (HIERNA RVS)

De RvS stelt in zijn advies (randnummer 5.1) dat er uitdrukkelijk een maximumtermijn moet worden opgenomen voor de verlenging van de termijn om de ontvankelijkheid van een erkenningsaanvraag te bepalen. Als antwoord op dit advies wordt in artikel 9 opgenomen dat deze verlenging maximaal zestig dagen kan bedragen.

De RvS heeft in zijn advies (randnummer 5.2) aangegeven dat er in de artikelen 10 en 11 van het ontwerp van besluit voor de groepen van assistentiewoningen (aangezien deze onder de dienstenrichtlijn vallen) moet bepaald worden wat er moet gebeuren als de beslissing tot erkenning of het voornemen tot weigering van de erkenning niet binnen 120 dagen na de dag waarop de administratie de ontvankelijke aanvraag heeft ontvangen, kan bezorgd worden aan de

initiatiefnemer. Conform het advies in randnummer 5.2 wordt voor de groepen van assistentiewoningen in deze nota verduidelijkt dat, als er geen voornemen tot weigering van de erkenning wordt bezorgd binnen de 120 dagen na ontvangst van een ontvankelijke aanvraag tot erkenning, er een erkenning zal worden bezorgd met ingangsdatum 45 dagen na ontvangst van de ontvankelijke aanvraag tot erkenning.

In randnummer 6 merkt de RvS op dat artikel 73 van het ontwerp de verwerking van de persoonsgegevens in uitvoering van artikel 59, §5, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 regelt. Luidens dat ontwerp-artikel 73, 1^o, werd de bewaartermijn voor de administratie wat betreft de persoonsgegevens van personeelsleden en bestuurders vastgelegd. Aangezien er intussen een nieuwe regeling is opgenomen in artikel 59, §5, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, moet dit artikel 73, 1^o, weggelaten worden. Dit is zo doorgevoerd.

In randnummer 7 van zijn advies wijst de RvS erop dat in de aanhef de verwijzing naar artikel 56 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 moet weggelaten worden.

In randnummer 8 van het advies wijst de RvS erop dat in artikel 4 de verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 moet worden weggelaten, aangezien dit besluit niet langer in voege is.

Beide adviezen worden gevolgd en de verwijzingen worden geschrapt.

De RvS merkt op (randnummer 9) dat de delegatie naar de minister in artikel 72, §4, niet kan aanvaard worden, aangezien de delegatie niet kan beschouwd worden als een maatregel van bijkomstige aard of van beperkt belang. Deze paragraaf wordt geschrapt in het besluit.

De datum van inwerkingtreding is gewijzigd naar 1 september 2024, zodat het besluit in de toekomst in voege treedt (randnummer 10).

C. ANDERE WIJZIGINGEN

Op 24 mei 2024 heeft de Vlaamse Regering een besluit van de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd dat wijzigingen aanbrengt in het besluit van 7 december 2023 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten en in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. In deze besluiten worden verwijzingen opgenomen naar het besluit van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning. Voormeld besluit van 9 mei 2014 wordt door dit ontwerpbesluit opgeheven en de betrokken bepalingen werden geïntegreerd in dit ontwerp van besluit.

Daarom worden er een aantal technische artikels toegevoegd die enkel de verwijzing naar het besluit van 9 mei 2014 wijzigen. Deze wijzigingen hebben geen inhoudelijke weerslag.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 werden de thuiszorg en de ouderenzorg samengebracht in één overkoepelend begrip 'woonzorg', met als doelstellingen zorg op maat te bieden, een kwaliteitsvol zorgcontinuüm te creëren, en de samenwerking tussen thuiszorg,

thuiszorgondersteunende zorg en residentiële zorg te vergemakkelijken en aan te moedigen. De ambitie was om de kwaliteit van wonen en zorg te verhogen door passend in te spelen op de individuele fysieke en psychische noden van de zorgvrager, met voldoende aandacht voor sociale inclusie en het welbehagen van de zorgbehovende persoon.

Dit decreet werd o.a. uitgevoerd door vier uitvoeringsbesluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen.

De bevoegdheidsoverdrachten die gepaard gaan met de zesde staatshervorming, de demografische evoluties, de veranderende samenleving en een voortschrijdend inzicht gevoed door wetenschap, ervaringen en praktijk, zetten aan tot een bijsturing in het denken en handelen van de Vlaamse woonzorgvoorzieningen. Na 10 jaar was het Woonzorgdecreet dan ook aan een actualisering toe. Deze actualisering kreeg vorm in het decreet betreffende de woonzorg, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 6 februari 2019 en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 15 februari 2019.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers met zijn bijlagen, werd ondertussen met ingang van 1 januari 2020 vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen werd ondertussen met ingang van 1 januari 2022 vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen.

Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (OBVR) dat uitvoering geeft aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen, en dat het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen, zal vervangen, is in voorbereiding voor agendering op de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring.

Het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (OBVR) geeft uitvoering aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, en zal het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers vervangen.

B. GEGEVENSBECHERMING

In dit besluit worden een aantal gegevens opgevraagd.

Bij een erkenningsaanvraag moeten volgende persoonsgegevens meegestuurd worden:

1. de naam, voornaam en kwalificatie van de leidinggevende (zie artikel 4, §1, 1°, c) en §3, 1°, d), artikel 5, 1°, c), artikel 6, 1°, c), artikel 7, 1°, c) en artikel 8, 1°, c));
2. een lijst van alle personeelsleden met vermelding van hun wekelijkse arbeidsduur en kwalificatie (zie artikel 4, §1, 5° en §3, 1°; f), artikel 5, 5°, artikel 6, 2°, artikel 7, 3° en artikel 8, 4°) ;

Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk om een eerste administratief toezicht uit te voeren dat de voorziening personeel in dienst heeft in de verschillende disciplines die binnen de erkenningsvoorwaarden noodzakelijk zijn. De voorziening moet verder aangeven binnen welke disciplines bijkomende aanwervingen gepland zijn. Aangezien de voorziening nog niet erkend is, is een onderzoek door Zorginspectie niet mogelijk.

In artikel 67, §3 wordt de mogelijkheid gecreëerd dat bij een intrekking van de erkenning en de sluiting van een woonzorgvoorziening of het verbod op exploitatie onder de erkende benaming van een woonzorgvoorziening of vereniging de administratie of het lokaal bestuur waarbinnen de voorziening of vereniging zich bevindt gegevens aan de initiatiefnemer kunnen opvragen met betrekking tot de bewoners en gebruikers. Deze gegevens kunnen minstens de identiteits- en contactgegevens van de bewoners of gebruikers, in voorkomend geval hun zorgzwaarte, en hun wettelijke vertegenwoordigers bevatten. Deze gegevens kunnen noodzakelijk zijn om deze bewoners of hun vertegenwoordigers te ondersteunen bij een verhuis naar een andere, gepaste woonzorgvoorziening of vereniging.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt de definities die van toepassing zijn op dit besluit.

Artikels 2, 3 en 4 regelen de procedure voor het verkrijgen van een erkenning van onbepaalde duur door een initiatiefnemer die een ontvankelijke aanvraag indient.

Nieuw is hierbij dat voor woonzorgcentra, centra voor dagverzorging of centra voor kortverblijf type 1, alsook hun bijkomende erkenningen, geldt dat uiterlijk 45 dagen voor de aangevraagde ingangsdatum van de erkenning, het Departement Zorg de ontvankelijke aanvraag tot erkenning moet ontvangen hebben. Indien de aanvraag tot erkenning niet uiterlijk 45 dagen voor de aangevraagde ingangsdatum van de erkenning ontvankelijk is, gaat de erkenning pas in op zijn vroegst 45 dagen na de dag waarop aanvraag tot erkenning ontvankelijk is. Erkenningen met terugwerkende kracht ontcrachten eigenlijk het principe zelf van een erkenningsproces. Immers, de decreetgever of regelgever die oordeelt dat een voorziening onderworpen moet worden aan een erkenningsproces vooraleer de voorziening gemachtigd kan worden om bepaalde activiteiten te ontwikkelen of aan te bieden, heeft hiervoor een ernstige reden. Erkenningen met terugwerkende kracht tasten die ernstige reden aan en zijn bijgevolg niet wettelijk en maatschappelijk verantwoord; meestal opent een voorziening die erkend is rechten op financiële tegemoetkomingen. Door voorzieningen met terugwerkende kracht te erkennen, worden de processen van financiële tegemoetkomingen onder druk gezet, omdat er dan ook met terugwerkende kracht rechten ontstaan op die financiële

tegemoetkomingen, met mogelijke regularisaties tot gevolg. Het gevaar kan daarbij zelfs ontstaan dat de belasting zodanig hoog wordt, dat de reguliere betalingssystemen ontwricht geraken en bijgevolg alle voorzieningen meegesleurd worden met de extra inspanningen die moeten worden geleverd om voorzieningen die met terugwerkende kracht erkend zijn, mee op de sporen te krijgen.

Betreffende de groepen van assistentiewoningen is meer verduidelijking beschikbaar in de Omzendbrief van 8 juni 2015 over het mandaat voor de uitbating van assistentiewoningen. Voor een assistentiewoning in mede-eigendom is een terbeschikkingstellingsovereenkomst per eigenaar verplicht. Dit wordt gezien als een genotsrecht.

Nieuw is eveneens dat bij de aanvraag van een eerste erkenning een financieel plan, als vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, 2°, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, moet toegevoegd worden.

Artikel 5, 6, 7 en 8 regelen de ontvankelijkheid van de aanvragen voor de bijkomende erkenning voor een centrum voor dagopvang, de bijkomende erkenning van centra voor dagverzorging die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen overdag opvangt en die de noodzakelijke ondersteuning biedt voor het behoud van die personen in hun thuisomgeving of van centra voor dagverzorging die een verzorgingsstructuur aanbieden die overdag personen opvangt die lijden aan een ernstige ziekte die aangepaste zorg vereist en die de noodzakelijke ondersteuning biedt voor het behoud van die personen in hun thuisomgeving, de bijkomende erkenning van een centrum voor kortverblijf type 1 voor het aanbieden van oriënterend kortverblijf en de bijkomende erkenning van een woonzorgcentrum voor het aanbieden van gespecialiseerde zorg aan specifieke doelgroepen. Het element rond het financieel plan is bij deze artikelen ook nieuw.

Artikel 9, 10, 11 en 12 regelen het onderzoek van de ontvankelijkheid van de erkenningsaanvragen en de procedure voor het nemen van een beslissing en de kennisgeving daarvan.

Artikel 13, 14, 15, 16 en 17 regelen de procedure voor de voorlopige erkenning van centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf type 1, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen of woonzorgcentra. De procedure voor het indienen van de aanvraag, het ontvankelijkheidsonderzoek van de aanvraag en de procedure voor het nemen van een beslissing en de kennisgeving ervan gebeurt overeenkomstig de procedure voor de erkenning van onbepaalde duur. Deze procedure wordt van overeenkomstige toepassing gemaakt op de bijkomende erkenning van de woonzorgvoorziening.

Artikel 18 regelt de procedure voor de wijziging van de erkenning op verzoek van de woonzorgvoorziening of vereniging. Nieuw is dat de wijziging van de erkenning van een woonzorgcentrum, een centrum voor dagverzorging of een centrum voor kortverblijf type 1 ten vroegste ingaat 45 dagen na ontvangst van een ontvankelijke aanvraag tot wijziging, indien deze aanvraag tot wijziging betrekking heeft op een wijziging van de erkende capaciteit.

Woonzorgcentra, centra voor kortverblijf type 1 en centra voor dagverzorging komen alleen in aanmerking voor een wijziging van de erkende capaciteit van de bijkomende of bijzondere erkenning met ingang van 1 januari of 1 juli van het werkingsjaar.

Artikel 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 en 27 regelen de overdracht van de erkenning. Nieuw is dat de erkenning van een woonzorgcentrum, een centrum voor dagverzorging, een centrum voor kortverblijf type 1, een centrum voor herstelverblijf en een groep van assistentiewoningen, die erkend zijn met toepassing van hoofdstuk 2 en 3, enkel kan worden overgedragen als uiterlijk 45 dagen voor de overdracht uitwerking heeft aan de voorwaarden voor overdracht van de erkenning voldaan is. Hiervoor wordt eveneens naar de toelichting bij de artikelen 2, 3 en 4 verwezen. Verder is er in deze artikelen toegevoegd dat bij de aanvraag van de overdracht van erkenning een bewijs van goedkeuring van VIPA rond vervreemding moet toegevoegd worden. Deze verplichting is niet nieuw, aangezien deze beslissing reeds werd opgenomen in de voorwaarden bij VIPA. Dit wordt hier bijkomend opgenomen voor de duidelijkheid voor de aanvrager van de overdracht van de erkenning.

Ten slotte werden de bepalingen over de inhoud van de in te dienen overeenkomst, waarmee de overdracht tussen de beide initiatiefnemers geregeld wordt, verduidelijkt, en wordt als bijkomende voorwaarde toegevoegd dat de rechtspersoon aan wie de erkenning van de woonzorgvoorziening overgedragen wordt, rechtsgeldig opgericht moet zijn op het moment van de indiening van het afschrift van de overeenkomst. In de definities (artikel 1, 17°) wordt bepaald dat onder een overdracht van de erkenning elke situatie wordt begrepen waarbij het ondernemingsnummer van de initiatiefnemer aan wie de erkenning is verleend, wijzigt. De procedure voor een overdracht van een erkenning valt in deze dus niet samen met het vennootschapsrechtelijke principe van een inbreng van een algemeenheid of een bedrijfstak, of een fusie. Dit besluit bevat twee procedures om een erkenning aan te passen. De procedure van de wijziging van de erkenning (welke moet worden toegepast als het ondernemingsnummer hetzelfde blijft) en de procedure van een overdracht van een erkenning (welke moet worden toegepast wanneer het ondernemingsnummer wijzigt van de onderneming aan wie de erkenning toekomt). Het onderscheid tussen de twee procedures is alleen gebaseerd op het ondernemingsnummer dat in de erkenning wordt vermeld. De verschillende mogelijkheden in het kader van herstructurering van vennootschappen en verenigingen zijn geen bepalend element of de ene of de andere procedure moet worden toegepast.

Artikel 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 en 36 leggen de regels vast voor de erkenning van meerdere vestigingen van woonzorgcentra, woonzorgcentra met een bijkomende erkenning, centra voor kortverblijf type 1 en centra voor kortverblijf type 1 met een bijkomende erkenning. Dit werd voorheen geregeld in het besluit de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum, een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum, één woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019. Dit besluit wordt opgeheven in artikel 79, 3°.

Artikel 37, 38, 39, 40, 41, 42 en 43 leggen de regels vast voor de erkenning van meerdere vestigingen van centra voor dagverzorging en centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning. Dit werd voorheen eveneens geregeld in het besluit de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum, een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum, één woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019.

Artikel 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51 en 52 leggen de regels vast voor de schorsing en de intrekking van de erkenning. Bij de aanmaning van het Departement Zorg om zich te schikken naar de erkenningsvoorwaarden is voorzien dat de initiatiefnemer tegen een datum die bepaald is door de administratie, een remediëeringsplan aan de administratie moet bezorgen. In dat remediëeringsplan toont de initiatiefnemer aan hoe hij zich naar de erkenningsvoorwaarden, vermeld in de aanmaning, zal schikken binnen de termijn die de administratie heeft bepaald in de aanmaning. De administratie kan ook een termijn bepalen waartegen de initiatiefnemer moet voldoen aan de erkenningsvoorwaarden.

Er wordt in dit besluit een verduidelijking gebracht omtrent het verhoogd toezicht. De administratie kan al langer een voorziening onder verhoogd toezicht plaatsen omwille van tekorten op de erkenningsvoorwaarden. Zij beroept zich hiervoor op het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid waarin de bepalingen rond het toezicht van Zorginspectie is bepaald. In dit besluit is het nodig om dit systeem van verhoogd toezicht verder te verduidelijken, aangezien er wordt bepaald dat tijdens deze periode aanvragen tot bijkomende opnamemogelijkheden onontvankelijk zijn. Dit geeft niet enkel de kans aan de administratie om de uitvoering van de verbeteringsmaatregelen sterk op te volgen, maar ook aan de

voorziening om aan te tonen dat ze verbeteringen realiseert. De voorziening moet dit eerst realiseren voordat de werking wordt vergroot.

Nieuw is dat niet enkel de initiatiefnemer een verlenging van de schorsingstermijn kan vragen maar dat ook de secretaris-generaal op eigen initiatief, mits motivering, de schorsingstermijn eenmaal voor maximaal dezelfde termijn kan verlengen.

Deze regels zijn van overeenkomstige toepassing op de bijkomende of bijzondere erkenning van een woonzorgcentrum, centrum voor dagverzorging, centrum voor kortverblijf type 1 of een centrum voor dagopvang.

De taken die in artikel 48 aan het lokaal bestuur worden toegekend, kunnen worden uitgevoerd door de gemeente of het OCMW van de gemeente. Het lokaal bestuur kan geen aanspraak maken op een vergoeding van de bewoners en hun wettelijke vertegenwoordigers. Zij kunnen wel via de geijkte kanalen een beroep doen op een vergoeding van de initiatiefnemer van de betrokken woonzorgvoorziening of – vereniging.

Iedereen die door een gerechtelijke beslissing gemachtigd wordt om op te treden als verantwoordelijke beheerder van een woonzorgvoorziening of vereniging, zoals vermeld in artikel 51, verwijst naar eenieder die door de rechtbank wordt aangesteld aan het hoofd van een beheersinstantie, dit kan, bijvoorbeeld, een voorlopig bewindvoerder of curator zijn.

In art. 47, §4 wordt aangegeven dat als bij het einde van de schorsingstermijn de voorziening de erkenningsvoorwaarden niet vervuld, de procedure tot intrekking van de erkenning conform art. 45, 46 en 48 wordt opgestart.

Artikel 53, 54, 55, 56, 57 en 58 leggen de regels en voorwaarden op waaronder de administratie een vordering tot aanstelling van een voorlopig bewindvoerder kan instellen. Deze bepalingen werden overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2023 tot bepaling van de nadere regels voor de aanstelling van een voorlopig bewindvoerder ter uitvoering van artikel 63, §2, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Dit besluit wordt opgeheven in artikel 79, 5°.

Artikel 59, 60, 61 en 62 regelen de sluitingsprocedure voor centra voor dagopvang, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra als deze niet erkend zijn. De lokale besturen kunnen geen beroep doen op een vergoeding van de bewoners, gebruikers of hun wettelijke vertegenwoordigers. Zij kunnen wel via de geijkte kanalen een beroep doen op een vergoeding van de initiatiefnemer van de betrokken woonzorgvoorziening of – vereniging.

Artikel 63, 64, 65 en 66 regelen de nieuwe procedure voor het verbod op exploitatie onder een erkende benaming.

Artikel 67, 68 en 69 regelen de algemene procedureregels voor de intrekking van de erkenning en de sluiting van een woonzorgvoorziening of het verbod op exploitatie onder een erkende benaming van een woonzorgvoorziening of vereniging. Nieuw is dat het lokaal bestuur belast worden met een aantal taken, indien een initiatiefnemer de taken niet zou uitvoeren. Verder worden de taken van de initiatiefnemer verder verduidelijkt. Zo moet deze ook de nodige gegevens bezorgen omtrent aanwezig gebruikers, in voorkomend geval hun zorgzwaarte, en hun wettelijke vertegenwoordigers. De taken die aan het lokaal bestuur worden toegekend, kunnen worden uitgevoerd door de gemeente of het OCMW van de gemeente.

Deze regels worden van overeenkomstige toepassing op de bijkomende erkenning.

Artikel 70 regelt de procedure voor de vermindering of terugvordering van een subsidie. Het betreft subsidies die worden gegeven op grond van het Woonzorgdecreet. Het gaat, bijvoorbeeld, om de recurrente subsidies van de verschillende woonzorgvoorzieningen of projectsubsidies.

Artikel 71 regelt de bezwaarprocedure. Het bezwaar wordt behandeld conform de regels die zijn vastgesteld bij of krachtens hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers. Nieuw is dat de adviestertermijn van de adviescommissie wordt ingekort naar 45 dagen, die verlengd kan worden door de voorzitter van de bevoegde kamer met dertig dagen.

Artikel 72 regelt de procedure voor het opleggen van een administratieve geldboete. Nieuw is dat de administratie eerst een voornemen tot het opleggen van de administratieve geldboete bezorgt aan de initiatiefnemer. Deze heeft dertig dagen om zijn bezwaren kenbaar te maken en te vragen om gehoord te worden. De administratie organiseert binnen de dertig dagen een hoorzitting. De secretaris-generaal beslist binnen de dertig dagen na de hoorzitting. Door de procedure te verduidelijken wordt de rechtszekerheid verhoogd voor de voorzieningen. De procedure zorgt voor een hoorrecht voor de voorzieningen.

Op basis van het decreet van 22 februari 1995 (met het daarbij horende uitvoeringsbesluit) is de Vlaamse belastingdienst bevoegd om de administratieve geldboeten van het Departement Zorg in te vorderen, indien de administratieve geldboete in artikel 72 niet zou betaald worden.

Artikel 73 regelt de verplichtingen inzake gegevensverwerking van persoonsgegevens van de gebruiker door de woonzorgvoorzieningen, verenigingen, partnerorganisaties en projecten m.b.t. het informeren, de toegang en de verwerking. Verder bepaalt het artikel de gegevens die aan de administratie moeten worden bezorgd.

Artikel 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80 en 81 omvatten wijzigingsbepalingen.

Artikel 82 bepaalt de opheffing van de volgende besluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2000 tot vaststelling van de procedure voor de bijkomende erkenning van een dagverzorgingscentrum, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum, een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum, één woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 houdende de toekenning van een planningsvergunning en de erkenning van woongelegenheden met een bijkomende erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2023 tot bepaling van de nadere regels voor de aanstelling van een voorlopig bewindvoerder ter uitvoering van artikel 63, §2 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

Artikel 83 is een overgangsbepaling die voorziet dat de procedure voor het verlenen, schorsen of intrekken van de erkenning van een woonzorgvoorziening of een vereniging, die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit nog niet is beëindigd, wordt voortgezet met toepassing van de procedureregels die voor die datum van toepassing waren.

Artikel 84 legt de inwerkingtreding van het besluit vast op 1 september 2024.

Artikel 85 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De subsidiëring/financiering van de betrokken woonzorgvoorzieningen gebeurt immers hetzij op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf type 1 bij een woonzorgcentrum, en centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning), hetzij op basis van de specifieke subsidieregeling vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en de bijhorende bijlagen (o.a. voor de overige woonvoorzieningen gevat door het voorliggende ontwerpbesluit).

In dit verband kan verwezen worden naar de informatie vervat in de rubriek “weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap” in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 (VR 2019 2202 DOC.0237-1BIS).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 februari 2024. Met toepassing van artikel 31 §2 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad en zal het Departement Zorg instaan voor de communicatie hierover aan de woonzorgvoorzieningen en verenigingen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voormeld besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS