



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.985/1/V
van 23 augustus 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling, wat betreft de werkondersteunende maatregelen en de tijdelijke vergoedingsregeling’

Op 18 juli 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege* verlengd tot 3 september 2024, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling, wat betreft de werkondersteunende maatregelen en de tijdelijke vergoedingsregeling’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 20 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Koen MUYLLE, staatsraad, voorzitter, Tim CORTHAUT en Frédéric VANNESTE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 augustus 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De notificatie van de Ministerraad van 7 juni 2024 luidt als volgt:

“Mits voldaan wordt aan de voorwaarden, geformuleerd in het akkoord van 6 juni 2024 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, beslist de Vlaamse Regering:

Haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;

De Vlaamse minister, bevoegd voor werk en voor de sociale economie:

[...]

te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.”

Het begrotingsakkoord van 6 juni 2024 werd verleend onder voorbehoud van de volgende voorwaarde:

“specifiek voor het luik van de vergoeding voor uiterst kwetsbare werknemers: de regeling beperkt wordt in de tijd tot maximaal toekenningen in 2025 waarna een evaluatie wordt gemaakt waarin o.a. de budgettaire weerslag en inpasbaarheid binnen individueel maatwerk in is opgenomen.”

Hieruit blijkt dat de Vlaamse Regering uitsluitend haar goedkeuring verleende aan het ontwerp van besluit op voorwaarde dat de regeling in verband met de vergoeding voor uiterst kwetsbare werknemers in de tijd wordt beperkt tot maximaal toekenningen in 2025, en de door de Vlaamse Regering voor het overige principieel goedgekeurde tekst dus in die zin zou worden geamendeerd.

Gevraagd op welke wijze rekening werd gehouden met de voormelde voorwaarde in het begrotingsakkoord, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Er werd geen specifieke bepaling opgenomen die de regeling beperkt in de tijd. Er wordt wel een evaluatie ingepland in 2025 waarin onder meer de budgettaire weerslag en inpasbaarheid binnen individueel maatwerk worden opgenomen, en waarna de opportuniteit van de maatregel opnieuw wordt beoordeeld.”

Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, en derhalve voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies over een voorontwerp van decreet aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

Uit het voorgaande volgt dat niet is voldaan aan “de voorwaarden geformuleerd in het akkoord van 6 juni 2024 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting” waardoor de Vlaamse minister, bevoegd voor werk en voor de sociale economie, door de Vlaamse Regering niet

gemachtigd is om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving over de voorliggende tekst, die immers niet overeenstemt met wat de Vlaamse Regering heeft goedgekeurd.

Bijgevolg is de adviesaanvraag onontvankelijk.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Koen MUYLLE