

Besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Hoeve Sint-Trudo' in Brugge en Oostkamp

DE VLAAMSE REGERING,

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 december 2017.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden.
- Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, artikel 1.3.1.1, §1, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstanties en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, gewijzigd bij het besluit van 25 november 2022.

Vormvereisten

Volgende vormvereisten zijn voldaan:

- Op 24 mei 2018 heeft de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) advies gevraagd aan stad Brugge over het voornemen tot voorlopige aanduiding van het gebied als watergevoelig openruimtegebied en op 5 juli 2023 aan de gemeente Oostkamp.
- Het college van burgemeester en schepenen van stad Brugge heeft geen advies uitgebracht. Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Oostkamp werd gegeven op 21 augustus 2023.
- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. De kennisgeving voor het plan-MER werd door de Dienst Mer volledig verklaard op 9 juli 2018. De terinzagelegging vond plaats van 30 juli 2018 tot en met 30 augustus 2018. De richtlijnenvergadering vond plaats op 10 september 2018. De richtlijnen voor voorliggend MER werden door het kenniscentrum MER van het Departement Omgeving betekend op 25 oktober 2018.

- Het planvoornemen is onderworpen aan de watertoets, die deel uitmaakt van de milieubeoordeling.
- Het planvoornemen is onderworpen aan een verscherpte natuurtoets die deel uitmaakt van de milieubeoordeling. Voor het planvoornemen is geen passende beoordeling vereist.
- Het planvoornemen is onderworpen aan de Ruimtelijke Veiligheidstoets (RVR). Het Team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft in haar standpunt van 27 juli 2023 aangegeven dat het opstellen van een RVR niet vereist is.
- De Vlaamse regering heeft het watergevoelig openruimtegebied Hoeve Sint-Trudo in Brugge en Oostkamp voorlopig aangeduid op 13 oktober 2023.
- De voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Hoeve Sint-Trudo in Brugge en Oostkamp werd onderworpen aan een openbaar onderzoek van 5 december 2023 tot en met 2 februari 2024.
- De CIW heeft over de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Hoeve Sint-Trudo in Brugge en Oostkamp het advies ingewonnen bij de instanties, vermeld in artikel 5.6.8, § 2, eerste lid, van de VCRO.
- De CIW heeft een informatie- en inspraakvergadering georganiseerd in de vorm van een infomarkt in het ontmoetingscentrum Rollegem te Kortrijk (13 december 2023) en in het Vlaams Administratief Centrum van Brugge (14 december 2023).
- Tijdens het openbaar onderzoek werd advies ontvangen van de gemeente Brugge, de gecoro van de gemeente Brugge, de gemeente Oostkamp en de gecoro van de gemeente Oostkamp, de provincie West-Vlaanderen en de Oostkustpolder. Daarnaast werden 3 bezwaren en opmerkingen ontvangen.
- Het team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft het plan-MER goedgekeurd op 21 mei 2024.
- De CIW heeft via schriftelijke procedure kennis genomen van de bezwarenverwerking, rekening houdend met het goedgekeurde plan-mer, en formuleerde op 24 mei 2024 een voorstel tot definitieve aanduiding op basis van de criteria, vermeld in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO.
- Het advies 76.769/16 van de Raad van State, gegeven op 5 juli 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het gebied 'Hoeve Sint-Trudo' maakt deel uit van het bekken van de Brugse Polders en is gelegen nabij de kern van Steenbrugge, grotendeels op het grondgebied van de stad Brugge en voor een klein deel op het grondgebied van de gemeente Oostkamp.
- Het gebied 'Hoeve Sint-Trudo' heeft een oppervlakte van 6,3 ha, is volledig onbebouwd en bestaat uit weiland.

- Het gebied is volgens het gewestplan Brugge-Oostkust gelegen in een bestemming die bebouwing mogelijk maakt, met name woongebied en woonuitbreidingsgebied.
- Het gebied werd op 19 december 2011 door de Algemene Bekkenvergadering de Brugse Polders als signaalgebied aangeduid. Op 4 oktober 2013 werd een herziene versie, die de aangehaalde peilen motiveert ter onderbouwing, door het bekkenbestuur goedgekeurd. Het gebied werd als signaalgebied aangeduid omwille van het feit dat in het gebied zones voorkomen van actuele waterberging alsook waterconserveringsgebieden. Het gebied is laaggelegen en was in het verleden onderhevig aan overstromingen.
- De Vlaamse Regering keurde op 9 mei 2014 het ontwikkelingsperspectief goed voor het signaalgebied 'Hoeve Sint-Trudo' om het waterbergend vermogen van het gebied te kunnen behouden.
- Het pluviale model toont voor het centrale en westelijke deel voornamelijk een middelgrote kans op overstromingen en voor een beperkter deel een kleine kans op overstromingen.
- Voor het fluviale model is er geen overstroming gemodelleerd.
- Vrijwaring van het gebied voor verdere bebouwing is aangewezen en ondersteunt de uitvoering van acties uit het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 ter realisatie van bijkomende waterberging.
- Er bestaat een conflict tussen de verdere realisatie van de bestemming en de belangen van het watersysteem.
- Voor het gebied is er een ruimtelijk uitvoeringsplan 240 'Sint-Trudo Oost' in opmaak, waarbij het volledige signaalgebied zal herbestemd worden naar een openruimtebestemming met een bouwvrije opgave. Het college van burgemeester en schepenen keurde de startnota van het ruimtelijk uitvoeringsplan goed op 13 maart 2023. De publieke raadpleging over de startnota ging door van 17 april tot 16 juni 2023. Om het gebied in afwachting van het vervolg van de lopende planprocessen van verdere bebouwing te vrijwaren, is een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied in uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangewezen.
- Het grafisch plan met de aanduiding van het gebied dat met dit besluit definitief wordt aangeduid als watergevoelig openruimtegebied is opgenomen als bijlage I bij dit besluit. De toelichting en motivering is opgenomen in de toelichtingsfiche die opgenomen is als bijlage II bij dit besluit.
- De aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden vrijwaart overstromingsgebieden en ondersteunt hiermee de doelstelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem structurerend te maken.
- De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied is in overeenstemming met het ruimtelijk principe in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem te beschouwen als ruimtelijk structurerend. Ruimtelijk structurerend betekent dat de huidige, intrinsieke kenmerken van het bestaand fysisch systeem het richtinggevend kader zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van de structuurbepalende functies natuur, bos, landbouw en wonen en werken. Het signaalgebied van Hoeve Sint-Trudo, onderdeel van het bekken van de Brugse Polders wordt door de aanduiding als watergevoelig

openruimtegebied gevrijwaard van bebouwing en kan verder ontwikkelen op basis van de fysieke karakteristieken als waterrijk gebied.

- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. Er worden geen significante negatieve effecten op de leefomgeving verwacht. In het plan-MER worden geen milderende maatregelen noodzakelijk geacht.
- Het noordwestelijke deel van de aanduiding (perceel 452X2) is gelegen binnen de Abdijsite Sint-Trudo (id 11501), beschermd stads- of dorpsgezicht. De gebouwen van de abdij vallen niet binnen de aanduiding, het rondom gelegen domein deels wel. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen significante effecten te verwachten zijn voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie.
- Rekening houdend met de kenmerken van het plan, de omgeving en de uitgevoerde analyse kan geoordeeld worden dat het plan geen risico inhoudt op het veroorzaken van significant negatieve effecten op de aanwezige Habitat- en Vogelrichtlijngebieden of Bijlage III soorten van het Natuurdecreet. Voor de voorliggende aanduiding moet geen passende beoordeling worden opgemaakt. Een verscherpte natuurtoets is niet vereist.
- Er bevinden zich geen bestaande Seveso-inrichtingen in of nabij het gebied. De inplanting van nieuwe Seveso-inrichtingen is volgens de voorziene stedenbouwkundige voorschriften uitgesloten. Het opstellen van een RVR is niet vereist. Die beoordeling blijkt uit de RVR-toets van 27 juli 2023. De Vlaamse Regering neemt akte van het gunstig advies van de gemeente, de gecoro en de Oostkustpolder.
- In de hiernavolgende paragrafen wordt ingegaan op de bezwaren, opmerkingen en adviezen die werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek. De bezwaren, opmerkingen en adviezen zijn ten behoeve van de leesbaarheid omkaderd en genummerd en worden gezamenlijk behandeld voor zover ze een gelijkaardige en gelijklopende inhoud hebben of over hetzelfde onderwerp gaan. Aanpassingen die worden doorgevoerd op basis van de bezwaren, opmerkingen en adviezen worden specifiek vermeld bij de bespreking van de gegroepeerde bezwaren, opmerkingen en adviezen. Er zijn geen bezwaren, opmerkingen of adviezen die aanleiding geven tot aanpassingen aan verordende of niet verordende delen van het plan.

Bezwaren, opmerkingen en adviezen die niet leiden tot aanpassingen van het plan

1. Bezwaarindiener stelt dat de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied niet objectief is gebeurd, omdat

- het onduidelijk is op basis van welke gegevens de pluviale watertoetskaart is opgebouwd en hoe dit wetenschappelijk is onderbouwd,
- er geen motivatie wordt gegeven waarom de aanduiding niet de inkleuring van de watertoetskaarten volgt,
- de kaarten niet overeenstemmen met de eigen bevindingen.

Bezwaarindiener stelt dat de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied niet objectief is gebeurd, omdat aan de overzijde van de straat ook een

aanzienlijke zone is aangeduid op de watertoetskaarten die niet als watergevoelig openruimtegebied wordt aangeduid en waarvoor de buurt vreest voor de effecten door de geplande bouw.

