

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/047 van 21 mei 2024

over

| | |
|-------------|---|
| tekst | Ontwerp van besluit |
| van | van de Vlaamse Regering |
| titel | over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing |
| roepnaam | (besluit persoonsgegevens bewegen op verwijzing) |
| datum | zoals principieel goedgekeurd op 19 april 2024 |
| trefwoorden | Bewegen op verwijzing; bewaartermijn; gegevensstromen; toestemming |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 22 april 2024, ontvangen door de VTC op 22 april 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 21 mei 2024;

Brengt op 21 mei 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het project 'Bewegen op verwijzing' wil tegemoetkomen aan de motivatie om de lichamelijke gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om een beroep te doen op een bewegen op verwijzing-coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.
4. Het Ontwerp beoogt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing, zoals bepaald in artikel 32/2 van het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventief gezondheidsbeleid*, te regelen.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 4.

In het kader van bewegen op verwijzing verwerkt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

- 1° *het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 2° *de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 3° *het facturatieadres van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 4° *het bankrekeningnummer en de naam van de rekeninghouder, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 5° *het prestatieadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aanbiedt;*
- 6° *de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 7° *de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.*

Als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, maakt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, 5° en 7°, bekend op een publiek toegankelijke website.

Art. 5.

In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de volgende gegevens van de deelnemers:

- 1° *het rijksregisternummer van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
- 2° *de voor- en achternaam van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
- 3° *de postcode van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
- 4° *de leeftijd van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
- 5° *de vermelding of de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;*
- 6° *de vermelding of de deelnemer aan bewegen op verwijzing is doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder of niet en, in voorkomend geval, het beroep van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder.*

In het eerste lid wordt verstaan onder verhoogde tegemoetkoming: de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De individuele zorgaanbieder houdt zich aan de geldende regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en verwerkt alleen de gegevens van de deelnemer die nodig zijn voor de facturatie en, als dat nodig is, om de deelnemer te contacteren. De individuele zorgaanbieder licht de deelnemer vóór het aanbieden van beweging op verwijzing in over de verwerking van zijn persoonsgegevens.

Art. 6.

De persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003, worden tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

Art. 7.

De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' neemt de volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003:

- 1° de medewerkers die toegang hebben tot de gegevens van de deelnemers en de individuele zorgaanbieders hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend. De geheimhoudingsverklaring vermeldt de verplichtingen waaraan de medewerkers moeten voldoen, en ook de mogelijke sancties die ze kunnen oplopen bij niet-naleving van het beroepsgeheim;*
- 2° iedere deelnemer en individuele zorgaanbieder van wie gegevens worden verwerkt, kan via een website van de gesubsidieerde organisatie laagdrempelig de informatie terugvinden die in de algemene verordening gegevensbescherming is opgenomen over de verwerking van de persoonsgegevens.*

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

0. Vooraf

6. Het Ontwerp voorziet in een mogelijke doorverwijzing. Noch in het Ontwerp, noch in het decreet is er echter sprake van toestemming als grondslag of minstens ethische safeguard in geval van doorverwijzing. De VTC is van mening dat dit toch opgenomen dient te worden in het Ontwerp, aangezien het toch om zeer gevoelige medische gegevens gaat.

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: individuele zorgaanbieders en deelnemers;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, financiële gegevens, beroepsgegevens, opleidingsgegevens, leeftijd, sociaal statuut, doorverwijzing.
8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid*, artikel 25, 26, 34/2, §3, derde en vierde lid, 1° en 3°, §3/1, en §4, tweede lid en artikel 57, die luiden als volgt:

Artikel 25.

De Vlaamse regering kan individuele zorgaanbieders belasten met of betrekken bij opdrachten inzake preventieve gezondheidszorg.

Hiertoe kan de Vlaamse regering nadere bepalingen uitwerken.

Artikel 26.

§ 1. De Vlaamse regering kan in het kader van opdrachten inzake preventieve gezondheidszorg individuele zorgaanbieders erkennen en/of subsidiëren.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt desgevallend de erkenningsvoorwaarden, de regels inzake de duur van de erkenning, de regels inzake schorsing en intrekking van erkenning en de subsidiëeringsvoorwaarden.

Artikel 34/2.

(...)

§ 3.

(...)

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van voormelde verordening, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;

3° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.

3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief. De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd. In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.

§ 4. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

(...)

Artikel 57.

De Vlaamse regering neemt initiatieven tot het bevorderen van lichaamsbeweging die bijdraagt tot de gezondheid. Die initiatieven hebben onder meer betrekking op:

1° het aanzetten tot gezonde vormen van lichaamsbeweging om bewegingsarmoede te bestrijden en/of om letsels of andere vormen van gezondheidsschade te voorkomen;

2° het opsporen van bedreigingen voor de gezondheid door gebrek aan lichaamsbeweging of door ongezonde vormen van lichaamsbeweging.

10. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 34/2.

§ 1. In dit artikel wordt verstaan onder:

2° deelnemer: een natuurlijke persoon die deelneemt aan een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63 van dit decreet.

§ 2. Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, kunnen persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan die initiatieven en van de individuele zorgaanbieders om die initiatieven te realiseren.

Om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan de initiatieven.

§ 3. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven:

1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de gezondheid van de deelnemer die noodzakelijk zijn om het initiatief te realiseren;

3° de gegevens over de preventieve begeleiding die is aangeboden aan de deelnemer in het kader van het initiatief in kwestie;

4° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming.

In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

1° de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;

3° het beroepsadres van de individuele zorgaanbieder die het initiatief, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uitvoert;

4° de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van voormelde verordening, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;

3° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.

§3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief. De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd. In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.

§ 4. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 5. Op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de deelnemers, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, en de gegevens van de individuele zorgaanbieders, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.

11. Het ontwerp van decreet werd volgens mededeling van de adviesvrager reeds goedgekeurd in het Vlaams Parlement maar nog niet bekrachtigd en afgekondigd. Er werd tevens meegedeeld dat de goedgekeurde tekst dezelfde is als degene die thans voorgelegd wordt in het kader van de adviesvraag.
12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
14. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
15. Bovendien worden er medische gegevens verwerkt zodat aangegeven dient te worden, minstens in de nota, op welke uitzondering van art. 9.2 AVG beroep gedaan wordt.
16. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
20. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.
21. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
22. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

23. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
24. De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld :
- het verantwoorden van subsidies om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren;
 - om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren.
25. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

27. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
28. Het decreet bepaalt in dat verband dat de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, de verwerkingsverantwoordelijke is voor de persoonsgegevens, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.
29. De VTC meent dat deze identificatie te beperkt is ("de organisatie die een subsidie ontvangt").

Volgens de nota :

Dit artikel verduidelijkt wie de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing is, meer bepaald de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering, als vermeld in artikel 34/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren. De gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing ondersteunt de individuele zorgaanbieders voor het initiatief bewegen op verwijzing op het vlak van subsidiëring.

Hieruit blijkt echter nog niet wat het statuut is van deze organisatie : is ze privaat of publiek, waar haalt ze haar middelen ?

30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁵ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

31. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁶ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.

32. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

33. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁷

5. Minimale gegevensverwerking

34. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

35. De **categorieën betrokkenen** zijn deelnemers aan de initiatieven en individuele zorgaanbieders.

36. De **categorieën gegevens** zijn:

- de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven:
- het rijksregisternummer van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;
- de voor- en achternaam van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;
- de postcode van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;
- de leeftijd van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;
- de vermelding of de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming⁸;
- de vermelding of de deelnemer aan bewegen op verwijzing is doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder of niet en, in voorkomend geval, het beroep van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder.

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁶ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁷ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

⁸ de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

- de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:
- het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;
- de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;
- het bankrekeningnummer en de naam van de rekeninghouder, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;
- het prestatieadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aanbiedt;
- de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;
- de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

37. Het Ontwerp bepaalt verder dat de individuele zorgaanbieder zich houdt aan de geldende regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en alleen de gegevens verwerkt van de deelnemer die nodig zijn voor de facturatie en, als dat nodig is, om de deelnemer te contacteren. De individuele zorgaanbieder licht de deelnemer vóór het aanbieden van 'Bewegen op verwijzing' in over de verwerking van zijn persoonsgegevens.

38. De nota verantwoordt het verwerken van de leeftijd als volgt :

Het verwerken van 'leeftijd' is belangrijk omdat bewegen op verwijzing als een methodiek voorlopig enkel wetenschappelijk gevalideerd is voor volwassenen. Verwerken van leeftijd is noodzakelijk om te kunnen evalueren of subsidies besteed worden aan de doelgroep die vooropgesteld is en zo de kwaliteit van het aanbod te garanderen. Een begeleiding van een 25-jarige is verschillend van een begeleiding van een 55-jarige. We trachten naar een zo groot mogelijk bereik van alle volwassenen, van jong tot oud. Dit betekent dat we ons aanbod zo gericht mogelijk moeten kunnen uitvoeren.

en het verwerken van het statuut verhoogde tegemoetkoming als volgt:

Omdat er voor gezondheid uitgesproken sociale ongelijkheden bestaan, is het belangrijk om de financiële drempel voor personen met een lage socio-economische status zo laag mogelijk te maken. Het is noodzakelijk om te registreren of de deelnemer rechthebbende is op een verhoogde tegemoetkoming om de persoonlijke bijdrage te kunnen aanpassen (cfr. proportioneel universalisme).

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

39. Evenwel is de relevantie van:

de vermelding of de deelnemer aan bewegen op verwijzing is doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder of niet en, in voorkomend geval, het beroep van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder.

niet duidelijk en geeft de nota wat dat betreft ook geen toelichting. De verwerking van dit gegeven dient dan ook bijkomend verantwoord te worden.

40. Wat de individuele zorgaanbieder betreft, is het niet duidelijk waarom deze gegevens verwerkt worden:

- het prestatieadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aanbiedt;
- de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;
- de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

Dit dient in de nota geëxpliciteerd te worden.

41. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing'.

Het Ontwerp vermeldt:

De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' neemt de volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003: de medewerkers die toegang hebben tot de gegevens van de deelnemers en de individuele zorgaanbieders hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend. De geheimhoudingsverklaring vermeldt de verplichtingen waaraan de medewerkers moeten voldoen, en ook de mogelijke sancties die ze kunnen oplopen bij niet-naleving van het beroepsgeheim;

42. De VTC beoordeelt het positief dat er sprake is van een geheimhoudingsverklaring op basis waarvan medewerkers als nodig gesanctioneerd kunnen worden aangezien het toch gaat om gegevens die deel uitmaken van het privé-leven van de betrokkenen en zeer gevoelig kunnen zijn.

43. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, met name:

Art. 6.

De persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003, worden tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

44. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie.

45. Verder is er in het decreet sprake van de volgende gegevensstroom :

Art. 34/2 § 5.

Op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de deelnemers, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, en de gegevens van de individuele zorgaanbieders, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.

46. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer⁹.

47. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Ook deze gegevensstroom dient besproken te worden in het Ontwerp.

48. Het Ontwerp voorziet verder:

Als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, maakt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, 5° en 7°, bekend op een publiek toegankelijke website.

Het gaat dan om de naam, prestatieadres en de vermelding of de zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

De VTC beoordeelt het positief dat deze openbaarmaking gebeurt, afhankelijk van de toestemming van de zorgverlener, op voorwaarde dat deze toestemming geïnformeerd is, vrij gegeven is en ook op elk ogenblik teruggetrokken kan worden. De VTC beveelt aan om dit bijkomend in het Ontwerp op te nemen.

⁹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

49. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

50. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

§3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief. De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd. In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.

In het Ontwerp worden geen bewaartermijnen bepaald, alhoewel het decreet delegatie geeft om kortere termijnen te bepalen. In de nota dient dan ook gemotiveerd te worden waarom van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt werd en de termijnen die in het decreet opgenomen zijn dienen verantwoord te worden zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking. De VTC maakt ter zake alleszins voorbehoud.

6. Juistheid

51. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

52. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

53. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

54. Het Ontwerp bepaalt in dat verband:

Art. 7. De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' neemt de volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003:

(...)

iedere deelnemer en individuele zorgaanbieder van wie gegevens worden verwerkt, kan via een website van de gesubsidieerde organisatie laagdrempelig de informatie terugvinden die in de algemene verordening gegevensbescherming is opgenomen over de verwerking van de persoonsgegevens.

55. De VTC beoordeelt dit positief.

8. Beveiligingsmaatregelen

56. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

57. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

58. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

59. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom.

60. Het Ontwerp bepaalt verder:

Art. 6.

De persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de toepassing van artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003, worden tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

De VTC gaat ervan uit dat deze beveiligde omgeving beantwoordt aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder privacy by design en privacy by default.

61. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹³

III. BESLUIT

62. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- Bij doorverwijzing de toestemming van de betrokkene opnemen in het Ontwerp (luik 0);
- De rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
- Verduidelijken op welke uitzondering van art. 9.2 AVG beroep gedaan wordt voor het verwerken van medische gegevens (luik 2);

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

- De verwerkingsverantwoordelijke duidelijker identificeren en diens statuut verduidelijken in de nota (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de relevantie van de te verwerken categorieën gegevens vermeld onder randnummer 36 en 37 verduidelijken in de nota (luik 5);
- de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven en verantwoorden (luik 5);
- het ontwerp aanvullen in verband met de toestemming (luik 5);
- motiveren waarom geen kortere bewaartermijnen bepaald worden en de termijnen die in het decreet opgenomen zijn, verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2024-05-26 20:52:58 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

