



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 76.812/1
van 15 juli 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten’

Op 14 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 juli 2024,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 juli 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juli 2024.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nadere regels vast te leggen voor de opmaak van de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten, met ingang van 1 juli 2025 (artikel 14 van het ontwerp).

De nieuwe regeling komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 ‘betreffende de begroting en de personeelsformatie van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’, dat wordt opgeheven (artikel 13 van het ontwerp).

4. Voor het ontwerp dient niet alleen rechtsgrond te worden gezocht in artikel IV.13 van de Codex Hoger Onderwijs, dat in de rubriek ‘Rechtsgrond’ van de aanhef wordt vermeld, maar ook in artikel IV.14, vierde lid, van de Codex Hoger Onderwijs, in zoverre de artikelen 1 en 5 tot 15, betrekking hebben op de vormgeving van de begroting, en in artikel IV.18, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs, in zoverre artikel 12 nader regelt hoe de globale personeelsformatie wordt vastgesteld.

Daarenboven dient voor sommige bepalingen (mede) een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid *ex* artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp, die geen betrekking hebben op de wijze waarop de beleidsbegroting wordt ingericht of op de vormgeving van de begroting, vinden rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met de artikelen II.13 en IV.14 van de Codex Hoger Onderwijs. Voor zover artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de personeelsformatie bij de beleidsbegroting wordt gevoegd, vindt deze bepaling rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 gelezen in samenhang met artikel IV.18 van de Codex Hoger Onderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond, dient de rubriek ‘Rechtsgrond’ als volgt te worden geredigeerd:

“Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

- de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, artikel IV.13, gewijzigd bij de decreten van 21 maart 2014, 8 juli 2016 en 9 juli 2021, IV.14 en IV.18.”

6. In de rubriek ‘Vormvereisten’ moet na het eerste streepje uiteraard nog de datum van het begrotingsakkoord worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME