

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/071 van 16 december 2025

over

tekst van	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft het gebruik van de BelRAI-screener voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood.
titel	(wijzigingsbesluit Vlaamse sociale bescherming)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 21 november 2025
datum	bewaartermijn; gegevensbeschermingseffectenbeoordeling
trefwoorden	

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 26 november 2025, ontvangen door de VTC op 26 november 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 december 2025;

Brengt op 16 december 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van *besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft het gebruik van de BelRAI-screener voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood* (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Met het Ontwerp wordt de BelRAI-screener als meetinstrument voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood bij personen in een thuissituatie geïntroduceerd. De medisch-sociale schaal wordt vervangen door de BelRAI-screener voor alle nieuwe aanvragen vanaf 1 maart 2026. De BelRAI-screener wordt sinds 1 juni 2021 ook voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (en in de gezinszorg) gebruikt.
4. De diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, de diensten voor gezinszorg en de OCMW's en de welzijnsverenigingen in Vlaanderen treden op als gemachtigde indicatiestellers voor het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood. Dezelfde organisaties voeren ook de indicatiestellingen met de BelRAI-screener voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden uit. Daarnaast worden BelRAI-screeners ook krachtens andere regelgeving, bijvoorbeeld de gezinszorg, aanvaard. Eén BelRAI-screener zal dus voor de twee zorgbudgetten kunnen gebruikt worden.
5. Verworven rechten binnen het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood blijven behouden. Wie een beslissing over het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood op basis van de medisch-sociale schaal heeft, behoudt ook vanaf 1 maart 2026 deze beslissing. Deze personen kunnen een nieuwe inschaling met de BelRAI-screener aanvragen, maar dan stappen ze zonder mogelijkheid tot terugkeer over naar een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood op basis van een BelRAI-screener.
6. De overstap naar de BelRAI-screener gebeurt gefaseerd, waarbij in 2026 de personen die nu nog geen zorgbudget voor ouderen met een zorgnood ontvangen, kunnen instappen. Zo kan op basis van de eerste uitrol, indien nodig, bijgestuurd worden en verder uitgerold worden voor een steeds grotere groep personen.
7. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 6.

Artikel 92/1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 november 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 92/1. §1. Om de indicatiestellingen, vermeld in artikel 146, eerste en tweede lid, van dit besluit, uit te voeren, krijgt de Zorgkassencommissie conform artikel 37, §1, van het decreet van 18 mei 2018 toegang tot de volgende gegevens van de gebruikers in kwestie of hun vertegenwoordiger:

- 1° *het INSZ-nummer van de gebruiker;*
- 2° *de voor- en achternaam van de gebruiker;*
- 3° *het adres van de gebruiker;*
- 4° *het telefoonnummer van de gebruiker;*
- 5° *als dat aanwezig is, het e-mailadres van de gebruiker;*
- 6° *de voor- en achternaam van de vertegenwoordiger;*
- 7° *het adres van de vertegenwoordiger;*

- 8° het telefoonnummer van de vertegenwoordiger;
- 9° als dat aanwezig is, het e-mailadres van de vertegenwoordiger.

§2. Om de indicatiestellingen, vermeld in artikel 152 en 193/1, uit te voeren, hebben de gemachtigde indicatiestellers toegang tot het INSZ-nummer van de gebruiker in kwestie.

De gemachtigde indicatiesteller kan zich op basis van het INSZ-nummer van de gebruiker toegang verschaffen tot de volgende informatie over de gebruiker:

- 1° de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten;
- 2° de verzekeringsstatus van de gebruiker;
- 3° de voor- en achternaam;
- 4° de geboortedatum;
- 5° het geslacht;
- 6° de hoofdverblijfplaats;
- 7° in voorkomend geval, de datum van het overlijden.

Naast de informatie, vermeld in het eerste en tweede lid, beschikt de gemachtigde indicatiesteller over de volgende gegevens van de gebruiker:

- 1° het e-mailadres;
- 2° in voorkomend geval, het type, de naam en het adres van de voorziening waarin de gebruiker verblijft;
- 3° in voorkomend geval, het verblijfsadres als dat verschilt van de hoofdverblijfplaats;
- 4° het telefoonnummer;

Als de gebruiker vertegenwoordigd wordt of als de gebruiker over een contactpersoon beschikt, hebben de gemachtigde indicatiestellers toegang tot de volgende gegevens van de vertegenwoordiger of contactpersoon:

- 1° de voor- en achternaam;
- 2° het adres;
- 3° het telefoonnummer;
- 4° het e-mailadres;
- 5° de relatie tot de gebruiker.

