

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verlenging van de begeleiding door energiehuizen bij het onderhoud en de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie en de plaatsing van zonnepanelen, en van het VLAREL, wat betreft uitstel van het verval van bepaalde erkenningen**
- **Definitieve goedkeuring na advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting

Voor de periode 2023-2024 werden naar aanleiding van de energiecrisis de basistaken van de energiehuizen tijdelijk uitgebreid met twee doelgroepmaatregelen: begeleiding bij het onderhoud en de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie en begeleiding bij het plaatsen van zonnepanelen. Gelet op de positieve ervaringen bij deze kwetsbare doelgroepen met betrekking tot de duurzame verbetering van de energiesituatie en op het nog heel grote onbenutte potentieel wordt voorgesteld om deze maatregelen te verlengen tot en met 2029.

Daarnaast wordt een wijziging in VLAREL voorgesteld met betrekking tot o.a. de erkenningsregeling voor airco-deskundigen. Doordat de voor de erkenning verplichte vijfjaarlijkse bijscholing momenteel niet kan worden aangeboden en om te vermijden dat de erkenning van deze deskundigen daardoor automatisch zou vervallen, wordt hiervoor een uitzondering vanwege overmacht ingeschreven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2024/301 werd op 14 november 2024 bekomen.

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën (TM/2024004491) werd op 27 november 2024 verkregen.

Het begrotingsakkoord werd op 16 december 2024 bekomen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 20 december 2024 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit 19 november 2010, wat betreft de verlenging van de begeleiding door energiehuizen bij het onderhoud en de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie en de plaatsing van zonnepanelen, en van het VLAREL, wat betreft uitsluit van het verval van bepaalde erkenningen’, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerp het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen

2. ADVIES NR. 77.936/1 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 13 januari 2025 is de afdeling Wetgeving van de Raad van State door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit 19 november 2010, wat betreft de verlenging van de begeleiding door energiehuizen bij het onderhoud en de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie en de plaatsing van zonnepanelen, en van het VLAREL, wat betreft uitstel van het verval van bepaalde erkenningen'.

Het advies nr. 77.936/1 werd vertrekt op 11 februari 2025 en gaat als bijlage 2. In haar advies nr. 77.936/1 maakte de Raad de volgende opmerkingen:

- De Raad van State maakte een aantal wetgevingstechnische opmerkingen, waarmee bij de eindredactie rekening werd gehouden. De Raad van State vergist zich echter:
 - o wat de vermelding in de aanhef van het advies van de Inspectie van Financiën betreft. De Raad verwijst immers in dit kader naar de aanwijzing 80, 4° van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 van 25 oktober 2019, maar verliest daarbij uit het oog dat punt 40°, b) daarbij specifiek stelt: *“Als een akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, noodzakelijk is conform artikel 31 en 71 van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, vermeldt u in de aanhef alleen dat akkoord en niet het advies van de Inspectie van Financiën.”* Aangezien er in casu een dergelijk akkoord werd verkregen, dient dus enkel dat akkoord in de aanhef te worden vermeld.
 - o wanneer zij stelt dat wat de erkenning van de stookolietechnicus betreft de rechtsgrond daarvoor dien te worden gevonden in artikel 3 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer. Dat artikel 3² heeft immers een totaal andere doel en finaliteit dan het invoeren van een erkenningssysteem. De rechtsgrond voor de erkenning voor stookolietechnici is eerder te vinden in de wet van 28 december 1964 en het DABM.
- De Raad stelt dat ter wille van de rechtszekerheid het aanbeveling verdient de in het ontworpen artikel 7.9.2/1, § 1, tiende lid, van het Energiebesluit voorziene machtiging aan de minister duidelijker te omschrijven. Die delegatie is volgens de Raad enkel toelaatbaar als in

¹ VR 2024 2012 DOC.1319

² **Art. 3. § 1.** Om het grondwater te beschermen, met het oog op het eventueel gebruik ervan voor de drinkwatervoorziening, kan de Vlaamse regering volgende maatregelen nemen:

1° in geheel het Vlaamse Gewest of in delen ervan het direkt of indirekt lozen, het deponeren of opslaan op of in de bodem van stoffen die het grondwater kunnen verontreinigen, verbieden, reglementeren of aan een vergunning onderwerpen;

2° om reden van openbaar nut, waterwingebieden en beschermingszones afbakenen;

3° in de waterwingebieden en beschermingszones volgende zaken verbieden, reglementeren of aan een vergunning onderwerpen:

al het vervoeren, opslaan, deponeren, afvoeren, bedelfen, storten, direkt of indirekt lozen en uitstrooien van stoffen die het grondwater kunnen verontreinigen;

bl de kunstwerken, werken en werkzaamheden, alsmede de wijziging in de grond of de ondergrond die een gevaar voor verontreiniging van het grondwater kunnen inhouden.

§ 2. De maatregelen genomen in uitvoering van § 1, 2° en 3°, hebben verordenende kracht.

- De Raad stelt op basis van het antwoord van de gemachtigde vast dat de verwijzing naar de VR-deskundigen in de ontworpen bepaling die artikel 55 VLAREL wijzigt een vergissing is, en dat men de koeltechnici beoogt. Bijgevolg moeten de woorden “vermeld in artikel 6, 1°, e) en f) en 2°, a), b), d), f)” worden vervangen door de woorden “vermeld in artikel 6, 1°, f) en 2°, a), b), d), e) en f). Hieraan wordt uitvoering gegeven.
- De Raad stelt dat moet worden nagaan of het voor de toepassing van de ontworpen bepaling die artikel 55 VLAREL wijzigt de bedoeling is dat werkelijk *alle* erkende personen moeten worden getroffen door de overmacht, of dat het volstaat dat een belangrijke groep door overmacht niet tijdig de opleiding of proef heeft kunnen afwerken. Indien de strengste invulling wordt behouden, moeten de woorden “al de erkende personen om redenen van overmacht niet in staat zijn” omwille van de leesbaarheid worden vervangen door de woorden “geen van de erkende personen om redenen van overmacht in staat is”. Het is inderdaad de bedoeling van de ontworpen wijziging om een uitgewerkte *algemene* regeling bij overmacht ingeval die op alle deskundigen en technici van toepassing is. Het standaardvoornbeeld daarvoor is dat de overheid totaal niet in de opleidingsmogelijkheid met betrekking tot het verstrekken van de vereiste bijscholing voorziet. Zoals de Raad van State terecht aanhaalt, en de gemachtigde aan de Raad bevestigde, sluit de in het ontworpen artikel 55, §3/0, van het VLAREL voor de in die bepaling vermelde erkenningen uitgewerkte *algemene* regeling bij overmacht, niet uit dat daarnaast op een *ad hoc* basis ook voor de in die bepaling vermelde en andere erkenningen een beroep kan worden gedaan op overmacht. Aldus blijft het algemeen rechtsbeginsel dat de gestrengheid van de wet in geval van overmacht kan worden gemilderd,³ gelden.
- Tot slot concludeert de Raad van State dat de terugwerkende kracht van het ontworpen besluit kan worden gebillijkt door het feit dat ze betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent en bovendien noodzakelijk is voor de goede werking van de dienstverlening die de energiehuisen aanbieden aan de burger.

B. ESR-TOETS

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR-toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het vorige ontwerp die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de verlenging van de begeleiding door energiehuizen bij het onderhoud en de verduurzaming van de verwarmingsinstallatie en de plaatsing van zonnepanelen, en van het VLAREL, wat betreft uitstel van het verval van bepaalde erkenningen.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen:

- Bijlage 1: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van basistaken van de energiehuizen en uitstel van het verval van de erkenning als airco-deskundige;
- Bijlage 2: advies van de Raad van State nr. 77.396/1 van 11 februari 2025.

////////////////////////////////////