Bezwaarindieners stelt dat er in de toelichtende nota foutief is opgenomen dat er zich geen beschermd erfgoed in of grenzend aan het geheel bevindt, en vraagt om rekening te houden met de implicaties van dit gegeven. De abdijhoeve Sint-Trudo is beschermd als dorps- en stadsgezicht (landschappelijk erfgoed) en de bijhorende weides vallen in de watergevoelige openruimtegebieden.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied is gebaseerd op de laatste watertoetskaarten, waarin niet enkel rekening wordt gehouden met waargenomen overstromingen in het verleden, maar ook toekomstige overstromingen onder andere als gevolg van het veranderende klimaat. Deze pluviale kaarten zijn opgemaakt voor modellen die gans Vlaanderen beslaan en rekening houden met o.a. het reliëf. Percelen die voor het overgrote deel worden getroffen, worden in hun geheel aangeduid.

De aanduiding van de watergevoelige openruimtegebieden die momenteel voorliggen zijn een doorvertaling van de initieel aangeduide signaalgebieden, op basis van de meest recente watertoetskaarten. De vermelde percelen liggen op enige afstand van het signaalgebied. Vergunningsaanvragen kunnen nooit afgeleverd worden met een negatief effect op het watersysteem. Deze gebieden kunnen middels andere instrumenten ten alle tijde worden ingeschakeld als onderdeel van een uitgebreide set maatregelen in functie van het remediëren van een plaatselijke waterproblematiek.

Het beschermd dorps- en stadsgezicht 'Abdijsite Sint-Trudo' wordt specifiek vermeld in de toelichtingsfiche en het besluit. Bij de beoordeling van de milieueffecten zijn er geen significante effecten te verwachten voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie. De Vlaamse Regering verduidelijkt verder dat aan de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied geen inrichtingswerken of andere projecten zijn verbonden die een negatieve impact zouden kunnen hebben op het erfgoed.

Dit advies vereist geen aanpassing van het plan.

2. Aquafin geeft aan dat er in het gebied afvalwater kan terechtkomen via een overstort met overloopleiding naar Sint-Trudoleken. Er zijn geen bovengrondse constructies aanwezig in het gebied. Aquafin vraagt om te worden geïnformeerd over het geplande waterpeil in het gebied, aangezien er zich een collector met inspectieputten bevindt die tegen instroom dient te worden beschermd.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat aan de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied geen inrichtingswerken of andere projecten zijn verbonden. Enkel de planologische bestemming wordt gewijzigd. Deze aanduiding heeft dan ook geen wijziging van het waterpeil tot gevolg.

Dit advies vereist geen aanpassing van het plan.

3. De boerenbond vraagt om de doelstelling om bosuitbreiding te realiseren binnen de watergevoelige openruimtegebieden uit de besluiten te halen. Ze vraagt ook de mogelijkheid om in toekomstige ruimtelijke uitvoeringsplannen de landbouwpercelen gelegen binnen dit watergevoelig openruimtegebied te herbestemmen naar bouwvrij agrarisch gebied.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat binnen 'watergevoelig openruimtegebied' zowel bosbouw als landbouw nevensgeschikte functies zijn, naast andere openruimte functies. De voorschriften maken het blijvend agrarisch gebruik van het perceel mogelijk en leggen geen bijkomende beperkingen op. Een latere verfijning van de voorschriften via een ruimtelijk uitvoeringsplan is steeds mogelijk, waarbij de plannende overheid in deze kan opteren om het agrarisch gebruik te bestendigen door herbestemming naar bv. bouwvrij agrarisch gebied.

Dit advies vereist geen aanpassingen aan het plan.

4. De provincie West-Vlaanderen vraagt een compensatie van de herbestemde gebieden via planologische ruil, met inachtneming van de ruimtelijke neutraliteit.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat de aanduiding van de watergevoelige openruimtegebieden vertrekt van de beleidsdoelstelling om deze gebieden te vrijwaren van verdere bebouwing. De vraag of er bijkomende nood is aan ruimte voor ontwikkeling zal gebeuren in de geëigende planningsprocessen.

Dit advies vereist geen aanpassing van het plan.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011, wat de bindende bepalingen betreft.
- Het koninklijk besluit van 7 april 1977 houdende de vaststelling van het gewestplan Brugge-Oostkust, en latere wijzigingen.
- De richtlijn 2000/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.
- De richtlijn 2007/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het gebied 'Hoeve Sint-Trudo' in Brugge en Oostkamp wordt definitief aangeduid als watergevoelig openruimtegebied.

De normatieve delen van dit besluit zijn hierbij gevoegd als bijlage:

1. bijlage I, het grafisch plan

De niet-normatieve delen van dit besluit zijn bijgevoegd als:

1. bijlage II, de toelichtingsfiche
2. bijlage III, het plan-MER

Artikel 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage I. Verordenend grafisch plan

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Hoeve Sint-Trudo' in Brugge en Oostkamp.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage II. De toelichtingsfiche

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Hoeve Sint-Trudo' in Brugge en Oostkamp.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage III. Het plan-MER

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Hoeve Sint-Trudo' in Brugge en Oostkamp.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR