

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING  
BEGROTINGSOPMAAK 2025**

**GELIJKE KANSEN**

ONTWERP

Caroline Gennez,  
Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

## I. INHOUDSTAFEL

I. INHOUDSTAFEL .....	2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER .....	3
III. SAMENVATTING.....	4
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN .....	5
V. BELEIDSVELDEN: OVERZICHT TOTALEN PER PROGRAMMA .....	5
VI. BELEIDSVELD GELIJKE KANSEN EN INTEGRATIE EN INBURGERING .....	5
1. ISE GELIJKE KANSEN .....	5
1.1 SD 1: We voeren een onderbouwd en gedragen beleid.....	6
OD 1.1: Alle beleidsdomeinen dragen bij aan de doelstellingen van het gelijkekansenbeleid .....	6
OD 1.2: We geven het beleid vorm in een sterk en daadkrachtig partnerschap.....	6
OD 1.3: We versterken de gelijke kansen vanuit een wetenschappelijke onderbouw .7	
OD 1.4: We werken actief mee op internationaal niveau en leren van buitenlandse goede praktijken.....	7
1.2 SD 2: We bestrijden structurele mechanismen die ongelijke kansen instandhouden.....	8
OD 2.1: We bestrijden discriminatie .....	8
OD 2.2: We bestrijden gendergerelateerd geweld .....	10
OD 2.3: We maken werk van een publiek toegankelijke ruimte toegankelijk .....	10
OD 2.4 : We streven naar een digitaal inclusief Vlaanderen .....	12
1.3 SD 3: We streven naar een samenleving waarin iedereen zich maximaal kan ontplooiën ongeacht gender, genderidentiteit, seksuele oriëntatie of handicap .....	12
OD 3.1: We streven naar de inclusie van personen met een handicap .....	12
OD 3.2: We verhogen het welbevinden en de acceptatie van LGBTQI+ personen....	13
OD 3.3 : We streven naar gendergelijkheid in alle aspecten van het maatschappelijk leven .....	14
1.4 Budgettair kader .....	15
VII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD ...	21
VIII. LIJST MET AFKORTINGEN .....	21
IX. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN' .....	22
Geplande beleidsinitiatieven .....	22
Beleidsbeoordelingen en onderzoeksinitiatieven .....	22
Nieuwe en belangrijke wijzigingen Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering	23
X. METADATAFICHES INDICATOREN .....	25

## **II. INLEIDING DOOR DE MINISTER**

In een ideale wereld heeft vandaag iedereen gelijke kansen om volwaardig en gelijkwaardig deel te nemen aan onze samenleving, en zouden ministers van Gelijke Kansen eigenlijk overbodig moeten zijn. Helaas staan we daar anno 2024 ver van.

In Vlaanderen staan we gelukkig veel verder en hebben we de voorbije jaren veel vooruitgang geboekt, maar we moeten erkennen dat er nog steeds achterstelling, uitsluiting en discriminatie aanwezig is die mensen en groepen disproportioneel treffen.

Vlaanderen is een plek waar iedereen zichzelf moet kunnen zijn en gelijke kansen krijgen om zich maximaal te ontplooiën en een goed leven te kunnen leiden. Het is een ambitie die ik met vele anderen koester en die ik samen met velen wil waarmaken. Als Vlaams minister van Gelijke Kansen wil ik op twee sporen werken de komende jaren.

1. Breed: we werken zowel in op dynamieken die de maatschappelijke positie van burgers ondermijnen als degene die deze positie versterken. Het gaat daarbij om beleidsinitiatieven m.b.t discriminatie, gendergerelateerd geweld, toegankelijke publieke ruimtes en digitale inclusie.
2. Doelgroepgericht: vanuit Gelijke Kansen willen we proactief inzetten om drempels bloot te leggen, die weg te werken en voorkomen dat nieuwe drempels zich ontwikkelen, en dit voor de thema's gender- en seksuele diversiteit en handicap.

In de eerste plaats wil ik als minister van Gelijke Kansen een betrouwbare partner zijn van alle organisaties, het brede middenveld en lokale besturen die zich dag in dag uit inzetten om stappen vooruit te zetten richting inclusief Vlaanderen.

Daarbij vind ik het cruciaal om de onderrapportering van alle discriminatiegerelateerde meldingen van geweld of intimidatie aan te pakken. Iedereen die zulke feiten wil melden, moet de zekerheid hebben dat dit bijdraagt tot een beter en kordater beleid. Ook wil ik nieuwe en snelgroeïende fenomenen zoals online seksisme en online intimidatie hoog op de agenda zetten bij mijn bevoegde Vlaamse en federale collega's. Ze zetten immers enorme druk, vooral op het mentaal welzijn van onze jongeren.

Slagkrachtig werken aan gelijke kansen vergt ook een beleidsoverschrijdende aanpak. Het is dan ook een gedeelde verantwoordelijkheid van de hele Vlaamse regering, een gedeelde verantwoordelijkheid waar ik nauwlettend op zal toezien. De invoering van de praktijktesten op de arbeidsmarkt op sectorniveau is daar een mooi voorbeeld van. We doen daarbij beroep op wetenschappelijke ondersteuning met een gefaseerde cyclus die een nulmeting, een verbeterplan met de nadruk op sensibilisering zonder culpabilisering, en een opvolgmeting omvat. Binnen de Vlaamse regering wil ik elke dag de rol opnemen van pleitbezorger, ambassadeur en coördinator voor Gelijke Kansen.

In een warm Vlaanderen is er geen plaats voor discriminatie en geweld. In het Vlaanderen van vandaag moet iedereen altijd vrij en veilig zichzelf kunnen zijn. Ongeacht wie je graag ziet, van waar je komt en wie je wil zijn. Vlaanderen was altijd een van de pioniers op vlak van Gelijke Kansen en voorvechter voor LGBTQI+ rechten. Die voortrekkersrol wil ik verderzetten.

### **III. SAMENVATTING**

Vlaanderen is een plek waar iedereen zichzelf moet kunnen zijn en waar iedereen aan alle aspecten van onze samenleving moet kunnen deelnemen. Als we als samenleving vooruit willen, moeten we ervoor zorgen dat niemand uitgesloten wordt en iedereen alle kansen krijgt om bij te dragen aan die samenleving. We hebben elk talent nodig.

Aan het begin van deze nieuwe beleidsperiode zet ik een ambitieuze beleidsagenda in stelling, die zal toelaten om de komende jaren verder te bouwen aan een inclusieve samenleving voor iedereen.

Ik doe dat gelukkig niet alleen. Ik laat me omringen door organisaties uit het middenveld, lokale besturen, de academische wereld,... Stuk voor stuk partners met expertise die de doelstellingen van het gelijkheidsbeleid mee realiseren.

Via de erkenning van partnerorganisaties zorg ik voor een stroomlijning en verduurzaming van de samenwerking met het middenveld zodat middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet. De Vlaamse Regering sluit eind 2024 de samenwerkingsovereenkomsten met de erkende partnerorganisaties. De erkenningsperiode vat aan op 1 januari 2025.

Ook in 2025 blijf ik inzetten op sensibilisering over lokale uitdagingen en kennisdeling met lokale besturen om meer gemeenten te stimuleren een inclusief gelijkheidsbeleid uit te rollen.

Ik kijk ook naar mijn collega-ministers in de Vlaamse Regering die allen sleutels in handen hebben om een inclusieve samenleving voor al onze burgers te realiseren en maak werk van een horizontaal gelijkheidsbeleidsplan evenals een analyse van de maatschappelijke context waarin deze doelstellingen gerealiseerd moeten worden.

Ik investeer in wetenschappelijk onderbouwde strategieën om gelijke kansen in Vlaanderen verder te bevorderen via een mix van monitoring en beleidsvoorbereidend en -evaluatief onderzoek.

Ik zet in op het bestrijden van een aantal structureel maatschappelijke problemen die de gelijke kansen van onze Vlaamse burgers in de weg staan.

Eerst en vooral wil ik alle vormen van discriminatie bestrijden. Het Vlaamse gelijkheidsdecreet biedt daartoe het regelgevend kader en het Vlaams Mensenrechteninstituut zal volop fungeren als sluitstuk in de handhaving bij klachten van discriminatie. Beide zullen toelaten de komende jaren de strijd tegen discriminatie volop aan te gaan. Maar ook een breder mensenrechtenluik staat op de beleidsagenda. Ik wil stappen vooruit zetten wat betreft een aantal internationale engagementen, zoals bijv. in het kader van de oprichting van een Vlaams preventiemechanisme inzake foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (OPCAT).

Om te blijven wegen op een genuanceerde beeldvorming zal ik evalueren of de expertendatabank in haar huidig opzet nog voldoende effectief is als tool, dan wel of er bijkomende of andere initiatieven nodig zijn.

Ik werk actief mee aan een gecoördineerd en holistisch beleid dat inzet op preventie, bescherming en begeleiding van slachtoffers van gendergerelateerd geweld, en dit in functie van nieuwe nationale dan wel Vlaamse actieplannen. Specifiek vanuit een gelijkheidsperspectief zet ik daarbij in op het blootleggen en bestrijden van de gendermechanismen aan de oorsprong van dit geweld. Een eerste focus leg ik op sensibilisering inzake online seksisme en seksuele intimidatie.

Ik ga op zoek naar vernieuwende projecten vanuit een preventieve en sensibiliserende invalshoek m.b.t. thema's als gedwongen huwelijk, eengerelateerd geweld, vrouwelijke

genitale verminking, achterlating en gynaecologisch en obstetrisch geweld en breng in kaart welke initiatieven bijkomend nodig zijn om een halt te roepen straatintimidatie.

Samen met mijn collega-minister van Omgeving zal ik toewerken naar de definitieve goedkeuring van zowel een gewijzigde stedenbouwkundige toegankelijkheidsverordening als een erkenningsbesluit voor de deskundigen toegankelijkheid. IedereenOverall.be wordt verder uitgebreid zodat we maximale toegankelijkheidsinformatie ter beschikking kunnen stellen. Daarnaast blijf ik sensibiliseren over het belang van een leefomgeving die veilig, comfortabel en zelfstandig bruikbaar is voor iedereen, ongeacht leeftijd of beperking.

Om het e-inclusiebeleid extra slagkracht te geven, zet ik in 2025 de eerste stappen richting een gecoördineerd transversaal Vlaams e-inclusiebeleid vanuit Gelijke Kansen. Daarnaast ga ik op zoek naar pilootprojecten die inspelen op de veranderende behoeften van specifieke groepen op vlak van e-inclusie. Lokale besturen zullen in 2025 - ondersteund door de partnerorganisaties digitale inclusie - hun inspanningen verder zetten om ervoor te zorgen dat alle inwoners toegang hebben tot internet, digitale apparaten en ondersteuning bij digitale leer- of hulpvragen. Ik lever daarnaast extra inspanningen op het gebied van digitale toegankelijkheid.

Daar waar drempels in de weg staan, wil ik ze blootleggen en wegnemen. Als minister voor gelijke kansen zet ik prioritair in op drempels ten gevolge van iemands gender, genderidentiteit, seksuele oriëntatie en handicap.

Vertrekkend vanuit het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, zal ik zowel vanuit mijn bevoegdheid Gelijke Kansen, als Welzijn en Armoedebestrijding de inclusie van personen met een handicap verder vormgeven, bijv. in het kader van deinstitutionalisering. Ik voorzie een nieuwe monitoring van de positie van mensen met handicap in de samenleving, en ga na in welke mate het huidige handicapsyntheserapport voldoet als instrument om de uitvoering van het VN-verdrag te monitoren. Naar aanleiding van het onderzoek lokaal welbevinden sla ik de brug tussen personen met een handicap en hun lokaal bestuur. Ik ga ook na hoe de beleidsparticipatie van personen met een handicap via de Vlaamse adviesraad Handicap, NOOZO, versterkt kan worden.

Om te komen tot impactvol LGBTQI+ beleid zal ik verder inzetten op kennisopbouw over de leefsituatie van LGBTQI+ personen, door de specifieke drempels die bepaalde deelgroepen binnen de LGBTQI+ gemeenschap ervaren in kaart te brengen. Ik initieer daarnaast sensibiliserende acties om op laagdrempelige manier correcte en genuanceerde informatie te verspreiden over LGBTQI+ thematieken. Ik bekijk welke noden er zijn met betrekking tot laagdrempelige ondersteuning en dienstverlening op maat van verschillende groepen van LGBTQI+ personen en hoe er verder kan worden ingezet op het creëren van veilige ontmoetingsplaatsen voor LGBTQI+ personen.

Tot slot is ook gendergelijkheid een centraal thema in het Vlaamse gelijkemansbeleid. Ik blijf de maatschappelijke impact van gendermechanismen op het dagelijkse leven (zorg, combinatie arbeid-gezin, glazen platform, etc.) blootleggen. Daarnaast zet ik stappen om de genderdatakloof te dichten, met in eerste orde de kennisverwerving inzake specifiek vrouwelijke gezondheidsproblemen.

#### IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

Er werden nog geen transversale, horizontale of overkoepelende strategische doelstellingen geformuleerd door de Vlaamse Regering.

#### V. BELEIDSVELDEN: OVERZICHT TOTALEN PER PROGRAMMA

**TOTAAL - GELIJKE KANSEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, excl. apparaatsuitgaven en programma B**

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2024	200	0	0	137.624	136.638
Bijstelling BO 2025	0	0	0	-1.948	-1.865
<b>BO 2025</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>135.676</b>	<b>134.773</b>

#### PROGRAMMA SF - GELIJKE KANSEN EN INTEGRATIE EN INBURGERING

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2024	200	0	0	137.624	136.638
Bijstelling BO 2025	0	0	0	-1.948	-1.865
<b>BO 2025</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>135.676</b>	<b>134.773</b>

#### VI. BELEIDSVELD GELIJKE KANSEN EN INTEGRATIE EN INBURGERING

##### 1. ISE GELIJKE KANSEN

Voor dit inhoudelijk structurelement werden volgende prestatie-indicatoren gekozen:

Benaming	<b>Aantal discriminatieklachten dat bij het VMRI in behandeling wordt genomen, het aantal oordelen van de Geschillenkamer en het aantal oordelen waarin discriminatie wordt vastgesteld.</b>
Definitie	Deze indicator meet het aantal door het VMRI in behandeling genomen discriminatieklachten, het aantal oordelen van de Geschillenkamer en het aantal oordelen van de Geschillenkamer waarin discriminatie werd vastgesteld.

Laatste gekende waarde	De meeteenheid bestaat uit verschillende delen, nl. het aantal door het VMRI in behandeling genomen discriminatieklachten in de tijdspanne van één jaar, het aantal oordelen van de Geschillenkamer in één jaar en het aantal oordelen van de Geschillenkamer waarin discriminatie werd vastgesteld in één jaar. In 2023 behandelde het VMRI 569 discriminatieklachten. In 2023 werden er geen oordelen geveld door de Geschillenkamer.
Streefwaarde	De eerste jaren van het VMRI streven we naar maximale bekendheid en bereikbaarheid van het VMRI, waarvan een hoog aantal ingediende klachten en vastgestelde discriminatiefeiten een graadmeter is. Daarna zou het aantal klachten moeten dalen, want het streven is dat discriminatie daalt in de samenleving.
Beleidsmatige relevantie	Deze indicator valt onder OD 2.1 We bestrijden discriminatie. Het aantal discriminatieklachten dat het VMRI in behandeling neemt geeft een indicatie over de omvang van de werking van het VMRI. Het geeft ook aan of burgers hun weg naar het VMRI vinden, wat één van de belangrijkste vereisten is voor een optimale werking en een toegankelijk VMRI. Het beleid kan een invloed hebben op deze indicator, bv. door maatregelen te nemen om de toeleiding naar het VMRI te optimaliseren. Met het tweede deel van de indicator (aantal oordelen) bekijken we de werking van de Geschillenkamer. Het concept van een geschillenkamer dat niet-bindende oordelen velt, is nieuw. We kunnen via deze indicator bijhouden hoe impactvol de geschillenkamer is. De oordelen tonen hoe het Gelijkekansendecreet in de praktijk correct moet worden toegepast en vormen een kwalitatieve juridische basis voor eventuele navolgende procedures. Hoe meer oordelen er zijn van de geschillenkamer, hoe duidelijker de toepassing van het discriminatieverbod in de praktijk wordt. Dit is relevant voor burgers, beleidsmakers, middenveldorganisaties en andere betrokken actoren. Ten slotte meten we ook het aantal oordelen waarin discriminatie werd vastgesteld. Dit geeft ons een indicatie van de prevalentie van discriminatie.
Budgettaire relevantie	De indicator dekt niet het volledige ISE, maar neemt de doelstelling met de grootste budgettaire massa in rekening. Vanuit GK werd in 2024 5,2 mio begroot voor het VMRI.

Benaming	<b>Aantal beleidsdomeinen dat een beleidsinitiatief neemt om drempels inzake gelijke kansen weg te nemen</b>
Definitie	Deze indicator meet het aantal beleidsdomeinen dat minstens één initiatief neemt om drempels weg te nemen en zo gelijke kansen te bevorderen binnen de tijdspanne van één legislatuur.
Laatste gekende waarde	/
Streefwaarde	Alle beleidsdomeinen nemen minstens één initiatief om drempels inzake gelijke kansen weg te nemen binnen de tijdspanne van één legislatuur.
Beleidsmatige relevantie	Deze indicator valt onder OD 2.1. We bestrijden van discriminatie. Op deze manier kan de impact van het horizontaal gelijkheidsbeleid worden gemeten en kan worden onderzocht of de aanpak leidt tot het doel, nl. regeringsbreed inzetten op discriminatie.
Budgettaire relevantie	Via deze indicator kunnen we in kaart brengen hoeveel middelen door verschillende beleidsdomeinen wordt voorzien voor het

bestrijden van discriminatie. De impact hiervan op het budget van Gelijke Kansen kan op basis hiervan verder worden geanalyseerd.
---

### 1.1 SD 1: We voeren een onderbouwd en gedragen beleid

OD 1.1: Alle beleidsdomeinen dragen bij aan de doelstellingen van het gelijkekansenbeleid

De uitdagingen én oplossingen om gelijke kansen voor alle burgers te realiseren situeren zich in tal van Vlaamse domeinen, zoals welzijn, onderwijs, werk, wonen... Zo goed als alle Vlaamse beleidsdomeinen bevatten sleutels om de doelstellingen van Gelijke Kansen te realiseren.

Vanuit die gedeelde verantwoordelijkheid coördineer ik de opmaak van een Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan. Ik zal de relevante domeinen inspireren, ondersteunen en stimuleren om afdoende maatregelen te nemen, in lijn met de principes verankerd in het Gelijkekansendecreet. Op die manier kan elke minister vanuit hun eigen specifieke bevoegdheden meebouwen aan een inclusieve samenleving.

Heel concreet zal de Vlaamse Regering tegen 30 maart 2025 (6 maanden na haar aantreden) voor elk relevant beleidsdomein de doelstellingen van het Vlaamse horizontale gelijkekansenbeleid vastleggen. We maken ook werk van een analyse van de maatschappelijke context waarin deze doelstellingen gerealiseerd moeten worden. Tegen 30 september 2025 stelt de Vlaamse Regering een geïntegreerd actieplan op. In dat actieplan worden alleen de acties opgenomen die aanvullend aan het reguliere beleid binnen de domeinen genomen worden en waarbij er samenwerking tussen beleidsdomeinen vereist is. Daarnaast rapporteren de domeinen over de acties die ze zullen ondernemen binnen hun eigen domein om de gelijke kansendoelstellingen te realiseren.

OD 1.2: We geven het beleid vorm in een sterk en daadkrachtig partnerschap

In het gewijzigde Gelijkekansendecreet werd een kader ingeschreven voor de erkenning van organisaties in het brede middenveld die bijdragen tot de uitvoering van de doelstellingen van het gelijkekansenbeleid. Het gaat daarbij om partnerorganisaties voor Gelijke Kansen die binnen de thema's gender, handicap en LGBTQI+ inzetten op belangenbehartiging, netwerking, expertiseontwikkeling en dienstverlening. Maar ook partnerorganisaties die lokaal en Vlaanderenbreed inzetten op borgen en ontsluiten van informatie, kennis en expertise m.b.t. digitale inclusie en een partnerorganisatie die lokale besturen kan ondersteunen bij het vormgeven van een inclusief lokaal gelijkekansenbeleid. Deze erkenningsprocedure zorgt voor een stroomlijning en verduurzaming van de samenwerking met het middenveld zodat middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet. De Vlaamse Regering sluit eind 2024 de samenwerkingsovereenkomsten met de erkende partnerorganisaties. De erkenningsperiode vat aan op 1 januari 2025.

Ook lokale besturen kunnen het verschil maken in het dagelijks leven van hun inwoners. Ik zal in 2025, in samenspraak met de minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur, inzetten op sensibilisering en kennisdeling met lokale besturen. Het gaat daarbij om informatie over het Vlaamse gelijkekansenbeleid en de maatregelen daar in evenals goede praktijken van lokale besturen en andere relevante organisaties. Daartoe bekijk ik hoe ik in 2025 de lokale gelijkekansenambtenaren op regelmatige basis kan samenbrengen om kennis en lokale praktijkvoorbeelden met elkaar te delen. Ik ga op basis van de resultaten van de nodenbevraging die VVSG coördineert, op zoek naar een ondersteuningsaanbod op



maat van lokale besturen, in samenwerking met de minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur. Op deze manier wil ik meer gemeenten stimuleren om een inclusief gelijkheidsbeleid uit te rollen (zie ook infra bij acties lokaal beleid rond discriminatie, gendergerelateerd geweld, e-inclusie).

OD 1.3: We versterken de gelijke kansen vanuit een wetenschappelijke onderbouw

Een wetenschappelijk onderbouwd beleid is essentieel om inzicht te krijgen in ongelijkheden die een rol spelen in de Vlaamse samenleving. Op basis van deze inzichten investeer ik in wetenschappelijk onderbouwde strategieën om gelijke kansen in Vlaanderen verder te bevorderen.

Wat betreft monitoring, voorzie ik de publicatie van een nieuw handicapsyntheserapport in samenwerking met de Vlaamse Statistische Autoriteit (cf. infra OD 3.1).

Ik ga aan de slag met de bevindingen van het onderzoek naar 'Lokaal welbevinden van personen met een handicap', dat eind 2024 afloopt (cf. infra OD 3.1). Ik blijf het onderzoek naar de 'Ondersteuning van slachtoffers met een beperking' in 2025 verder opvolgen, ook gezien mijn bevoegdheid inzake Welzijn. Dat onderzoek werd opgestart in navolging van de schrijnende cijfers uit het onderzoek naar de ervaringen van personen met een beperking met seksueel grensoverschrijdend gedrag.

Daarnaast start ik een aantal beleidsvoorbereidende onderzoeken op. Ik start een onderzoek op naar de attitudes en beleving rond reproductieve gezondheid (cf. infra OD 3.3).

Tot slot maak ik ook werk van beleidsevaluatief onderzoek. (cf. infra OD 3.2).

OD 1.4: We werken actief mee op internationaal niveau en leren van buitenlandse goede praktijken

In augustus 2024 namen verschillende Vlaamse collega's deel aan de constructieve dialoog met het VN-comité dat de opvolging van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (IVRPH) verzekert. In september publiceerde het comité haar aanbevelingen, waarmee ik aan de slag ga in het kader van het horizontaal beleid inzake handicap en toegankelijkheid.

In maart 2025 neem ik deel aan de 69<sup>e</sup> zitting van de Commissie voor de Status van de Vrouw (CSW) bij de Verenigde Naties. Lidstaten en NGO's uit alle regio's van de wereld nemen deel aan een mondiale evaluatie en beoordeling van de uitvoering van de Verklaring van Peking en het Platform voor Actie, waarbij wordt stilgestaan aan de verwezenlijkingen en uitdagingen m.b.t. gendergelijkheid en empowerment van vrouwen.

Ook het komende werkjaar volg ik de werkzaamheden op van relevante comités en werkgroepen op Europees niveau, waar relevant neem ik of mijn administratie deel aan de bijeenkomsten.

1.2 SD 2: We bestrijden mechanismen die ongelijke kansen instandhouden

OD 2.1: We bestrijden alle vormen van discriminatie

De Vlaamse Regering neemt het engagement om alle vormen van discriminatie te bestrijden.

Wat leeftijdsdiscriminatie betreft en de drempels die ouderen ondervinden verder onderzoeken en bekijk welke rol ik als minister van Gelijke Kansen en minister van Welzijn kan opnemen. Ik ga daarvoor in gesprek met het VMRI en de Vlaamse Ouderenraad. Voor wat het tweede betreft, bekijk ik met mijn collega bevoegd voor Werk hoe praktijktesten op sectorniveau kunnen worden ingezet in het kader van arbeidsdiscriminatie. We doen daarbij een beroep op wetenschappelijke ondersteuning met een gefaseerde cyclus die omvat: een nulmeting, een verbeterplan met de nadruk op sensibilisering zonder culpabilisering, en een opvolgmeting.

Tijdens de vorige regeerperiode werd het regelgevend kader inzake discriminatie versterkt. Zowel het gewijzigde Gelijkekansendecreet<sup>1</sup> als het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024<sup>2</sup> bevatten bepalingen met als doel de handhaving van het discriminatieverbod te verbeteren. Zo werden de spelregels inzake positieve actie bij lokale besturen verduidelijkt, werd er ingezet op versterkte samenwerking tussen de Vlaamse inspectiediensten en werd een procedure (met termijnen) voor verzoeken om redelijke aanpassingen ingevoerd. Ik ga in dialoog met het VMRI en de Vlaamse inspectiediensten om deze samenwerking te optimaliseren indien nodig.. Tot slot zal ik ook de implementatie van de procedure voor verzoeken om redelijke aanpassingen opvolgen in 2025. Al deze elementen zullen deel uitmaken van een eerste tussentijdse evaluatie van het Gelijkekansendecreet eind 2027 zoals voorzien in het regeerakkoord.

Ook het Vlaams Mensenrechteninstituut (verder VMRI) heeft een centrale rol te spelen in de handhaving van het discriminatieverbod. Sinds 15 maart 2023 kunnen slachtoffers van discriminatie er terecht voor de behandeling van hun klachten. Mensen die te maken krijgen met discriminatie kunnen rekenen op neutrale bemiddeling. Indien dat geen oplossing biedt, kan een gespecialiseerde geschillenkamer een niet-bindend oordeel uitspreken, waarin het ook aanbevelingen kan opnemen ten aanzien van partijen indien discriminatie werd vastgesteld. De toepassing en de doeltreffendheid van het besluit van de Vlaamse Regering over de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het VMRI<sup>3</sup> moet twee jaar na de inwerkingtreding door de Vlaamse regering worden geëvalueerd. Deze evaluatie vindt plaats op basis van een door een commissie van experts aan de Vlaamse Regering voorgelegd verslag. In 2025 zal ik de nodige voorbereidingen doen, zodat de Vlaamse Regering begin 2026 deze evaluatie kan houden.

Het VMRI werkt volgens het 'no-wrong-door'-principe om de toegankelijkheid en de dienstverlening voor de burger te verzekeren. In 2025 volg ik op of verdere ondersteuning vereist is voor de toeleiding van burgers met een melding of klacht naar het VMRI. Ik kijk daarom uit naar de resultaten van de pilootprojecten die VVSG opzet bij lokale besturen om de toeleiding van discriminatieklachten naar het VMRI (maar evengoed Unia en het IGVM) te optimaliseren. Deze piloten lopen midden '25 af. Op basis van de resultaten en aanbevelingen bekijk ik welke praktijken kunnen verduurzaamd worden, dan wel waar er nood is aan versterkte initiatieven m.b.t. toeleiding van klachten.

---

<sup>1</sup> Decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2023 over de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het Vlaams Mensenrechteninstituut

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2023 over de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het Vlaams Mensenrechteninstituut

Hieraan gelinkt zal ik in 2025 ook de eerste stappen zetten richting een samenwerkingsakkoord voor de oprichting van een interfederaal mensenrechtenmechanisme. De Vlaamse Regering herhaalde haar engagement om een status A te bekomen voor het VMRI. Ik ga in gesprek met de federale collega's en breng samen met hen en de betrokken instellingen in kaart welke stappen nog moeten gezet worden.

Ik zet bovendien de nodige stappen ter oprichting van een preventiemechanisme op Vlaams niveau in het kader van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (OPCAT). Dat mechanisme houdt toezicht op personen die zich bevinden in plaatsen van vrijheidsberoving die onder Vlaamse bevoegdheid vallen. Ik ga met de relevante spelers op Vlaams niveau (o.a. het VMRI en de Kinderrechtencommissaris) in gesprek en breng de verschillende mogelijkheden in kaart om het Vlaams preventiemechanisme decretaal te verankeren en de interfederale afspraken in een samenwerkingsakkoord te formaliseren.

Ten slotte start ik de voorbereidingen ter omzetting van twee EU-richtlijnen die minimumstandaarden voor gelijkheidsorganen voorschrijven. Ik laat in kaart brengen welke wijzingen nodig zijn aan het Gelijkheidsdecreet en het VMRI-decreet om de omzettingsdeadline van 19 juni 2026 te halen.

#### *Niet-stereotiepe en genuanceerde beeldvorming*

De expertendatabank werd in 2024 technisch vernieuwd en inhoudelijk verder uitgebreid. Op een jaar tijd schreven 222 experts zich in de databank in, wat het totaal aantal experts van expertendatabank in juli 2024 tot 1380 brengt. Ook het aantal gebruikers steeg met 15%.

De expertendatabank is niet louter een aanbod van experts voor journalisten. Sinds 2020 biedt expertendatabank ook een lerend netwerk voor de experts. Dat lerend netwerk krijgt vorm via tweemaandelijks webinars met rolmodellen en journalisten. Experts kunnen met hen in dialoog gaan en krijgen zo meer zicht op hoe ze zelf actief stappen kunnen ondernemen om met hun expertise meer aan bod te komen in de media.

Begin 2025 loopt de huidige beheersperiode af.. Tijdens deze nieuwe beheersperiode laat ik evalueren of de expertendatabank in haar huidige opzet nog voldoende effectief is als tool om bij mediamakers een genuanceerde beeldvorming te bewerkstelligen En of deze tool wel degelijk gebruikt wordt.

#### OD 2.2: We bestrijden gendergerelateerd geweld

De Vlaamse Regering bestrijdt gendergerelateerd geweld door in te zetten op het doorbreken van stereotypes en taboes, door kennis en inzicht te verwerven in de achterliggende mechanismen van geweld en door multidisciplinair te werken aan preventie, bescherming en vervolging. Geweld moet vanuit de verschillende beleidsniveaus worden aangepakt. Ik zal meewerken aan de opmaak van een nationaal actieplan gendergerelateerd geweld dat haar opstart moet kennen vanaf 2026. Daarnaast stap ik mee in een nieuw Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld, intrafamiliaal geweld, eengerelateerd geweld, genitale verminking en seksueel grensoverschrijdend gedrag dat de basis zal vormen voor dit nationaal actieplan en gecoördineerd wordt door mijn collega-minister van Justitie en Handhaving.

Via sensibilisering zal ik gendergerelateerd geweld blootleggen en bestrijden. Ik leg daarbij in eerste orde een focus op online seksisme en seksuele intimidatie.

Er rust een taboe op mannelijk slachtofferschap van geweld waardoor ze minder snel passende hulp zullen krijgen: slechts 60% van mannelijke slachtoffers heeft hierover met iemand gesproken, tegenover 77% vrouwelijke slachtoffers<sup>4</sup>. Als minister van Gelijke Kansen en Welzijn wil ik dit taboe helpen doorbreken.

Ik zal inzetten op de thema's gedwongen huwelijk, eengerelateerd geweld, vrouwelijke genitale verminking en achterlating. Ik bekijk hoe we d.m.v. vernieuwende projecten, die vanuit een preventieve invalshoek rond deze thema's aan de slag gaan, hier kunnen op inzetten en hoe we kunnen inzetten op sensibilisering van de doelgroep en eerstelijnsprofessionals.

Ik volg de werkzaamheden van de federale collega's inzake gynaecologisch en obstetrisch geweld verder op en bekijk welke initiatieven ik vanuit mijn bevoegdheden Gelijke Kansen en Welzijn kan nemen, bijv. met een specifieke focus op kwetsbare personen, zoals bijv. LGBTQI+ personen, vrouwen met een handicap, alleenstaande vrouwen,

Voorts breng ik het komende werkjaar in kaart welke initiatieven bijkomend nodig zijn om een halt te roepen aan straatintimidatie. In uitvoering van Plan Samenleven zullen in 2025 19 lokale besturen blijven inzetten op een lokaal actieplan straatintimidatie en 138 lokale besturen op omstaanderstrainingen.

### OD 2.3: We maken werk van een integraal toegankelijke publieke ruimte

Het regeerakkoord ambieert een toegankelijk Vlaanderen dat voor iedereen ruimte biedt om te wonen, werken en leven. Er moet bijzondere aandacht gaan naar die drempels waarmee ouderen en mensen met een handicap worden geconfronteerd.

Omdat de effectieve realisatie van integrale toegankelijkheid bij uitstek een overheidsbrede uitdaging is, zal ik die ambitie vanuit mijn coördinerende opdracht als minister van Gelijke Kansen het nodige kader en ondersteuning bieden. Ik doe dit via de Interdepartementale Werkgroep Toegankelijkheid. Binnen deze werkgroep zullen we het komende werkjaar samen met de andere beleidsdomeinen en een actieve betrokkenheid van NOOZO in kaart brengen wat de meest prioritaire beleidshiaten en noden zijn, en zo de juiste klemtonen te leggen in voorbereiding van de opmaak van een Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan. Vlaamse overheidsentiteiten die de toegankelijkheidsreflex meteen structureel willen verankeren binnen hun organisatie en werking, kunnen ook terecht bij Inter voor ondersteuning met het kwaliteitstraject 'naar een toegankelijk Vlaanderen'.

Ik zal, samen met mijn collega-minister van Omgeving, toewerken naar de definitieve goedkeuring van zowel een gewijzigde stedenbouwkundige toegankelijkheidsverordening als een erkenningsbesluit voor de deskundigen toegankelijkheid. Het voorbereidende werk uit de vorige regeerperiode vormt de basis voor dit proces. Waar nodig organiseer ik verder overleg met de stakeholders die bij het vergunningsproces betrokken zijn. Ik zet de expertise van Inter maximaal in om te zorgen voor een duidelijke, pragmatische en doeltreffende toegankelijkheidsregelgeving.

Ik werk ook aan een nieuwe samenwerkingsovereenkomst tussen Inter en de Vlaamse Regering voor de komende regeerperiode. Inter blijft de aangewezen partner van zowel de Vlaamse Regering, lokale besturen als private stakeholders, om een integraal toegankelijkheidsbeleid te realiseren. In uitvoering van het Plan Samenleven zullen in 2025 31 lokale besturen verder inzetten op een lokaal actieplan toegankelijkheid. Hiervoor

---

<sup>4</sup> Nationale survey inzake gendergerelateerd geweld, 2024.

ontvingen ze in de vorige 2 projectjaren ook al middelen en konden ze ondersteund worden door Inter. Ik bekijk welke bijkomende ondersteunende initiatieven nodig zijn vanuit het Vlaamse gelijkheidsbeleid.

Na de lancering van de applicatie IedereenOverall eind 2023 met focus op restaurants en cafés, tref ik samen met Inter de voorbereidingen om ook toegankelijkheidsinformatie over publiek sanitair op te nemen. Ik zet daarbij in op een samenwerking met lokale besturen, die veelal beheerder zijn van een groot deel van het publiek sanitair. Daarnaast doe ik het nodige om IedereenOverall ook uit te breiden naar andere sectoren, zoals toeristische infrastructuur of cultuur (zonder nieuwe databanken te creëren). Ik vraag Inter om dit in nauwe samenwerking met Toerisme Vlaanderen te realiseren, wat de zichtbaarheid van het project zal vergroten. Vervolgens zal een verdere uitbreiding met aangepaste parkeerplaatsen ervoor zorgen dat de belangrijkste gebouwtypes, waarvoor toegankelijkheidsinformatie beschikbaar is in de databank Toegankelijk Vlaanderen, hun plaats zullen vinden in IedereenOverall. Dit maakt het mogelijk om de sterk verouderde databank Toegankelijk Vlaanderen eind 2025 offline te halen.

Ik bekijk hoe de toegankelijkheidsinformatie op een gebruiksvriendelijke manier beschikbaar wordt voor gebruik op de websites van de eigenaars en uitbaters zelf, en voor hergebruik door elke andere applicatie in Vlaanderen. Zo kunnen we de informatie maximaal verspreiden en tot bij de gebruiker brengen, op de manier die men zelf verkiest.

Tot slot zijn ook bewustmaking en sensibilisering essentieel. Vooral voor ontwerpers en vormgevers is het belangrijk dat zij de meerwaarde inzien van een leefomgeving die veilig, comfortabel en zelfstandig bruikbaar is voor iedereen, ongeacht leeftijd of beperking. Een sterk geloof in de ontwerpprincipes van 'Universal Design' staat daarbij centraal. Ik zet daarom verder in op een aanbod op maat vanuit Inter aan de diverse opleidingsinstellingen in Vlaanderen. Ontwerpopleidingen krijgen daarbij mijn prioritaire aandacht. Maar ook andere opleidingen, waarbij studenten later een verschil kunnen maken met een mensgerichte aanpak (zoals eventmanagement), kunnen gebruik maken van gastcolleges, inleefsessies of andere begeleiding van Inter.

#### OD 2.4 : We streven naar een digitaal inclusief Vlaanderen

De projecten van het actieplan 'Iedereen Digitaal' lopen het komende werkjaar af. Ik ga dan ook op zoek naar de succeselementen en verduurzaam waar nodig.

Lokale besturen blijven ook in 2025 onze prioritaire partners om e-inclusie te realiseren en ervoor te zorgen dat alle inwoners toegang hebben tot internet, digitale apparaten en ondersteuning bij digitale leer- of hulpvragen. Voor de ondersteuning van lokale besturen reken ik vanaf januari 2025 op de erkende partnerorganisaties voor digitale inclusie, die lokale goede praktijken en de opgebouwde kennis over heel Vlaanderen zullen verspreiden.

De afgelopen jaren richtte het e-inclusiebeleid zich vooral op toegang tot internet, hardware en software, en het versterken van digitale vaardigheden. En hoewel deze pijlers belangrijk blijven, wil ik in 2025 extra inspanningen leveren op het gebied van digitale toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid. Eind 2024 wordt de toolbox van de City Deal 'E-Inclusion by Design' over gebruiksvriendelijk ontwerpen gepubliceerd. Ik zal de inzichten uit deze toolbox verspreiden en ervoor zorgen dat lokale besturen in heel Vlaanderen ermee aan de slag gaan.

Om het e-inclusiebeleid extra slagkracht te geven, zet ik in 2025 de eerste stappen richting een gecoördineerd transversaal Vlaams e-inclusiebeleid vanuit Gelijke Kansen, in

samenwerking met de minister-president. Ik blijf daarom in 2025 de ambtelijke werkgroep e-inclusie structureel samenbrengen, zodat dit in samenwerking met alle betrokken beleidsdomeinen kan gebeuren. Dit moet resulteren in een door de Vlaamse Regering goedgekeurd gelijkekansenplan met doelstellingen en acties inzake o.a. digitale inclusie.

1.3 SD 3: We streven naar een samenleving waarin iedereen zich maximaal kan ontplooiën ongeacht gender, genderidentiteit, seksuele oriëntatie of handicap

OD 3.1: We streven naar de inclusie van personen met een handicap

In 2024 nam België deel aan een constructieve dialoog met het VN-comité, dat de uitvoering van het **VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap** (verder IVRPH) opvolgt. Het comité constateerde een aantal positieve ontwikkelingen in Vlaanderen als het gaat om de systematische betrokkenheid van de groep personen met een handicap in de vorm van de erkenning van NOOZO (Niets Over Ons Zonder Ons) als advies- en beleidsparticipatiestructuur in Vlaanderen, het werk dat verricht werd op het vlak van persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, de introductie van leersteun voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften, de oprichting van Inter als agentschap voor toegankelijkheid en het bestaan van een interfederale strategie Handicap.

Tegelijkertijd was het comité ook kritisch over de belemmeringen die veel mensen met een handicap nog steeds ervaren om op gelijke voet met anderen inclusief deel te kunnen nemen aan de samenleving. Een specifiek ondersteuningsbeleid is nodig, maar nog te vaak worden mensen met een handicap ondersteund via een apart circuit. De belangrijkste uitdagingen naar een inclusieve samenleving liggen binnen de domeinen zorg en welzijn, wonen, werk, mobiliteit en onderwijs.

Die **inclusieve samenleving** dichterbij brengen is een kwestie van gezamenlijke inspanningen waarbij het gelijkekansenbeleid vanuit een **horizontale bevoegdheid** stimulerend kan werken naar verschillende Vlaamse domeinen. Elk van mijn collega-ministers heeft een verantwoordelijkheid om binnen de eigen bevoegdheden werk te maken van die inclusieve samenleving. Ik zet daarom versterkt in op de opvolging van de bezorgdheden en aanbevelingen van het desbetreffende VN-comité via een **Vlaams overlegplatform** waaraan de cruciale beleidsdomeinen deelnemen, evenals de belangrijkste actoren uit het middenveld en academische wereld. Dit moet resulteren in een door de Vlaamse Regering goedgekeurd gelijkekansenplan met doelstellingen en acties inzake o.a. inclusie van personen met een handicap en de opvolging van het IVPRH.

Wat betreft monitoring van de positie van mensen met handicap in de samenleving, voorzie ik eind 2024 een nieuw **handicapsyntheserapport** in samenwerking met de Vlaamse Statistische Autoriteit. Dit rapport brengt de participatie en positie van personen met een handicap in Vlaanderen in beeld. Ik zorg eveneens voor een toegankelijke versie van het rapport zodat ook personen met een beperking zelf meer betrokken zijn bij onderzoek dat hen aangaat. Ik ga in 2025 bovendien na in welke mate het huidige handicapsyntheserapport voldoet als instrument om de uitvoering van het IVRPH te monitoren.

Vanuit het VAPH werd een academische "werkplaats" opgestart om met partners uit het veld en beleidsactoren een denkoefening rond **deinstitutionalisering** op te zetten. Dit speelt ook in op een van de bezorgdheden van het VN-comité om werk te maken van 'leven in de gemeenschap'. Werken aan deinstitutionalisering vergt op zijn minst al betrokkenheid van beleidsdomeinen Welzijn en Wonen, maar raakt ook aan aspecten inzake omgeving en

mobiliteit. Ik wil vanuit mijn bevoegdheden voor Gelijke Kansen en Welzijn bekijken welke initiatieven ik kan nemen om het pad van deinstitutionalisering verder vorm te geven.

**Lokaal welbevinden** is voor personen met een handicap van groot belang. Momenteel loopt daaromtrent een onderzoek. De bevindingen en ontwikkelde instrumenten uit het onderzoek zullen lokale beleidsmakers ondersteunen in het opzetten van een gedeelde lokale visie afgestemd met hun inwoners met een beperking. Ik zal, in samenspraak met de minister van binnenlands bestuur, lokale besturen hierbij verder ondersteunen.

Ik zet de samenwerking met **NOOZO** als strategische beleidspartner voor advies en beleidsparticipatie van personen met een handicap verder. Ik zal er bovendien op toezien dat alle beleidsdomeinen in de ontwikkeling van hun regelgeving beter gevolg geven aan de verplichting om NOOZO te betrekken als adviesorgaan wanneer beleidsmaatregelen potentieel een impact kunnen hebben op personen met een handicap.

OD 3.2: We verhogen het welbevinden en de acceptatie van LGBTQI+ personen

Om ervoor te zorgen dat **verschillende levensdomeinen veilig en inclusief** worden voor LGBTQI+ personen is er nood aan bijkomende inspanningen. Er worden vandaag al heel wat inspanningen geleverd maar het is belangrijk om binnen elk van de relevante beleidsdomeinen te identificeren waar extra inspanningen noodzakelijk zijn en alle initiatieven zo veel als mogelijk op elkaar af te stemmen zodat deze meer impact genereren. Ik werk een gemeenschappelijke strategie uit die alle relevante Vlaamse beleidsdomeinen kan inspireren, stimuleren en monitoren. Dit moet resulteren in een door de Vlaamse Regering goedgekeurd gelijkkansenplan met doelstellingen en acties inzake o.a. het welbevinden en acceptatie van LGBTQI+ personen.

Om te komen tot impactvol beleid zal ik verder inzetten op **kennisopbouw** over de leefsituatie van LGBTQI+ personen. Ik wil specifieke drempels in kaart brengen die bepaalde deelgroepen binnen de LGBTQI+ gemeenschap ervaren.

Om **positieve opvattingen en attitudes** tegenover LGBTQI+ personen te versterken, zal ik op een laagdrempelige en toegankelijke manier **geuanceerde informatie** verspreiden en **sensibiliserende acties** initiëren. Daarbij heb ik extra aandacht voor moeilijker te bereiken doelgroepen en daderprofielen. Ik werk samen met de **andere beleidsdomeinen** die hier vanuit hun socialiserende functie een specifieke rol in (kunnen) opnemen zoals Onderwijs, Jeugd, Cultuur, Media, Welzijn en Inburgering en Integratie. In navolging van het onderzoek dat is gebeurd naar de kennis en attitudes over personen met een **intersekse** conditie, zorg ik voor een evaluatie en herwerking van de website ideminfo.be.

Eind 2024 loopt het 'Veilige(re) en Vertrouwde Omgevingen' project van çavaria en Wel Jong af. Op basis van de aanbevelingen en expertise uit dit project, bekijk ik hoe er verder kan ingezet worden op het creëren van **veilige ontmoetingsplaatsen** waar informatie en een luisterend oor wordt geboden en waar LGBTQI+ personen met gelijkgestemden in contact kunnen komen. Dit situeert zich op het snijvlak van gelijke kansen, hulpverlening en sociaal-cultureel werk. LGBTQI+

Tot slot wil ik onderzoeken of het Vlaams regelgevend kader aan een evaluatie toe is inzake genderneutrale benadering, waar niet relevante verwijzingen naar geslacht kunnen worden aangepast of geschrapt en hoe de regels inclusief gemaakt kunnen worden voor gender- en seksediverse personen.

Hierbij is het essentieel om het perspectief van het middenveld en de doelgroep te betrekken maar daarbij de bezorgdheden in de bredere samenleving niet uit het oog te verliezen.

OD 3.3 : We streven naar gendergelijkheid in alle aspecten van het maatschappelijk leven

Het streven naar gendergelijkheid begint bij het **wegwerken** van verwachtingen, vooroordelen en drempels die voortvloeien uit **stereotiepe denkpatronen**, die zowel vrouwen als mannen impacteren. Het is tijd voor een evaluatie van de bestaande en een exploratie van nieuwe instrumenten.

Daarnaast wil ik de **genderdatakloof** dichten: de onderbelichting van vrouwen, trans personen in onderzoek heeft een impact op beleid en maatschappelijke normen. Ik focus in eerste orde op de kennisverwerving inzake specifiek **vrouwelijke gezondheidsproblemen** en laat de attitudes en beleving rond reproductieve gezondheid in kaart brengen, met als doel zicht te krijgen op eventuele taboes en de hefbomen om die taboes te doorbreken en een gezonde en positieve houding ten opzichte van reproductieve gezondheid te bevorderen.

Het gelijkekansenbeleid is intrinsiek een horizontaal beleid. Dit betekent dat het thema doorwerkt in alle beleidsdomeinen en er aandacht voor moet zijn in alle beleidsdomeinen.

Budgettair kader

#### **GELIJKE KANSEN, MVG excl. DAB**

(duizend euro)

	<b>AO</b>			<b>TO</b>		
	BA 2024	evolutie	BO 2025	BA 2024	evolutie	BO 2025
<b>ESR-ontvangsten</b> (werking en toelagen (OW))	0	0	0	0	0	0
<b>Toelagen</b> (ontvangsten interne stromen (OI))	0	0	0	0	0	0
<b>Overige</b> (ontvangsten leningen (OL), ontvangsten participaties (OP); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

(duizend euro)

	<b>VAK</b>			<b>VEK</b>		
	BA 2024	evolutie	BO 2025	BA 2024	evolutie	BO 2025



<b>ESR-uitgaven</b> (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	9.940	-897	9.043	7.464	-327	7.137
<b>Toelagen</b> (interne stromen (IS))	5.697	873	6.570	5.697	873	6.570
<b>Overige</b> (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>15.637</b>	<b>-24</b>	<b>15.613</b>	<b>13.161</b>	<b>546</b>	<b>13.707</b>
<b>Aanwending VAK-ruiter</b>						

#### **1.4.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)**

##### **Ontvangstenartikelen**

**SJ0-9SFFACX-OW** - VLAAMS MENSENRECHTENINSTITUUT (VMRI)

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Pro memorie interne stroom artikel voor eventuele ontvangsten terugvorderingen Vlaams Mensenrechteninstituut.

##### **Kredietevolutie:**

(duizend euro)

	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>
BA 2024	0	0	0
Bijstellingen BO 2025	0	0	0
<b>BO 2025</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

##### **Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:**

Geen terugvorderingen verwacht.

##### **Uitgavenartikelen**

**SJ0-1SFF2CA-WT** - UITBOUW VLAAMS GELIJKEKANSENBELEID

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt aangewend voor uitbouw van het Vlaams gelijkekansenbeleid.

Het is bestemd voor diverse ondersteunende maatregelen in het kader van haar opdracht om te sensibiliseren en informeren, opmaken van wetgeving, voeren van campagnes,... en voor het financieren van projectsubsidies die het gelijkekansenbeleid over de verschillende thema's (gender en seksuele identiteit, handicap, toegankelijkheid, e-inclusie, non-discriminatie) ondersteunen.

Daarnaast wordt het krediet op dit begrotingsartikel aangewend voor het toekennen van

subsidies aan erkende partners uit het middenveld actief rond de gelijkkansen thema's. Hiertoe wordt voorzien in een structurele subsidiëring vanuit dit begrotingsartikel. Tenslotte wordt dit krediet ook aangewend voor wetenschappelijk onderzoek.

### Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
<b>BA 2024</b>	9.940	7.464
<i>Index</i>	106	106
<i>Compensaties</i>	-471	99
<i>Andere bijstellingen</i>	-532	-532
<b>BO 2025</b>	9.043	7.137
Aanwending VAK-ruiter		

### Inhoudelijke toelichting kredietevolucie:

(duizend euro)			
<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Toelichting</b>
Van SG0-1SAC2ZZ-LO	78	78	Terugdraai 1,5 tijdelijke VTE ondersteuning dienst Diversiteitsbeleid AgO - BA2023
Naar SJ0-1SFC2DA-WT	-234	-234	Compensatie e-inclusie naar I&I (SJ0-1SFC2DA-WT)
Van SJ0-1SAC2ZZ-WT	5	5	Terugdraai eenmalige compensatie 1 tijdelijke VTE digitalisering interbestuurlijke vragen - BO2024
Van SJ0-1SFC2DB-PR	0	570	Bijstelling VEK uit Provisie Samenleven
Van SG0-1SAC2ZZ-LO	39	39	Enmalig BO 2024: 1,5 tijdelijke VTE ondersteuning dienst Diversiteitsbeleid AgO
Van SJ0-1SAC2ZZ-LO	26	26	Enmalig BO 2024: 1 tijdelijke VTE digitalisering nieuwe interbestuurlijke vragen
Van SJ0-1SAC2ZZ-LO	52	52	Terugdraai eenmalige compensatie 1 tijdelijke VTE digitalisering interbestuurlijke vragen - BA2023
Naar SJ0-1SFC2DY-IS	-437	-437	Compensatie e-inclusie naar AgII (SJ0-1SFC2DY-IS)
<b>TOTAAL</b>	<b>-471</b>	<b>99</b>	

(duizend euro)			
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Toelichting</b>
RA - Plan Samenleven naar normaal niveau	-532	-532	
<b>TOTAAL</b>	<b>-532</b>	<b>-532</b>	

### **SJ0-1SFF2CX-IS** - VLAAMS MENSENRECHTENINSTITUUT (VMRI)

#### Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt aangewend voor de structurele financiering van het Vlaams Mensenrechteninstituut.

De ontvangsten van het VMRI bestaan enkel uit de toegekende toelage (zie toelichting SJ0-SFF2CX-IS). Deze wordt voornamelijk ingezet voor loon- en werkingsuitgaven.

### Kredietevolutie:

	<b>(duizend euro)</b>	
	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
<b>BA 2024</b>	4.387	4.387
<i>Index</i>	87	87
<i>Compensaties</i>	234	234
<i>Andere bijstellingen</i>	529	529
<b>BO 2025</b>	5.237	5.237
Aanwending VAK-ruiter		

### Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

<b>(duizend euro)</b>			
<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Toelichting</b>
Van SJ0-1SFC2DA-WT	234	234	Compensatie VMRI Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag
<b>TOTAAL</b>	<b>234</b>	<b>234</b>	

<b>(duizend euro)</b>			
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Toelichting</b>
Terugdraai "Rest Groeipakket 2022"	-769	-769	Gezien het om eenmalige middelen ging die geruiterd werd over de jaren erna, werd bij de BO 23 reeds 500k teruggedraaid en bij BO24 1.481 teruggedraaid. Het resterende deel van 769k wordt in deze begrotingsronde teruggedraaid.
Bijkomende bijstelling in dotatie VMRI	1.298	1.298	Sinds de oprichting van het VMRI tem 2024 is er een gemiddelde jaarbudget van 4,9 mio euro beschikbaar voor het VMRI. Dat komt ook overeen met de initiële budgettering van de werking van het VMRI (zie VR 2021 1712 DOC.1587/1QUATER). Cf. artikel 40 §1 tweede lid van het decreet mbt de oprichting van het VMRI kunnen de financieringsmiddelen aan het VMRI geen voorwerp uitmaken van een vermindering bij ongewijzigd takenpakket. Deze bijstelling

			is nodig om de initieel toegekende budgetten te kunnen continueren.
<b>TOTAAL</b>	<b>529</b>	<b>529</b>	

## **SJO-1SFF2CY-IS - AGENTSCHAP TOEGANKELIJK VLAANDEREN**

### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt aangewend voor de structurele financiering van het Agentschap Toegankelijk Vlaanderen.

### **Kredietevolutie:**

	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
<b>BA 2024</b>	1.310	1.310
<i>Index</i>	23	23
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
<b>BO 2025</b>	1.333	1.333
Aanwending VAK-ruiter		

### **Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:**

Geen compensaties of andere bijstellingen bij BO2025.

#### **1.4.2 Overige entiteiten onder toezicht**

### **VLAAMS MENSENRECHTENINSTITUUT**

Het Vlaams Mensenrechteninstituut werd operationeel in maart 2023. Het VMRI is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, die onder toezicht staat van het Vlaams parlement. Dit toezicht van het Vlaams Parlement bestaat eruit dat het Vlaams Parlement de werking en organisatie het VMRI regelt in het VMRI-decreet, de leden van de Raad van Bestuur aanstelt en de begroting goedkeurt (cf. art 40 van het decreet tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut).

## **VII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD**

De apparaatskredieten van het beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering zijn vervat in de apparaatskredieten van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zie BBT Binnenlands bestuur, Stedenbeleid en Audit lokale besturen.

## VIII. LIJST MET AFKORTINGEN

BVR: Besluit van de Vlaamse Regering

CSW: Commission on the Status of Women (Commissie voor de Status van de Vrouw)

EAK: Enquête naar arbeidskrachten

EIGE: European Institute for Gender Equality (Europees Instituut voor Gendergelijkheid)

EU: Europese Unie

IVGM: Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen

IVRPH: Internationaal Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap

GGG: Gendergerelateerd geweld

LGBTQI+: lesbisch, gay, biseksueel, transgender, queer, intersekse. De '+' staat voor de andere genderidentiteiten, genderexpressies, seksuele oriëntaties en romantische oriëntaties die daarnaast nog bestaan, zoals mensen die zich als non-binair, queer of aseksueel benoemen of die zich helemaal niet met een label willen benoemen.

MEP: Meer Evenwichtige Participatie

OD: operationele doelstelling

SD: strategische doelstelling

UN: United Nations (Verenigde Naties)

VAPH: Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

VGV: Vrouwelijke Genitale Verminking

VMRI: Vlaams Mensenrechteninstituut

VN: Verenigde Naties

## **IX. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'**

### **Geplande beleidsinitiatieven**

#### SD 1: We voeren een onderbouwd en gedragen gelijkheidsbeleid

- Erkenning partnerorganisaties via BVR tot erkenning en tot sluiten van de samenwerkingsovereenkomst
- Opmaak Horizontaal gelijkheidsbeleidsplan
- Informeren en sensibiliseren van lokale besturen

#### SD 2: We bestrijden structurele mechanismen die ongelijke kansen in stand in houden

- Inrichting comité van experts ter evaluatie van het BVR over de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het VMRI
- In kaart brengen mogelijkheden oprichting Vlaams preventiemechanisme m.b.t. OPCAT
- Omzetting EU richtlijnen m.b.t. minimumstandaarden voor gelijkheidsorganen
- Beheersopdracht expertendatabank
- Nodenonderzoek lokale aanpak straatintimidatie
- Regelgevend traject voor BVR stedenbouwkundige verordening en erkenning deskundigen toegankelijkheid
- Nieuwe samenwerkingsovereenkomst met Inter
- Uitbreiding IedereenOveral.be

#### SD 3: We streven naar een samenleving waarin iedereen zich maximaal kan ontplooiën ongeacht gender, genderidentiteit, seksuele oriëntatie of handicap

- Ondersteuning NOOZO, advies- en participatieraad handicap
- Handicapsyntheserapport
- Nodenonderzoek m.b.t. laagdrempelige ondersteuning en dienstverlening op maat van verschillende groepen van LGBTQI+ personen
- Evaluatie en update ideminfo.be
- Kennisverwerving inzake specifiek vrouwelijke gezondheidsproblemen

### **Onderzoek relevantie Vlaams gendermainstreamingsbeleid Beleidsbeoordelingen en onderzoeksinitiatieven**

#### SD 2: We bestrijden structurele mechanismen die ongelijke kansen in stand in houden

- Beleidsbeoordeling expertendatabank

#### SD 3: We streven naar een samenleving waarin iedereen zich maximaal kan ontplooiën ongeacht gender, genderidentiteit, seksuele oriëntatie of handicap

- Handicapsynthese rapport
- Onderzoek Lokaal welbevinden van personen met een handicap
- Onderzoek naar de ondersteuning van slachtoffers met een beperking na seksueel geweld
- Onderzoek naar de attitudes en beleving m.b.t. reproductieve gezondheid

### **Nieuwe en belangrijke wijzigingen Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering**

#### SD 2: We bestrijden structurele mechanismen die ongelijke kansen in stand houden

- **Omzetting Europese richtlijnen met betrekking tot de minimumstandaarden voor onafhankelijke gelijkheidsorganen**
  - Titel  
Decreet tot wijziging van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid wat betreft de omzetting van Europese richtlijnen
  - Korte omschrijving  
Ter omzetting van twee nieuwe Europese richtlijnen met betrekking tot de minimumstandaarden voor onafhankelijke gelijkheidsorganen wordt nagegaan welke wijzigingen dienen te gebeuren aan het Gelijkekansendecreet en het VMRI-decreet. De procedure tot wijziging van de regelgeving zal in voorkomend geval midden 2025 worden opgestart om de Europese richtlijnen tijdig te kunnen omzetten tegen de omzettingsdeadline van 19 juni 2026.
  - Indicatieve timing
    - Eerste principiële goedkeuring: 18 juli 2025
  - Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
    - Agentschap Binnenlands Bestuur
  
- **Oprichting van een preventiemechanisme in het kader van OPCAT**
  - Titel  
Decreet tot wijziging van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut wat betreft de verplichtingen in het kader van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (OPCAT)
  - Korte omschrijving  
Het VMRI-decreet wordt gewijzigd in het kader van de oprichting van een preventiemechanisme op Vlaams niveau in het kader van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (OPCAT).
  - Indicatieve timing
    - Eerste principiële goedkeuring: 26 september 2025
  - Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
    - Agentschap Binnenlands Bestuur
    - Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken
    - Departement Jeugd
    - Departement Justitie
  
- **Instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord ter oprichting van een interfederaal mensenrechtenmechanisme**
  - Titel  
Decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord inzake de oprichting van een interfederaal mensenrechtenmechanisme volgens de Principes van Parijs
  - Korte omschrijving  
Er wordt ingezet op een samenwerkingsakkoord waarbij een interfederaal mensenrechtenmechanisme volgens de Principes van Parijs wordt opgericht. Dat samenwerkingsakkoord zal de samenwerking regelen tussen het Vlaams Mensenrechteninstituut en de andere (Vlaamse en (inter)federale) mensenrechteninstellingen.
  - Indicatieve timing
    - Eerste principiële goedkeuring: 12 december 2025



- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken
- **Wijziging van de toegankelijkheidsverordening**
  - Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid
  - Korte omschrijving  
Het toepassingsgebied van de toegankelijkheidsverordening wordt aangepast en de toegankelijkheidsnormen worden vereenvoudigd.
  - Indicatieve timing
    - o Eerste principiële goedkeuring: 28 maart 2025
  - Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
    - o Agentschap Binnenlands Bestuur
    - o Departement Omgeving
- **Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de erkenningsregeling voor en de opdracht van de deskundige toegankelijkheid**
  - Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de erkenningsregeling voor en de opdracht van de deskundige toegankelijkheid
  - Korte omschrijving  
Door middel van de wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid, bepaalt artikel 14novies dat de Vlaamse Regering natuurlijke personen of rechtspersonen kan aanduiden als deskundige toegankelijkheid. In dit besluit zullen de volgende elementen geregeld worden:
    - 1° de opdracht van de deskundigen toegankelijkheid;
    - 2° de erkenningsvoorwaarden van de deskundigen toegankelijkheid;
    - 3° de nadere regels voor de erkenningsprocedure en het toezicht op de werkzaamheden van de deskundigen toegankelijkheid.
De eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering dateert van 31 mei 2024.
  - Indicatieve timing
    - o Tweede principiële goedkeuring: 20 juni 2025
  - Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
    - o Agentschap Binnenlands Bestuur
    - o Departement Omgeving

## X. METADATAFICHES INDICATOREN

Benaming	<b>Aantal discriminatieklachten dat bij het VMRI in behandeling wordt genomen, het aantal oordelen van de Geschillenkamer en het aantal oordelen waarin discriminatie wordt vastgesteld.</b>
Soort indicator	Output-indicator
Berekeningswijze	De meeteenheid is het aantal door het VMRI in behandeling genomen discriminatieklachten in de tijdspanne van één jaar, het aantal oordelen van de Geschillenkamer in één jaar en het aantal oordelen van de Geschillenkamer waarin discriminatie werd vastgesteld in één jaar.
Bron	Jaarverslag VMRI
Meetfrequentie	Jaarlijks
Kwaliteitsbeoordeling	De indicator kan vergeleken worden met de statistieken van andere (inter)nationale gelijkemansorganen en via (internationaal) onderzoek.
Reeds gebruikt in andere documenten	De indicator komt reeds voor in de beleidsnota en is relevant voor BBT's.

Benaming	<b>Aantal beleidsdomeinen die een beleidsinitiatief nemen rond discriminatie.</b>
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	De meeteenheid is het aantal beleidsdomeinen dat minstens één initiatief neemt om discriminatie te bestrijden binnen de tijdspanne van één legislatuur.
Bron	BBT's van de verschillende beleidsdomeinen.
Meetfrequentie	Jaarlijks
Kwaliteitsbeoordeling	/
Reeds gebruikt in andere documenten	De indicator is relevant voor toekomstige beleidsnota's en BBT's.