§3. Om de indicatiestellingen, vermeld in artikel 193/1, uit te voeren, hebben de gemachtigde indicatiestellers toegang tot de volgende administratieve gegevens van de aanvraag of de herziening van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood:

- 1° de informatie of het gaat om een aanvraag of een herziening van het zorgbudget;
- 2° het identificatienummer van de aanvraag of de herziening;
- 3° in geval van een aanvraag: de aanleiding van de indicatiestelling;
- 4° in geval van een herziening: de reden van de herziening;
- 5° de aanvraagdatum van de aanvraag of de herziening;
- 6° de einddatum van de huidige beslissing over het zorgbudget;
- 7° de resultaten van de vorige BelRAI-screenings.

Art. 7.

Aan boek 1, deel 5, titel 1/1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 november 2021, wordt een artikel 92/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 92/2. Als een persoon lid is van de Vlaamse Zorgkas en de Vlaamse Zorgkas die persoon bijstaat bij het kiezen van een gemachtigde indicatiesteller om de indicatiestellingen, vermeld in artikel 152 en 193/1, uit te voeren, kan de Vlaamse Zorgkas beschikken over de naam van het ziekenfonds waarvan die persoon lid is.”.

Art. 16.

Aan boek 2, deel 1, titel 3, hoofdstuk 2, afdeling 1, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 26 november 2021 en 24 maart 2023, worden een artikel 193/2 tot en met 193/4 toegevoegd, die luiden als volgt:

“Art. 193/2. De persoon met een verminderde zelfredzaamheid behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in artikel 86 van het decreet van 18 mei 2018:

1° de gebruiker die minder dan acht punten op de BelRAI-screener scoort en minstens vijf en minder dan acht punten op de IADL-ADL functioneel hiërarchische schaal van de BelRAI-screener scoort, behoort tot categorie 1;

2° de gebruiker die minder dan acht punten op de BelRAI-screener scoort en minstens acht punten op de IADL-ADL functioneel hiërarchische schaal van de BelRAI-screener scoort, behoort tot categorie 2;

3° de gebruiker die minstens acht en minder dan dertien punten op de BelRAI-screener scoort, behoort tot categorie 3;

4° de gebruiker die minstens dertien punten op de BelRAI-screener scoort en minder dan vijf punten op de som van de modules cognitie, psychische problemen en gedragsproblemen van de BelRAI-screener scoort, behoort tot categorie 4;

5° de gebruiker die minstens dertien punten op de BelRAI-screener scoort en minstens vijf punten op de som van de modules cognitie, psychische problemen en gedragsproblemen van de BelRAI-screener scoort, behoort tot categorie 5.

Art. 193/3. §1. Personen die in een voorziening als vermeld in artikel 193/4, §1, eerste lid, zijn opgenomen, krijgen voor openstaande aanvragen en openstaande herzieningen die betrekking hebben op de periode die aan het verblijf in de voorziening voorafgaat en waar voor die aanvraag of herziening geen nieuwe BelRAI-screener voor de opname afgenomen kon worden, de categorie toegewezen op de BelRAI-screener die van toepassing was op het moment van de opname in de voorziening.

Personen bij wie er geen BelRAI-screener is afgenomen voor ze in een voorziening als vermeld in artikel 193/4, §1, eerste lid, worden opgenomen, krijgen categorie 4 toegewezen voor de periode die aan het verblijf in de voorziening voorafgaat.

§2. Personen bij wie voor hun overlijden geen vereiste BelRAI-screener kon worden afgenomen, krijgen voor openstaande aanvragen en openstaande herzieningen categorie 3 toegewezen.

In afwijking van het eerste lid wordt de hogere categorie ook toegekend aan de openstaande aanvraag of herziening als een beslissing als vermeld in artikel 218, eerste lid, met een hogere categorie van toepassing was op het moment van de openstaande aanvraag of de openstaande herziening.

§3. Een gebruiker die op de datum van de aanvraag in een ziekenhuis verblijft, maakt geen aanspraak op een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood op basis van een indicatiestelling met de BelRAI-screener, tenzij de indicatiestelling uiterlijk binnen negentig dagen nadat de aanvraag bij de zorgkas is ingediend, plaatsvindt op een ogenblik waarop een gebruiker in het thuismilieu verblijft.

Als gebruikers op het ogenblik van de indicatiestelling in het ziekenhuis verblijven, kunnen ze toch aanspraak maken op een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood als ze op de dag waarop de aanvraag bij de zorgkas is ingediend, in het thuismilieu verblijven en de indicatiestelling uiterlijk binnen negentig dagen na de aanvraag bij de zorgkas is ingediend.

De voorwaarden, vermeld in het eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing in geval van een aanvraag tot herziening als vermeld in artikel 223, of een ambtshalve herziening als vermeld in artikel 225.

Art. 193/4. §1. In afwijking van artikel 193 tot en met 193/3 van dit besluit worden de volgende gebruikers van rechtswege geacht getroffen te zijn door een verminderde zelfredzaamheid en worden ze ingedeeld in categorie 4 als vermeld in artikel 86, eerste lid, 4°, van het decreet van 18 mei 2018:

1° de gebruikers die verblijven in de woonzorgcentra, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die conform artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit;

2° de gebruikers die verblijven in de zorgvoorzieningen die gevestigd zijn in België, maar niet onder de toepassing van punt 1° vallen, die een vergelijkbare hulp- en dienstverlening aanbieden als de woonzorgcentra, vermeld in punt 1°, en die hun activiteiten op rechtmatige wijze verrichten, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die op basis van een vergelijkbare regeling als de regeling, vermeld in artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit;

3° de gebruikers die verblijven in zorgvoorzieningen of bij professionele zorgverleners die in een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap of van de Europese Economische Ruimte dan België of in Zwitserland gevestigd zijn, die een vergelijkbare hulp- en dienstverlening aanbieden als de woonzorgcentra, vermeld in punt 1°, en die hun activiteiten op rechtmatige wijze verrichten in de lidstaat van vestiging, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die op basis van een vergelijkbare regeling als de regeling, vermeld in artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit.

De gebruikers, vermeld in het eerste lid, blijven ingedeeld in categorie 4 als vermeld in artikel 86, eerste lid, 4°, van het decreet van 18 mei 2018, zolang hun verblijfsovereenkomst met een van de voorzieningen, vermeld in het eerste lid, loopt.

§2. Een verblijfsattest bewijst dat een gebruiker in een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1, verblijft.

In afwijking van het eerste lid hoeft geen verblijfsattest te worden ingediend als de gebruiker verblijft in een woonzorgcentrum dat door de Vlaamse Regering erkend is. In dat geval beschikt de zorgkas over de gegevens, vermeld in artikel 104, §1, op basis waarvan het verblijf van de gebruiker in het woonzorgcentrum is bewezen.

De gebruikers vragen het verblijfsattest, vermeld in het eerste lid, aan bij een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1, waar ze verblijven.

Het verblijfsattest, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:

1° de voor- en achternaam, het adres, de geboortedatum en het INSZ- nummer van de gebruiker;

2° de naam van de instantie die het attest heeft afgeleverd;

3° de naam, het adres en het identificatienummer van de zorgvoorziening waar de gebruiker verblijft;

4° de datum van opname in de voorziening in kwestie.

De zorgkas die een verblijfsattest als vermeld in het eerste lid, ontvangt dat verstrekt is door een voorziening of door een professionele zorgverlener die in een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap of van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland gevestigd is, vraagt aan het agentschap of de voorziening voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°.

De attesten op basis van een score op de Katz-schaal in een woonzorgcentrum gelden ook als een verblijfsattest als vermeld in het eerste lid. De attesten op basis van een score op de Katz-schaal zijn in het bezit van de zorgkas of worden afgeleverd door de verzekeringsinstelling en bevatten al de volgende gegevens:

1° de voor- en achternaam, het adres en het INSZ-nummer van de gebruiker bij wie de indicatiestelling afgenomen is;

2° de naam van de instantie die het attest heeft afgeleverd;

3° de naam van de schaal waarop het attest is gebaseerd;

4° de datum van de start van de erkenning in het oorspronkelijke stelsel.

§3. In afwijking van paragraaf 1 blijven gebruikers ingedeeld in categorie 5 als vermeld in artikel 86, eerste lid, 5°, van het decreet van 18 mei 2018, als ze al op basis van artikel 193, eerste lid, of artikel 193/1 van dit besluit tot die categorie behoorden op de eerste dag van de maand waarin ze zijn opgenomen in een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1.

De gebruikers, vermeld in het eerste lid, blijven ingedeeld in categorie 5 als vermeld in artikel 86, eerste lid, 5°, van het decreet van 18 mei 2018, zolang hun verblijfsovereenkomst met een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1, loopt.

§4. In afwijking van paragraaf 1 worden gebruikers die verblijven in een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1, van rechtswege ingedeeld in categorie 5 als vermeld in artikel 86, eerste lid, 5°, van het decreet van 18 mei 2018, als ze recht hebben op de inkomensgarantie voor ouderen, vermeld in de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, op de ingangsdatum van de uitvoering van de tegemoetkoming bij een aanvraag van een tegemoetkoming als vermeld in artikel 211 van dit besluit, of een aanvraag tot herziening als vermeld in artikel 223 van dit besluit, of op de eerste dag van de kalendermaand die volgt op de maand waarin het feit dat aanleiding geeft tot de ambtshalve herziening, vermeld in artikel 225 en 226 van dit besluit, heeft plaatsgevonden.

§5. Als gebruikers als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, niet meer aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, voldoen, worden die gebruikers ingedeeld in de categorie waarin ze ingedeeld waren conform artikel 193, eerste lid, of artikel 193/1, tijdens of onmiddellijk voorafgaand aan hun verblijf in een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1.

Als de gebruiker nog niet ingedeeld was in een categorie conform artikel 193, eerste lid, of artikel 193/1, tijdens of onmiddellijk voorafgaand aan diens verblijf in een van de voorzieningen, vermeld in paragraaf 1, leidt dat tot een beslissing tot stopzetting van de tegemoetkoming.

§6. De minister kan nadere regels bepalen voor de toepassing van de voorwaarden, vermeld in dit artikel.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: gebruikers, vertegenwoordiger, contactpersoon:

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, medische gegevens, verblijfsgegevens;

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, artikel 49, §3, artikel 84, §1, tweede lid, en artikel 86, tweede lid, die luiden als volgt:

Artikel 49.

(...)

§ 3. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken, geregeld bij of krachtens dit decreet, worden persoonsgegevens van de gebruiker, inclusief gegevens over de gezondheid, verwerkt door:

1° het VAPH;

2° de toegangspoort;

- 3° het agentschap;*
- 4° de zorgkassen;*
- 5° de indicatiestellers;*
- 6° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen;*
- 7° de Zorgkassencommissie;*
- 8° de externe dienstverleners, vermeld in artikel 34, eerste lid, 1°, van dit decreet;*
- 9° de Expertencommissie, vermeld in artikel 39;*
- 10° de Bijzondere Technische Commissie, vermeld in artikel 133 van dit decreet;*
- 11° de actoren die belast zijn met de behandeling van administratieve beroepen, conform artikel 71, artikel 76, § 5, artikel 80, § 5, artikel 88, § 3, en artikel 92, § 5, van dit decreet;*
- 12° de adviserend artsen van de verzekeringsinstellingen, de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 50.*
- 13° het Departement Zorg.*

De instanties, vermeld in het eerste lid, verwerken de volgende persoonsgegevens van de gebruiker:

- 1° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de gebruiker in kwestie en in voorkomend geval de vertegenwoordiger of mantelzorger van de gebruiker;*
- 2° de persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg, met inbegrip van de berekening van de bijdragen ten laste van de gebruiker, en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie.*

De Vlaamse Regering specificeert de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering specificeert in elk geval de gegevens waarop artikel 22, tweede lid, artikel 23, § 1, eerste lid, artikel 37, § 1, artikel 39, § 2, artikel 50, artikel 65, tweede lid, en artikel 133, § 5, betrekking hebben.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, worden uitgewisseld.

(...)

Artikel 84.

§ 1. (...)

De Vlaamse Regering bepaalt door wie, volgens welke criteria en op welke wijze de vermindering van de zelfredzaamheid wordt vastgesteld, en hoe die vaststelling wordt vergoed.

(...)

Artikel 86.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt tot welke categorie de gebruiker behoort en houdt daarbij rekening met de vermindering van de zelfredzaamheid van de gebruiker.

(...)

11. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

TITEL 8. Registratie, verwerking en uitwisseling van gegevens

Artikel 49.

§ 1. In dit artikel wordt verstaan onder:

1° algemene verordening gegevensbescherming: de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/45/EG;
2° toegangspoort: de toegangspoort, vermeld in artikel 17 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

§ 2. De persoonsgegevens worden in het kader van de Vlaamse sociale bescherming verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. De verwerking van persoonsgegevens is gebaseerd op artikel 6, lid 1, c), van de voormelde verordening en, wat gegevens over gezondheid betreft, op artikel 9, lid 2, h), van de voormelde verordening.

§ 3. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken, geregeld bij of krachtens dit decreet, worden persoonsgegevens van de gebruiker, inclusief gegevens over de gezondheid, verwerkt door:

- 1° het VAPH;*
- 2° de toegangspoort;*
- 3° het agentschap;*
- 4° de zorgkassen;*
- 5° de indicatiestellers;*
- 6° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen;*
- 7° de Zorgkassencommissie;*
- 8° de externe dienstverleners, vermeld in artikel 34, eerste lid, 1°, van dit decreet;*
- 9° de Expertencommissie, vermeld in artikel 39;*
- 10° de Bijzondere Technische Commissie, vermeld in artikel 133 van dit decreet;*
- 11° de actoren die belast zijn met de behandeling van administratieve beroepen, conform artikel 71, artikel 76, § 5, artikel 80, § 5, artikel 88, § 3, en artikel 92, § 5, van dit decreet;*
- 12° de adviserend artsen van de verzekeringsinstellingen, de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 50.*
- 13° het Departement Zorg.*

De instanties, vermeld in het eerste lid, verwerken de volgende persoonsgegevens van de gebruiker:

- 1° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de gebruiker in kwestie en in voorkomend geval de vertegenwoordiger of mantelzorger van de gebruiker;*
- 2° de persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg, met inbegrip van de berekening van de bijdragen ten laste van de gebruiker, en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie.*

De Vlaamse Regering specificeert de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering specificeert in elk geval de gegevens waarop artikel 22, tweede lid, artikel 23, § 1, eerste lid, artikel 37, § 1, artikel 39, § 2, artikel 50, artikel 65, tweede lid, en artikel 133, § 5, betrekking hebben.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, worden uitgewisseld.

§ 3/1. Om de bevoegdheden en taken die bij of krachtens dit decreet worden bepaald, uit te voeren, worden persoonsgegevens van leden van de Zorgkassencommissie, de Expertencommissie, de sectorale adviescommissies, vermeld in artikel 38, de administratieve beroepscommissie, vermeld in artikel 76, § 5, artikel 80, § 5, artikel 88, § 3, en artikel 92, § 5, de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen, vermeld in artikel 132, en de Bijzondere Technische Commissie, vermeld in artikel 133, verwerkt door het agentschap.

Het agentschap verwerkt de volgende persoonsgegevens conform het eerste lid:

- 1° identificatiegegevens;*
- 2° contactgegevens;*
- 3° het rekeningnummer.*

De Vlaamse Regering bepaalt per commissie, vermeld in het eerste lid, welke persoonsgegevens van de leden, vermeld in het tweede lid, worden verwerkt en kan die gegevens nader specificeren.

§3/2. Het agentschap kan de identificatiegegevens, opleidingsgegevens en tewerkstellingsgegevens verwerken van de medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en van de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen. Die gegevens zijn noodzakelijk om:

- 1° de sociale akkoorden uit te voeren;*
- 2° de financiering die toekomt aan de zorgvoorzieningen, te berekenen;*
- 3° passende maatregelen te kunnen nemen die een kwalitatieve zorg en ondersteuning in de zorgvoorziening garanderen;*
- 4° de overheidsfinanciering op een onderbouwde basis gericht te kunnen inzetten.*

De Vlaamse Regering specificeert per doeleinde welke identificatie-, opleidings- of tewerkstellingsgegevens worden verwerkt.

Als dat noodzakelijk is, vraagt het agentschap de gegevens, vermeld in het eerste lid, aan de zorgvoorzieningen in kwestie.

§ 4. De verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming zijn:

- 1° het agentschap, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van de controles op indicatiestellingen en de aansturing van die controles, in het kader van de behandeling van de administratieve beroepen tegen beslissingen van de zorgkas, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Expertencommissie, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Bijzondere Technische Commissie en voor het beheer van de databank, vermeld in artikel 70, voor de verwerking van persoonsgegevens van leden van de Zorgkassencommissie, de Expertencommissie, de sectorale adviescommissies, de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen en de Bijzondere Technische Commissie en voor de verwerking van persoonsgegevens van medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;*
- 2° de zorgkassen, voor de verwerking van indicatiestellingen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun opdrachten, vermeld in artikel 22, en voor de doorgifte van persoonsgegevens conform artikel 46/1;*
- 3° het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;*
- 4° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun zorgrelatie met de gebruiker;*
- 5° het Departement Zorg, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, voor het beheer van de databank met BelRAI-indicatiestellingen, vermeld in artikel 70/2 van dit decreet en voor de doeleinden, vermeld in paragraaf 9, tweede lid" toegevoegd.*

§ 5. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, gedurende welke termijn de verwerkte persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, maximaal zullen worden bewaard.

§ 6. De verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, vindt plaats met respect voor de rechten van de betrokken gebruikers.

De zorgkassen zijn verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie in hun individuele communicatie en interactie met gebruikers en hun vertegenwoordigers, met inbegrip van de contactgegevens van de functionaris van de gegevensbescherming als bedoeld in artikel 37 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 7. De instanties, vermeld in paragraaf 4, bezorgen aan het agentschap alle gegevens waarover ze beschikken in het kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op analyse van die gegevens, evidencebased beleidsvoering voor het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en de informatieverstrekking daarover. Die gegevens zijn geanonimiseerd. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, welke gegevens bezorgd worden, alsook de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden.

§ 8. De zorgkassen bezorgen aan het Intermutualistisch Agentschap alle gegevens waarover ze beschikken in het

kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op de analyse van die gegevens door het Intermutualistisch Agentschap. De doorgifte en analyse vindt plaats met het doel om verdere beleidsvorming te informeren. Die gegevens zijn gepseudonimiseerd. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, welke gegevens bezorgd worden, alsook de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden.

In het eerste lid wordt verstaan onder het Intermutualistisch Agentschap: het Intermutualistisch Agentschap opgericht overeenkomstig artikel 278 van de programmawet I van 24 december 2002.

§ 9. Het Departement Zorg verwerkt de volgende gegevens:

- 1° de leeftijdscategorie;
- 2° de postcode van de hoofdverblijfplaats;
- 3° de periode van overlijden;
- 4° de gezondheidsgegevens;
- 5° de gegevens van socio-economische, levensbeschouwelijke en culturele aard;
- 6° de gegevens over de zelfbeschikking en factoren uit het dagelijkse leven van de gebruikers van wie een indicatiestelling wordt opgeslagen in de databank, vermeld in artikel 70/2.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt voor de volgende doelstellingen:

- 1° het toezicht op de naleving van de erkennings- en financieringsvoorwaarden door de zorgvoorzieningen;
- 2° de uitvoering van een kwaliteitsbeleid aan de hand van indicatoren en groepsstatistieken uit de BelRAI-gegevens;
- 3° het vastleggen van een programmatieplanning aan de hand van BelRAI-gegevens;
- 4° het nemen van beleidsmaatregelen om de financiering van zorgvoorzieningen en gebruikers binnen de Vlaamse Sociale Bescherming te versterken aan de hand van BelRAI-gegevens.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, zijn gepseudonimiseerd.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden door het Departement Zorg bewaard voor een periode van maximaal dertig jaar.

Artikel 50.

De zorgkassen enerzijds en de ziekenfondsen en verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 2, g) en i), van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en de Brusselse verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 2, 7°, van de ordonnantie van 21 december 2018 betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de hulp aan personen, anderzijds, wisselen onder elkaar gegevens, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, uit die noodzakelijk zijn in het kader van de toepassing van de bepalingen van dit decreet, conform een overeenkomst die daarover wordt gesloten.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen onder meer betrekking hebben op:

- 1° de verzekeringsstatus van gebruikers in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;
- 2° de informatie die noodzakelijk is om de Europese en internationale regelgeving uit te voeren;
- 3° de informatie die noodzakelijk is om dubbele financiering van zorgkosten te vermijden.

De adviserend artsen, vermeld in artikel 154 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in artikel 153 van de Ziekteverzekeringswet en in het kader van dit decreet.

De diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, vermeld in artikel 19 van het Woonzorgdecreet, hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in artikel 20 van het Woonzorgdecreet.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in hoofdstuk IV van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het VAPH, vermeld in artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, heeft toegang tot gegevens van gebruikers die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van zijn opdracht, vermeld in artikel 6, 2°, van het voormelde decreet.

Artikel 51.

Met het oog op de opstart van zorg aan een gebruiker hebben de betrokken zorgvoorziening, de betrokken deelnemers aan het multidisciplinair overleg of de betrokken verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen toegang tot de volgende gegevens:

1° de zorgkas waarbij de betrokken gebruiker is aangesloten;

2° de verzekeringsstatus van de betrokken gebruiker, met inbegrip van de eventuele achterstallen die de gebruiker heeft in het kader van de premiebetaling en in voorkomend geval de reden waarom iemand niet is aangesloten bij een zorgkas.

Artikel 52.

§ 1. De zorgkassen zijn gehouden zich tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te richten om de informatiegegevens, vermeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, te verkrijgen of om de juistheid van deze informatiegegevens na te gaan.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de zorgkassen een beroep doen op een andere bron in de mate dat de informatiegegevens niet bij het Rijksregister kunnen worden verkregen.

§ 2. ...

Artikel 53.

§ 1. Het agentschap is gehouden zich tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te richten om de informatiegegevens, vermeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, te verkrijgen of om de juistheid van deze informatiegegevens na te gaan.

In afwijking van het eerste lid, kan het agentschap een beroep doen op een andere bron in de mate dat de informatiegegevens niet bij het Rijksregister kunnen worden verkregen.

§ 2.

Artikel 53/1.

In de gevallen bepaald door de Vlaamse Regering gebruiken het agentschap, de zorgkassen, de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen het rijksregisternummer van gebruikers.

In de gevallen die de Vlaamse Regering bepaalt, gebruikt het agentschap het rijksregisternummer van de volgende personen:

1° de medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen;

2° de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;

3° de leden van de Zorgkassencommissie;

4° de leden van de Expertencommissie;

5° de leden van de Bijzondere Technische Commissie, vermeld in artikel 133;

6° de leden van de administratieve beroepscommissie, vermeld in artikel 76, § 5, artikel 80, § 5, artikel 88, § 3, en artikel 92, § 5;

7° de leden van de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen, vermeld in artikel 132.

Artikel 53/2.

Dit artikel is nog niet in werking. Hieronder vindt u de eerste "toekomstige versie".

De zorgkassen geven, in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering, contactgegevens en gegevens over de niet-betaalde premies van leden die hun premie niet betaald hebben, door aan alle actoren die deel uitmaken van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal, vermeld in artikel 9, tweede lid, van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid. Die gegevens worden in voorkomend geval verwerkt conform artikel 9 tot en met 11 van het voormelde decreet, in het kader van de uitoefening van de taken van de actoren van het samenwerkingsverband geïntegreerd breed onthaal, in de strijd tegen de onderbescherming van kwetsbare doelgroepen.

De Vlaamse Regering specificeert in voorkomend geval de gegevens, vermeld in het eerste lid, en bepaalt de periodiciteit van de doorgifte van de gegevens. De Vlaamse Regering bepaalt in voorkomend geval ook de functie van het digitaal platform Vlaamse sociale bescherming bij de doorgifte van de gegevens.

Artikel 54.

In alle gevallen waarin dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan voorzien in het toezenden van stukken of het doen van betalingen op de hoofdverblijfplaats, moet worden gebruikgemaakt van het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Van de verplichting, vermeld in het eerste lid, kan worden afgeweken in de door de Vlaamse Regering bepaalde gevallen.

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden.

Het decreet daarentegen vermeldt (art. 49,§2):

De verwerking van persoonsgegevens is gebaseerd op artikel 6, lid 1, c), van de voormelde verordening en, wat gegevens over gezondheid betreft, op artikel 9, lid 2, h), van de voormelde verordening.

14. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁵. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
19. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.
20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
21. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁵ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

23. De volgende doeleinden worden in het decreet (art. 49) vermeld:

*De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt voor de volgende doelstellingen:
1° het toezicht op de naleving van de erkennings- en financieringsvoorwaarden door de zorgvoorzieningen;
2° de uitvoering van een kwaliteitsbeleid aan de hand van indicatoren en groepsstatistieken uit de BelRAI-gegevens;
3° het vastleggen van een programmatieplanning aan de hand van BelRAI-gegevens;
4° het nemen van beleidsmaatregelen om de financiering van zorgvoorzieningen en gebruikers binnen de Vlaamse Sociale Bescherming te versterken aan de hand van BelRAI-gegevens.*

24. De doeleinden zijn welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

25. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

27. Het decreet bepaalt in artikel 49:

§ 4. De verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming zijn:

*1° het agentschap, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van de controles op indicatiestellingen en de aansturing van die controles, in het kader van de behandeling van de administratieve beroepen tegen beslissingen van de zorgkas, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Expertencommissie, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Bijzondere Technische Commissie en voor het beheer van de databank, vermeld in artikel 70, voor de verwerking van persoonsgegevens van leden van de Zorgkassencommissie, de Expertencommissie, de sectorale adviescommissies, de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen en de Bijzondere Technische Commissie en voor de verwerking van persoonsgegevens van medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;
2° de zorgkassen, voor de verwerking van indicatiestellingen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun opdrachten, vermeld in artikel 22, en voor de doorgifte van persoonsgegevens conform artikel 46/1;
3° het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;
4° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun zorgrelatie met de gebruiker;
5° het Departement Zorg, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, voor het beheer van de databank met BelRAI-indicatiestellingen, vermeld in artikel 70/2 van dit decreet en voor de doeleinden, vermeld in paragraaf 9, tweede lid”*

28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁶ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁶ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁷ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.

30. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁸

5. **Minimale gegevensverwerking**

32. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

33. De **categorieën betrokkenen en gegevens** zijn:

Art. 6.

de gebruikers in kwestie of hun vertegenwoordiger:

- het INSZ-nummer van de gebruiker;
- de voor- en achternaam van de gebruiker;
- het adres van de gebruiker;
- het telefoonnummer van de gebruiker;
- als dat aanwezig is, het e-mailadres van de gebruiker;
- de voor- en achternaam van de vertegenwoordiger;
- het adres van de vertegenwoordiger;
- het telefoonnummer van de vertegenwoordiger;
- als dat aanwezig is, het e-mailadres van de vertegenwoordiger.

de gebruiker:

- de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten;
- de verzekeringsstatus van de gebruiker;

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁷ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijt-vtc-criteria-geb-dpia>

⁸ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- de voor- en achternaam;
- de geboortedatum;
- het geslacht;
- de hoofdverblijfplaats;
- in voorkomend geval, de datum van het overlijden.

de gebruiker:

- het e-mailadres;
- in voorkomend geval, het type, de naam en het adres van de voorziening waarin de gebruiker verblijft;
- in voorkomend geval, het verblijfsadres als dat verschilt van de hoofdverblijfplaats;
- het telefoonnummer;

de vertegenwoordiger of contactpersoon:

- de voor- en achternaam;
- het adres;
- het telefoonnummer;
- het e-mailadres;
- de relatie tot de gebruiker.

Art. 7.

een persoon lid van de Vlaamse Zorgkas en de Vlaamse Zorgkas die persoon bijstaat bij het kiezen van een gemachtigde indicatiesteller

de naam van het ziekenfonds waarvan die persoon lid is

Art. 16.

persoon met een verminderde zelfredzaamheid

- score op de BelRAI-screener
- verblijf in een een voorziening als vermeld in artikel 193/4, §1, eerste lid;
- verblijf in een ziekenhuis
- verblijven in de woonzorgcentra,
- verblijven in de zorgvoorzieningen die gevestigd zijn in België, maar niet onder de toepassing van punt 1° vallen, die een vergelijkbare hulp- en dienstverlening aanbieden als de woonzorgcentra, vermeld in punt 1°, en die hun activiteiten op rechtmatige wijze verrichten, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die op basis van een vergelijkbare regeling als de regeling, vermeld in artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit;
- verblijven in zorgvoorzieningen of bij professionele zorgverleners die in een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap of van de Europese Economische Ruimte dan België of in Zwitserland gevestigd zijn, die een vergelijkbare hulp- en dienstverlening aanbieden als de woonzorgcentra, vermeld in punt 1°, en die hun activiteiten op rechtmatige wijze verrichten in de lidstaat van vestiging, met uitzondering van de personen van wie het zelfzorgvermogen niet is aangetast en die op basis van een vergelijkbare regeling als de regeling, vermeld in artikel 47 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, zijn opgenomen buiten de erkende capaciteit.
- de voor- en achternaam, het adres, de geboortedatum en het INSZ- nummer van de gebruiker;
- de naam van de instantie die het attest heeft afgeleverd;
- de naam, het adres en het identificatienummer van de zorgvoorziening waar de gebruiker verblijft;
- de datum van opname in de voorziening in kwestie;
- de naam van de schaal waarop het attest is gebaseerd;
- de datum van de start van de erkenning in het oorspronkelijke stelsel.

34. De VTC vraagt om de relevantie van het geslacht van de gebruiker te verduidelijken in de nota.

35. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het decreet in artikel 49:

§ 7. De instanties, vermeld in paragraaf 4, bezorgen aan het agentschap alle gegevens waarover ze beschikken in het kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op analyse van die gegevens, evidencebased beleidsvoering voor het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en de informatieverstrekking daarover. Die gegevens zijn geanonimiseerd. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, welke gegevens bezorgd worden, alsook de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden.

§ 8. De zorgkassen bezorgen aan het Intermutualistisch Agentschap alle gegevens waarover ze beschikken in het kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op de analyse van die gegevens door het Intermutualistisch Agentschap. De doorgifte en analyse vindt plaats met het doel om verdere beeldvorming te informeren. Die gegevens zijn gepseudonimiseerd. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, welke gegevens bezorgd worden, alsook de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden.

36. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
37. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
38. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.⁹
39. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
40. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
41. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het decreet in een bewaartermijn van 30 jaar.
42. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijn, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden en vraagt om deze te verantwoorden in de nota.

6. Juistheid

43. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
44. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

⁹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

45. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
46. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

47. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
48. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
49. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
50. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.
51. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁴

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

52. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁵

III. BESLUIT

53. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren en meedelen aan de VTC (luik 4);
 - de relevantie van de verwerking van het geslacht van de gebruiker verduidelijken (luik 5);
 - de bewaartermijn verantwoorden in de nota (luik 5).
54. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2025-12-17 22:26:20 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁵ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.