Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft het toezicht- en handhavingstraject voor multidisciplinaire teams en de aanvraag- en heroverwegingsprocedure

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:
- het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, eerste lid, 1° en 5°, artikel 8, eerste lid, 7°, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, artikel 8, eerste lid, 12°, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2024, artikel 13, derde lid, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:
- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 21 augustus 2026.
- De Raad van State heeft advies 80.083/16 gegeven op 19 oktober 2026 met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Artikel 1. Artikel 27 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2002 en gewijzigd bij de besluiten

van de Vlaamse Regering van 16 februari 2007 en 7 december 2018, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 27. De niet-naleving van de verplichtingen van artikel 24 en 25, §1, met uitzondering van de minimale kwaliteitseisen voor het verslag vermeld in artikel 24, §1, eerste lid, 2°, wordt vastgesteld in een van de volgende verslagen van toezicht:

1° een inspectieverslag van Zorginspectie als vermeld in artikel 13 van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid. Zorginspectie, vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg, controleert ter plaatse of op basis van stukken of de bepalingen van dit besluit worden nageleefd;

2° een rapport van het agentschap. Het agentschap controleert op basis van stukken of de bepalingen van dit besluit worden nageleefd.".

Art. 2. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2025, worden een artikel 27bis tot en met 27decies ingevoegd, die luiden als volgt:

"Art. 27bis. §1. Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, stelt de verslagen van toezicht, vermeld in artikel 27, over het team op een toegankelijke manier ter beschikking van de cliënten en medewerkers van het team.

Voor de verslagen van toezicht naar aanleiding van een klacht of melding stelt het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team alleen het besluit van het verslag van toezicht op een toegankelijke manier ter beschikking van de cliënten van het team en stelt dat verslag ter beschikking van de medewerkers van het team.

§2. De leidend ambtenaar van het agentschap kan, rekening houdend met de behoeften van het multidisciplinaire of het gespecialiseerde multidisciplinaire team en gericht op de ondersteuning van dat team bij de naleving van de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft, in elke fase van het toezicht begeleidende maatregelen opleggen. Als er begeleidende maatregelen worden opgelegd, stelt het team de maatregelen en de wijze waarop er gevolg aan wordt gegeven, op een toegankelijke manier ter beschikking van de cliënten en medewerkers van het team.

Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team heeft het recht om tegen de begeleidende maatregel, vermeld in het eerste lid, schriftelijk bezwaar in te dienen bij de leidend ambtenaar van het agentschap, op straffe van verval van het recht om bezwaar in te dienen, binnen veertien dagen na de dag waarop de beslissing waarbij de begeleidende maatregel wordt opgelegd aan het team is meegedeeld. Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of trekt de leidend ambtenaar van het agentschap de begeleidende maatregel in.

Art. 27ter. §1. Als een multidisciplinair team of een gespecialiseerd multidisciplinair team als vermeld in artikel 22, een of meer van de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft niet langer naleeft, wordt dat vastgesteld in een verslag van toezicht als vermeld in artikel 27.

Het verslag van toezicht geeft gemotiveerd aan op welke punten de verplichtingen waarop het toezicht betrekking heeft niet of onvoldoende zijn nageleefd.

§2. De leidend ambtenaar van het agentschap kan aan het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team vragen om binnen een termijn die de leidend ambtenaar van het agentschap bepaalt, de nodige maatregelen te nemen om aan de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft te voldoen. De termijn bedraagt hoogstens zes maanden. Het team brengt het agentschap binnen die termijn op de hoogte van de manier waarop de inbreuk is weggewerkt. Als de termijn niet gehaald kan worden, bezorgt het team aan het agentschap een plan over de manier waarop en de termijn waarin de inbreuken wel zijn weggewerkt.

§3. Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, kan bij de leidend ambtenaar van het agentschap schriftelijk bezwaar indienen tegen het rapport van het agentschap, de termijn die de leidend ambtenaar van het agentschap heeft bepaald, of het verzoek om de nodige maatregelen te nemen. Dit bezwaar dient, op straffe van verval van het recht om bezwaar in te dienen, te worden ingediend binnen veertien dagen na de dag waarop de beslissing waarin wordt verzocht om binnen een termijn die de leidend ambtenaar bepaalt de nodige maatregelen te treffen aan het team is meegedeeld. Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of trekt de leidend ambtenaar van het agentschap het rapport van het agentschap, de termijn die de leidend ambtenaar van het agentschap heeft bepaald, of het verzoek om de nodige maatregelen te nemen, in of legt hij een andere termijn op.

Art. 27quater. Nadat de termijn die de leidend ambtenaar van het agentschap conform artikel 27ter, §2, van dit besluit, heeft bepaald, is verstreken, voert Zorginspectie, vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg, of het agentschap in een rapport een nieuwe evaluatie uit met specifieke aandacht voor de tekortkomingen die zijn vastgesteld in het verslag van toezicht, vermeld in artikel 27ter, §1, van dit besluit, en de maatregelen, vermeld in artikel 27ter, §2, van dit besluit.

Als blijkt dat de maatregelen niet zijn uitgevoerd of de maatregelen die zijn genomen, niet volstaan om te voldoen aan de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft, kan de leidend ambtenaar van het agentschap aan het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, een nieuwe termijn opleggen met het verzoek om binnen die nieuwe termijn de nodige maatregelen te treffen om de inbreuken weg te werken. De termijn bedraagt hoogstens zes maanden. Het agentschap informeert het team dat als de inbreuken niet zijn weggewerkt binnen deze nieuwe termijn, het agentschap kan overgaan tot het opleggen van een administratieve boete, volgens de bepalingen vermeld in artikel 27quinquies. Het team brengt het agentschap binnen de vastgelegde termijn op de hoogte van de manier waarop de inbreuk is weggewerkt.

Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, heeft het recht om tegen het rapport van het agentschap, vermeld in het eerste lid, de termijn of het verzoek om de nodige maatregelen te nemen, schriftelijk

bezwaar in te dienen bij de leidend ambtenaar van het agentschap. Dit bezwaar dient, op straffe van verval van het recht om bezwaar in te dienen, te worden ingediend binnen veertien dagen na de dag waarop de beslissing waarin een nieuwe termijn wordt opgelegd met het verzoek om binnen die nieuwe termijn de nodige maatregelen te treffen aan het team is meegedeeld. Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of trekt de leidend ambtenaar van het agentschap het rapport van het agentschap, vermeld in het eerste lid, de termijn of het verzoek om de nodige maatregelen te nemen in of legt hij een andere termijn op.

Art. 27quinquies. Nadat de termijn die de leidend ambtenaar conform artikel 27quater van dit besluit heeft opgelegd, is verstreken, voert Zorginspectie, vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg, of het agentschap een nieuwe evaluatie uit, met specifieke aandacht voor de tekortkomingen die vastgesteld zijn in het verslag van toezicht, vermeld in artikel 27quater, eerste lid, van dit besluit, en de maatregelen, vermeld in artikel 27quater, tweede lid.

Als blijkt dat de gevraagde maatregelen niet zijn uitgevoerd of de maatregelen die zijn genomen, niet volstaan om te voldoen aan de verplichtingen, waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft, kan de leidend ambtenaar van het agentschap het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, een administratieve geldboete van 100 tot en met 50.000 euro opleggen. Het agentschap brengt de inrichtende macht van het multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, eerste lid, op de hoogte van de administratieve geldboete. De leidend ambtenaar van het agentschap gelast het multidisciplinaire team of gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, tweede lid, om binnen hoogstens zes maanden na de dag dat het agentschap de beslissing over het opleggen van een administratieve geldboete aan het team heeft meegedeeld de nodige maatregelen te nemen om aan de verplichtingen, vermeld in artikel 24 en 25, §1, met uitzondering van de minimale kwaliteitseisen voor het verslag vermeld in artikel 24, §1, eerste lid, 2°, te voldoen.

Om het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het tweede lid, te bepalen, houdt de leidend ambtenaar van het agentschap rekening met al de volgende criteria:

1° de ernst en de aard van de inbreuken;
2° de concrete omstandigheden waarin de inbreuken zijn gepleegd;
3° het aantal inbreuken;
4° de frequentie van de inbreuken;
5° de hoogte van de totale subsidies die het agentschap aan het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team heeft toegekend.

Het team heeft het recht schriftelijk bezwaar in te dienen bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de personen met een beperking, op straffe van verval van het recht om bezwaar in te dienen, binnen veertien dagen nadat het agentschap de kennisgeving, vermeld in het tweede lid, aan het team heeft bezorgd. Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of trekt de minister de administratieve geldboete of de beslissing waarbij het team wordt gelast de nodige maatregelen te nemen, in.

Art. 27sexies. Als na de toepassing van de procedure, vermeld in artikel 27quinquies, blijkt dat de gevraagde maatregelen niet zijn uitgevoerd of de maatregelen die zijn genomen, niet volstaan om te voldoen aan de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft, kan de leidend ambtenaar van het agentschap de erkenning van het multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, eerste lid, of de bijkomende erkenning als gespecialiseerd multidisciplinair team, vermeld in artikel 22, tweede lid, schorsen of intrekken. Het agentschap brengt de inrichtende macht van het multidisciplinaire team schriftelijk op de hoogte van de beslissing van de leidend ambtenaar van het agentschap. De schorsing of intrekking heeft uitwerking op de eerste werkdag na de kennisgeving.

Een beslissing tot schorsing geldt voor ten hoogste een jaar en is niet verlengbaar. Na afloop van de schorsing voert Zorginspectie of het agentschap een nieuwe evaluatie uit. Als blijkt dat de gevraagde maatregelen niet zijn uitgevoerd of de maatregelen die zijn genomen, niet volstaan om te voldoen aan de verplichtingen waarop het toezicht, vermeld in artikel 27, betrekking heeft, wordt de erkenning ingetrokken.

Aan het multidisciplinaire team waarvan de erkenning is ingetrokken of het gespecialiseerde multidisciplinaire team waarvan de bijkomende erkenning is ingetrokken, kan ten vroegste één jaar na de beslissing tot intrekking een nieuwe erkenning of bijkomende erkenning worden verleend.

Het team stelt de beslissing over de schorsing of de intrekking, vermeld in het eerste lid, op een toegankelijke manier ter beschikking van de cliënten en medewerkers van het team.

Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team kan tegen de beslissing tot schorsing of intrekking van de erkenning binnen de dertig dagen nadat het agentschap de beslissing aan het team heeft bezorgd bezwaar indienen conform artikel 6 tot en met 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-) pleegzorgers. Dit is een vervaltermijn.

Art. 27septies. Als uit vaststellingen van Zorginspectie als vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg, of van het agentschap blijkt dat de veiligheid of integriteit van de cliënten in gevaar is, dat er sprake is van ernstige inbreuken en aandachtspunten, fraude of financieel misbruik of dat er bedrieglijke gegevens zijn doorgegeven, kan de leidend ambtenaar van het agentschap onmiddellijk een begeleidende maatregel als vermeld in artikel 27bis, §2, eerste lid, van dit besluit, of een sanctie als vermeld in artikel 27sexies van dit besluit, opleggen.

Het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, heeft het recht om tegen het rapport van het agentschap, de begeleidende maatregel of sanctie, vermeld in het eerste lid, schriftelijk bezwaar in te dienen bij de leidend ambtenaar van het agentschap. Dit bezwaar dient, op straffe van verval van het recht om bezwaar in te dienen, te worden ingediend binnen veertien dagen na de dag waarop de beslissing om een begeleidende maatregel of een sanctie op te leggen aan het team is meegedeeld.

Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of trekt de leidend ambtenaar van het agentschap het rapport, de begeleidende maatregel of de sanctie in.

Art. 27octies. De erkenning, vermeld in artikel 22, eerste lid, of de bijkomende erkenning, vermeld in artikel 22, tweede lid, vervalt als niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden, vermeld in artikel 23.

Art. 27novies. Als het multidisciplinaire team of het gespecialiseerde multidisciplinaire team, vermeld in artikel 22, gedurende drie jaar geen multidisciplinaire verslagen als vermeld in artikel 22, eerste lid, heeft ingediend, kan de leidend ambtenaar van het agentschap onmiddellijk een begeleidende maatregel als vermeld in artikel 27bis, §2, eerste lid, of een sanctie, als vermeld in artikel 27sexies, opleggen.

Art. 27decies. Het agentschap kan bij de vaststelling van de niet-naleving van de minimale kwaliteitseisen, vermeld in artikel 24, §1, eerste lid, 2°, §2, 3° en §3, 3°, met het team in kwestie overleg plegen over de wijze waarop de naleving van de minimale kwaliteitseisen kan worden gerealiseerd.".

Art. 3. In artikel 28 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 en het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2025, wordt de zinsnede "vermeld in artikel 24, §1, 2°, §2, 3°, en §3, 3°" telkens vervangen door de zinsnede "vermeld in artikel 24, §1, eerste lid, 2°, §2, 3°, en §3, 3°.".

Art. 4. In artikel 30, §1, eerste lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997, wordt het woord "drie" vervangen door het woord "vier".

Art. 5. Aan artikel 36/1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2026, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de aanvrager daarom vraagt, kan de behandeling van het dossier door de adviescommissie worden uitgesteld voor maximaal een jaar vanaf de dag van de vraag tot uitstel van de aanvrager. Als de aanvrager binnen die termijn niet verzoekt om het dossier te behandelen, wordt de aanvrager geacht onweerlegbaar met het voornemen van het agentschap in te stemmen en verzendt het agentschap de beslissing onmiddellijk naar de aanvrager, behalve in geval van overmacht.".

Art. 6. Aan artikel 37 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 februari 2007 en 10 juli 2026, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De gevraagde inlichtingen of adviezen, vermeld in het eerste lid, worden aan het agentschap bezorgd binnen zes maanden vanaf de dag van de vraag van het agentschap om de inlichtingen of adviezen te bezorgen. Als de gevraagde inlichtingen of adviezen niet worden bezorgd binnen die termijn, kent het agentschap aansluitend een nieuwe termijn van zes maanden toe om de inlichtingen of adviezen te bezorgen. Als de gevraagde inlichtingen of adviezen

niet worden bezorgd binnen de nieuwe termijn van zes maanden, wordt de aanvrager geacht onweerlegbaar met het voornemen van het agentschap in te stemmen en verzendt het agentschap de beslissing onmiddellijk naar de aanvrager, behalve in geval van overmacht.".

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 over de indiening en de afhandeling van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over de terbeschikkingstelling van dat budget

Art. 7. In artikel 15/15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 over de indiening en de afhandeling van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over de terbeschikkingstelling van dat budget, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 3/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§3/1. De adviescommissie toetst alleen of de nood aan ondersteuning, vermeld in artikel 15/6, is geobjectiveerd conform de regels voor objectivering, vermeld in artikel 15/7.";

2° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

"§4. Als uit de toetsing, vermeld in paragraaf 3/1, blijkt dat de nood aan ondersteuning conform de regels voor objectivering is geobjectiveerd, deelt de adviescommissie haar advies mee aan het agentschap binnen dertig dagen na de dag waarop de aanvrager door de adviescommissie is gehoord, of binnen negentig dagen na de dag waarop de adviescommissie het dossier heeft ontvangen, naargelang de aanvrager al dan niet heeft gevraagd om gehoord te worden.

Binnen dertig dagen nadat het agentschap het advies, vermeld in het eerste lid, heeft ontvangen, deelt het agentschap zijn beslissing en het advies van de adviescommissie mee aan de aanvrager.";

3° er wordt een paragraaf 4/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§4/1. Als uit de toetsing, vermeld in paragraaf 3/1, blijkt dat de nood aan ondersteuning niet conform de regels voor objectivering is geobjectiveerd, adviseert de adviescommissie om de nood aan ondersteuning opnieuw te laten objectiveren met een zorgzwaarte-instrument door een inschaler als vermeld in artikel 15/7.

Het nieuwe zorgzwaarte-instrument wordt aan het agentschap bezorgd binnen zes maanden vanaf de dag van de vraag van het agentschap om de nood aan ondersteuning opnieuw te laten objectiveren. Het agentschap neemt een beslissing op basis van het nieuwe zorgzwaarte-instrument.

Als het nieuwe zorgzwaarte-instrument niet wordt bezorgd binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, kent het agentschap aansluitend een nieuwe termijn van zes maanden toe om het nieuwe zorgzwaarte-instrument te bezorgen.

Als het nieuwe zorgzwaarte-instrument niet wordt bezorgd binnen de nieuwe termijn van zes maanden, vermeld in het derde lid, wordt de aanvrager geacht onweerlegbaar met het voornemen van het agentschap in te stemmen en verzendt het agentschap de beslissing onmiddellijk naar de aanvrager, behalve in geval van overmacht.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 betreffende de huur van hulpmiddelen voor communicatie, computerbediening en omgevingsbedieningen voor personen met een snel degeneratieve aandoening

Art. 8. In artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 betreffende de huur van hulpmiddelen voor communicatie, computerbediening en omgevingsbedieningen voor personen met een snel degeneratieve aandoening wordt tussen de zinsnede “Artikel 27” en de woorden “van het besluit” de zinsnede “tot en met 27 decies” ingevoegd.

Hoofdstuk. Slotbepalingen

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor de personen met een beperking, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 30 oktober 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